

국제노동기구 안전보건경영 시스템지침 초안 공개



대한산업안전협회 안전기술국장 윤경채

국제적인 안전보건경영시스템(OSH-MS : Occupational Safety and Health Management System)의 개발은, 그동안 ISO 9000 및 14000 시리즈를 표준화한 국제표준화기구(ISO)에서 계속적으로 개발하여 표준화하기 보다는, 안전 및 보건분야의 특수성을 고려할 때 제3자(정부, 경영자, 근로자) 단체인 국제노동기구(ILO)에서 그 작업을 하는 것이 바람직하다고 국제 Work Shop에서 제기된 이후 국제노동기구는 안전보건경영시스템의 개발을 진행시켜 왔는데, 그 후 안전보건경영시스템의 공식적인 지침을 올 6월에 공개하기로 국제노동기구에서 밝힌바 있다. 그 이전에 동 기구는 안전보건경영시스템의 지침 초안 준비와 실행코드로서 채택하기 위한 전문가 회의(Meeting of Experts on ILO Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems)를 4. 19~20일 열릴 예정으로 되어 있으며, 제3자 단체에 의해 지명된 각각의 7명의 전문가가 참석할 것이라고 밝히고 있다.

현재 국제노동기구와 국제표준화기구와의 미묘한 입장을 견지하고 있는 것으로 보여지나 향후에는 상호 협조 관계가 유지될 것으로 전망되고 있다.

앞서 언급한 국제 Work Shop에서 제기된 것부터 지금까지의 안전보건경영시스템 개발 진행과정에 대해서는 지난해부터 계속해서 신속한 정보를 본지에 게재해 오고 있으며, 지난 2월호에서는 안전보건경영체제에 대한 국제노동기구 지침의 개발(Development of ILO Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems)이란 제목으로 지난해 10월에 공개되었던 것을 게재한 바 있다. 그 후 올 2월에 안전보건경영시스템의 국제노동기구 기술지침 초안이 공개되어 그 내용의 일부를 이번호에 게재한다.

1. 개요

최근 국제노동기구는 '안전보건경영시스템을 위한 국제노동기구 기술지침 (ILO Technical Guideline) 초안은 작년 한해동안 광범위하게 국제적으로 협의한 결과로 나온 것' 이라고 밝히면서 '안전보건경영체제에 대한 기술지침 초안' (Draft ILO Technical Guidelines on Occupational Safety and Health Management Systems)을 공개했다.

또한 '이 초안은 실행코드(Code of practice)로서 적용 및 시험을 위해 2001년 4월 19~20일 동안 제네바에서 개최될 전문가 회의에 제출될 예정이다'라

고 밝히고 있다. 이번호에 게재하는 본문내용은 ILO에 의해 수시로 그 내용이 최신으로 수정될 수 있음을 첨언한다.

이 지침 초안의 본문내용은 '서론', '용어해설', '참조' 등으로 구성하고 있다. '서론'에서는 '목적', '국가 안전보건 경영시스템 구조', '조직의 안전보건 경영시스템' 등이 있고 '조직의 안전보건경영시스템'에서는 '방침', '조직화', '계획 및 이행', '평가 및 실행'으로 나누어져 있는데, 이중 서론 부분의 일부를 소개하고자 한다. (표 1 참조).

II. 본문내용

1. 목적

가. 국가의 수준

- (1) 가능한 국내법 및 규정의 지지를 받는 국가 안전보건경영시스템 구조를 수립하고, 규정 및 표준을 준수하기 위하여 자율적인 준비 조성에 사용될 것.
- (2) 사업장 규모와 사업장 활동의 특성에 따라 조직의 실질적인 요구에 적합하게 일치될 수 있도록 국가 지침과 업종 및 규모·지침 모두의 발전을 위한 가이드언스를 준비한다.

나. 조직의 수준

- (1) 방침 및 경영계획의 구성요소로서 수행할 안전보건의 조직화, 계획 및 이행, 평가 및 실행에 관한 가이드언스를 준비한다.
- (2) 안전보건 수행을 향상시키기 위한 적합한 안전보건경영원칙 및 방법을 적용함에 있어서

〈표 1〉 안전보건경영시스템 초안 차례

차 례	
서론	
1. 목적	
2. 국가 안전보건 경영시스템 구조	
가. 국가 방침	
나. 국가 지침	
다. 업종 및 규모별 지침	
3. 조직의 안전보건 경영시스템	
방침	
가. 안전보건방침	
나. 근로자 참가	
조직화	
다. 의무와 책임	
라. 자격과 훈련	
마. 안전보건 경영시스템 문서화	
바. 의사소통	
계획 및 이행	
사. 초기 검토	
아. 안전보건 목적	
자. 시스템 계획, 개발 및 이행	
차. 위험요소 관리 시스템	
(1) 위험요소/위험성 관리 측정	
(2) 변경사항 관리	
(3) 비상시 대비 및 응답	
(4) 조달 및 계약	
평가	
카. 수행 평가	
타. 사고, 질병 및 사건 조사	
파. 감사	
하. 경영검토	
실행	
거. 예방 및 시정 조치	
너. 지속적인 개선	
용어해설	
참조	
부록 : 위험성 평가	

관리시스템, 근로자 및 근로자 대표에게 동기를 부여한다.

2. 국가 안전보건경영시스템 구조

가. 국가 방침

- (1) 적합한 자격이 있는 단체가 지명되어야 하며, 조직에서 안전보건경영시스템을 수립하고 이행하기 위해 일관성 있는 방침을 명확히 표명하고 이행하며 정기적으로 검토한다. 이러한 것은 가장 대표성 있는 경영자 및 근로자 단체 그리고 다른 관련단체 및 관계부처와 상담해야 한다.
- (2) 안전보건경영시스템에 대한 국가 방침은 다음과 같은 일반 원칙과 절차를 수립해야 한다.
 - ① 조직의 전반적인 경영의 일부로서 안전보건경영시스템의 이행 및 통합을 촉진한다.
 - ② 국가 및 조직 수준에서 안전보건활동의 체계적인 확인, 계획, 이행 및 관리를 위해 자발적인 준비를 촉진하고 향상시킨다.
 - ③ 불필요한 번잡한 절차, 관리 및 비용은 피한다.
 - ④ 근로감독, 건강서비스 그리고 다른 서비스에 의해 조직에서 안전보건경영시스템을 위한 공동연구를 촉진하고 준비를 지원한다. 그리고 이러한 활동들이 안전보건경영을 위하여 일관성 있는 구조가 되도록 연결한다.
 - ⑤ 알맞은 방법으로 성공적인 안전보건경영시스템의 실행을 공식적으로 인식시킨다.
- (3) 국가 방침의 일관성과 그 방침의 이행을 위한 측정의 일관성을 확보하기 위한 관점에서 자격이 있는 단체는 안전보건경영시스템을 위해 다음과 같이 국가적인 구조를 확립해야 한다.
 - ① 국가의 방침을 이행하고, 단체들 사이에 필요한 조정을 하기 위한 적합한 준비를 요구하기 위하여 다양한 단체의 각종 기능과 책무를 확인하여 수립한다.
 - ② 조직에서 안전보건경영시스템의 자율적인 적용과 체계적인 이행에 대하여 국가의 지침을 정기적으로 검토하여 발표한다.
 - ③ 안전보건경영시스템에 대해 규모 및 업종별 지침의 준비 및 이행을 위해 책임있는 단체의 지정과 각각의 임무를 위한 기준을 수립한다.
 - ④ 지침은 안전보건경영시스템을 이해하고 국가의 방침을 이용하는데 도움을 주기 위하여 경영자, 근로자 및 근로자 대표에게 유용하다는 것을 확실히 한다.
- (4) 자격이 있는 단체는 안전보건경영시스템을 이행하기 위한 조직을 돕고, 장려하기 위하여 건강관리 및 비 정부기구를 포함하는 근로감독, 안전보건서비스 그리고 다른 공공 혹은 개인 서비스에게 가이드스를 준비하여 제공해야 한다.

나. 국가 지침

- (1) 안전보건경영체제의 자율적인 적용과 체계적인 이행을 위하여 국가의 지침은 제3장에서 제공하는 모델에 기초를 두어 세밀하게 수립해야 한다.
- (2) 국가 지침은 다음 사항이 가능하도록 충분한 유연성을 가지고 설계해야 한다
 - ① 안전보건경영 규정을 직접적으로 통합할 수

있도록 선진 경영구조를 가지고 있는 조직에 ILO 지침적용

- ② 조직의 특별한 조건과 요구를 고려하고 응답하는 안전보건경영시스템인 동시에 규모 및 업종별 지침으로서 ILO 지침에 적합
- ③ 비 정부기구를 포함한 근로감독, 건강서비스 및 다른 서비스 등의 감독기관과 함께 조직의 효과적인 협력 증진
- ④ 지나치도록 번잡한 절차와 불필요한 부담의 억제
- ⑤ 성공적인 안전보건경영시스템 및 실행이 될 수 있도록 적합하게 적용할 수 있는 방법

다. 규모 및 업종별 지침

- (1) 안전보건경영시스템은 국가지침에 기초를 두었기 때문에 규모 및 업종별 지침은 조직 또는 조직 그룹의 특별한 조건과 요구를 반영하도

록 설계되어야 하며, 다음 사항도 고려되어야 한다.

- ① 사업장 규모(대·중·소)와 그 기반
- ② 위험요소 및 위험성의 형태와 중대성
- ③ 경제활동의 종류
- ④ 규모 및 업종별 시스템에 알맞는 다른 특별한 조건

- (2) 안전보건경영시스템에 대한 규모 및 업종별 지침은 조직에 있어서 관계가 있고 적용할 수 있는 국가 지침의 필요 조건을 고려해야 할 것이다.

안전보건경영시스템을 위한 국가적인 구조와 필수적인 요소와의 관계성은 다음 그림과 같다. 

