

# 수산기본계획의 개요

## I. 머릿말

수산기본계획은 작년 6월에 제정된 수산기본법에 의거하여 정부가 금후 10년 정도를 내다보고 정한 시책추진의 중기적인 지침으로서 3월 26일에 각의 결정되었다.

## II. 수산기본계획의 개요

기본계획은 크게 4가지로 구성되어 있다.

### 1. 수산에 관한 시책에 대한 기본적인 방침

수산기본법은 「수산물의 안정공급의 확보」와 「수산업의 건전한 발전」을 정책의 기본이념으로 하고 있지만, 여기서는 그 실현을 도모하기 위한 시책전개의 기본적인 방침이 제시되어 있다.

일본의 주변수역은 원래 자원이 풍부한 어장이고, 또한 일본은 수산에 관한 많은 기술이나 식견 등이 축적되고 있

다. 이들이 가진 힘을 최대한으로 발휘하는 것을 전제로 수산자원을 적절히 보존관리하고, 지속적으로 이용하는 체제를 구축할 수 있으면 일본의 수산에는 큰 가능성이 있다. 이 가능성을 최대한으로 끌어내는 것이 시책추진의 기본방침이 된다.

### 2. 수산물의 자급률의 목표

수산기본계획의 가장 중요한 포인트의 하나가 이 수산물의 자급률 목표의 설정이다.

#### (1) 기본적 사고방식

##### ① 수산물의 자급률 목표의 의의

수산기본법 제2조에 규정되어 있는 것처럼 국민에 대한 수산물의 안정공급에 대하여는 일본의 어업생산의 증대를 도모하는 것을 기본으로 하고, 이것과 수입을 적절히 짜맞추어서 행할 필요가 있다.

그 때 수산물의 자급률은 일본의 어업생산이 국민의 수산

물 소비에 어느 정도 대응하고 있는가를 평가함에 있어 간단하고 이해하기 쉬운 지표이다.

한편으로 자급률의 수준은 생산과 소비의 바람직한 자세에 따라서 변동하는 성격의 것이다. 따라서 자급률을 향상시키려면 어업생산과 수산물의 소비의 양면에 걸쳐 관계자의 노력이 필요하게 된다. 이 때문에 수산물 자급률의 목표를 내세우는 것은 단지 행정만의 목표라는 것은 아니고 국민참여의 정책지침으로서의 의의를 가진다고 말할 수 있다.

##### ② 수산물의 자급률 목표의 결정방법

근년 일본의 수산물의 자급률은 일관하여 저하하고 식용어패류에서 2000년(속보치)에는 53%로 되어 있다. 이러한 상황을 근거로 자급률의 향상 목표를 정한다고 해서 단지 수치만을 내세운다는 것에서는 의미가 없다. 이 기본계획으로 정하는 수산물의 자급률의 목표는 계획 기간내에 있어서의

어업생산 및 수산물 소비의 지침이 되는 것이므로 실현가능성이나 관계자의 노력 및 시책 추진의 영향을 고려하여 정할 필요가 있기 때문이다.

그러므로 관계자가 노력해야 할 어업생산 및 수산물 소비에 있어서의 과제를 명확히 하여 계획 기간내에 있어서 이들 과제가 해결된 경우에 실현 가능한 수준을 수산물의 자급률의 목표로서 설정하고 있다.

또, 수산물의 내역으로서 어패류(전체 및 그 내역으로서 식용 어패류) 및 해조류로 구분하여 자급률 목표를 설정하고 있다.

바야흐로 세계 최대의 수산물의 수입국으로 되어 있는 일본이 원래는 자원이 풍부한 주변수역을 가지고 있는 것에 입각한다면 기본적으로는 일본 주변수역에서는 생산할 수 없는 것을 제외하고 국민에게 공급되는 수산물의 대부분을 국내 생산으로 조달하는 것을 꾀하는 것이 적당하다.

그러나 현시점에서의 자급률의 상황에 입각하면 2012년도까지의 계획기간을 관계자의 노력에 따라 수산물의 자급률의 저하경향에 제동을 걸고 그 착실한 향상을 도모해 가는 기간으로 자리매김할 수 있다.

## (2) 생산면에서의 노력과 지속적 생산목표

자급률을 향상시켜 가기 위해서 생산면에서는 무엇보다도 어획량을 증대시켜 가는 것이 중요하다. 이를 위해서는 어획의 기초가 되는 수산자원의 증대, 어장의 확보를 도모하는 것이 필요하다.

- ① 일본의 200해리수역에 있어서는 어획량·어획노력량의 관리, 적극적인 종묘방류의 추진, 어장환경의 보전 개선 등에 의해 자원의 회복을 도모함과 함께
- ② 공해·외국 200해리 수역에 있어서는 국제자원 관리에의 협력 등을 통하여 일본 어선의 조업 확보를 도모하는 것 등이 과제가 된다.

또 자급률을 향상시키기 위해서 단지 어획량을 증대시킬 뿐만 아니라 생산된 수산물이 수요로 이어지도록 해야 한다. 이를 위해

- ① 안전성이나 선도 등의 면에서의 수산물의 품질의 향상, 유통의 합리화 등 고도화·다양화하는 소비자나 실수효자의 요망에 대응하는 한편
- ② 어업경영기반의 강화를 도모하기 위하여 생산비의 삭감이나 부가가치의

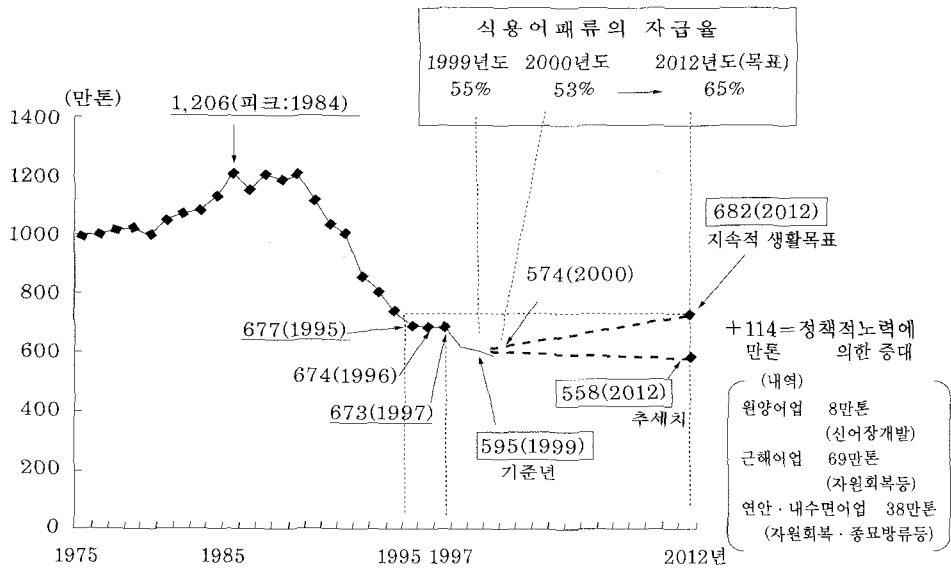
향상을 추진함과 동시에 어업 종사자의 육성확보, 수산기반의 정비, 신기술의 개발, 어협의 재편, 정비 등의 이 모든 일에 몰두하는 것도 큰 과제가 된다.

이와같은 과제에 몰두할 때, 자원을 고갈시키는 일이 없이 지속적으로 어획이 가능한 최대한의 수준을 「지속적 생산목표」로서 설정하고 있다. 이것은 수산에서 자원상태에 대하여 과잉한 어획을 하면 단년도의 어획량은 증대하고 단기적으로는 자급률이 향상하지만, 장래적으로는 자원의 고갈을 초래하여 자급률이 저하하게 되는 농업에는 없는 수산만이 가지고 있는 특성에 입각하여 「지속적 생산목표」로 한 것이다.

구체적인 수준으로서는 어패류 전체에서는 근년의 어획량에서 100톤 크게 증가한 682만톤(그중, 식용어패류에서 526만톤)으로 설정하고 있다. (그래프 참조)

## (3) 소비면에서의 노력과 목표

일본의 식생활에 대하여는 지질(脂質)의 섭취과다 등 영양밸런스의 붕괴, 식품의 폐기나 음식찌꺼기의 발생이라는



〈참고〉 어패류의 생산량과 자급률

문제가 지적되고 있다. 한편 일본이 세계 최대의 수산물 수입국이라는 사실에 입각하면 편의치적어선(便宜置籍漁船) (국제기관에 의한 자원관리규제를 피할 의도에서 국제기관의 비가맹국에 선적을 둔 어선) 등 어업생산을 둘러싼 문제에 대한 이해와 관심을 깊게 가지는 것도 중요하다. 이러한 가운데서 수산물의 소비에 대하여 수산물이 가진 영양특성에 근거한 적정한 영양밸런스의 실현, 폐기나 음식찌꺼기의 삭감 등의 과제에 적극적으로 대처할 필요가 있다.

이러한 과제에 부딪혔을 때에 실현하는 소비의 수준을 「바람직한 수산물 소비의 자세」로서 어패류 전체에서

1037만톤(그중, 식용 어패류로 806만톤)으로 설정하고 있다.

(4) 수산물의 자급률의 목표

이러한 지속적 생산목표와 바람직한 수산물 소비의 모습을 기초로 2012년도에 있어서의 수산물의 자급률 목표에 대하여는 어패류 전체에서 66%, 그중 식용 어패류에서 65%, 해조류에서 70%로 설정하고

있다. (표-1)

3. 수산에 관한 종합적이고도 계획적으로 강구해야 할 시책

1에서 제시한 시책에 대한 기본적 방침에 따라, 2에서 제시한 수산물의 자급률 목표의 달성에 향해서 이하에 중점을 두고 각종 수산시책을 강구해 간다는 방침이 제시되

〈표-1〉 수산물의 자급률의 목표

	1999년도	(참고) 2000년도	2012년도 (목표)
어패류(전체)	56%	53%	66%
중, 식용	55%	53%	65%
해조류	61%	63%	70%

고 있다.

(1) 수산물의 안정공급의 확보에 관한 시책

○ 식료인 수산물의 안정공급의 확보

수산물의 안전성의 확보 및 품질의 개선, 수산물에 대한 표시 적정화, 수산물의 영양특성이나 건강상의 효과 등에 관한 지식의 보급 및 정보의 제공 등

○ 배타적 경제수역 등에 있어서의 수산자원의 적절한 보존 및 관리

TAC 및 TAE의 설정·관리, 외국인 어업·유어의 관리, 자원회복계획의 추진과 어업경영에의 영향의 완화 등

○ 배타적 경제수역 등 이외의 수역에 있어서의 수산자원의 적절한 보존 및 관리

국제어업관리나 편의치적어선의 폐절(廢絶)을 위한 공헌 등

○ 수산자원에 관한 조사 및 연구

자원조사의 확충 및 정밀도의 향상, 국제자원조사에의 공헌 등

○ 수산동식물의 증식 및 양식의 추진

중요생산기술의 개발·비용의 저감, 수익자에 의한 적절

한 비용부담의 실현, 자주적인 양식어장의 개선의 촉진 등

○ 수산동식물의 생육환경의 보전 및 개선

배수·폐기물의 배출규제, 유해 화학물질 대책, 적조의 발생 예찰·방제, 해조장·간석의 보전·창조, 외래어의 이식제한·구제, 삼림의 보전·정비 등

○ 배타적 경제수역 등 이외의 수역에 있어서의 어장의 유지 및 개발

일본의 어획할당량 확보, 입어국과의 협력, 수산자원의 개발조사 등

○ 수산물의 수출입에 관한 조치

자원관리 및 수산업의 발전을 도모하는 관점에서의 수입제한, 수산물의 원산국 등 표시의 적정화, 위생·품질관리체제의 확립에 의한 경쟁력의 강화 등

○ 국제협력의 추진

개발도상지역에 있어서의 수산업의 진흥에 관한 기술협력·자금협력, 자원관리의 분야에 있어서 다국간 협력 등

(2) 수산업의 건전한 발전에 관한 시책

○ 효율적이고도 안정적인 어업경영의 육성

장래의 어업생산이나 경영의

비전을 명확히 하면서 어업자 스스로가 계획적으로 행하는 경영관리의 합리화 추진, 어선의 생력화 및 입수방법의 다양화, 사업의 공동화의 추진 등

○ 어장 이용의 합리화의 촉진

효율적이고도 안정적인 어업경영이 자원수준에 걸맞은 생산활동을 질서있는 형태로 할 수 있는 생산체제를 확립하기 위하여 어업의 허가, 어업규제의 재검토 등 어업관리제도의 적절한 운용, 자주적인 감선에 의한 어업의 재편정비의 추진 등

○ 인재의 육성 및 확보

담당자인 어업자의 어업기술·경영관리 능력의 향상, 새로이 어업에 취업코자 하는 자에 대한 정보제공·연수의 충실, 어로의 안전의 확보, 수산에 관한 학습기회나 어업체험의 기회의 충실 등

○ 어업재해에 의한 손실의 보전 등

어업자의 요구에 어울린 어업공제제도·어선보험제도의 운용, 수산물 조정보관사업의 실시 등에 의한 수산물의 가격의 현저한 변동의 완화 등

○ 수산가공업 및 수산유통업의 건전한 발전

HACCP도입 등에 의한 위생·품질관리체제의 강화, 수

산가공원재료의 안정공급, 어업자 및 가공유통업자의 연대의 추진, 산지시장의 통합, 수산가공잔재의 회수 및 리사이클(recycle)의 추진 등

○ 수산업 기반의 정비

환경과의 조화 및 사업의 효율적인 실시를 배려하면서 어항의 정비, 어촌의 설치, 중앙식장의 조성, 연안어장의 보전, 가공유통시설의 정비 등을 종합적이고도 계획적으로 추진

○ 기술의 개발 및 보급

관계기관의 연대 강화를 도모하면서 수산업의 건전한 발전에 이바지하는 기술의 연구개발을 추진함과 동시에 자원관리, 담당자 육성 등에 중점을 둔 보급사업을 추진

○ 여성 참여의 촉진

여성의 역할의 적정한 평가, 수산관계활동에 필요한 정보의 제공 등

○ 고령자의 활동의 촉진

고령자의 기술과 능력의 활용, 고령자에게도 배려한 어항시설의 정비 등

○ 어촌의 종합적인 진흥

수산업의 전개, 그 지방 고유 산업의 진흥, 건전한 레크리에이션산업의 육성 등에 의하여 지역의 특성에 입각한 개성있는 어촌만들기 추진

또 어항시설, 어항관련도, 어업집락 배수시설 등의 정비

와 함께 해안보전대책, 도로·해상수송로의 정비, 고도의 정보통신 기반 정비, 오수처리시설이나 상수도 등의 정비, 어촌문화의 보존승계 등을 종합적으로 추진

○ 도시와 어촌의 교류 등

블루·투어리즘(blue·tourism)의 추진, 어업체험이나 수산물 직판의 촉진, 바다낚시 등의 해양성 레크리에이션의 안전성의 확보 및 어장의 이용관계의 정비 등

○ 다면적 기능에 관한 시책의 충실

수산업 및 어촌이 가진 다면적 기능에 관한 조사·정보제공·평가, 그 적절하고도 충분한 발휘를 위한 구체적인 시책의 바람직한 자세의 검토 등

(3) 단체의 재편정비에 관한 시책

○ 어업협동조합 계통조직의 합병에 의한 재편정비의 추진, 보다 효율적이고도 건전한 어협계통 신용사업의 실시체제의 확립 등

4. 수산에 관한 시책을 종합적이고도 계획적으로 추진하기 위한 필요한 사항

이 계획에 따라서 각 시책을 실시함에 있어서는 시책의 평

가와 재검토, 재정조치의 효율적이고도 중점적인 운용, 정보의 공개와 국민의 의견의 반영, 국가와 지방의 역할분담 및 관계자의 교류 추진을 도모함과 동시에 국제규율과의 조화 등에 노력하는 것으로 하고 있다.

또, 이 계획은 수산을 둘러싼 정세의 변화 및 시책의 효과에 관한 평가에 입각하여 대체로 5년마다 재검토가 행해진다.

Ⅲ. 연안어업의 생산구조의 전망에 대하여

이번에 기본계획과 함께 「연안어업의 생산구조의 전망」이 공표되었다. 이것은 수산물의 자급률 목표의 설정에 따라 장래 일본에 있어서의 어업생산량의 전망이 제시됨과 아울러 연안어업에 대한 장래의 경영업체수, 어업취업자수 등의 생산구조의 모습을 전망함으로써 경영의 지침으로서 도움이 되도록 하는 것이다. (연안어업(어선어업, 양식업)의 생산량 : 1999년도 286만톤→2012년도 목표치 315만톤)

추세치는 현재의 감소경향이 그대로 계속된 경우에 상정되는 모습이고 2012년도에는 경영업체수나 취업자수가 현상

〈표-2〉 경영체수

	2000년	2012년	
		추 세	전 망
연안어업전체 (내역)	14만	6.5만	7만
어선어업	11.2	5.2	5.6
어패류 양식업	1.6	0.8	0.9
해조류양식업	1.1	0.5	0.5
그중, 주업적 어가 (내역)	6만 (43%)	3만 (46%)	3.5만 (50%)
어선어업	4.3	2.2	2.6
어패류 양식업	1.0	0.5	0.6
해조류양식업	0.7	0.3	0.4

주 1 : ( ) 내는 전체의 경영업체수에 접하는 비율

2 : 주업적 어가로는 전업 및 제1종 겸업 어가중 기간적 어업종사자(경영체중에서 해상작업 종사 일수가 가장 많은 것)가 65세 미만의 어가

〈표-3〉 취업자수

	2000년	2012년	
		추 세	전 망
연안어업 전체	22.1만인	10.7만인	11.5만인
그중, 65세 미만	14.5만인	7.7만인	8.5만인

의 약 절반으로 감소하는 것으로 나타났다.

한편 전망치는 추세에 대하여 금후의 정책노력을 가미한 생산구조의 모습으로서 제시하고 있다. 젊은 종사자를 적극적으로 확보하는 것을 통하여 연안어업생산의 주요한 부분을 담당하는 주업적인 어가가 적

어도 전체의 반수를 지향하는 내용이다.(표-2 및 표-3)

또 이것은 어디까지나 연안어업 전체에서 본 경우에 나타난 결과이다. 금후는 지역의 어업의 실태 등에 입각하면서 지역마다 장래의 비전에 대한 의론이 적극적으로 행해질 것이 기대되고 있다.

#### Ⅳ. 끝맺음

금후 수산기본계획에 따른 정책전개를 도모하기 위하여는 행정만의 대응이 아니라 관계 단체나 어업자·소비자 등의 주체적인 노력이 기대되는 분야도 많으므로 국민의 폭 넓은 이해와 협력을 얻으면서 추진해 갈 필요가 있다.

그 때에는 먼저 이들 관계자의 의식개혁이나 공통적인 인식만들기를 추진하는 것이 큰 과제로 된다.

어항의 정비에 대하여는 이번 수산기본계획과 함께 책정된 기본방침 및 장기계획에 있어서 구체적인 방향이 제시된 것이지만 새삼스럽게 수산정책 전체의 시점에 서서 관계자간에서 금후 스스로가 지향해야 할 방향 등에 대하여 활발한 의론이 이루어질 것이 기대되는 바이다. 