

농촌여성단체의 사회복지활동 -김포시 생활개선회를 중심으로-

유 명 님[§] · 박 정 윤¹⁾
농촌진흥청 농촌생활연구소[§] · 중앙대학교 가족복지학과¹⁾

The Situations and Challenges for Enhancing Participation in Social Welfare
Activities of the Rural Women's Organization in rural Korea
: Case Study of Kimpo Living Improvement Group

You, Myung Nim[§] · Park, Jeong Yun¹⁾
National Rural Living Science Institute, RDA, Suwon, Korea[§]
Dept. of Family Welfare, Chungang Univ. Seoul, Korea¹⁾

ABSTRACT

This paper studied the present condition of social welfare activities of Living Condition Improving Committee of Kimpo City in order to activate the social welfare services of women agricultural organizations. The main results are as follows; First, the general characteristics of the respondents in this study are forty or fifty years of age with above high school education with main income source of agriculture and middle class women living in agricultural communities more than 10 years. Second, considering the present and future planned activities of the Living Condition Improving Committee of Kimpo City this study finds that there is high expectation of helping poor people and joining voluntary services. Third, the members of the Living Condition Improving Committee of Kimpo City have actively participated in the local welfare service programs however, there is significant difference among people according to the age, living standard and joining period. Fourth, out of social welfare activities managed by the Living Condition Improving Committee of Kimpo City the welfare service activities for old people and local community are most active and the participants in

접수일: 2003년 5월 30일 채택일: 2003년 8월 30일

§ Corresponding Author: You, Myung Nim, National Rural Living Science Institute, RDA, Seodun-dong 88-2, Kownsun-gu, Suwon 441-853, Korea Tel: 82-31-290-0159 Fax: 82-31-299-0503 E-mail: younet@rda.go.kr

the welfare service activities for women and the youngsters are small. Thus, according to this study the Living Condition Improving Committee of Kimpo City should consider the following three points in order to activate the social welfare service activities; First, as the members are expecting to expand the individual activities and to enhance the private improvement, the social welfare service activities should meet with the demands to improve self satisfaction of the participants. Second, new programs should be developed after reviewing the current programs in order to meet with the need of the members. Third, as the committee has not established a network system with government administrative organizations and relating institutions, and as its activities are concentrated in particular areas the committee should establish a new system to provide more efficient services in line with the cooperation with public organization and welfare resource suppliers.

Key words: women's organization, social welfare activities

I. 서론

우리 나라 농촌은 1960년대 이래 산업화·도시화되면서 많은 변화를 가져왔다. 급격한 이농현상으로 농가 인구는 1965년 55.1%에서 2001년 8.3%로 축소되었고, 농촌은 여성화와 극심한 고령화현상을 보이고 있다.

농촌사회의 구조적 변화로 인하여 농가주부와 보조적 농업생산자로 제한되었던 농촌여성의 역할이 농업노동에서의 역할중대와 더불어 사회적 기대 역시 점차 높아가고 있다. 즉, 농촌여성들은 가정 내에서의 역할뿐만 아니라 사회활동의 영역을 과거보다 훨씬 중대시해가고 있으며 농촌문제의 해결을 위한 공동적·협동적 조직활동도 점차 늘어나고 있다(함태홍, 1986).

현재 우리 나라 농촌여성의 활동은 농촌여성 단체를 통해서 이루어지는 경향이 있으며, 이 단체들의 활동은 기존 중앙단체의 획일적인 사업에서 지역적·사회적 조건에 따라 고유한 문제를 해결하려는 양상으로 전환되고 있는데, 농촌여성 단체 활동은 농촌여성의 위상정립은 물론 지역사

회 복지 증진에도 크게 기여하고 있다. 그러나 여성단체의 노력은 상대적 가치절하와 여성단체의 주민복지활동의 중요성을 인식하지 못함에 따라 결과적으로 여성단체의 인적자원을 사회복지자원으로 체계화하는 데 어려움을 초래하였다(장덕희, 2001). 더욱이 농촌에서의 보수적이고 전통적 성향의 분위기는 여성단체의 복지활동을 위축시키는 요인이 되고 농촌지역 복지증진에 가장 활발히 참여하고 있음에도 불구하고 그 노력을 인정받지 못하고 있다.

한편, 농촌생활개선사업의 근거법인 농촌진흥법¹⁾을 보면 농업인의 복지향상을 언급하고 있어 생활개선회원들이 사회복지사업의 동조자로 기능할 수 있다면 농촌사회복지의 활성화를 위해 바람직한 일일 것이다. 이는 생활개선회의 사업 목표 중 하나가 “농촌여성이 개인적으로나 집단적으로 지역사회활동에 능동적이고 효과적으로 참여할 수 있는 능력을 배양(농촌진흥청, 1996)” 하는데 있으며 이에 따라 생활개선회의 활동내용에 봉사활동이 상당한 부분을 차지하고 있기 때문이다.

1) 1962년 제정. 제 1조 목적이 “국가의 기본산업인 농업의 발전과 농업인의 복지향상을 도모하기 위하여 (중간 생략) 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다” 이다

그러므로 우리 나라 농촌여성조직의 효시라 할 수 있는 생활개선회의 자원을 활용하여 농촌의 사회복지활동을 전개시켜 나가는 것은 사회복지실천의 저변확대를 위해 매우 필요하다고 할 수 있다. 농촌지역에 기반을 둔 여성단체가 남을 돌아볼 수 있는 경제적 여유와 사회복지에 관심을 갖는 사회적 분위기로 조성으로 불우이웃돕기나 이재민돕기 등 일시적인 사회복지활동에 활발히 참여하고 있기는 하지만 이를 체계적으로 조직화하여 지원하지는 못하고 있기 때문이다.

따라서 본 연구는 사회복지수준이 비교적 낮은 농촌지역에서 생활개선회의 활동을 통하여 복지증진에 기여하고자 이들의 사회복지활동 참여현황을 파악·분석하여 농촌생활개선회의 사회복지활동 활성화 방안을 모색하는데 목적이 있다.

II. 선행연구 고찰

1. 농촌여성단체의 사회복지활동

현재 활동하고 있는 대부분의 여성단체들의 사회복지활동을 살펴보면 여성지위 및 복지향상을 위한 사업, 자원봉사조직 운영 및 봉사활동, 사회복지관 및 복지시설 운영, 지역사회 및 불우이웃에 대한 봉사사업, 각종 상담사업 등을 들 수 있다. 구체적인 활동으로는 소년·소녀 가장, 노인, 장애인, 빈곤 가정 등에 대한 상담, 일상생활 의욕고취 등과 같은 생활안정 지원서비스, 의식주 관리 및 음식물 제공과 같은 가사지원 서비스, 약물복용 안내, 건강검진 등의 건강유지 서비스, 말벗·전화결기 등의 정서적 욕구충족 서비스, 직업·부업 기능습득 및 취업과 관련된 정보 제공 등의 소득지원 서비스, 양육 서비스 등을 전개하고 있다(석영옥, 1996).

농촌여성단체의 관련활동을 보면 농협에서 육성하는 농가주부모임이 불우이웃·시설 자매결연사업을 실시하는 등 불우한 이웃을 돕기 위한

사회복지활동이 미흡하나마 태동하고 있었으며(한국여성개발원, 1999), 새마을부녀회의 경우 1990년대 이후 재해지역봉사, 소년소녀 가장 돕기, 무의탁 노인 돕기, 김장 담아주기, 청소년선도, 부녀봉사단 등의 활동에 역점을 두고 있었다(새마을운동 중앙연합회, 1990~1998).

김정옥 외(1999)의 연구에서 안동시 새마을부녀회의 사회복지활동을 살펴보면 청소년·노인·실직가정·사회복지시설의 지원, 지역사회복지활동, 위기지원 등이 있었다. 독거노인 재가복지사업으로 집안청소, 빨래, 김장, 도배 등의 가사지원 서비스와 정서적 지원서비스를 제공하고 있고, 의료지원과 일상생활지원 서비스는 관련 기관과의 긴밀한 연계를 통해서 제공되고 있으며, 행정기관과의 협의를 통해서 서비스 내용의 중복을 피하고 수혜 받지 못하는 대상을 줄여 사회복지사업의 효율성을 높이는 것이 주목할 점이었다.

장덕희(2001)는 안동지역 새마을부녀회와 생활개선회의 사회복지활동 조사연구에서 전체적으로 아동, 노인, 장애인, 실직가정 지원사업이 이루어지는데, 독거노인돕기가 가장 활발한 사업이었고 장애인돕기, 실직자가정돕기, 소년소녀가장 돕기 순이라고 하였다. 또 가사지원서비스를 가장 많이 하고 있으며 다음은 현물지원(쌀, 가전제품 등), 현금지원 순으로 서비스 활동이 이루어지고 있는 반면 육아, 의료 서비스는 매우 적은 실정이었다.

한정자·함인희(2000)의 연구에서는 지역여성단체가 가장 비중 있게 하고 있는 활동이 자원봉사활동(50.3%)으로 나타났으며 다음은 교육 프로그램, 여성 지위향상 도모 활동의 순이어서 자원봉사활동 중심의 사회복지활동이 지속적으로 이루어짐을 알 수 있다.

함태홍(1986)의 해제면의 새마을부녀회를 대상으로 한 연구에서는 새마을부녀회 활동 중 이웃돕기가 9.3%를 차지하고 있으며, 가장 활발한 사업으로 이웃돕기를 선택한 곳도 3.1%이고, 새마을부녀회장이 원하는 사업도 사회복지활동이

9.4%나 되는 등 사회복지활동에 관심을 갖는 비율이 높았다.

2. 생활개선회의 사회복지활동

생활개선중앙회에서는 매년 봉사활동을 추진하는데, 2000년 4월에는 강원도 동해안지역의 산불발생으로 피해를 입은 지역주민들에게 의류와 식품류 등 생필품과 더불어 현금을 수집 전달하는 등의 활동을 하였다. 이들이 추진한 사회복지활동을 살펴보면(농촌진흥청, 1996~2000) 1995년

까지는 봉사활동을 한 실적을 찾아볼 수 없으나 1996년도부터 생활개선회 육성 중점지도내용에 지역사회 봉사활동사업이 포함되기 시작하고 있다. 이것은 1995년 이전에는 사회복지활동을 전혀 하지 않아서가 아니라 그 활동이 미미하였기 때문에 주요활동실적에 포함하지 않아 집계되지 않아서일 것으로 추정된다.

1996년의 주요추진내용을 보면 주로 수해돕기 운동 차원에서 현금을 비롯하여 쌀, 된장·고추장, 김치, 의류 등을 수집 전달한 것만 구체적으로 명시되어 있으나 실제로는 이외에도 지역의

<표 1> 생활개선회 봉사활동 실적

구 분	1996	1997	1998	1999	2000	2001	계
횟수(회)	1,040	1,399	1,939	2,180	1,820	2,377	10,755
인원(명)	19,486	21,296	29,981	31,397	23,748	33,668	159,576

자료 : 농촌진흥청, 농촌지도사업보고서, 1996-2001.

<표 2> 경기도 시·군의 사회복지 활동내용(경기생활문화정보지 수록내용 중심, 2000~2001)

구 분	활 동 내 용
도 연합회	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사랑의 쌀 모으기와 알뜰바자회 개최 - 안성시 저소득 모자가정, 용인시 생명의 집(미혼모시설) 지원 ○ 강원도 산불 이재민에게 성금과 생필품 모금 전달
의왕시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 제과·제빵 기술교육생들이 빵·과자류를 만들어 소망의 집에 전달
양주군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강원도 산불 이재민에게 성금·생필품 모금 지원 ○ 수지침 교육 수료 후 관내 경노당 순회 봉사(남면)
연천군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강원도 산불 이재민에게 성금과 생필품 모금 지원
가평군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 불우이웃에게 쌀과 김치, 밀반찬 전달(매년 2회) ○ 꽃동네 방문 노력봉사활동 ○ 강원도 산불 이재민에게 성금·생필품 지원
김포시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강원도 산불 이재민에게 성금과 생필품 모금 지원 ○ 노인농가 모내기돕기, 소년소녀가장과 독거노인에 밀반찬·생활용품 전달
포천군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2000년을 봉사활동의 해로 지정 - 연중 불우이웃돕기 실천(김장지원 등) ○ 지체장애아동 수용시설(임마누엘) 방문, 음식과 빨래봉사 ○ 일일찾집 운영으로 불우이웃에 성금 지원
용인시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각자 집에서 생산한 배추로 김장을 담가 관내 노인정에 전달 ○ 일일찾집으로 성금을 모아 소년소녀가장에게 지원
광주시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 회원순번제로 초월면의 지체장애아시설(한사랑 마을)에 나가 목욕봉사 실천 ○ 연말 불우시설 김장담아주기, 방학 중 자녀들의 사회봉사활동 참여 추진

소년소녀가장 돕기나 독거노인돕기 등의 불우이웃돕기 활동을 많이 하고 있는 것을 지역 생활개선회 소식지 등의 자료를 통해 알 수 있었다. 연도별로 추진한 실적을 보면 1996년 이후 봉사활동 횟수나 참여인원이 꾸준히 늘어나다가 2000년에는 잠시 줄어들었으나 2001년도부터 다시 늘어나고 있다. 그 실적을 연도별로 살펴보면 <표 1>과 같다.

한편 농촌진흥청의 자료(농촌생활개선행업 업무협의회 자료, 2002)를 중심으로 각 시도에서 추진한 생활개선회의 사회복지활동을 살펴보면 총 2,277회에 33,668명의 실적이 있었다(유명남, 2003). 이러한 활동은 경기지역이 가장 많이 하고 있는 것으로 나타났는데, 구체적인 활동을 보면 장애자, 아동, 노인, 빈곤 가정에 대한 현물 및 가사지원서비스 등 대상과 서비스 내용이 다양하게 전개되고 있었다. 경기생활문화정보지²⁾에 수록된 내용을 중심으로 경기도내 시·군의 사회복지활동을 정리해 보면 <표 2>와 같다. 이들 지역의 사업 내용을 종합해보면 생활개선회 활동은 매우 다양하며 특히 사회복지활동은 지역사회의 문제와 생활개선회 내부상황을 고려하여 추진되고 있음을 알 수 있다. 그러나 지역사회 내에서 지속적으로 사회복지활동을 하고 있음에도 불구하고 산발적이고 편중된 서비스 제공으로 사회복지활동에 대한 회원 자체의 인식도 낮을 뿐 아니라 행정기관이나 외부단체에서의 평가도 제대로 이루어지지 못하고 있었다.

III. 연구방법

본 연구는 농촌지역 여성단체의 사회복지활동의 활성화를 위한 것으로 우리 나라 농촌여성단체의 효시로 군·읍면에 조직체가 구성되어 있는 생활개선회를 대상으로 하였다. 생활개선회는 농촌여성들로 구성된 대표적인 조직의 하나로서,

농촌여성단체의 사회복지활동을 파악하는데 적합하다고 여겨진다. 특히 김포시생활개선회는 서울근교의 조직체로서 최근 사회복지활동에 대한 관심이 높아지고 있어 본 조사에 적절하다고 여겨져 조사대상지역으로 선정하였다.

조사는 설문지를 이용한 면접조사로 이루어졌는데 주요내용은 응답자의 일반적 사항, 생활개선회의 활동영역, 생활개선회의 사회복지활동 등으로 구성하였다. 2002년 8월 25일부터 9월 3일까지 10일 동안 생활개선회원 323명을 대상으로 한 조사에서 회수된 설문지는 174부이며, 설문지를 검토한 결과 26부가 응답이 누락되어 제외하고 148부를 분석에 사용하였다.

본 연구에 사용된 통계방법은 빈도, 백분율, 평균, χ^2 -test이며, 통계처리는 SPSS 10.0 프로그램을 이용하였다.

IV. 연구결과

1. 연구대상자의 일반적 특성

본 연구대상자의 일반적 특성을 파악하기 위해서 연령, 학력, 종교, 주소득원, 생활수준, 농촌 거주기간, 생활개선회 활동기간에 대해서 살펴본 결과는 <표 3>과 같다.

연령분포를 살펴보면 50세 이상이 48.7%로 가장 많았고 40대가 41.2%이었으며 39세 이하는 10.1%에 불과하였다. 학력을 보면 고졸이 52.7%로 가장 높았고, 다음은 중졸 33.8%이었다. 종교를 가진 사람은 71.6%로 응답자의 과반수 이상이 신앙생활을 하고 있는 것으로 나타났다. 주소득원은 농업소득이 66.2%를 차지하고 있었으나 비농업소득도 33.8%로 김포지역 생활개선회원들의 경우 비농업에 종사하는 회원들도 상당히 많은 것으로 나타났다. 생활수준에 대한 지각정도는 상, 중이라고 응답한 비율이 83.1%로 자신의

2) 경기도 농업기술원에서 경기도생활개선회의 활동내용을 정리하여 1년에 2회 발간하는 정보지로 매년 1월과 7월에 발간하고 있다

<표 3> 연구대상자의 일반적 사항

변수	구분	N (%)	변수	구분	N (%)
연령	39세 이하	15 (10.1)	생활 수준	상	44 (29.7)
	40 ~ 49세	61 (41.2)		중	79 (53.4)
	50세 이상	72 (48.7)		하	25 (16.9)
학력	초 졸	14 (9.5)	농촌 거주 기간	10년 미만	19 (12.9)
	중 졸	50 (33.8)		11~15년 미만	15 (10.1)
	고 졸	78 (52.7)		16~20년 미만	20 (13.5)
	대 졸	6 (4.1)		20년 이상	94 (63.5)
종교	있 음	106 (71.6)	생활개선회 활동 기간	4년 미만	55 (37.2)
	없 음	42 (28.4)		4~7년 미만	47 (31.8)
주소득원	농업	98 (66.2)		7년 이상	46 (31.0)
	비농업	50 (33.8)	계	148(100.0)	

생활 수준이 중류층 이상이라고 여기는 사람이 많았다. 농촌거주기간을 살펴보면 20년 이상이 63.5%로 가장 높았고 다음은 16~20년(13.5%), 11~15년(10.1%)으로 87.1%가 10년 이상 농촌지역에서 살아온 것으로 나타났다. 생활개선회 활동기간은 4년 미만이 37.2%로 가장 많았으나 4~7년이 31.8%, 7년 이상이 31%로 비슷한 수준이었다.

2. 생활개선회 활동이유와 활동영역

생활개선회원으로 활동하는 이유는 <표 4>와 같이 “개인의 능력을 개발하는 등 자기발전을 위해서”라고 응답한 비율이 45.3%로 가장 높았고 다음은 “단체 활동을 통해 활동영역을 넓게 하기 위해서(30.4%)”, “단체활동을 통해 사회에 봉사하기 위해서(23.6%)” 순 이었다. 이러한 결과는 여성의 교육수준 향상, 사회진출 증가 등으로 인해

서 사회적 지위가 상승해감에 따라서 자기 발전을 추구하기 위한 방편으로서 생활개선회에 참여하고 있음을 알 수 있다. 이에 반해서 “단체활동을 통해 사회에 봉사하기 위해서”라고 응답한 비율은 위의 두 문항에 비해서 낮은 비율을 보여주고 있어 생활개선회의 활동이 사회복지적 차원의 활동이라는 인식이 부족한 것으로 여겨진다.

응답자들이 생활개선회에서 현재 하고있는 활동과 앞으로 하고싶은 활동을 살펴보면 <표 5>와 같다. 먼저 현재하고 있는 활동 중 가장 많은 것은 교육활동이 66.1%로 절반 이상을 차지하였고, 사회활동이 13.6%, 기타활동이 10.1%, 소득활동이 9.1%로 나타났다. 이런 결과로 볼 때 현재 생활개선회원들의 주요활동은 교육활동 영역에 편중되어 있으며 다른 영역에서는 활발한 활동이 이루어지지 못하고 있음을 알 수 있다. 한편, 희망하는 활동영역 역시 “교육활동영역”(55.7%)이

<표 4> 생활개선회 활동 이유

구분	N(%)
① 개인의 능력을 개발하는 등 자기의 발전을 위하여	67(45.3)
② 단체활동을 통해 활동영역을 넓게 하기 위하여	45(30.4)
③ 단체활동을 통해 사회에 봉사하기 위하여	35(23.6)
④ 기타	1(0.7)
계	148(100.0)

<표 5> 생활개선회의 현재 활동과 앞으로 하고싶은 활동

구 분		소득활동		교육활동			사회복지활동			기 타		계
		공동 소득 활동	가정 부업 활동	영농 기술 교육	생활 기술 교육	취미 교양 교육	경로 행사	불우 이웃 돕기	봉사 활동 (시설 등)	마을 환경 가꾸기	친목 도모 활동	
현재 하고있는 활동	N (%)	14 (3.2)	26 (5.9)	80 (18.0)	105 (23.6)	109 (24.5)	14 (3.2)	23 (5.2)	23 (5.2)	5 (1.1)	45 (10.1)	444 (100.0)
앞으로 하고싶은 활동	N (%)	24 (5.4)	45 (10.1)	54 (12.2)	98 (22.1)	95 (21.4)	13 (2.9)	48 (10.8)	39 (8.8)	5 (1.1)	23 (5.2)	444 (100.0)

* 복수응답(3개 선택)의 결과임

가장 높았고 다음으로 사회활동영역”(22.9%), “소득활동영역”(15.5%) 순서로 나타났는데 현재 활동영역과 비교해보면 교육활동에 대한 욕구는 다소 줄어든 반면 사회활동에서는 불우이웃돕기나 시설 등의 봉사활동은 앞으로 더 많이 하고 싶다고 응답한 것으로 보아 생활개선회의 사회복지활동에 대해 좀더 기대해볼 수 있다.

3. 생활개선회의 사회복지활동 현황분석

생활개선회의 사회복지활동을 파악하기 위해 지역사회나 지역주민문제에 대한 대처방식과 사회복지사업별 참여현황을 살펴보았다.

1) 지역사회나 지역주민의 문제에 대한 대처방식

지역사회나 지역주민에게 문제가 발생할 경우, 생활개선회 등 여성단체의 대처방법에 대하여 질문한 결과 <표 6>과 같이 나타났다. “생활개선회

등 여성단체가 적극 나선다”라고 응답한 “적극적 태도”가 45.3%로 가장 높았으며, “생활개선회 등 조직의 입장에 따라 대처한다”는 “중도적 태도”가 36.5%이었고 기타 “소극적 태도”는 18.2%로 많은 회원들이 적극적 태도를 견지하고 있음을 알 수 있다.

지역문제에 대한 대처방식을 인구학적 변인과 교차분석을 실시한 결과 연령과 생활수준, 생활개선회 활동기간 변인에서 유의미한 차이가 있었다.

연령별 문제대처의 차이를 <표 7>에서 살펴보면 “문제발생시 적극 나선다”에 가장 많은 응답을 보여준 연령은 40대가 49.3%, 50대가 38.8%를 차지하였고, “조직의 입장에 따라 중도적 입장을 취한다”는 50대가 55.5%, 40대가 35.2%를 차지하여 연령별로 지역사회나 주민의 문제에 대한 대처방식에 부분적인 차이가 있는 것으로 나타났다. 본 조사대상자의 40대는 지역문제에 적극적인 관심을 보여 준 결과라고 보여지며 이들은 지역사회나 주민들에게서 발생하는 문제는 개인이

<표 6> 지역사회나 지역주민의 문제에 대한 대처방식

구 분	문 항	N(%)
적극적 태도	① 생활개선회 등 여성단체가 적극 나선다	67 (45.3)
중도적 태도	② 상황에 따라 생활개선회 등 조직의 입장에 따라 대처한다	54 (36.5)
소극적 태도	③ 협조요청이 올 때만 동참한다	24 (16.2)
	④ 생활개선회 등 여성단체가 관여할 문제가 아니라고 생각한다	3 (2.0)
계		148(100.0)

<표 7> 연령과 문제대처방식

구 분	연 령			χ^2
	39세 이하	40~49세	50세 이상	
적극적 태도	8(11.9)	33(49.3)	26(38.8)	21.19* (df=4)
중도적 태도	5(9.3)	19(35.2)	30(55.5)	
소극적 태도	2(7.4)	9(33.3)	16(59.3)	

* p<.05

<표 8> 생활수준과 문제대처방식

구 분	생 활 수 준			χ^2
	상	중	하	
적극적 태도	28(41.8)	27(40.3)	12(17.9)	12.92* (df=4)
중도적 태도	11(20.4)	37(68.5)	6(11.1)	
소극적 태도	5(18.5)	15(55.6)	7(25.9)	

* p<.05

나 나와는 별개의 문제라는 생각보다는 사회적 지원을 통해서 해결할 수 있다고 여기고 있어 공동체적이고 적극적인 자세를 보여주고 있다.

생활수준과 문제대처방식에서도 <표 8>과 같이 의미 있는 차이가 나타났다. 생활수준별로 문제 대처양식을 보면 “적극적 태도”는 생활수준이 높은 집단이 높은 비율을 보였고(41.8%). “소극적 태도”는 생활수준이 낮은 집단에서 높게 나타났다. 이러한 결과는 생활수준이 높을수록 자신의 생계에 대한 염려나 걱정이 적어 지역문제에 적

극적이고, 생활수준이 낮을수록 이에 대한 관심 또한 낮기 때문에 사료된다.

활동기간별로 볼 때, “적극적 태도”는 활동기간이 4~7년 이상인 집단에서 35.8%로 높았고, “소극적 태도”는 4년 미만의 집단에서 60.0%로 나타났다(표 9). 생활개선회 활동을 하는 기간이 늘어남에 따라 사회복지에 대한 관심도 높아지고 있어 이러한 단체활동을 통하여 사회문제에 대한 공동체의식이 높아짐을 알 수 있으므로, 앞으로 지역주민들의 단체활동기회를 높이는 것이 지역

<표 9> 활동기간과 문제대처방식

구 분	활 동 기 간			χ^2
	4년 미만	4~7년 미만	7년 이상	
적극적 태도	19(28.4)	24(35.8)	24(35.8)	12.69* (df=4)
중도적 태도	18(33.3)	18(33.3)	18(33.3)	
소극적 태도	18(60.0)	5(16.7)	4(13.3)	

* p<.05

사회 복지자원의 확충을 위한 한가지 방법이 될 수 있겠다.

2) 사회복지사업별 참여현황

조사대상자들의 사회복지활동에 대한 참여실태를 구체적으로 살펴보기 위해서 세부항목에 대한 참여정도를 알아보았다. 먼저 사회복지사업별 참여비율을 살펴보면 <표 10>과 같이 노인복지사업에 참여하는 비율이 30.2%로 가장 높았고, 다음으로 지역사회복지사업이 29.1%로 참여비율이 높았으나 청소년복지사업과 여성복지사업에 대한 영역은 비교적 참여율이 낮은 편이었다. 김포시 생활개선회의 경우 노인복지 관련영역과 지역복지 관련사업에 대한 관심이나 참여가 높음을 알 수 있다.

각 사업별 세부프로그램에 대한 참여내용을 살펴보면 아동복지사업은 “소년소녀가장 지원”이 53.7%로 가장 높았고 다음으로 “아동복지시설 방문 및 지원(33.3%)”으로 현재 생활의 어려움이 있는 아동을 대상으로 직접적인 서비스를 제공하는데 집중되어 있음을 알 수 있다.

청소년복지사업은 “학자금 지원 등 장학사업”의 참여율이 38.7%로 가장 높았고 다음은 “독서실 운영(19.4%)”, “청소년 비행선도(19.4)”, “청소년 상담(16.1%)” 순으로 나타났다. 생활개선회 회원들의 청소년복지사업의 참여는 경제적 지원을 통한 서비스를 제공하고 있으며 정서적, 교육적 지원에 대한 부분은 아직 미미하다고 할 수 있다.

노인복지사업은 “무료급식과 경로잔치”에 대한 참여가 40.2%로 가장 높게 나타났고, “노인가정 방문봉사사업(25.2%)” 역시 높은 비율을 차지하였다. 그 외 “노인복지시설방문 및 지원(13.1%)”, “도배 등 생활서비스(10.3%)”, “이발 및 미용서비스(7.5%)”는 비교적 낮은 비율을 보여주고 있었으며 기타활동으로는 독거노인 목욕봉사활동을 하고 있다고 응답하였다. 노인복지 관련사업은 생활개선회 회원들의 적극적인 참여가 이루어지는 사업인 만큼 프로그램 실시 과정에서 발생하

는 문제점을 시정하여 현재의 참여상황을 유지할 수 있도록 해야 할 것이다.

여성복지사업은 비교적 활동이 저조한 사업 영역이고 세부 프로그램에서의 활동내용도 특정 영역에 치중되어 있어 “여성복지시설 방문 및 지원”에 대해서 60.0%가 참여하고 있었고 “여성문제 상담”, “미혼모 상담 및 보호”, “부업알선” 등에는 미미한 활동실태를 보여주고 있다. 여성복지 관련사업 영역은 전체적인 참여자체의 부족 뿐 아니라 편중된 참여로 복지서비스를 제대로 제공하는데 어려움이 가중될 수 있을 것이라 여겨진다. 특히 여성문제 상담 및 보호에 대한 영역에 전혀 참여하고 있지 않음은 참여부재의 원인을 파악하여 참여 가능한 영역으로 전환할 수 있도록 유도해야 할 것이다. 여성단체의 일차적인 목적이 여성의 지위향상과 복지향상에 두어야 함에도 불구하고 여성단체의 최우선적인 사업인 여성복지 관련사업이 활성화되고 있지 못함을 알 수 있다.

장애인복지사업에서 가장 많은 참여율을 나타낸 프로그램은 “장애인 가정 방문 봉사사업(19.4%)”과 “결연 후원(19.4%)”이었고 나머지 사업에 대한 활동은 미미한 실정으로 시설 등을 방문, 자원봉사에 직접 참여하는 것을 통해서 복지서비스를 제공하고 있다. 그러나 수술비 지원이나 취업알선 등의 서비스 참여도는 매우 낮았는데 이러한 일은 단체의 규모나 역할의 한계로 인해서 많은 부분을 담당하지 못할 수 있으므로, 관련기관을 연결해주는 등 공공기관과 장애인의 연결고리 역할을 담당함으로써 장애인들이 스스로 자립할 수 있는 기초를 마련하게 할 수 있다.

지역복지사업에 대한 참여현황은 “불우이웃돕기” 참여비율이 가장 높았고(66.0%) 다음은 “불우가정 방문봉사 서비스(21.4%)” 등의 순서였다. 지역복지관련사업의 참여가 부진한 프로그램은 일반 회원들의 참여를 통해서 가능한 영역이 아니고 전문가의 영역으로 여겨지는 항목들임을 감안할 때 앞으로 전문가들이 참여할 수 있는 복지사업의 내용을 추가할 필요가 있다.

<표 10> 사회복지사업별 참여비율

구분	N(%)	활동내용	N(%)
1) 아동복지사업	57 (16.1)	① 소년소녀가장 지원 ② 아동복지시설 방문 및 지원 ③ 공부방 운영 ④ 기타	29 (53.7) 19 (33.3) 5 (8.8) 4 (7.4)
2) 청소년복지사업	31 (8.8)	① 장학사업(학자금 지원) ② 독서실 운영 ③ 청소년 선도(비행청소년 등) ④ 청소년 상담 ⑤ 청소년 교육(야학 등) ⑥ 기타	12 (38.7) 6 (19.4) 6 (19.4) 5 (16.1) 1 (3.2) 1 (3.2)
3) 노인복지사업	107 (30.2)	① 무료급식, 경로잔치 ② 노인가정 방문봉사사업 ③ 노인복지시설 방문 및 지원 ④ 도배 등 생활서비스 ⑤ 이발 및 미용서비스 ⑥ 기타	43 (40.2) 27 (25.2) 14 (13.1) 11 (10.3) 8 (7.5) 4 (3.7)
4) 여성복지사업	20 (5.6)	① 여성복지시설 방문 및 지원 ② 부업 알선 ③ 미혼모 상담 및 보호 ④ 여성문제(가정폭력 등)상담·보호 ⑤ 기타	12 (60.0) 5 (25.0) 1 (5.0) 0 (0.0) 2 (10.0)
5) 장애인복지사업	36 (10.2)	① 장애인복지시설 방문 및 지원 ② 장애인가정 방문봉사사업 ③ 결연 후원 ④ 장애인 취업알선 ⑤ 장애인 수술비 지원 ⑥ 기타	17 (47.3) 7 (19.4) 7 (19.4) 3 (8.3) 1 (2.8) 1 (2.8)
6) 지역복지사업	103 (29.1)	① 불우이웃 돕기 ② 불우가정 방문봉사 서비스 ③ 극빈 노인·아동 결연사업 ④ 농촌총각 결혼알선 ⑤ 저소득층 무료진료 추진	68 (66.0) 22 (21.4) 5 (4.9) 5 (4.9) 3 (2.9)
계	354(100.0)		

* 중복 응답이 가능하게 하였음

V. 요약 및 결론

지방자치시대를 맞이하면서 사회전반의 관심이 도시에서 지방으로 분산되고 있다. 이러한 과정에서 농촌지역 내 농촌여성단체의 활약이 활발해지고 있으며, 다양한 영역에의 접근을 기대하고 있는 실정이다. 본 연구는 농촌여성단체의 사

회복지활성화를 위해서 생활개선회의 사회복지활동의 현황을 살펴보았다. 그 결과는 다음과 같이 요약될 수 있다.

첫째, 조사 대상자의 일반적 특성은 40~50대 이상의 고졸 학력수준이고, 주 소득원은 농업소득이며, 10년 이상 농촌에서 거주하고 있는 중류층 여성들이라고 할 수 있다.

둘째, 생활개선회원들이 현재 하고있는 활동과 앞으로 하고싶은 활동의 변화를 보면 불우이웃돕기와 봉사활동에 대한 기대가 높아지고 있었다.

셋째, 생활개선회 회원들의 사회복지활동은 지역문제에 대해서 적극적으로 참여하고자 하거나 조직입장에 따라 대처한다고 하였는데 연령·생활수준·활동기간별로 유의미한 차이를 보였다.

넷째, 생활개선회에서 개최하는 사회복지사업의 유형별 참여 정도를 살펴보면 노인복지사업과 지역복지사업에의 참여가 가장 활발하게 이루어지고 있었고, 반면 여성복지사업과 청소년복지사업의 참여는 적게 나타났다.

본 연구를 통해서 김포시 생활개선회의 사회복지활동 활성화를 위해서는 다음의 세 가지를 중요하게 고려하여야 할 것이다.

첫째, 김포시 생활개선회 회원의 활동참여 동기가 개인의 발전이나 활동 확대를 기대하고 있음으로 사회복지활동은 참여자들의 개인적인 성취감이나 만족감을 향상시킬 수 있도록 해야 할 것이다.

둘째, 현재 운영되고 있는 프로그램의 재검토를 통해서 회원들의 욕구를 충족시켜 줄 수 있는 프로그램 개발과 실시가 이루어져야 한다.

셋째, 김포시 생활개선회의 사회복지활동은 행정기관 또는 관련단체와 연계망을 구축하지 못하여 특정부문에 편중되고 있으므로 공공기관 및 복지자원 공급처와 연계하여 보다 효율적인 서비스를 제공해 줄 수 있는 시스템을 마련하도록 해야 할 것이다.

본 연구는 사회 전반적으로 사회복지에 대한 관심이 많아지고 있는 시점에서 우리나라 여성단체의 효시라 할 수 있는 생활개선회의 사회복지활동에 대한 현황을 살펴보고 앞으로의 발전방향을 모색하고자 하였다. 그러나 조사대상자 선정에 있어 농촌여성단체 중 생활개선회로 국한하였기 때문에 연구결과를 다른 여성단체에 일반적으로 적용하는데는 다소 무리가 있으며, 생활개선회 내에서도 김포시를 조사대상지역으로 제한하

였으므로 전국의 생활개선회로 일반화하는데는 한계가 있다. 그러므로 앞으로 여성의 역할이 더욱 기대되는 시점에서 농촌의 미흡한 사회복지망을 보완할 수 있는 여러 가지 후속연구들이 이루어져야 할 것이다.

【인 용 문 헌】

- 경기도 농업기술원(2000~2001). 경기생활문화정보. 경북여성정책개발원(1999). 농촌지역 여성단체의 사회복지활동 활성화방안 52~56.
- 김정옥·이준상·장덕희(1999). 농촌 여성단체의 사회복지활동 활성화 방안 85~103.
- 농촌진흥청(2002). 농촌생활개선사업 업무협의회 자료.
- 농촌진흥청(1996~2001). 농촌지도사업보고서.
- 농촌진흥청(1996). 활기찬 농촌여성조직: 생활개선회 활동요령과 지혜 4~5.
- 새마을운동 중앙연합회(1990~1998). 업무자료.
- 석영옥(1996). 사회복지분야의 자원봉사활동에 관한 연구-민간사회복지시설·기관을 중심으로-, 경희대학교 행정대학원 석사논문, 52.
- 유명남(2003). 농촌지역여성단체의 사회복지관련 활동 참여현황과 활성화 방안, 중앙대학교 사회개발대학원 석사논문.
- 장덕희(2001). 농촌여성단체의 사회복지 자원화방안에 관한 연구, 계간 사회복지 여름호 149호 102.
- 한국여성개발원(1999). 농촌여성의 조직활동 활성화 방안에 관한 연구 59~60.
- 한정자·함인희(2000). 지역여성단체 현황과 활성화방안 연구, 이화여대 여성학 논문 제17집 227~255.
- 함태홍(1986). 한국농촌에 있어서 여성조직과 그 활동에 관한 연구 - 해제면 새마을부녀회 활동의 문제점을 중심으로-, 중앙대학교 사회개발대학원 석사논문. 1~75.