

# 원유수급 안정과 낙농산업 발전

박건호  
남양유업주식회사

## The Stabilization of the Raw Milk Supply and Development of Dairy Industry

Gun-Ho, Park  
Planning Department, Namyang Dairy Products Co., Ltd.

### ABSTRACT

This paper look into the development of Korea dairy industry. It suggest a system that for increasing international competition power of Korea dairy industry and stabilize raw milk supply. It is related to Dairy farmers, Dairy industry companies, and the Government

### I. 서론

낙농진흥을 위하여 1969년 초지법이 제정되면서 우리나라 낙농은 산업의 기반을 다지고 그동안 성장을 거듭하여 왔다. 오늘날에 이르러는 국민소득이 향상되고 식생활이 변화하면서 고품질의 식량 공급원으로서 낙농산업이 중요한 역할을 담당하고 있다. 이처럼 식량자원으로서 중요한 우리의 낙농산업은 현재 내외적으로 많은 어려움에 직면해 있다. 자유무역을 지향하며 출범한 WTO는 세계를 새로운 무역질서로 재편하면서 모든 나라에 재화와 서비스의 자유로운 거래를 요구하여, 우리나라의 낙농제품도 수입개방이 불가피하게 되었다, 따라서 그동안 국가의 보호 속에 성장해온 국내 낙농산업은 구조적인 취약점으로 큰타격을 면할 수 없게 되었다. 이제는 낙농산업도 정부의 보호만 기대할 수 없고 낙농선진국과 경쟁하여 살아 남아야 하는 무한경쟁의 시대에 있는 것이다.

이러한 상황에서 국내 낙농산업이 계속 존립하기 위해서는 낙농가, 유업체, 정부가 맡은 역할을 다하부

여, 원유의 생산비 절감과 제품의 품질향상 그리고 정부의 적절한 지원으로 경쟁력제고에 매진을 하여야 할 것이다.

본 고에서는 낙농산업의 중요한 밑바탕이 되는 원유수급을 시장경제 원리와 관련단체의 역할 재정립을 통하여 원유수급 안정화 방안을 제안하고자 한다.

### II. 본론

#### 1. 낙농산업의 환경 변화

낙농산업의 환경변화가 원유의 생산과 소비에 어떠한 영향을 미쳤는지를 먼저 살펴보는 것이 원유수급의 전망과 안정화 방안을 제시하는데 도움이 되리라 고 생각한다,

##### 1.1 젖소사육두수와 농가 동향

60년대 말부터 정부가 농촌의 소득증대와 발전을 위해 낙농산업 진흥을 적극적으로 추진하여 낙농기반을 조성하고, 유업체들이 대농가 젖소 입식사업을 본격적으로 추진하여 젖소의 사육 두수 와 농가 수가 빠른 속도로 증가하였다.

Corresponding author : G. H. Park, Namyang Dairy Products Co., 1-18 Namdaemoon-ro, Chung-ku, Seoul, 100-091, Korea

표 1. 젖소사육두수 및 농가 동향

년 도	총사육두수	총농가수	농가당사육두수	50두 이상
1986	437 (천두)	42.7 (천호)	10.2 (두)	0.51 (천호)
1987	463	39.1	12.2	0.62
1988	480	35.7	13.4	0.66
1989	515	36.0	14.3	0.68
1990	504	33.3	15.1	0.66
1991	496	30.2	16.4	0.61
1992	508	28.0	18.2	0.72
1993	553	28.2	19.6	0.82
1994	552	25.7	21.5	0.99
1995	553	23.5	23.5	1.33
1996	551	21.1	26.1	1.61
1997	544	17.4	31.3	2.33
1998	539	15.7	34.4	2.98
1999	535	14.4	37.2	3.36
2000	544	13.3	40.7	3.40(예상)

자료 : 농림부

1970년도에 23.6천두와 3.1천호였던 사육 두수와 농가수가 1975년과 1980년에는 각각 71.1천두, 172.9천두와 9.4천호, 17.7천호로 사육두수와 농가수가 급격히 증가 하였다. 이후 최근 15년간의 젖소의 사육두수와 사육농가의 동향을 보면 표 1과 같다.

위표가 보여 주듯이 그동안 계속되어온 국가경제발전과 소득증대로 유제품에 대한 소비수요가 꾸준히 증가 하였으며, 낙농산업도 날로 발전하여 이에 원료를 공급하는 농가수와 젖소의 사육두수도 크게 증가해 왔다. 이렇게 급격한 증가를 거듭하여 오던 사육두수와 농가수는 1986년을 정점으로 사육농가의 수가 점차 감소하였다. 이는 경제와 산업발전이 따라 사회 전반적인 노동수요가 증가하여 소득과 근로환경이 농촌보다 좋은 2,3차산업으로 노동력이 이동하는 이농현상, 그리고 인건비와 토지가격이 상승하는 등 낙농의 주변환경이 변화하여 경영수지가 악화되는 문제에서 기인된 것으로 분석된다. '00년 현재 농가의 수는 '86년에 거의 3분의1로 감소되었다. 또한 사육 두수도 증가는 하였지만 증가율이 감소하였을 뿐만아니라, '94년부터는 사육 두수가 감소하고 있다. 수입개방으로 국내 낙농 제품은 수입품으로 대체되어 국내 원유소비가 감소하였고, IMF사태로 유제품에 대한 수요감소가 원인이었

다. 초기에 부업농으로 시작된 우리 낙농은 소득증가와 식생활개선에 힘입어 사육두수와 농가 수가 크게 증가하여 왔다. 그러나 위와같은 환경변화 때문에 80년대 중반부터 영세농가는 폐업하고 나머지 농가들도 규모의 경제로 살아 남을수 밖에 없으므로 낙농산업은 점차 전업화 추세로 변화 하였다.

원유가격에 의한 경영수지에 따라 전업농의 사육규모는 다를 수 있으나, 일반적으로 경제성이 있는 사육두수인 50두 이상의 사육농가수가 증가 하고 있으며, '00년에는 3.40천 호로 15년전인 86년의 0.51천호보다 6.7배나 증가 하였다.

### 1.2 원유 생산량

원유의 생산은 낙농의 발전과 더불어 계속 증가 하여 왔다 '70년 초부터 시작된 대농가 젖소업식 사업은 70년대 중,하반기에 절정을 이루어 사육규모가 비약적으로 증가하였으며, 원유의 생산도 크게 늘어나게 되었다. 다음의 표2로 과거 15년동안의 원유 생산량을 분석해 보면 1986년 1,154천톤, '90년 1,752천톤, 95년 1,998천톤, '99년은 2,244천톤으로 1980년대에는 평균 17%로 증가율이 높았다. '70년대에 시작된 큰폭의 사육두수 증가율이 '80년도 하반기까지 지속되었음을 말

해 주는 것이다.

1990년대 상반기에는 원유 잉여로 농가에 도축 보 조금을 주어 사육두수를 감축시킨 90년과 이 여과가 이어진 91년을 제외하면 매년 2~3%의 완만한 증가율이 이어졌음을 보여주고 있다. 그러나 1995년 부터 국내 유제품 시장의 완전 개방으로 인해 '96년부터 감소 추세로 돌아선 사육두수가 1997년도에 이르러서는, IMF의 발생으로 사료의 값이 상승하고 공급마저 원활치 못하자 낙농경영이 어려워지면서 더욱 감소하였다가 2000년 들어서 '97 수준으로 겨우 회복되었다. 최근에는 오히려 소비에 비해 원유의 생산이 많아 원유 체화가 계속 되고 있다. 이는 사료가격 인상으로 조정된 원유가격이 사료값은 IMF 전 수준으로 인하되었음에도 불구하고 그대로 유지되고 있기 때문이다. 또한 체세포에 대한 페널티도 원유 1KG당 60원에서 30원으로 하향 조정되어 저능력우의 도태가 지연됨으로서 원유생산량이 비정상적으로 증가하고 있다. 장기적인 낙농발전을 위해 조속히 시정되어야 할 것으로 사료된다.

다음의 표 2.는 이런 내용을 명확히 보여주고 있다.

이상으로 지난 15년간의 젖소의 사육두수, 사육농가의 수와 원유 생산량 변화를 살펴보았다. 위에서 살펴본 내용 외에도 조사료 재배면적, 배합사료 가격, 국내외 경기, 지가(地價)상승, 산업화·도시화에 따른 농촌인구의 감소등 낙농산업에 영향을 준 요인들은 다양하다. 언급된 내용을 바탕으로 낙농환경의 변화를 요약하여 보면

첫째, 부업농의 형태에서 전업농의 형태로 질적인 발전이 이루어졌다.

낙농산업은 부산물을 이용한 영세한 부업농의 형태로 시작되었으나, 지가(地價)와 인건비 상승, 조사료 재배면적의 감소등으로 사료의 자급율이 하락하여, 경쟁력을 상실한 영세한 부업농은 폐업하고, 부부를 중심으로 헬퍼나 시간제 노동력을 활용하여 인건비를 최소화하고, 농기계를 이용한 성력화, 사양관리 기술의 향상, 사료의 자급도를 높혀 낙농경영의 합리화를 추구하는 전업농의 형태로 변화되고 있다. 앞으로는 변화하는 환경에 신속하게 적응해가는 낙농가만 계속하여 낙농산업에 종사할 수 있으므로 이러

표 2. 15년간 원유생산 실적

(단위 : 천톤, %)

년 도	이월	생산	수입	계	전년대비 (생산)	전년대비 (계)
1986	57	1,154	-	1,211	114.7	115.7
1987	62	1,413	-	1,475	122.4	121.8
1988	50	1,631	-	1,681	115.4	114.0
1989	30	1,762	-	1,792	108.0	106.6
1990	150	1,752	-	1,902	99.5	106.2
1991	23	1,741	171	1,935	99.4	101.7
1992	66	1,816	70	1,952	104.3	100.9
1993	31	1,858	140	2,029	102.3	103.9
1994	45	1,917	131	2,093	103.2	103.2
1995	15	1,998	196	2,209	104.2	105.5
1996	66	2,034	475	2,575	101.8	116.6
1997	109	1,984	444	2,537	97.6	98.5
1998	86	2,027	282	2,395	102.2	94.4
1999	96	2,244	456	2,796	110.7	116.7
2000(예상)	44	2,438	513	2,995	108.6	107.1

자료 : 농림부

표 3. 원유 소비실적 및 자급율

(단위 : 천톤, Kg, %)

년 도	소 비 량		1인당 소비량		자 급 율		
	소비량	전년대비	소비량	전년대비	생산	소비	자급율
1986	1,162	119.5	28.2	118.6	1,154	1,162	99.3
1987	1,425	122.6	34.3	121.4	1,413	1,425	99.2
1988	1,652	115.9	39.4	114.9	1,631	1,652	98.7
1989	1,642	99.4	38.7	98.4	1,762	1,642	107.3
1990	1,879	114.5	42.8	110.5	1,752	1,879	93.2
1991	1,869	99.5	43.4	101.4	1,741	1,869	93.2
1992	1,920	102.7	44.0	101.4	1,816	1,920	94.6
1993	1,984	103.3	45.0	102.3	1,858	1,984	93.6
1994	2,078	104.8	46.8	104.0	1,917	2,078	92.3
1995	2,144	103.2	47.8	102.1	1,998	2,144	93.2
1996	2,465	115.0	54.5	114.0	2,034	2,465	82.5
1997	2,451	99.4	52.1	95.6	1,984	2,451	80.9
1998	2,299	93.8	49.2	94.4	2,027	2,299	88.2
1999	2,752	119.7	58.6	119.1	2,244	2,752	81.5
2000 (예상)	2,939	106.8	-	-	2,438	2,939	83.0

자료 : 농림부

한 추세는 가속화 될 것이다.

둘째, 원유 생산량은 계속 증가할 할 것이다

아직까지 두당 산유량은 낙농선진국에 비해 적다. 그러나 사양관리 기술이 지속적으로 향상되고, 종축개량과 검정우사업의 확대 그리고 배합 사료의 질개선으로 사육두수의 감소에도 불구하고 원유 생산량은 계속 증가하고 있다. 따라서 낙농가는 채산성에 민감하므로 원유가격이 합리적으로 산정되어 적절한 수익만 보장된다면 원유생산량은 지속적으로 증가할 것이다.

## 2. 원유 소비량 변화

소득수준의 향상과 식생활의 개선으로 원유의 소비는 그동안 계속 증가하여 왔다. 1980년대에는 1인당 원유 소비량이 29kg정도 이었으나 1990년대에는 평균 48kg이며 '99년에는 58kg에 이르러 소비량이 비약적으로 증가하였다. 그동안 국내 원유수급은 다소 불균형 한 적은 있었으나, 1990년 이전까지는 늘어나는 소비를 충당할 수 있어 국내 유제품 소비를 거의 자급하여 왔다. 그러나 '90년 초부터 순차적으로 시작된 유제품의 수입이 '95년에 완전 개방되어 값싼 혼합탈지와 원료치즈가 대량 수입되었고, 이로써 원유의 자급율도 하락하게 되었다. '96년 이후에는 탈지분유와 원료치

표 4. 최근 5개년동안의 시유 소비동향

(단위 : 천톤, %)

년도	국내원유 생산량 (A)	유제품 소비량 (B)	시유 소비량 (C)	국내원유생산량에대한 시유소비 점유율 (C/A)	유제품소비량에 대한 시유소비 점유율 (C/B)
1995	1,998	2,144	1,568	78.5	73.1
1996	2,034	2,465	1,629	80.1	66.1
1997	1,984	2,451	1,703	85.8	69.5
1998	2,027	2,299	1,401	69.1	60.9
1999	2,244	2,752	1,690	75.3	61.4

자료 : 농림부

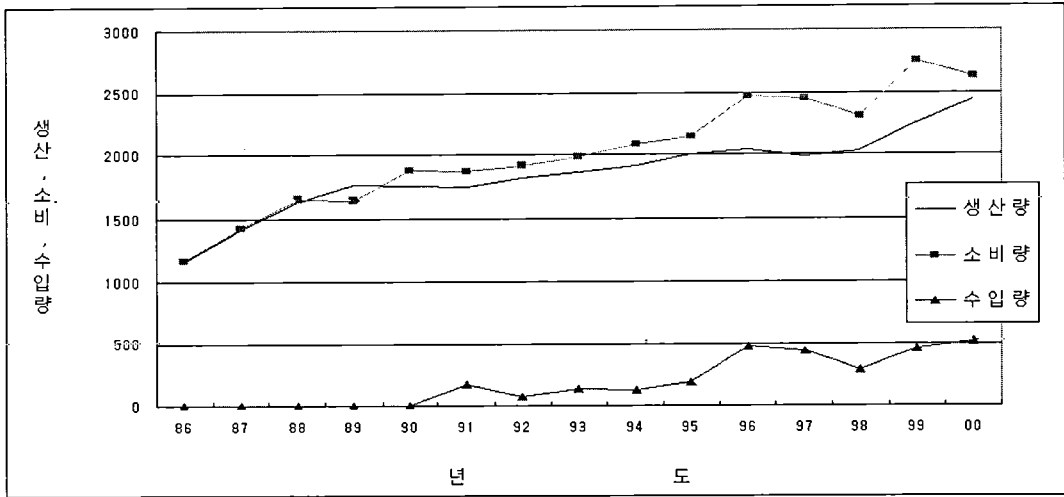


그림 2. 원유의 생산·소비·수입현황

즈 시장이 외국산으로 거의 대체되어 자급율이 20%나 떨어진 80%선에 머무르고 있다.

다음의 그림1은 1986년 이후 원유생산, 소비, 수입량을 나타낸 그림이다.

우리나라의 유제품 소비동향을 보면 국내산 원유는 대부분이 시유의 생산에 사용되고 있으며, 가격 경쟁력을 잃은 원료 유제품은 외국산으로 거의 모두 대체되었다. 1999년은 이러한 현상이 더욱 심화되어 원유의 자급율은 하락하고 소비는 시유 생산에 더욱 의존하게 되었다. 5개년동안 국내산 원유를 사용하고 있는

시유의 국내원유 총생산량에 대한 점유비율은 77.7%를 차지하고 있으며, 점유비율은 점점 증가할 것으로 예상된다.

농촌경제연구원이 발표한 2000년 농업전망을 보면 수입자유화에 따라 국내 원유생산량의 시유소비 비율이 2000년도에는 76%, 2005년도에는 86%로 점차 높아지고 2010년에는 98%로 국내산 원유의 대부분은 시유에 사용하고, 일반 유제품은 수입원료로 대체생산 될 것으로 전망하고 있다.

다시 말해서 국내에서 생산되는 원유는 시유생산에

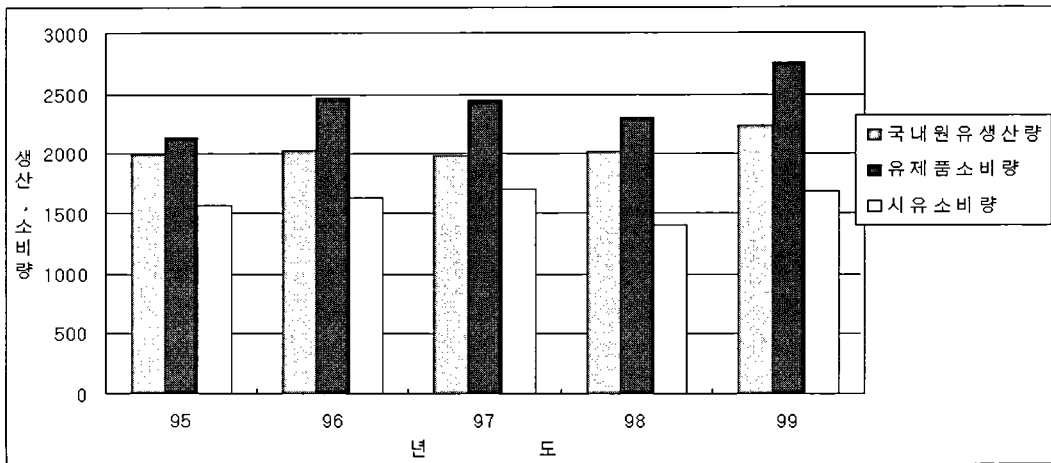


그림 2. 5개년 시유소비 현황

표 5. 원유가격 변화 현황

월 별	'97. 9	'98. 9	'99. 9	'00. 9	'00. 12
원유구입가격 (원/Kg)	474.57	542.19	554.45	583.19	613.57
'97. 9월대비	100	114.2	116.8	122.9	129.3

자료 : 남양유업

사용되고 수입유제품은 발효유, 치즈와 같은 유제품에 사용될 것임으로 국내산 원유의 소비 증가와 수급안정을 위한 시유의 소비확대에 주력하여야 할 것으로 사료된다.

### 3. 원유수급 전망

#### 3.1 원유생산량은 지속적으로 증가

젖소와 배합사료 가격이 안정되고, 원유가격의 유지 등 현재의 낙농환경이 지속되면 원유 생산량은 증가될 전망이다.

첫째, 사육두수 증가로 원유 생산량이 증가하고 있다

- 젖소가격의 안정이 사육두수 증가에 기여하고 있다.

-2000. 6월 현재 젖소의 사육두수는 543천두로서 3월보다 1.1%, 작년동기보다 1.5% 증가하였다. 또한 원유생산량 증가에 영향을 주는 가임암소는 6월 현재 372천두로 3월보다 1.6%, 작년동기보다 0.8%나 증가하였다.

- 초유매기 : 229천원/두 (2000. 4월) → 290천원/두 (2000. 7월)

초임만삭 : 2,419천원/두 (2000. 7월)으로 1월 가격을 회복하였음

- 원유가격이 낙농가에 유리하여 사육두수가 증가하고 있다.

- 원유가격이 1998년 1월부터 18.4%인상되었으나, 배합사료가격이 IMF 이전 수준으로 환원

되어 원유 생산비 하락.

- 1999년 10월부터 체세포 등급기준 변경으로 도태가 지연되어 사육 두수가 증가하고 있다.
- 사육농가들이 낙농여건의 안정으로 수익성이 높아 사육규모를 확대하려는 경향이 있다.

당사의 원유가격 지급 현황을 분석해 보면 낙농 경영수지가 얼마나 개선되었는지를 짐작할 수 있다. 원유가격이 '98. 9월에는 전년동기 대비 14.2%가 인상되었고, 체세포가격이 종진과 같이 KG당 30원으로 환원된 '00. 9월에는 전년동기 보다 5.2% 인상되어, IMF 전보다 실질적으로 22.9%나 인상되었다. 이는 정부가 발표하였던 18.4%보다 원유가격이 실제로 훨씬 높게 인상되었음을 보여주고 있다.

둘째, 농가가 사양관리기술을 높이고 전업화와 사육두수를 규모화하여 생산성을 향상시키므로서 두당 산유량이 증가하고 있다. 아래의 표6은 두당 산유량의 증가현황을 나타낸 것이다.

셋째, 집유일원화가 이루어지면 농가는 낙농진흥회와 원유생산계약을 체결하게 되므로 향후 계획생산제에 대비하여 사육규모를 늘리려는 경향이 있다.

넷째, 2001년 쇠고기 및 생우의 수입이 자율화 되면 경쟁력을 상실한 한우농가들이 낙농으로 전업하여 낙농가의 수가 증가할 것으로 전망된다.

#### 3.2 우유소비는 완만히 증가

우유소비는 '00년 봄에 저온현상으로 성수기 진입

표 6. 두당산유량 현황

년 도	'90	'95	'97	'98	'99
두당산유량 (Kg/두)	5,585	5,941	5,927	6,099	6,573

자료 : 농림부

표 7. 전국 분유재고 현황

(단위 : 천톤)

년도	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
'99년	8.7	10.2	9.9	9.0	8.5	7.2	6.5	6.0	3.5	2.7	2.5	3.6
'00년	6.1	8.4	9.8	10.7	11.9	11.8	10.9	11.3	10.6	10.2	9.8	10.3

자료 : 농림부

이 지연되어 소비증가가 정체 상태였으나 '00년 5월부터 소비가 다소 회복 추세에 있다. 하지만 식생활 문화가 서양과 근본적으로 차이가 있고, 생활수준 향상에 따른 소비자의 욕구 다양화와 대체식품이 증가하여 우유의 소비는 '90년 하반기부터 그 증가율이 떨어지고 있다. 우리와 생활환경이 비슷하고 소득 수준이 높으며 식생활도 비교적 더 서구화된 일본도 지난 수년간 우유의 소비가 정체되어 있으며 미과증음료가 크게 신장한 1998년은 오히려 소비가 감소하였다. 현재 우리나라의 1인당 우유소비량이 일본과 거의 같은 수준임을 감안한다면 우리나라의 우유소비는 앞으로 증가하더라도 아주 완만할 것으로 예상된다.

### 3.3 분유재고 증가

우유소비가 성수기에 들어가면 판매가 증가하여 더 많은 원유를 소비하게 되고 분유재고는 감소하는 것이 예년의 일반적인 추세이었다. 그러나 2000년도에는 1월~8월까지 주요 7대유업체의 원유생산 증가율 (10%) 이 시유판매량 증가율 (5.6%)을 상회하여 4월부터 분유재고가 증가세로 반전되었다.

원유값 조정이 없는 한 지금과 같은 추세는 당분간 지속될 것으로 판단되며, '00년 12월에는 '99년말 재고량인 3,600톤보다 2.9배 증가한 10,300톤의 분유가 적체되었다.

또한 우리 정부가 지난 5월 20일 EU국가들이 WTO에 제소한 혼합분유의 쿼터제폐소로 수입규제조치가

해제됨에 따라 향후 분유수입이 급증할 것으로 전망된다.

### 4. 원유수급 안정화 방안

원유수급은 국내·외 경기와 국제곡물 가격 변동, 기후, 정부의 낙농정책, 소비패턴 등 수많은 요인에 영향을 받는다. 지금까지 원유수급의 불균형이 발생되었던 예를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 낙농 정책의 정치적 판단

- 80년대 초 정치적으로 결정된 젖소의 과다 수입으로 인한 원유과동

둘째, 정책 시행의 실기

- 1991년 분유체화로 인한 도축실시로 원유생산량 감소

셋째, 경제적 요인에 의한 수요감소

- 1989년 노사분규 및 수출감소로 경제가 불안해져 소비심리가 위축되어 수요감소
- 1998년 IMF사태로 인한 소득감소로 수요감소

아래 표 8은 1980년 이후 원유수급 불균형을 나타낸 표이다.

특히 1998년에 발생한 IMF사태는 우리나라 낙농산업에 커다란 변화를 가져왔다. 이해에는 원유생산량은 1997년 보다 2.2% 증가한 반면 경기침체에 따라 소비량은 급격히 감소하여 1997년 대비 6.2% 감소하였다. 1인당 원유 소비량도 1997년 대비 5.6% 감소하였다. 이러한 일련의 사태로 말미암아 1998년 6월말 기준으

표 8. 원유수급 불균형 발생 현황

(단위 : 천톤)

구 분	1985	1989	1991	1998
원유생산량(A)	1,006	1,762	1,742	2,027
총 소비량	972	1,642	1,869	2,299
시유소비량(B)	740	1,204	1,350	1,401
A - B	266	558	392	626

자료 : 낙농진흥회

로 분유 재고가 15,590톤이나 되었다.

원유수급의 안정은 원유를 생산하는 농가나 생산자 단체 그리고 정부뿐만 아니라 원유를 사용하여 제품을 생산하는 수요자인 유가공업체에도 매우 중요한 사항이다. 원유가 잉여 되면 유가공업체가 실제로 자금과 금융비용을 부담하는 현재와 같은 집유SYSTEM에서는 원유수급의 안정화는 무엇보다도 중요하기 때문이다. 원유수급 안정을 위해 관련단체들이 저마다 고유 업무의 수행하고 있다. 이에 관련단체들의 원유수급 기능과 역할을 파악하여, 우리나라가 나아가야 할 원유수급 안정화 방안을 제언하고자 한다.

#### 4.1 각 단체(기관)별 원유수급 업무

##### 4.1.1 농림부

- 각 기관의 모든자료를 종합하여 우리나라의 원유수급 정책을 수립

##### 4.1.2 낙농육우협회

- 낙농사업의 지도와 홍보
- 소비확대를 위한 낙농자조금 사업
- 낙농가 권익 대변

##### 4.1.3 유가공업회

- 원유 및 유제품 수급동향 파악
- 원유사용, 소비동향 및 분유재고 파악
- 회원사를 위한 원유수급 안정 대책 수립

##### 4.1.4 낙농진흥회

- 낙농진흥법에 의해 설립된 단체로 집유일원화에 참여한 농가에 한해 집유조합을 통해 원유를 구매하여 원유매매를 체결한 원유수요자에게 원유를 판매.
- 낙농진흥법상 원유와 유제품의 수급계획 수립, 원유의 구입 또는 판매에 관한 업무, 원유의 품질향상에 관한 업무, 유제품의 수매·비축·방출 및 수출입에 관한 업무, 우유·유제품의 소비촉진 및 홍보
- 원유가격 조정

##### 4.1.5 농협중앙회

- 조합 및 조합원에 대해 시설 및 운영자금 지원
- 낙농 지도사업

- 유제품 판매

#### 4.1.6 농촌경제연구원

- 정책과제에 대한 연구와 5개축종(한육우,젓소,돼지,산란계,육계)에 대한 관측사업을 실시
- 연구결과 및 관측결과를 농림부에 보고하여 원유수급 정책입안에 참고

#### 4.2 원유수급 안정화 방안

우리나라의 낙농산업은 높은 지가와 초지면적이 협소하여 조사가 부족하다. 젓소의 사육을 배합사료에 의존할 수밖에 없고, 원유의 생산원가가 높아서 구조적으로 낙농산업은 국제 경쟁력을 가질 수 없다. WTO와 새로운 무역질서로 인해 유제품 수입이 완전히 개방되어 시유를 비롯한 일부 유제품과 같이 상대적으로 존립할 수 있는 품목의 생산에 전념할 수밖에 없다.

따라서 원료용 유제품은 수입품으로 대체되고 국내에서 생산된 원유는 대부분이 시유생산에 소비하게 될 것으로 예상됨에 따라 시유에 사용되는 원유를 중심으로 원유수요를 파악하면 과거보다 원유수급 계획 수립이 훨씬 수월해 질 것이다. 앞으로는 원유의 생산 계획을 체계적으로 수립하여 잘 관리하면, 원유수급계획은 과거에 비하여 훨씬 수월하고, 정확하게 수립할 수 있을 것이다.

원유 수급의 안정화로, 제품공급을 원활히 하여 시장을 개척하면, 낙농산업은 자연스럽게 안정되고 발전할 것이다. 다시말해서 낙농산업 발전에 원유수급 안정은 필수적이다.

생산자와 수요자가 상호협력 체제를 구축하여 효과적으로 운영하고, 시장경제원리에 입각하여 원유가격을 결정하며, 이를 정부가 총체적으로 지원하면 원유수급의 안정은 그리 어렵지 않을 것이다. 우리가 목적하는 원유수급에 안정을 기하고자 다음과 같이 방안을 제시한다.

첫째, 사용자 중심으로 집유조정 자율 협의회를 구성

- 집유선의 자율관리 시스템을 수립·시행한다.
- 원유 과·부족시 집유조정 자율 협의회에서 상호 협의를 통해 집유를 조절하여 능력에 따라 원유가 집유 되도록 한다. 원유가 잉여되면 재투능력이 특



튼한 사용자는 원유를 추가로 집유하여 과다하게 원유가 잉여되는 것을 예방하고, 원유가 부족하면 상호협의를 통해 집유권 분쟁을 해결하도록 한다. 이 제도가 실시될 경우 생산자는 쿼터제와 유대의 분유지급등으로 인한 목장경영의 부담을 최소화할 수 있고, 사용자는 능력에 맞는 집유권역을 확보할 수 있어 상호 공동의 이익을 추구할 수 있다.

- 집유권역내 집유노선을 자율적으로 조정한다. 사용자는 집유COST를 근거로하여 최적의 집유모형을 수립한 후 협의회에서 상호 협의, 집유가 최적화 될 수 있도록 집유노선을 배분한다. 이제도가 실시될 경우 집유COURSE의 최적화로 집유COST를 낮출 수 있어 궁극적으로는 유제품의 판매가격이 낮아져 시유판매 활성화에 기여할 수 있다.
- 원유 인센티브제 실시에 따른 업무협의를 한다. 구성원중 원유의 인센티브제를 실시하고자 할 때 이를 협의회에서 상호협의하여 사용자간 있을지도 모를 마찰을 사전에 예방한다. 이제도를 실시할 경우 예전에 간헐적으로 발생했었던 사용자들이 원유대금 이외의 자금을 통해 원유를 확보하고 있는 소모적인 집유경쟁 행위를 근절할 수 있고, 생산자들이 원유대를 더 받기 위해 자주 납유처를 변경하는 행위를 방지할 수 있다.

둘째, 원유수급 안정을 위한 원유수급협의회를 구성

- 원유수급 상황에 따라 탄력적인 원유수급계획을 수립한다. 생산자와 사용자는 원유수급 불균형을 해결하기 위하여 원유수급협의회에서 서로 협력방안을 결정하고, 이를 시행한다. 원유가 잉여되면 사용자는 소비확대를 위해 노력하여, 원유의 소비촉진에 최선을 다한다. 생산자는 저능력우의 도태등 원유생산량 조절을 위해 계획생산하고, 빠른시일내에 잉여원유가 해소되도록 노력한다. 원유가 부족하면 사용자는 생산자에게 집유계획을 사전에 통보하고, 필요한 원유를 생산할 수 있도록 생산자와 사용자가 원유수급협의회에서 협의·결정하는 원유대 인센티브제를 시행하여 원

유를 추가 생산토록 한다.

이 제도가 시행되기 위해서는 생산자와 사용자가 상호 협력·신뢰하는 자세가 필요하며, 동반자적 의식을 가져야만 제도가 갖는 소기의 목적을 달성할 수 있다.

셋째, 원유가격에 시장경제원리 도입

- 원유가격에 시장경제원리를 도입하여 기준가격에 인센티브제를 병행 실시한다. 원유가격은 시장경제원리에 입각하여 기준가격에 인센티브제를 병행 실시하여 항상 시장가격이 반영될 수 있도록 한다. 기준가격은 원유의 생산비에 적정한 마진율이 보전될 수 있도록 책정하여 최저가격으로 정한다. 이는 적정한 마진을 보장함으로써 농가들이 안심하고, 낙농산업에 종사할 수 있도록 하기 위한 가격이다. 인센티브제는 생산을 장려하기 위해 추가로 생산된 원유에 대해 기준가격의 3~5%를 추가 지급하는 제도이다. 인센티브 지급의 시행 여부는 원유수급협의회에서 결정한다. 이제도를 실시하면 원유의 공급에 신축성을 기할 수 있을 것이다. 현재 낙농진흥회를 중심으로 논의중인 유대정산 체계 개정(안) 역시 생산자와 사용자간의 충분한 논의를 거쳐야 하며, 어느 일방에게만 유리하게 적용되는 유대정산 체계가 되어서는 안 될 것이다.

넷째, 정부는 발전적인 낙농환경을 조성.

우리나라의 낙농산업은 구조적으로 원유의 생산비가 높아 국제경쟁력을 가질 수 없다. 그럼에도 불구하고 국내 유제품 시장은 1995년부터 완전히 수입개방되어 국내의 낙농가나 유가공업체는 세계의 우수한 유제품과 국내시장에서 치열한 경쟁이 불가피해졌다. 하지만 국내 낙농산업은 정부로부터 더 이상 보호 받기 어렵고, 현재의 무역체제에서는 정부의 역할 또한 제한적일 수 밖에 없어, 변화된 환경에 적합하도록 정부의 역할이 재정립 되어야 한다.

따라서 정부는 시장에 직접 개입하기 보다는, 원유의 생산자인 낙농가와 사용자인 유가공업체가

상호 협력하여 생산성을 높이고, 경쟁력을 확보할 수 있도록 지원해야 할 것이다. 다시말해서 정부는 생산자와 사용자가 자율적으로 집유를 조정할 수 있도록 지원하고, 원유가격에 신축성을 부여하여 안정되고 원활한 원유 수급으로 국내시장에 신속하게 대응하여 외국제품과 경쟁할 수 있도록 지원, 조정하는 역할을 하여야 할 것이다.

### III. 결 론

새로운 무역질서와 시장의 세계화는 우리나라의 낙농산업 환경에도 많은 변화를 요구하고 있다. 우리나라의 낙농산업은 생산비가 높아 구조적으로 취약하지만 유제품시장은 완전히 개방되어, 국내시장에서 조차 살아남기 위해서는 생산자와 사용자가 생산성을 제고하고, 상대적 우위에 있는 품목을 선정, 경쟁력을 집중하여 국내시장을 지켜나가야 할 것이다.

국내시장에서 존립하고, 경쟁력을 유지하기 위해서는 낙농가는 원유의 품질을 향상 시키고, 경제성이 있는 사육규모와 시설, 그리고 새로운 사양관리 기술로 낙농경영을 합리화하여 낙농의 채산성은 유지하면서 원유가격 상승을 예방하여야 할 것이다.

또한 유가공업체는 물류시스템을 개선하여 물류비를 절감하고, 생산시설을 자동화하여 생산성 향상으로 원가를 절감하는 한편, 제품의 품질향상과 신제품 개발에 진력해야 할 것이다. 이와같이 낙농가와 유가공업체가 변화된 환경에 적극적으로 대처하기 위해서는

원유수급의 안정이 중요하다. 원유수급의 안정과 원활을 기하기 위해서는 원유의 수요자인 유가공업체가 집유와 원유가격에 신축성 있게 생산자인 낙농가와 협력하여, 낙농가가 적정한 마진으로, 안정되게 원유를 공급할 수 있도록 해야 한다. 유가공업체는 집유선을 자율적으로 조정·관리하고, 생산자와 유가공업체가 상호협력하여 탄력성있는 원유의 생산과 공급시스템을 구축하고, 시장경제원리가 반영된 원유가격체계를 수립하다면, 원유 수급의 안정을 달성할 수 있다.

또한 정부도 규제, 관리와 같은 직접적으로 개입하기 보다는 생산자와 사용자가 협력하여 원유공급이 원활하고, 생산성을 높이는데에만 전념하여 낙농과 유가공업이 경쟁력을 확보할 수 있도록 지원하는 역할을 하여야 할 것이다.

### IV. 참 고 문 헌

1. 통계자료, 농림부, 2000년
2. 낙농편람, 낙농진흥회, 2000년
3. 농업전망, 농촌경제연구원, 2000년
4. 축산관측, 농촌경제연구원, 2000년 9월
5. 성진근, 시장경제와 한국의 농업, 한국낙농육우협회, 2000년 2월 4월
6. 신승열, 전상곤, 2000년 우유수급전망, 한국유가공협회, 1999년 가을호
7. 장종근, 우리나라 낙농산업의 현황과 당면과제, 낙농진흥회보, 2000년 9월