

영국 Heslington 요크대학 주택정책센터

- 연구보고서(1998~1999) 결과요약 -

서론

주택정책센터(CHP: Centre for Housing Policy)는 영국10대 대학중의 하나인 요크대학에서 1990년 적절한 주택관련연구에 적합한 우수한 정책센터로 기여할 목적으로 설립되어 Peter Kemp교수가 초대소장을 역임하였다. 현재는 1996년 4월부터 주택정책과 교수인 Janet Ford가 소장을 맡고 있다. Roger Burrows교수가 1995년에 부소장으로 임명되었다. 현재 영국에서 가장 규모가 큰 주택연구소인 CHP 센터에는 11명의 연구진과 4명의 직원이 근무하고 있다. 또한 사회정책 및 사회복지사업과 소속의 4대 자치연구소로서 대학원학생의 수업과 사회정책논문심사를 과와 CHP에서 공동으로 수행한다. 연구원은 전원 사회과학자들로 구성되어 있으며 사회정책, 사회학, 역사학, 지리학적인 전공배경을 갖추고 있다.

한편, 연구소에는 자문위원단이 있어 연간 정기적으로 회합을 가지고 연구결과를 검토하고 있다(연구진과 자문위원단 명단은 별지 참조). 연구소의 연구초점은 광범위한 주택관련문제와 기타 사회정책적인 면간의 관련에 집중되어 있다.
 ▶무주택자들과 주택정책 ▶주택·복지기금조성과 사회보전·지역사회 관심간의 상호작용 ▶임대주택의 관리, 이용 및 결과 ▶청년과 어린이들

을 위한 주택문제의 주택소유본질의 변화 등 약 6대 연구주제를 중심으로 조사연구가 행해지고 있다. 연구소는 다양한 사회조사방법론을 이용한 1차 데이터의 수집과 관련한 계량적, 계측적 접근방법을 활용하고 있으며 대량데이터군의 전문적인 2차분석으로 정평이 나 있다. 사회과학내에서 체계적인 검토를 하는 선진적인 방법을 활용하고 모니터하고 평가하는 절차를 통해서 연구소의 연구활동은 2가지 주요방법으로 구성되어 있다. 연구에 관련된 위원은 위원은 환경부, 보건·운송·지역부, 주택법인관련 인사들이 포함되어 있다.

사회관심과 보건의 주택 양상.

1998-1999회계년도의 연구초점은 사회관심과 보건의 주택양상관련 연구는 2가지 문제에 초점을 두고 행해졌다. 첫째로는 특정한 그룹에 속한 사람들에게 대한 주택과 관심의 필요라는 측면으로 노인층, 특별한 요구가 있는 사람들, 피난주택에 있는 사람들 및 신체불구아동과 그 가족들을 위한 연구에 초점이 맞추어졌으며 두번째로는 연합 또는 기관간의 작업의 형태로 기관 또는 기구의 협약에 대한 평가와 사회공공서비스의 전달이라는 특징을 규정짓는 제도적인 장치에 대한 연구에 초점이 가해졌다.

연구진 중 Christine Oldman 연구원은 Middlesborough와 Gloucestershire.에서 주택 준비에 대한 보다 발전된 전략적 접근방안을 개발할 목적으로 지역관심이라는 맥락에서 주택필요의 본질과 확장적인 측면에 대한 연구를 수행하였다. 그 외에도 피난주택에 기거하게 된 노인들에 대한 친척들의 역할에 대한 검토를 하는 것이었다. 또한 Joseph Rowntree 재단으로부터 위탁을 받아 사회정책연구센터(Social Policy Research Unit)와 공동으로 신체불구아동과 그 가족에 대한 주택정책이 그 부작용을 규명하는 연구도 수행되었다.

Julie Rugg 연구원은 은퇴사회에 대한 새로운 지속적 관심을 유도하기 위한 방안개발에 대한 기록과 분석을 수행하였다. 공공서비스의 전달을 위한 구조와 메커니즘을 탐색하는 이 연구작업에는 지역사회내 정신건강적인 문제가 있는 사람들에 대한 낮은 수준의 지원, 영구주택제공을 위한 생계 지원망을 평가하는 Deborah Quilgars 연구원의 작업도 포함되어 있다.

Deborah Quilgars 연구원과 Nicholas Pleace 연구원은 심각한 정신적 장애가 있는 사람들에 대한 공공서비스의 전달에 있어서 보건당국, 사회서비스과, 주택과 등의 현재 역할에 대한 검토와 더불어 이들의 효과적인 공동활동에 대한 지침을 개발하는 작업을 요크보건경제컨소시엄(York Health Economics Consortium)의 동료들과 함께 수행하였다.

주택과 복지제공의 상호작용

주거비와 관련한 복지제공은 각기 다른 그룹과 사람들을 위해 각기 다른 방식으로 최근 제한되고 있다. 정부의 지속적인 복지개혁 노력과 연구는 정책기조에 대한 평가와 가정을 수립하는데 중요한 역할을 하였으며 발전을 이루었다. 사설임대와 관련한 연구에서 등록된 사회적 지주(RSL: Registered Social Landlords), 임차인 및 주택소유자들의 변화의 영향을 포착하였다. Julie Rugg 연구원과 Peter Kemp 연구원은 사설임대부문에서 25세이하의 원룸임대에 대한 주택이익의 제한에 관하여 검토하였다. 일부의 예상과는 반대로, 주택이익을 제한하는 것이 젊은이들에게 임대료를 하지 않으려는 집주인들의 성향에 미치는 영향이 지대한 것으로 나타났다. 젊은이들이 임대행동양식을 바꾸려한다는 경우가 성립되지 않은 것이다.

Jenny Seavers 연구원과 Janet Ford 연구원은 RSL 임차인들중에서 임대료 연체발

생시의 주택잇점의 행정변화방식에 관한 연구를 수행하였다. Steve Wilcox 연구원은 주택이익과 가족신용간의 상호작용에서 1999년 3월 예산에 나타난 가족세액공제의 도입에 의해서 유도될 수 있는 변화를 중점적으로 연구하였다. Janet Ford 연구원과 Deborah Quilgars 연구원은 브리스콜 대학 소속의 Elaine Kempson과 함께 사설보험안전망의 사용을 확장시킬 수 있는 우선정책의 영향 및 담보설장에 대한 국가안전망의

연구소의 연구초점은 광범위한 주택관련문제와 기타 사회정책적인 면간의 관련에 집중되어 있다. ▶무주택자들과 주택정책 ▶주택·복지기금조성과 사회보건·지역사회 관심간의 상호작용 ▶임대주택의 관리, 이용 및 결과 ▶청년과 어린이들을 위한 주택문제의 주택소유본질의 변화 등 약 6대 연구주제를 중심으로 조사연구가 행해지고 있다.

계약에 관한 연구를 수행한 결과, 사설보험이 담보연체를 제한적으로 맡고, 보험클래임 승소에 대한 확실성부재라는 측면을 고려한다면 담보연체를 예방할 수 있는 것으로 결론지었다.

자문위원 명단

Janet Ford 소장

소유자 직업, 주택담보 및 소유분야, 주택과 노동시장사이의 연관성, 가족재정의 제약상, 주택과 위험·불안전

Roger Burrows 부소장

공공보건문제로서의 담보 상환, 보건, 주택 및 홈리스, 주택이동성과 사회적 주택, 중산층 계급의 불안전성, 도시의 사회적 극화현상, 이미지와 현실, 주택과 사회적학설, 대규모 공공데이터의 2차분석과 관련한 방법적문제

Steve Wilcox 선임연구원

주택 재정과 주택 정책, 주택, 직업과 복지, 주택과 경제, 로컬 주택회사, 주택 통계

Jude England 연구원

가계의사결정, 소유자 직업과 사회 보장 변화

Dr. Anwen Jones 연구원

노동시장문제- 특히 직업불안정성과 저임금 관련, 시골 청소년층의 주택 및 노동시장

Dr. Christine Oldman 연구원

주택의 복지적 역할, 주택과 지역관심, 주택제공, 홈리스 및 보건, 주택과 사회보장, 주택소유와 사회적 노인학

Nicholas Pleace 연구원

사회적인 주택 관리, 독신 홈리스, 홈리스와 보건, 주택과 지역관심, 노숙, 주택과 장애인, 거주, 사회적 주택의 향후 역할과 정보통신기술(ICT: Information and Communications Technologies)의 역할

Deborah Quilgars 연구원

홈리스, 주택, 지원과 관심, 주택과 사회적 부당성, 비교적 연구

David Rhodes 연구원

주택의 잇점, 사설임대주택과 홈리스

Dr. Julie Rugg 연구원

사설임대부분의 집주인과 임차인, 주택의 잇점, 학생주택, 홈리스 경감을 위한 자원봉사자들의 기여

Jenny Seavers 연구원

공동의사결정 및 주택 이주, 주택 소유, 주택 공평성, 주택의 자본수익과 손실

임대주택의 자금조달, 관리, 사용 및 결과

연구소에서 Peter Kemp 소장과 David Rhodes 연구원이 사설임대와 수익이라는 지수를 개발하여 가장 강조한 것이다.

이 프로젝트는 사설임대부분을 자극하기 위한 과정의 일부분으로 시장플레이어들에게 정보를 제공하고, Joseph Rowntree 재단이 재정적인 지원을 담당하였다. 이 프로젝트는 부동산사무실 및 임대중개인들에게서 정보를 지속적으로 수집하기 위한 상당한 기술적, 방법론적인 과정을 요구하였다.

주택소유의 특성 변화

주택소유에 관하여 1981-1998년도까지의 역동적인 변화의 양상을 파악하고 분석하여 그 특성변화와 양상을 검토하였다.

Roger Burrows 연구원이 주택소유자의 직업, 직업에 따른 주택소유에 대한 태도변화의 흐름을 측정하고 분석한 결과를 나타내고 있으며 Janet Ford, Roger Burrows, Steve Wilcox 연구원이 공동으로 노동시장에서의 태도변화의 정도와 국가의 복제제공과 그 영향이 소유자 점유율에 미치는 영향평가를 계수적, 계량적으로 수행하였다.

또한 주택담보연체금과 소유의 양상에 관한 연구기록 유지에도 힘써 지난해 Roger Burrows, Sarah Nettleton, Jude England, Jenny Seavers 연구원은 공동으로 깊이있는 재소유를 위한 사회, 보건비용 산정에 관한 연구를 마쳤다. 이 연구과정에는 수년전 주택을 상실한 사람들의 경험과 현재 환경을 검토하여 성인 또는 아동들에게 미치는 주택소유의 영향의 지속적인 평가도 곁들여져 있다.

청소년층과 어린이를 위한 주택문제

CHP는 주택시장에서의 청소년층의 지위와 관련한 상당한 연구결과를 축적하고 있는데 Julie Rugg연구원은 North Yorkshire지역에서의 청소년층의 주택과 고용의사결정간의 관계를 검토하는 반면 Deborah Quilgars연구원은 청소년층들을 위한 혁신적인 휴게실구조에 대한 평가를 수행하였다. Janet Ford, Roger Burrows, Julie Rugg연구원은 젊은이들에게 유용한 주택 기회, 그들의 의사결정 및 성인기로 전환시의 이양문제를 청소년·시민권·사회적 변화(Youth, Citizenship and Social Change)와 관련한 ESRC프로그램의 일부 기금을 활용하여 2년간 연구를 수행하였다. 연구보고서에는 청소년과 아동관련 문제뿐 아니라 신체불구의 아동의 주택요구와 관련한 주제도 포함되어 있는데, 사회공공정책조사과(Social and Policy Research Unit)의 Sandra Hutton과, Jenny Seavers연구원은 공동으로 젊은이들이 독립하기 위한 재정적 역할에 대한 검토를 수행하고 있다. 이 프로젝트는 청소년에 관한 ESRC프로그램의 일환으로 주택면에서 직접적으로 많은 연관이 있다. 청년들의 주택의 상당히 많은 부분이 학생주택의 형태로 존재하는데, Julie Rugg연구원과 David Rhodes연구원이 학생주택시장 실사를 최근부터 착수하였다. 이 프로젝트는 사설임대부문과 관련한 연구주제와 밀접하게 결부되어 있다.

기타 외부 활동

CHP 연구와 현재 진행되고 있는 타기관의 연구간의 전후관계를 살펴보면, CHP내에서 진행되는 주택관련 제문제에 대한 연구는 현시대의 문제와 가장 밀접한 관련을 지니고 수행되었으며

상당수 사례에서 영국노동당정부내에서 주택 및 공공정책 부문에서 많이 반영되었다. 그 일례로 홈리스와 관련한 것으로 1998-1999년도 사이에 연구소가 CRISIS의 재정지원으로 여성홈리스에 대한 연구결과를 완성, 노숙자들을 위한 청문회에서 평가자료로 활용되었다. CHP소속 연구진들은 1998-1999회계년도동안 각자의 연구작업에 대한 결과보고를 ROOF, Community Care, Inside Housing, Parliamentary Brief and Housing Finance 등의 특정 전문저널에 기고하였다. 논문들은 Housing Studies, Ageing and Society, Social Policy and Administration, Social Policy저널 드에도 기고되었다. CHP소속 연구진들은 주택관련 연구나 정책과 관계가 있는 광범위한 외부활동에 관련되어 있다. 주택협회나 또는 기타 사회복지단체의 위원으로 봉사하는 사람들은 기타 다른 단체의 연구조사활동의 고문들로 초빙된 사람들이 대부분이다. 저널지의 논설위원, 학위코스 외부심사위원 및 연구기금조성이나 저널과 관련한 회원들도 포함되어 있다.

CHP는 또한 주택연구협회(HSA: Housing Studies Association)와 매우 밀접한 관련이 있는 연구기관이다. Roger Burrows교수는 현재 주택연구협회의 사무장이며, CHP가 주택연구협회의 연례부활절회의에서 행정기능을 담당하기 때문이다.

1998년도에 HSA는 CHP정보담당자인 Jane Allen연구원을 HSA웹사이트 개발 및 기관발전 책임을 수행하는 임시개발담당자로 임명한적도 있다. 1998-1999년까지의 CHP연구는 흥미로운 연구가 많이 진행되었으며 중요한 정책문제에 관여함으로써 성공적인 것으로 평가되고 있다. 동시에 주택은 정치적 또는 정책적 돌출부로 사회정책 및 공공정책의 기타 다른 분야에까지 주택문제의 적절성에 대한 언급이 늘어나고 있다. ㉞