

OSH-MS에 대한 아태지역 및 중국의 추진동향



대한산업안전협회 안전기술국장
윤 경 채

1. 개요

2001년 9월 24~29일 까지 대만 타이페이의 그랜드 호텔에서 제17회 아태지역 안전보건대회(The 17th Annual Conference of Asia Pacific Occupational Safety & Health Organization)가 개최되었다. 이 대회는 아시아 태평양지역 회원국이 매년 순회하여 개최하는 것으로써 내년에는 베트남에서 개최기로 하였다. 이번 대회에서 Conference Program에 따라 5개의 자문 위원회(Constitution Review Committee, Membership Screening Committee, Occupational Health and Safety Management System(OHSMS) Committee, Technical Committee, Education and Training Committee 등)가 개최 되었는데, 그 중 안전보건경영시스템 자문위원회(Occupational Health and Safety Management System(OHSMS) Committee)

에서 각 국의 OSH-MS에 대한 추진 상태 보고가 있었으며, 우리 협회는 이미 국내 최초로 안전진단 및 교육 등의 분야에서 중국에 진출한바 있을 뿐만 아니라 중국에 진출한 국내의 많은 기업들이 중국에 대한 관심이 고조되고 있어, 이번 제17회 APOSHO 안전보건대회의 중국의 발표내용을 소개 하고, 그에 앞서 지난 5월 22일 말레이시아 쿠알라룸푸르에서 개최된 ILO-OSHMS 아태지역 세미나에서 발표된 아시아 태평양 지역의 추진 현황에 대해서도 소개 하기로 한다.

2. 아시아 태평양지역의 OSH-MS 추진동향

지난 5월 22일 말레이시아에서 개최된 아태지역 세미나는 지난 4월에 개최된 ILO전문가 회의를 거쳐 6월에 확정된 ILO의 OSH-MS Guideline을 아시아 태평양 지역에 전달함과 동시에 동 지역에서

OSH-MS의 보급을 도모하도록 하기 위하여 개최되었다. 따라서 동 세미나에서 각 국의 전문가들이 발표한 것을 기초로하여 아시아 태평양지역의 OSH-MS에 관한 현황을 모아서 소개 한다

가. 호주, 뉴질랜드

호주 및 뉴질랜드는 Joint Accreditation System of Australia and New Zealand(JAS-ANZ)로 알려지고 있는 국제조직이 설립되어 1997년에 안전보건경영시스템(OSHMS)의 일반적인 Guideline인 AS/NZS 4804가 공표되고 2000년 3월에는 인증용 규격인 AS/NZS 4801이 공표되었다

OSH-MS의 인증사양은 AN/NZS 4801을 근거로 한 것으로써 정부의 위원회에 의해 관리되고 있다. 또 이와 같은 상황에서 호주의 많은 주 및 지역에서는 OSH-MS의 모델과 설명서를 개발하고 있다.

아울러 호주의 안전보건협회에 의해 OSH-MS의 일종인 5 Star제도가 운용되고 있어 약 450개 사업장이 여기에 참여하고 있다

나. 중국

1990년 10월 국가 경제 무역 위원회에 의해 조직된 국가 OSH-MS Guidance 위원회(國家職業安全衛生管理體系認證中心所屬)에 의해 직업안전위생관리시행표준(OSH-MS시행기준)이 공표되어 있으며 동 위원회에 의해 인정(accreditation)사업, 감사자의 등록 등이 관리·감독 됨과 동시에 다수의 OSH-MS인증기관이 조직되어 있다. 이와 같은 시행표준을 기초로 연수, 우량사업장의 인증 등에 의해 OSH-MS의 보급이 이루어지고 있다.

다. 홍콩

안전위생평의회가 법령에 근거를 둔 단체로써 일종의 업종에 대해 안전감사 제도를 운용함과 동시에 감독자를 인정하고 있다. 또 안전위생평의회는 OSH-MS에 대한 교육 훈련을 실시함과 동시에 중소기업의 OSH-MS의 보급과 포상 제도를 운용하고 있다.

라. 인도

노동성은 정부가 그 시행에 책임을 지닌 일반적인 OSH-MS기준 및 Guideline을 정해 놓고 이것에는 OSH-MS의 몇가지 요소가 포함되어 있다.

마. 인도네시아

1996년 12월 OSH-MS에 관한 노동부장관 규칙이 공포·시행되고 있다. 이 규칙에서 OSH-MS를 도입해야 할 사업장은 근로자 100인 이상 사업장과 유해·위험한 공종을 가진 사업장으로 하고 있다.

더구나 이 규칙에서는 감독기관에 의한 감사를 적어도 3년에 1회를 받지 않으면 안되도록 해 놓고 감사기관은 노동부장관이 지정하는 것으로 되어 있다. 이 감사 결과에 따라 사업장에 대해 표창장과 인증서를 담당국장이 수여하는 것으로 되어 있다.

<표 1> OSH-MS에 관한 노동부장관 규칙 구성

제1장	노동부장관 규칙 목적
제2장	OSH-MS 목적
제3장	OSH-MS 적용
제4장	OSH-MS 감사
제5장	기업의 지정에 관한 국장의 권한
제6장	감사 실시
제7장	노동안전위생에 대한 인증
제8장	개선과 감독
제9장	감사 비용
제10장	시행

바. 말레이시아

1994년에 노동안전위생법을 제정해 놓고 인적자원성의 노동안전위생국은 동법에 의해 OSH-MS의 각 요소를 담당하도록 하고 있다. 또 일부 사업자는 OHSAS 18001등을 자율적으로 도입하도록 하고 있다.

사. 싱가포르

1994년 공장법을 기초로 한 조선업 안전규칙의 제정과 건설공사 등 안전규칙의 개정에 의해 OSH-MS에 관한 새로운 규정이 수립 되었다. 구체적으로는 조선업에서는 조선업 안전관리규칙 제73조에서 제75조까지의 규정을 근거로 공사청부 금액이 1일 기준 OSH-MS 정액(약 70억)이상의 건설업에서는 건설공사 등 안전규칙 제27A조 및 제27B조의 규정을 근거로 각각의 사업자는 OSH-MS를 도입하는 것이 의무적으로 되어 있다. 또 2000년 3월 공장법이 개정되어 조선업 및 건설업 이외의 업종에 대해서도 장관이 지정하는 사업자는 OSH-MS를 도입하도록 규정되어 있다.

OSH-MS의 항목으로써는 안전위생방침에 관한 사항(책임 소재의 명확화 포함), 안전위생에 관한 순서의 작성, 유해·위험요인의 분석, 긴급시의 대응 등이 포함되어 있다.

조선업 안전규칙 및 건설공사 등 안전규칙에서는 OSH-MS가 적절하게 기능을 하고 있는가에 대해 확인하는 감사 규정도 구비되어 있으며 사업장의 규모에 따라 감사자의 종류와 빈도가 규정되어 있다. 또 노동성은 OSH-MS의 Guideline을 개발함과 동시에 감사 기능 및 감사자를 위한 안전 감사 및 인정 기준을 개발하고 있다. <표 2> 참조

아. 태국

1999년 노동사회복지소(MLSW)와 공업성과의 협력에 따라 OSH-MS 규격인 TIS(Thai Industrial Standard) 18001이 공업성 고시로 공표되어 있다. TIS18001은 노동사회 복지성 노동보호 복지국, 노동안전위생보장협회(SHWPAT), 공업성 산업노동부 등 관계기관의 국장 정도를 위원으로 하는 위원회 등에서 취급하고 있다.

또 태국 공업규격연구소(TISI)는 OSH-MS의 인증에 대한 일반 규칙을 제공해 놓고 2001년 중에는 100개를 넘는 사업장이 TISI에 의한 인증을 수여할 예정이다.

이상을 근거로 하여 아시아 태평양 지역의 OSH-MS에 관한 조사를 하여 정리한 것을 <표3, 4>에 제시하고 있다.

<표 2> 조선업의 OSH-MS 감사

사업장 규모	감사자와 감사 빈도
근로자수 200인 이상	주임 감독관이 지시하는 기간에 외부 감사자에 의한 감사를 실시해야 함
근로자수 200인 미만	일년에 일회의 내부 감사. 단 주임 감독관이 필요하다고 인정하는 경우에는 외부 감사자에 의한 감사를 실시해야 함

<표 3> 아시아 태평양 지역의 각 국의 OSH-MS에 관한 조사 결과 정리

조사 내용	국 가
규칙 등을 기초로 한 일정의 기업에 대해 강제적으로 OSH-MS의 실시를 요구하는 나라	인도네시아, 싱가포르
나라 전체에 인증에 의해 자율적으로 OSH-MS를 실시하고 있는 나라	호주, 뉴질랜드, 중국, 태국, 한국
공적인 기관을 통하여 나라의 OSH-MS의 보급을 도모하고 있는 나라	홍콩, 일본
OSH-MS와 관련하여 안전위생의 개선을 촉진하고 있는 나라	인도, 말레이시아

〈표 4〉 아시아 태평양 지역 각 국의 OSHMS 인증시스템 현황

국 가	정부기관 혹은 공공기관	민 간 기 관
호주, 뉴질랜드	호주·뉴질랜드 합동 인정 시스템(JAS-ANZ)이 합동 인정기관으로서 Management System을 인증하는 기관을 위해 활동하고 있다. AS/NZS 4801로 인증된 사업장 및 감사자는 증가하고 있다.	모든 사업장이 AS/NZS 4801 형태의 시스템으로 이행하는 것은 아니고 상업적인 시스템과 기타 인증시스템(NSCA5-Star)도 같은 것으로서 호주에 보급하고 있다.
중국	OSH-MS인정기관 인증위원회가 OSH-MS의 인증을 하는 기관의 인정을 하고 있다. 이것에 대해서는 국가경제무역위원회의 안전생산국의 감독에 의해 이루어지고 있다	해외의 인증기관의 BSI, DNV, NQA등이 OHSAS 18001에 의해 인증을 하고 있다.
홍콩	없음	OHSAS 18001 등에 의한 인증이 어느 정도 사업장에서 실시되고 있다
인도네시아	노동 이민성이 성령에 근거한 독립된 감사기관에 의해 추천된 기업에 대해 인증서를 발행하고 있다. 인증 기준은 기업 규모에 따라 다르다.	없음
일본	없음	JACO, JQA 등의 인증기관이 BS 8800, OHSAS 18001 등에 따라 OSH-MS의 인증을 실시하고 있다.
말레이시아	없음	OHSAS 18001에 따라 SIRIM Berhad가 SIRIM Sdn을 통하여 인증을 실시하고 있다. 인증기관에 따라서는 다른 인증 시스템을 사용하고 있는 것도 있다.
싱가폴	인증기준이 노동성의 OSH과에 의해 준비되어 있다. 이것은 조선소, 건설 현장 및 일종의 공장에 대하여 강제적인 OSHMS 감사를 실시하는 감사기관용의 것이다.	싱가폴 생산성 및 기준위원회 및 건설당국이 OHSAS 18001의 인증을 실시하고 있다. 또 BSI, BVQI, DNV 등이 자체적인 인증을 실시하고 있다.
태국	태국 공업규격 연구소(TISI)가 TIS 18001의 인증을 담당하고 있으며, 인증의 일반 규칙을 나타내고 있다. Management System인증 연구소(MASCI)는 TIS 18000의 인증서를 발행하고 있지만 인증기관은 TISI에 의한 인정이 필요하다.	비교적 소수의 사업장이 다른 OSH-MS의 인증을 받고 있다.

[다음호에는 중국의 OSH-MS에 관하여 게재합니다.]

