

ILO 안전보건경영시스템 지침 확정



안전협회 안전기술국장 윤경재

그동안 관심을 모았던 국제적인 안전보건경영시스템(OSH-MS : Occupational Safety and Health Management System)이 국제노동기구(ILO)에 의해 개발되어 발표 되었다. 지난 6월 “국제노동기구의 안전보건경영시스템 지침(ILO Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems)”이란 제목으로 국제노동기구에서 공개했는데, 이것은 작년부턴 국제 노동기구가 2001. 6월에 확정 지침을 발표하겠다고 밝힌 이후 나온 것으로써 지난 2월 공개한 ‘안전보건경영체제에 대한 기술지침 초안’(Draft ILO Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems)을 4.19~27일 전문가 회의를 개최를 통해 수정 발표한 것이다.

따라서 이번 호에서는 지난 2월 공개된 초안과 6월에 확정된 지침을 비교하면서 확정지침의 내용을 소개 한다.

개요

지난 6월 국제노동기구는 “국제노동기구의 안전보건경영시스템 지침”을 발표했는데 동 지침은 “작년 개최된 광범위한 국제적인 협의의 결과로써 제네바에서 2001. 4. 19~27까지 개최된 전문가 회의에서 수정되었다”고 밝히면서 발표했다.

제네바에서 개최된 전문가 회의는 21명의 전문가들이 회의에 초대 되어 참가 하였는데, 정부대표 7개국(브라질, 독일, 기니아, 일본, 멕시코, 뉴질랜드, 폴란드), 경영자 및 근로자 그룹이 각각 7명이 임명되어 참가 하였으며 독일 정부가 임명한 전문가인 Dr. Karl-Ernst Poppendick이 회의 의장으로, 폴란드 정부가 임명한 전문가 Dr. Daniel Podgorski가 회의의 보고자로서 각각 만장일치로 선출 되었다. 이 회의에 정부간 그리고 국제적인 비 정부기구의 몇 개의 업저버로서 많은 전문가들이 참가 했으며 그들이 심사하여 안전보건경영시스템 지침을 만장일치로 채택했다고 밝히고 있다.

ILO의 SafeWork 프로그램 담당자인 Dr. Jukka Takala가 지침 초안 구조에 대한 설명이 있었는데, 그는 근

로자 보호 및 복지를 위해 지속적인 개선을 위한 근거로써 만들어진 안전보건경영시스템의 P-D-C-A사이클의 16개 기본적인 요소의 국제적으로 적용되는 경영모델을 근거로 한 사업장에서의 골격을 제출했다.

근로자 전문가들은 국가 및 사업장에서 한층 더 근로자 참가 강화의 중요성을 강조했으며 몇몇 전문가와 업저버들은 보건 측면 및 사회 심리학적 강화의 필요성을 강조했다.

당초 지난 2월 공개된 이 지침 초안의 본문내용의 차례는 '서론', '용어해설', '참조' 등으로 구분되어 있으며, '서론'에서 '목적', '국가 안전보건 경영시스템 구조', '조직의 안전보건 경영시스템' 등으로 구분되어 있으며, '조직의 안전보건경영시스템'에서는 '방침', '조직화', '계획 및 이행', '평가 및 실행'으로 나누어져 있는데 이것은 금번 6월에 확정된 것과 동일하게 되어 있다. 그러나 '계획 및 이행'에서 '위험요인 관리 시스템'은 '위험요인 예방'으로, '위험요인/위험성 관리 측정'은 '예방 및 관리 측정' 등으로 수정되는 등 그 일부가 수정되었다.(표1, 2 참조).

그럼 여기서 새로 확정된 지침의 일부 내용을 소개하면 다음과 같다.

〈표 1〉 지난 2월의 안전보건경영시스템 초안 목차

● 차 례 ●

서론	3.9 시스템 계획, 개발 및 이행
1. 목적	3.10 위험요인 관리 시스템
2. 국가 안전보건 경영시스템 구조	3.10.1 위험요인 / 위험성 관리 측정
2.1 국가 방침	3.10.2 변경사항 관리
2.2 국가 지침	3.10.3 비상시 대비 및 응답
2.3 업종 및 규모별 지침	3.10.4 조달 및 계약
3. 조직의 안전보건 경영시스템	평가
방침	3.11 성과 측정
3.1 안전보건방침	3.12 사고, 질병 및 사건 조사
3.2 근로자 참가	3.13 감사
조직화	3.14 경영검토
3.3 의무와 책임	실행
3.4 자격과 훈련	3.15 예방 및 시정 조치
3.5 안전보건 경영시스템 문서화	3.16 지속적인 개선
3.6 의사소통	용어해설
계획 및 이행	참조
3.7 초기 검토	부록 : 위험성 평가
3.8 안전보건 목적	

〈표 2〉 지난 6월 확정된 안전보건경영시스템 목차

○ 차 례 ○

서론

1. 목적
2. 국가 안전보건 경영시스템 구조
 - 2.1 국가 방침
 - 2.2 국가 지침
 - 2.3 업종 및 규모별 지침
3. 조직의 안전보건 경영시스템

방침

- 3.1 안전보건방침
- 3.2 근로자 참가

조직화

- 3.3 의무와 책임
- 3.4 자격과 훈련
- 3.5 안전보건 경영시스템 문서화
- 3.6 의사소통

계획 및 이행

- 3.7 초기 검토
- 3.8 안전보건 목적

3.9 시스템 계획, 개발 및 이행

3.10 위험요인 예방

3.10.1 예방 및 관리 측정

3.10.2 변경사항 관리

3.10.3 비상시 대비 및 응답

3.10.4 조달

3.10.5 계약

평가

3.11 성과 감시 및 측정

3.12 작업 관련 상해, 질병 및 사고의
안전보건 수행 상의 영향 등의 조사

3.13 감사

3.14 경영검토

개선 실행

3.15 예방 및 시정 조치

3.16 지속적인 개선

용어해설

참고 문헌

본문내용

1. 목적

1.1. 이들 지침은 위험요인으로부터 근로자를 보호하고 작업과 관련되는 산업재해를 제거하는데 기여를 해야 한다.

1.2. 국내 수준에서 이 지침은 다음과 같을 것.


- (a) 국내 법률 및 규정에 의하여 가급적 지원을 받아서 안전보건경영시스템을 위한 국내의 구조를 수립하기 위하여 사용 될 것.
- (b) 안전보건 실시에 있어서 지속적인 개선이 이루어지도록 규정 및 표준을 강화하기 위하여 자율적인 개발을 위한 가이드선으로 제공.
- (c) 규모와 활동의 특성에 따라 사업장의 실질적인 요구에 적합하게 응답하기 위하여 국내의 규모 및 업종별 지침 개발을 위한 가이드선으로 제공.

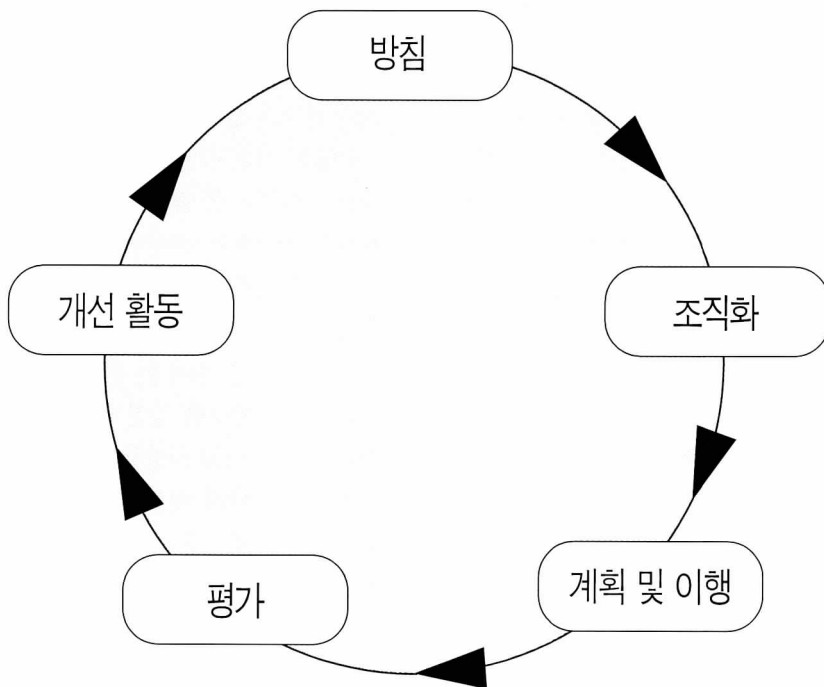
1.3. 사업장에서 이 지침은 다음과 같은 목적으로 사용될 것.

- (a) 방침 및 경영계획의 구성요소로서 사업장에서 안전보건경영시스템 구성요소의 통합에 관한 가이드스 제공.
- (b) 안전보건을 지속적으로 개선하기 위하여 적합한 안전보건 경영원칙 및 방법을 적용하는데 있어서 특히 사용자, 소유주, 경영진, 근로자 및 그 대표자 등 사업장 구성원에게 동기 부여.

2. 국내 안전보건경영시스템 구조(생략)

3. 사업장에서의 안전보건경영시스템

국내법률과 규정에 의해 안전보건 필요조건에 따르는 것을 포함하는 안전 및 보건은 사용주의 책임과 의무이다. 사용주는 사업장의 안전보건 활동에 대한 강력한 리더쉽과 약속을 보여 주어야 하며 그리고 안전보건경영시스템의 수립을 위한 적합한 준비를 한다. 안전보건경영시스템은 [그림1]과 같이 방침, 조직화, 계획과 이행, 개선을 위한 평가와 활동 등의 주된 요소를 포함해야 한다. 



[그림 1] 안전보건경영시스템의 주된 요소