

## 청소년관련단체의 현황과 발전방향

임형백 · 이창식\* · 양승춘\*\*

서울대학교 대학원 · 한서대학교\* · 농촌진흥청\*\*

### A Study on the Present Condition and Development Directions for Youth Allied Organization

Hyung Baek Lim · Chang Seek Lee\* · Seung Choon Yang\*\*

Seoul National Univ, Hanseo Univ\*, Rural Development Administration\*\*

#### Summary

The objectives of this study were to explore the present condition and development direction of youth allied organizations such as Korea 4-H Club Federation, Clover Alumni Association and Korea 4-H Association. Researcher developed questionnaires were used to identify historical changes, present condition and development directions of the youth allied organizations.

The data were collected from 105 purposively sampled representatives from the youth allied organizations, and SPSS/WIN program was employed to analyze the data. Major problems of the youth allied organization, according to the respondents, were financial difficulties and lack of full-time employee for the organizations.

It was recommended that more full-time employees would be necessary for further development of youth allied organizations. Securing wider membership throughout the country and financial security were recommended for long term development of the youth allied organizations.

**Key Words :** Youth, 4-H, Youth allied organization.

#### I. 서 론

4-H회는 실천을 통해서 배우는 청소년관련단체<sup>1)</sup>이다. 청소년들이 마을단위로 작은 모임을 만들어 어려서부터 농사와 생활에 대한 새로운 지식과 기술을 배워 익히고 집단활동을 통해 사회협동생활의 훈련을 쌓아감으로써 “지혜롭게, 건전하고, 유능한 후계세대”로 성장 발전할 수 있도록 하는 하나의 실천교육 과정인 것이

다. 4-H회는 원래 “4-H구락부”라고 불렀던 농촌 청소년들의 단체로서 1910년경 미국에서 처음 시작된 것을 우리나라는 해방 후 1947년 3월에 도입하여 전국적으로 확산시켜 전개하다가 1979년 그 명칭과 조직체계를 대폭 개편하여 1988년부터 4-H회라 부르게 된 것이다(김재호 외 11인, 1999: 3).

농촌청소년들의 교외학습과정활동으로 1947년 3월 처음 시작된 우리나라 4-H운동은 농촌·농업과 긴밀하게 연관되어 그동안 녹색혁명 등 농촌의 변화와 발전에 중추적 역할을 하여 왔다. 그러나 지·덕·노·체의 이념구현을 통

1) 연구의 대상으로 이용된 청소년관련단체는 4-H 후원회, 4-H연맹, 클로버동지회 등 4-H민간단체였다.

한 교육성에 바탕을 두어야 할 4-H활동이 건설한 청소년 육성이라는 측면보다는 물량적, 생산적 가치를 추구하는 농업인 양성에 치중되어 문제가 야기되는 상황에 직면하기도 하였다.

한국 4-H운동은 1970년대 전국적으로 새마을운동이 전개되면서 증흥기를 맞았다. 그러다가 1981년 4-H중앙연합회가 새마을운동본부 회원단체로 가입되면서 4-H운동의 조직관리가 새마을운동본부로 이관되었다. 조직관리가 새마을운동본부로 이관되었지만 지방조직이 빈약하고 4-H운동의 지도경험이 없었다. 따라서 조직관리는 농촌진흥청이 계속할 수밖에 없었고 이에 따라 4-H운동이 표류하는 일대 혼란이 초래되었다. 이후 1991년 4-H운동의 조직관리가 농촌진흥청으로 환원되었으나 10여년간의 공백상태는 쉽게 메워지질 않았다(김진화 외 5인, 2000: 18-20).

특히 최근 지방화시대를 맞이하여 4-H육성업무를 수행하여온 농촌지도기관의 기능과 역할이 상대적으로 축소되고 있는 상황에 있어서 이를 보완, 확충하기 위해서라도, 지속적으로 4-H운동을 전개하고 교육프로그램을 담당할 수 있는 단체의 역할과 기능이 더욱 강조되고 있는 실정이다. 이러한 4-H회의 활동을 지원하고 도움을 줄 수 있는 것이 청소년관련단체(4-H민간단체)이다. 또 향후 4-H운동은 그 활동반경을 농업기술분야에만 국한하지 말고 농심함양, 자연친화적 활동과 정보화교육, 시민성 함양, 인간관계, 전문직업 능력, 국제적 감각 등으로 그 범위가 확대되어야 할 것이다.

이와 같이 당면한 과제의 점진적 해소와 더불어 청소년관련단체의 새로운 도약을 위해서는 현황에 대한 분석과 이를 기초로 향후 발전방향에 대한 모색이 이루어져야 한다. 본 연구에서는 청소년관련단체(4-H민간단체)의 변천과정, 유형과 현황을 살펴보고, 이를 기초로 청소년관련단체의 발전방향을 모색하였다.

## II. 청소년관련단체의 변천과정

이 장에서는 청소년관련단체(4-H민간단체)의 변천과정을 살펴보았다.

### 1. 태동기(1947-1951)

한국4-H회는 1900년초 미국에서 시작되어 세계각국에 확산되었다. 해방직후 한국의 실정은 정치, 경제, 사회 등 모든 면에서 혼란이 거듭되었고, 낙후된 농촌부흥과 실의에 빠진 청소년의 선도 등이 국가적인 과제로 대두되었다. 1947년 당시 구자옥 경기도 지사와 경기도 군정관 앤더슨(Charles A. Anderson) 중령, 이진목 경기도 문정관 등이 중심이 되어 미국의 4-H구락부 활동을 경기도에 도입하는 문제를 논의하였고, 민간인으로 구성된 자문위원회에서 농도원과 각 시군에 1~2개씩의 구락부를 조직하자는 의견이 모아졌고 1947년 3월 경기도에 처음 설립되었다. 당시 명칭은 농촌청년구락부와 4-H구락부가 병행되었다. 농촌의 청소년들을 건전하고 생산적인 유능한 민주시민으로 육성하기 위하여 출발했으며, 1950년 초반까지 1,900여개 구락부에 5만여명이 참여했으나 한국전쟁 발발로 중단의 위기를 맞게 되었다.

### 2. 복구기(1952-1961)

전쟁이 소강상태로 전환된 1952년 12월 4-H구락부 운동이 정부시책으로 채택되었다. 이에 따라 4-H운동이 활성화되었고 전국적으로 확대되는 계기를 맞았다. 전쟁으로 황폐화된 산업의 각 분야에 대한 원조를 목적으로 1953년 8월 한미재단이 발족되었다. 그리고 1954년 예비역 대령 앤더슨씨가 재단고문으로 부임했고 그해 4-H회 활동을 범사회적으로 승화시키고 발전시킬 민간단체로 발족하였다. 11월 현 한국4-H본부의 전신인 한국4-H구락부중앙위원회가 설립

되었고, 한국4-H구락부 제 1회 중앙경진대회가 개최되었다. 제 1회 중앙경진대회에는 글짓기, 건강, 업적전시, 과제품평회의 4개 종목에 80명이 참석하였다. 1957년에 농사원이 발족하고 교도국 청소년과에서 4-H를 관장하게 되었다. 1959년에는 조직수 5,925구락부에 지도자는 8,388명, 회원수는 201,099명이었다. 1961년에 한국농촌청소년사업협조위원회가 설립되었다.

이러한 일련의 정책수립과 후원체제를 바탕으로 4-H운동은 전후복구와 농촌재건운동과 연계해 추진되었다.

### 3. 기반형성기(1962-1970)

그 동안 농촌지도체계의 다원화로 혼선과 비능률이 초래되다가 1962년 3월에 농촌진흥법의 공포로 농촌진흥청이 발족하고, 지도국 사회지도과를 설치하여 4-H사업을 관장하였다. 정부의 조직적인 지원으로 4-H운동이 자리를 잡아가게 되었다. 1962년 전국대학 4-H연구회연합회가 창립되었다. 1963년에 4-H국제기술교환 훈련에 처음 참가하였고 소식지 '4-H소식'을 발간하였다. 1965년에는 특히 4-H특수지도사의 부활을 비롯해 민간단체의 육성, 지도자연합회의 적극적 육성 등이 이루어졌다. 이밖에 4-H회원의 연령이 10~20세에서 13~24세로 변경되었고, 전국대학 4-H연구회연합회 결성, 한국4-H신문 발행, 4-H운동발전연찬회 개최, 전국4-H지도자야영대회 등이 전개됨으로써 4-H운동의 기반이 확충되었다. 1968년에는 한국4-H구락부중앙위원회가 한국농촌청소년협조위원회를 흡수통합하였다.

1970년에 한미재단 4-H동문회가 창립되었다.

### 4. 중흥기(1971~1980)

1970년대에는 전국적으로 새마을운동이 전개되면서 4-H운동이 중흥기를 맞았다. 새마을운동은 4-H이념에서 비롯된 것이었기 때문에 4-H회

원들은 쉽게 동참할 수 있었고 따라서 4-H운동은 새마을운동과 함께 마을단위에서부터 쉽게 확산할 수 있었다. 4-H운동의 발전을 위한 각종 회의도 개최되었다. 1971년 제9차 아시아4-H지도자 세미나, 1976년 한국4-H운동 30주년을 겸한 연찬회 등을 통해 4-H지도자들이 4-H운동의 향후 진로를 모색하는 계기가 되었다. 1972년에는 4-H구락부에서 새마을4-H구락부로 명칭을 변경하였고, 농업연수생 미국파견훈련을 실시하였다. 1974년에 한국4-H구락부 중앙위원회가 한국4-H연맹으로 개칭하였다. 1978년에는 4-H구락부를 새마을청소년회로 명칭을 변경하였다. 이후 1979년 제 1회 새마을청소년수련대회를 개최하였다.

### 5. 변혁기(1981~1990)

1980년에 청소년회원 상한연령이 29세로 상향조정되었다. 1981년에는 새마을청소년중앙연합회가 결성되어 새마을운동본부 회원단체로 가입되면서 1983년 한국4-H후원회의 사업일부가 새마을본부로 이관되었고 한국4-H후원회장도 당연직 회장체제에서 선출제로 바뀌었으며, 4-H운동의 조직관리도 새마을운동본부로 이관되었다. 1982년에 한국클로버동지회가 창립되었다. 1983년부터 새마을청소년 중앙경진대회가 도별로 순회 개최되었다. 1987년에 「한국4-H운동40년사」가 발간되었다. 1988년 제 6공화국이 출범하면서 새마을청소년회가 4-H회로 명칭이 환원되기는 하였지만 1980년대의 4-H운동은 전반적으로 격변의 시대였다. 1990년에는 한국4-H회관이 건립되었다.

### 6. 도약기(1991~2000)

1991년에 이동·읍면4-H조직을 영농·학생·특수4-H로 개편하였다. 1991년 4-H운동의 조직관리가 농촌진흥청으로 환원되었으나 10여년간

의 공백상태는 쉽게 메워지지 않았다. 1992년에 학생 4-H회원의 도시문화탐방을 실시하였다. 한편 국민경제의 산업화가 꾸준히 추진되면서 그동안 농촌은 고령화, 부녀화, 공동화가 초래되었고 영농회원수가 급격히 감소한 반면 학교 4-H회 조직이 활기를 띠었다. 1996년 일선의 농촌지도소가 시장·군수의 보조기관화 됨에 따라 일각에서는 4-H운동을 농촌에만 국한시키지 말고 도시로 확산시켜야 하며 아울러 4-H운동을 정부주도에서 민간주도로 발전시켜야 한다는 주장도 제기되었다. 영농4-H회원의 감소와

학생4-H회원의 증가는 4-H활동영역의 확대, 학생4-H회원을 위한 프로그램의 다양화, 학교4-H지도자의 양성 등이 대두되었고 이에 따라 학생4-H지도교사를 대상으로 한 직무연수와 학생4-H활동 선진국 연수가 시작되었다. 1998년에는 시·군·도·중앙단위의 한국4-H지도교사 연찬교육 및 협의회가 결성되었고, 4-H도·농교류활동을 실시하였다. 1999년 한국4-H후원회에서 실시하는 4-H지도교사 교육을 위해 학교4-H지도교사 직무연수기관으로 지정되었다.

<표 1> 청소년관련단체(4-H민간단체)의 변천과정

명 칭	조 직 운 영 사 항	주 요 추 진 활 동
한국4-H구락부 중앙위원회 (54.11.~ 74.2)	· 설립일자: 1954. 11. 9 · 회원구성: 교육가, 기업가, 언론인 등 · 초대회장: 김형민(기업제장) · 사무실: YMCA→농협 · 농협회장 당연직 이사장 취임	· 제1회 4-H중앙경진대회(54) · 가축대부사업 실시 · 4-H신문창간 및 지도전서 발간 · 4-H국제교류훈련 착수(63) · 통신강의록 교육사업 실시(65)
한국4-H연맹 (74.2. ~ 79.2)	· 회원구성: 특별회원(농수산관련업체) 정회원(4-H지도자) · 명예정부총재 추대(국무총리, 장관) · 지방계통조직 설치운영(76-80) · 4-H육성강화방안 수립	· 자체기금조성 추진 착수(75) · 4-H중견부원 교육 실시(76-78) · 한국4-H운동·4-H발달사 등 문고 발간(78) · 4-H사업발전 연찬회(2회) · 클로바 합창단 운영(76-79)
한국새마을 청소년후원회 (79.2 ~ 88.11)	· 4-H구락부→새마을청소년회 · 당연직회장 취임제→선출제 · 일부업무 새마을본부로 이관(83) · 기금조성 20억원 돌파(87) · 사무국: 농협→새마을본부→농협	· 제1회중앙야영대회·대상시상(79) · 과제활동교본 30종 발간 · 4-H운동 40년사 발간(87) · 수용품(땀지, 제복 등) 보급확대 · 4-H자매결연업체 초청간담회
한국4-H후원회 (88.11 ~ 00)	· 새마을청소년회→4-H회 · 사무국 이전(농협→4-H회관) · 상근회장제 도입(94) · 각 시도 후원회 등 단체회원 가입 · 한국4-H회관 건립(90)	· 아스파지도자(IFYE)대회 개최(90) · 4-H신문발행 확대(12면·격주간)(95) · 선진영농해외연수 확대(93) · 4-H운동 50주년기념상 건립(97) · 전국4-H지도교사 연찬교육 실시 (98) · 제1회 학교4-H대상 시상(99)
한국4-H본부 (01 ~ )	· 4-H관련단체 통합추진 · 지역단위4-H본부 중심운영체제	

7. 재도약기(2001~현재)

2001년 4-H회원 저변확대를 위한 학교단위 4-H회의 활성화를 통하여 미래지향적인 4-H인을 양성하기 위한 노력이 시작되었다. 2001년에 민간4-H통합기구인 한국4-H본부가 탄생하였다. 한국4-H본부의 설립목적은 청소년들로 하여금 4-H이념에 입각한 교육과 훈련을 통하여, 유능한 민주시민의식, 농심 함양 그리고 자연·환경친화적 활동 및 기술을 연마케 하여 삶의 질향상을 위한 창조적 미래세대를 육성하고 모든 4-H인의 총화적 단합을 토대로 4-H운동을 활성화하여 농업·농촌 및 국가·사회발전과 세계인류복지증진에 기여함을 목적으로 하였다. 한국4-H본부의 탄생을 계기로 개별적이고 산만하게 운영되어 온 4-H관련단체의 정비와 통합의 계기는 마련되었으나, 한편 4-H운동의 농업·농

촌 중심의 운영형태와 농업후계인 양성에 치중해 온 상황을 전환하여 다변화시대에 맞는 시민성 함양, 환경, 인간관계, 정보화마인드, 국제적 감각 등으로 그 활동범위를 확대해야 한다는 필요성이 대두되었다.

청소년관련단체의 변천과정을 표로 나타내면 아래와 같다.

청소년관련단체의 연도별 회원조직변화를 표로 나타내면 아래와 같다.

Ⅲ. 청소년관련단체의 유형과 현황

청소년관련단체(4-H민간단체)는 조례에 의한 경우와 법인, 그리고 임의단체의 3가지 형태로 존재한다. 청소년관련단체의 첫번째 형태는 조례에 의한 것이다. 조례는 지방자치단체가 법령의 범위안에서 그 권한에 속하는 사무에 관하

<표 2> 청소년관련단체(4-H민간단체)의 연도별 회원·조직변화 (단위: 천명)

연 도 별	1950	1960	1970	1980	1990	2000
조 직 수	1,900	7,477	29,803	32,921	10,461	2,755
회 원 수	50	237	633	608	206	62

<표 3> 한국4-H본부 출범이전의 청소년관련단체(4-H민간단체) 현황

구 분	단 체 명	설립 년도	주 요 기 능	비 고
사단법인	한국4-H후원회	'54	· 4-H회원 교육 · 육성재원조성 및 지원	
사회단체 사단법인	한국클로버동지회 한국4-H연맹	'81 '88	· 4-H출신 친목 · 4-H출신 친목·연구기능	해산 해산
임의단체	전국대학4-H연구회연합회 한국4-H국제교류협회 한국4-H중앙연합회 한국4-H지도교사협의회	'62 '73 '81 '98	· 대학내의 학생4-H회 조직 · 4-H국제교환훈련 이수자모임 · 영농회원 중심의 4-H회원조직 · 학생4-H회원의 지도교사 조직	본부단체회원 " " "

여 지방의회의 의결로서 제정하는 법이다(지방자치법 제15조, 제35조).

두번째 형태는 법인이다. 법인은 사람 또는 재산의 결합으로서 권리를 가지고 의무를 질 수 있는 것을 말한다. 이러한 권리와 의무능력이 인정되는 전형(典型)은 자연인이지만 자연인에게 이 지위가 인정되는 것은 그가 사회에서 여러 가지 일을 하고 있고 그 때문에 법관계의 주체로서 권리와 의무를 가지게 함에 적당하기 때문이다. 그러나 사회에서 일을 함에는 반드시 육체를 가진 자연인만에 한하는 것은 아니다. 일정한 목적을 가지고 모인 사람의 결합인 단체(社團)와 일정한 목적에 바쳐진 재산의 단체(財團)도 각각 사회에서 중요한 일을 행하므로 이를 법관계의 주체로 함이 적당하다. 그래서 법은 자연인 외에 이러한 것에도 권리와 의무를 주어 법인격(法人格)을 인정하고 있다. 국가·공공단체·각종의 회사·사학(私學) 등의 대부분이 법인이다.

세번째 형태는 임의단체이다. 4H활동에 참여하였거나 현재 참여하고 있는 인사들과 4H활동에 관심이 있는 인사들이 모여 구성된 단체이다. 현존하는 청소년관련단체의 가장 많은 형태가 임의단체이며, 4H후원회, 4H연맹, 클로바동지회와 같이 대부분의 지역에 존재하고 널리 알려진 명칭 이외에 그 지역에만 존재하는 명칭을 가진 임의단체도 있다.

청소년관련단체(4H민간단체)는 4H회 출신인사들과 4H회 활동에 관심이 있는 인사들로 구성되어 있다. 이러한 청소년관련단체의 종류는 4H후원회, 4H연맹, 클로버지회와 기타 단체이다. 따라서 청소년관련단체의 주목적은 4H회를 후원하고 활동을 지원하는 것이다. 야영·수련활동, 경진대회, 지도력배양훈련, 영농기술교육, 청소년의 달 행사지원, 장학금 지급, 꽃길 조성, 학생과제활동, 문화탐방활동, 기타 행사 등을 지원하고 있다.

## IV. 연구 방법

### 1. 조사도구의 작성 및 방법

본 연구에서는 문헌연구와 전문가 협의를 거쳐 청소년관련단체(4H민간단체)에 대한 현황과 발전방향을 측정하는 설문지를 구성하였다. 이 설문지를 가지고 청소년관련단체의 대표자를 대상으로 설문조사를 실시하였다. 청소년관련단체의 일반적 현황, 청소년관련단체의 회원 증가에 대한 의견, 기금확보방안, 운영상 어려운 점, 활성화를 위한 개선점, 협력현안, 대표자의 개인 변인에 관하여 의견을 물었다.

### 2. 조사대상 및 자료의 수집

본 조사의 대상은 전국 청소년관련단체(4H민간단체)의 대표자를 대상으로 하였다. 조사에 이용된 설문지의 배포 및 회수현황은 <표 4>와 같다.

각 특별·광역시 및 도에서 회수된 120개의 설문지 중, 자료 선별(data cleaning) 과정을 통하여 응답자의 실수, 응답자의 무성의한 답변, 기재의 누락 등으로 인하여 적합하지 않다고 판단된 설문지 15매를 제외하고 총 105매를 분석에 이용하였다.

### 3. 자료 분석

연구의 목적을 달성하기 위하여 본 연구에서는 수집된 자료를 SPSS/WIN 프로그램을 사용하여 다음과 같은 분석방법을 사용하였다. 청소년관련단체의 일반적 현황, 청소년관련단체(4H민간단체)의 회원 증가에 대한 의견, 기금확보방안, 운영상 어려운 점, 활성화를 위한 개선점, 협력현안, 대표자의 개인 변인을 파악하기 위하여 빈도, 백분율, 평균과 표준편차를 구하였다.

〈표 4〉 설문지 배포 및 회수현황

지 역	배포 및 회수	
	배 포	회 수
서울특별시	1	0
부산광역시	1	1
대구광역시	2	1
광주광역시	1	0
인천광역시	3	2
대전광역시	1	0
울산광역시	2	1
강 원 도	31	17
경 기 도	30	18
경 상 남 도	28	18
경 상 북 도	36	15
전 라 남 도	31	12
전 라 북 도	19	11
충 청 남 도	22	13
충 청 북 도	16	9
세 주 도	5	2

### V. 결과 및 해석

연구결과 나타난 청소년관련단체(4-H민간단체)와 관련한 결과를 표로 제시하면 아래와 같다.

〈표 5〉 청소년관련단체의 현황

구분	4-H후원회	4-H연맹	클로버동지회	기타
개수	60	31	10	4

각 시·군에 존재하는 청소년관련단체는 주로 4-H후원회, 4-H연맹, 클로버동지회의 3종류였다.

105개 청소년관련단체 중 4-H후원회가 60개 (57%)로 압도적으로 많았고, 4-H연맹이 31개, 클로버동지회가 10개였다. 또 기타 형태로는 4-H본부, 4-H동문회, 청록회, 사우회처럼 특정지역에만 존재하는 단체도 있었다. 이들 청소년관련단체가 지역별로 혼재되어 있었고, 각기 조직마다 개별 또는 분산된 활동으로 4-H운동의 효율성이 저하되고 있었다. 또 각 시·군 농업기술센터에서 청소년관련단체를 관리하고 있으나 담당자가 없는 곳도 있었고, 업무과중으로 인하여 청소년관련단체에 대한 자료의 지속적 보완과 체계적인 관리가 이루어지지 않는 곳이 대부분이었다. 특히 시·군 단위의 청소년관련단체에 대한 자료와 관리에는 현실적인 어려움이 많았다.

〈표 6〉 청소년관련단체의 유형

구 분	4-H후원회	4-H연맹	클로버동지회	기타
법인체	10	6		
조 례	12	2		
임 의 단 체	38	23	10	4
총 계	60	31	10	4

청소년관련단체의 유형은 임의단체가 75개로 전체의 71%를 차지하였고, 법인체가 16개, 조례가 14개였다. 클로버동지회와 기타 민간단체 중에는 법인체가 없었다. 전체적으로 청소년관련단체는 규모가 영세하고 주요업무와 기능에 대하여 명확한 규정이나 지침을 가지고 있는 곳이 많지 않았다. 또 조례에 의한 청소년관련단체는 통합을 위해서는 조례의 개정과 같은 제도적 뒷받침이 이루어져야 한다.

〈표 7〉 청소년관련단체의 설립시기

설립 시기	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대	2000-2001
개수	3	5	81	13	3

청소년관련단체의 설립시기는 1980년대가 81개로 77%를 차지했다. 이후 1990년에 들어서면서 청소년관련단체 설립이 줄어들기 시작하였고, 2000-2001년에 설립된 민간단체는 3곳밖에 없었다. 이는 앞 〈표 2〉에서도 나타나듯이 청소년관련단체의 회원수가 1990년대 이후 줄어 들고 있는 상황을 반영하고 있다.

〈표 8〉 청소년관련단체 대표자의 직업

대표자의 직업	빈 도
농 업	62
공 무 원	21
자 영 업	7
상 업	4
금 용 업	4
건 설	3
무 직	2
운 수 업	1
정 당 인	1

청소년관련단체 대표자의 직업은 농업이 62명으로 59%를 차지했다. 그 다음이 공무원(21명)이었다. 공무원에는 도지사(1), 군수(2), 부군수, 군의회 의장(3), 시장(2), 연구소장(1)도 있었다. 금융업은 모두가 농협에 근무하고 있었다. 청소년관련단체의 대표자의 대부분의 직업이 농업인 것에서 나타나듯이 청소년관련단체의

활동이 현재까지도 농촌지역에 주로 집중되어 있고, 도시지역으로까지 활동반경을 넓혀나가지 못하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 9〉 청소년관련단체의 대표자의 연령

대표자의 연령	빈 도
30대	6
40대	22
50대	74
60대	3

청소년관련단체의 대표자의 연령은 50대가 74명으로 전체의 70%를 차지했다. 그 다음이 40대로 22명으로 전체의 21%를 차지했다. 그리고 30대가 6명으로 전체의 6%를 차지했다. 이는 상대적으로 청소년관련단체의 대표자가 노령화되어 있음을 의미한다.

〈표 10〉 청소년관련단체의 대표자의 학력

대표자의 학력	빈 도
고 졸	69
전문대졸	5
대 졸	15
석 사	10
박 사	0
기 타	6

청소년관련단체 대표자의 학력은 고졸이 69명으로 전체의 66%를 차지했다. 그 다음이 대졸이 15명으로 전체의 14%를 차지했다. 이는 상대적으로 청소년관련단체의 운영방식이나 기타 면에서 젊은 층과 변화하는 시대의 요구에



능동적으로 유연하게 대응하는데 한계를 가질 수밖에 없다.

〈표 11〉 청소년관련단체의 대표자의 현 단체 활동기간

대표자의 현 단체 활동기간	빈 도
5년 미만	5
5년 이상~10년 미만	6
10년 이상~20년 미만	49
20년 이상~30년 미만	22
30년 이상	23

청소년관련단체의 대표자의 현 단체의 활동기간은 10년 이상~20년 미만이 49명으로 전체의 47%를 차지했다. 30년 이상도 23명으로 전체의 22%를 차지했고, 20년 이상~30년 미만도 22명으로 전체의 21%를 차지했다. 특히 5년 미만인 회원이 5명, 10년 미만인 회원이 6명으로 나타나 청소년관련단체가 신규회원의 가입이 활발하지 않고 조직이 노후화하고 있음을 보여주었다.

〈표 12〉 청소년관련단체의 회원수

회 원 수	빈 도
10명 미만	3
10명 이상~ 20명 미만	32
20명 이상~ 50명 미만	47
50명 이상~100명 미만	11
100명 이상~200명 미만	10
200명 이상	2

청소년관련단체의 회원 수는 10명 이상~20명 미만이 32개로 30%를 차지했고, 20명 이상~50명 미만이 47개로 45%를 차지했다. 50명 이

상~100명 미만은 11개를 차지했고, 100명 이상~200명 미만은 10개였다. 200명 이상의 청소년관련단체는 2개로 단체의 대부분이 규모는 그다지 크지 않은 것으로 나타났다. 또 동일한 지역내에 학생4-H회와 영농4-H회가 있으나, 이들이 청소년관련단체와 연계가 잘 이루어지지 않고 있고 신규회원으로 확보되지 않고 있었다.

〈표 13〉 청소년관련단체의 회원수 증가에 대한 의견

회 원 수	빈 도
회원수를 꼭 늘려야 한다	25
늘려야 한다	46
그저 그렇다	9
늘리지 말아야 한다	22
꼭 늘리지 말아야 한다	3

청소년관련단체의 현 회원 수에 대하여는 늘려야 한다는 의견이 46명으로 44%를 차지했고, 꼭 늘려야 한다는 의견이 25명으로 24%를 차지해 전체적으로는 68%가 회원수 증가의 필요성을 인식하고 있는 것으로 나타났다. 반면 별상관이 없다는 의견도 9명이 되었고, 늘리지 말아야 된다는 의견도 22명으로 전체의 21%를 차지했다. 전체적으로는 회원수의 증가에 대하여 동의하고 있으나 실질적인 회원확보 방안을 가지고 있지는 않았다.

〈표 14〉 청소년관련단체의 상근회원수

상근회원수	빈 도
1명	2
2명	2
4명	1
상근회원 없음	100

청소년관련단체의 상근회원수는 1명인 곳이 2개단체, 2명인 곳이 2개단체, 4명인 곳이 1개단체였고, 이외의 모든 단체는 상근회원이 없었다. 전체의 95%에 상근회원이 없는 것으로 나타났다. 이로 인하여 청소년관련단체의 업무가 연중 지속적으로 이루어지기에는 어려움이 많고, 한국4-H본부, 농촌진흥청, 농업기술센터 등 유관기관과의 지속적인 정보교류와 네트워크 구성에도 어려움이 많은 것으로 판단된다.

<표 15> 청소년관련단체의 자원지도자 수

자원지도자 수	빈 도
없 음	4
5명 미만	10
5명 이상~10명 미만	25
10명 이상~30명 미만	46
30명 이상	30

청소년관련단체의 자원지도자 수는 10명 이상~30명 미만이 46명으로 가장 많았고, 30명 이상이 30명이었다. 그러나 자원지도자가 없는 곳도 4곳이었으며, 5명 미만인 곳도 10곳이나 되었다. 또 자원지도자도 과제지도자, 조직지도자 그리고 전문분야별 지도자로 구분된 곳은 없고, 연중 자원지도자를 확보하고 있기보다는, 4-H 관련행사가 있을 때마다 필요에 따라 자원지도자를 활용하는 것으로 나타났다.

<표 16> 청소년관련단체의 연회비

연 회 비	빈 도
없 음	22
3만원 이하	20
3만원 초과~10만원 이하	40
10만원 초과~50만원 이하	17
100만원 초과	6

청소년관련단체의 연회비는 3만원 초과~10만원 이하가 40개 단체로 전체의 38%를 차지했다. 3만원 이하의 연회비를 받는 단체는 20개로 전체의 19%를 차지했다. 또 연회비가 없는 단체가 22개로 전체의 21%를 차지했다. 대부분의 청소년관련단체들이 연회비를 징수하지 않거나 적은 회비를 행사비 등으로 사용하여 청소년관련단체의 기금증가를 통한 재정자립에 대한 대책이 부족한 것으로 나타났다.

<표 17> 청소년관련단체의 기금

기 금	빈 도
1천만원 미만	23
1천만원 이상~1억원 미만	35
1억원 이상~10억원 미만	30
10억원 이상	17

청소년관련단체의 기금은 1천만원 이상~1억원 미만이 35개로 전체의 33%를 차지했고, 다음이 1억원 이상~10억원 미만이 30곳으로 전체의 29%를 차지했다. 그리고 1천만원 미만인 곳도 23곳으로 전체의 22%를 차지했다. 이는 청소년관련단체의 기금규모가 큰편이 아님을 의미하며, 전체적으로 기금확보와 운영비에 있어서 재정적 어려움이 수반되는 것으로 판단된다. 전체적으로 청소년관련단체의 자율역량이 부족한 것으로 나타났다.

<표 18> 청소년관련단체의 앞으로의 기금 확보 방안

기금확보 방안	응답자 수
없 음	4
기부단체 협찬	19
지역출신인사 협찬	6
단체출신인사(선배) 협찬	20
회 비	45
기 타	11

청소년관련단체의 기금확보 방안은 회비가 45단체로 43%를 차지했고, 단체출신의 선배들에 의한 협찬이 20개 단체로 19%를 차지했다. 그 이외에 기부단체 협찬이 19개 단체로 18%, 지역출신인사 협찬이 6개단체로 6%를 차지했다. 청소년관련단체의 기금확보 방안은 회원의 회비와 단체출신선배들에 의한 기금확보가 전체의 62%를 차지하고 있었다. 이는 청소년관련단체의 자율역량이 부족함에도 불구하고 장기적인 역량강화에 대한 특별한 대책을 가지고 있지 못하며 이로 인하여 4-H활동 지원에도 많은 어려움을 겪고 있는 것으로 나타났다.

<표 19> 청소년관련단체의 성격

청소년관련단체의 성격	빈 도
• 순수하게 4-H를 대상으로 한 사업만을 하는 단체	83
• 4-H를 대상으로 한 사업과 다른 분야의 사업의 비중이 비슷한 단체	3
• 4-H를 대상으로 한 사업은 부수적이고 다른 분야의 사업이 대부분인 단체	15
• 실제로는 4-H를 대상으로 한 사업은 전혀 하지 않는 단체	4

<표 20> 청소년관련단체의 4-H활동에 대한 연간 지원액

4-H활동에 대한 연간 지원액	빈 도
없 음	8
1백만원 이하	23
1백만원 초과~5백만원 이하	15
5백만원 초과~1천만원 이하	17
1천만원 초과	42

청소년관련단체의 성격은 순수하게 4-H를 대상으로 한 사업만을 하는 단체가 83개로 전체의 79%를 차지했다. 그 다음이 4-H를 대상으로 한 사업은 부수적이고 다른 분야의 사업이 대부분인 단체가 15개 단체로 전체의 14%를 차지했다.

청소년관련단체의 4-H활동에 대한 연간지원액은 1천만원이 넘는 금액을 지원하는 단체가 42개 단체로 40%를 차지했다. 1백만원 이하가 23개 단체로 전체의 26%를 차지했고, 그 다음이 5백만원 초과~1천만원 이하가 17개 단체로 16%를 차지했다. 1백만원 초과~5백만원 이하가 15개단체로 14%를 차지했다. 지원을 하지 않는 곳도 8곳이었다. 전체적으로 청소년관련단체는 열악한 재정상황으로 인하여 4-H활동에 대한 재정적 지원의 규모도 작은 것으로 나타났다.

<표 21> 청소년관련단체의 4-H활동에 대한 지원방법

4-H활동에 대한 지원방법	빈 도
• 4-H 행사시 재정 및 재료 지원	95
• 4-H 회원의 과제활동 지원	7
• 기 타	3

<표 22> 청소년관련단체의 연간 모임 회수

연간 모임 회수	빈 도
1~2회	57
3~4회	35
5~6회	10
7회 이상	3

4-H활동에 대한 지원방법은 4-H행사시 재정 및 재료지원이 95개단체로 전체의 90%를 차지

했다. 4-H회원의 과제활동 지원이 7곳, 기타가 3곳이었다. 이는 청소년관련단체의 4-H활동에 대한 지원이 주로 재정 및 재료 지원에 집중되어 있음을 의미한다. 특히 4-H 회원의 과제활동 지원이 극히 미약한 것은 문제점으로 지적될 수 있다.

청소년관련단체의 연간 모임 회수는 연간 1~2회 모임을 갖는 단체가 57개 단체로 가장 많았고, 3~4회 모임을 갖는 단체가 35개, 5~6회 모임을 갖는 단체는 10개, 그리고 7회 이상 모임을 갖는 단체는 3곳이었다.

〈표 23〉 청소년관련단체간의 협력 현안

청소년관련단체간의 협력 현안	빈 도
• 중복사업의 조정과 효율성 제고	37
• 단체인 의사소통체계의 구축	27
• 단체의 위상 제고	19
• 단체인 관계 정립	11
• 단체인 관심사의 공유와 공동 목표 추구	4
• 단체인 상호교류	7

청소년관련단체간의 협력 현안에 대하여는 중복사업의 조정과 효율성 제고가 37명, 단체인 의사소통체계의 구축이 27명, 단체의 위상제고가 19명, 단체인 관계 정립이 11명, 단체인 관심사의 공유와 공동 목표 추구가 4명, 단체인 상호교류가 7명으로 나타났다.

청소년관련단체 운영상 어려움과 관련하여서는 부족한 재정이 45명으로 압도적으로 많았고, 새로운 회원의 부족이 20명, 단체활동 프로그램의 미비가 12명, 학부모 및 지역사회와의 이해 및 협조 부족이 10명으로 응답했다. 기타로는 학교 교육과정 운영과의 충돌이 7명, 단체활동 장소

및 시설의 부족이 5명, 자원지도자의 부족이 4명, 기타 2명이었다.

〈표 24〉 청소년관련단체 운영상 어려움

청소년관련단체 운영상 어려움	빈 도
• 부족한 재정	45
• 단체활동 프로그램의 미비	12
• 학부모 및 지역사회와의 이해 및 협조 부족	10
• 단체활동 장소 및 시설의 부족	5
• 새로운 회원의 부족	20
• 학교교육과정 운영과의 충돌	7
• 자원지도자의 부족	4
• 기 타	2

## VI. 결 론

연구결과에 나타난 청소년관련단체(4-H민간단체)의 문제점을 간단히 보면, 첫째로 기구가 혼재되어 있다. 4-H후원회, 4-H연맹, 클로버동지회와 기타 임의단체가 지역별로 혼재되어 있고, 이 조직들간의 개별적이고 분산된 활동으로 효율성이 저하되고 있다. 둘째로 관련 업무가 혼선되어 있고 사업추진이 중복되어 있다. 각각의 청소년관련단체들의 독자적 대외활동으로 인하여 조직인식의 혼란을 유발하고 있다. 또 재정이 열악한 상황에서 각각의 청소년관련단체들이 중복된 사업을 추진하고 있어 재정악화도 가져오고 있다. 셋째로 현역회원 조직과 육성지원 조직의 혼선을 야기하고 있다. 넷째로 청소년관련단체의 자율역량도 미약하다. 청소년관련단체는 재정상황, 신규회원 모집, 단체활동 프로그램의 확보에서 큰 어려움을 겪고 있다. 그

리면서도 이러한 어려움을 각각의 청소년관련 단체가 자체 역량으로 극복하기에는 한계가 있다.

따라서 청소년관련단체(4-H민간단체) 활성화 를 위하여는,

첫째로, 육성기반이 확충되어야 한다. 명목상의 단체나 친목단체적 성격에서 벗어나, 개별 또는 분산되어 활동하고 있는 역량과 의견결집이 이루어져야 한다. 그리고 회원 확보가 이루어져야 한다. 4-H회는 지·덕·노·체의 이념 구현을 통하여 시대가 요구하는 인성을 함양하고 지식과 기술을 습득하는 농촌청소년 학습자 치단체였으며 그동안 영농후계자 양성 등의 명목으로 4-H운동이 전개되어 왔다. 그러나 지금은 농민이 전체인구의 8%에 불과하며 농촌이 空洞化되고 농업이 타 산업에 비하여 쇠퇴하고 있으며, 이로 인하여 회원의 확보에 어려움을 겪고 있으며 4-H회원 수가 61,607명으로 크게 줄어들었다. 1990년대부터는 도시의 학교 4-H회가 조직을 확대하여 전체 회원의 66.5%(40,707명)를 차지하고 있다. 이제 한국 4-H운동은 우리나라 청소년인구의 절대 다수를 차지하고 있는 도시청소년으로 범위를 넓혀 나가야 한다.

둘째로, 재원을 확보해야 한다. 역할기능을 원활하게 추진해 나가기 위해서는 무엇보다 현재의 취약한 재정자립의 기반을 확충하는 일이 중요하고 시급한 일이다. 현실적으로 대외의존이 불가피하다 하겠으나 점진적으로 재정자립 체제를 확립해 나가야 한다. 그러기 위해서는 재정이사체제를 도입하거나 후원기구를 구성하여 운영하다가 향후에는 재단을 설립할 수 있는 중·장기 계획을 수립해 나가야 할 것이다.

셋째로, 관련업무의 효율성을 제고해야 한다. 중복사업을 회피하고 합리적인 조직운영이 이루어져야 한다. 독립적 성격을 가지고 있는 조직을 위계질서가 명확한 계선조직으로 확립하고 이를 통하여 지역과 중앙의 상호연계 강화로 업무기능을 향상시켜야 한다. 또 단체의 성

격과 역할도 명확해져야 한다.

넷째로, 전시행정에서 탈피해야 한다. 전시행정에서 탈피하여 교육성에 바탕을 둔 과제수련 활동의 비중을 높여야 한다. 또 영농과제 중심에서 탈피하고, 퇴색되어가는 공동체 의식과 지역사회에 대한 애착심을 고양하고 입시위주의 교육체제속에서 부족해지기 쉬운 인성교육을 제공하는 장을 마련해야 한다. 또 활동반경을 농업기술분야와 영농과제중심에서 탈피하여 농심 함양, 자연친화적 활동과 정보화교육, 시민성 함양, 인간관계, 전문직업능력, 국제적 감각 등으로 확대하여야 한다.

다섯째로, 기존의 농촌진흥청과 농업기술센터 등 유관기관과의 협조가 이루어져야 한다. 향후 민간기구화 된다고 하여도 당장은 농촌진흥청의 지원이 없다면 조직의 유지와 운영에 상당한 어려움이 있으며, 특히 재정의 독립이 이루어지지 않은 상태에서 원론적인 수준에서의 독립은 이론적으로나 현실적으로나 현실성이 적으며 민간단체로서의 위상을 확립한다고 하여도 유관기관과의 협조를 통하여 기존의 노하우의 발전적 운영이 필요하다.

## VII. 참고 문헌

1. 김재호 외 11인, 1999, 4-H 활동교본, 농촌진흥청·한국4-H후원회.
  2. 김진화 외 5인, 2000, 4-H 이념 실천 프로그램 총론, 농촌진흥청·농촌청소년문화연구소.
  3. 양승춘·최창욱, 2001, “농촌 청소년조직(4-H)의 활성화 방안에 관한 연구”, 『한국농촌지도학회지』, 제8권 제1호, pp. 41-58.
  4. 임성택 외 2인, 2000, 청소년단체의 운영실태 및 협력체계 구축방안 연구, 한국청소년개발원.
  5. Drucker, P., 1989, The New Realities, New York: Harper & Row.
- (2002년 4월 17일 접수, 심사 후 수정 보완)