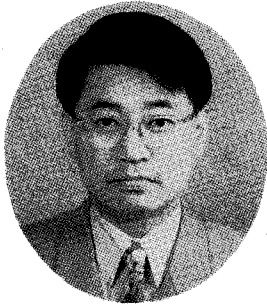


모조(혼합)분유 수입제한조치 해제이후 국내 낙농업의 전망과 대책



신 승 열
한국농촌경제연구원



국산분유의 가격이 모조분유보다 높아 분유 수요처인 제과·제빵업체는 모조분유로 대체할 것이며, 유가공업체도 낙농진흥회와 공급계약을 체결할 때 이윤을 극대화하기 위하여 시유로 소비되는 원유의 수요량만을 계약하기 원할 것이고, 유가공품은 수입모조분유로 대체 생산할 가능성이 높은 것이다.



1. 수입제한조치 해제

모조(혼합)분유 수입제한 조치가 2000년 2월 해제될 전망이다. 모조분유의 수입은 1994년부터 증가하기 시작하여 1996년 3만 2천톤의 모조분유가 수입되어 국내 낙농산업에 심각한 피해를 주었다.

이에 축협중앙회는 산업피해조사를 신청하였고 무역위원회는 1997년 3월부터 산업피해구제조치(Safeguard)를 발동하여 수입량을 제한하기 시작하였다.

그러나 수입제한조치가 WTO협정의 일부 규정해석 및 절차에 일치하지 않는다는 이유로 수출국인 EU(유럽연합)에 의해 제소되었고, 1999년 4월 WTO 패널에서 패소하였다.

정부는 이에 불복하여 1999년 9월에 상소하였으나 12월에 다시 패소하여 2000년 2월부터 수입제한조치가 해제될 경우 모조분유의 수입량이 증가하여 다시 국내업계에 심각한 영향을 줄 것으로 예상된다.

2. 모조분유 수입 동향과 영향

UR협상 결과 1995년 유제품의 수입이 자유화되어 분유류 및 유장분말의 관세율을 1995년 220%에서 2004년까지 176%로 인하하고 모조분유는 2004년까지 36%의 저관세율을 적용하게 되어 있다.

더우기 WTO 차기 협상이 대폭적인 관세 감축으로 타결될 경우 현재 관세율이 높은 분유류의 관세율이 인하되면 수입이 증가하겠지만 모조분유의 관세율이 워낙 낮아 모조분유 수입을 대체할 만큼의 전체 분유수입량은 크게 증가하지 않을 것으로 보이는 반면 모조분유의 수입은 점차 증가할 것이다.

수입제한 조치로 인한 모조분유의 수입량은 <표 1>에서 보는 바와 같이 1996년 3만 2천톤에서 1997년 2만 8천톤으로 감소하였고 1998년 IMF 관리체제하에 전체적인 우유 및 유제품의 소



모조분유의 국내수입가격은 국제가격과 환율의 하락, 관세 감축으로 점차 낮아져 <표 2>에서 보는 바와 같이 1998년 3,476원, 1999년 2,640원이었으며 2000년에는 2,300원 대로 낮아질 전망이다. 이렇게 낮은 가격의 모조분유 수입량이 증가할 경우 국산분유 재고는 소비가 정체될 것이다.

분유재고의 누적은 1998년 8월 낙농업계가 경험하였듯이 분유재고량이 1만 8천톤까지 이르렀었고 유업체는 유통기한이 임박하거나, 재고부담으로 경영악화가 심각해짐으로써 국내산 분유를 저가로 판매하여 수입모조분유와 대체되도록 하였다.

1999년 국산분유의 공장도 가격은 6,400원/kg 정도이나 실제로 4,500~5,000원/kg에 거래되고 있고 2000년에는 모조분유의 가격이 더욱 낮아질 전망이어서 모조분유와 경쟁하려면 국산 분유를

<표 1> 모조분유 수입실적

(단위 : 톤)

년도	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999 ¹⁾
수입량	3,217	15,560	28,007	32,241	27,898	17,802	25,600

* 자료: 관세청 수출입실적, 1) 추정치

<표 2> 모조분유 수입가격 비교

년 도	1998	1999	2000
환율(원/달러)	1,399	1,159	1,100
수입가격(CIF)	2,374원/kg (1,697달러/톤)	1,808원/kg (1,560달러/톤)	1,630원/kg (1,482달러/톤)
관세	912원(관세38.4%)	687원(관세38.0%)	613원(관세37.6%)
제비용(8%)	190원	145원	130원
계	3,476원	2,640원	2,373원

주 : 1999년도 국산분유가격: (시세)4,500~5,000원/kg. (공장도)6,400원/kg

비가 줄어들어 모조분유 수입량도 급격히 줄었다.

그러나 1999년에는 경기회복과 함께 유제품의 소비가 증가하여 모조분유의 소비량은 1999년도에 비해 44%나 증가한 것으로 추정되고 있다.

세계적으로 유제품의 생산량은 증가세를 나타내고 있고, 선진국과 아시아의 수요 증가에 따라 국제 교역량도 점차 증가할 것으로 예상된다.

탈지 및 전지분유의 국제가격은 향후 2~3년간 5~12% 하락할 것으로 보여 모조분유의 가격도 점차 하락할 것으로 전망되고 있다(FAPRI, Agricultural Outlook 1999).

kg당 2,700~2,200원을 할인하지 않으면 안될 것이다.

국산분유의 가격이 모조분유보다 높아 분유 수요처인 제과·제빵업체는 모조분유로 대체할 것이며, 유가공업체도 낙농진흥회와 공급계약을 체결할 때 이윤을 극대화하기 위하여 시유로 소비되는 원유의 수요량만을 계약하기 원할 것이고, 유가공업체는 수입모조분유로 대체 생산할 가능성이 높은 것이다.

이렇게 함으로써 유업체는 유제품 생산을 위한 적정재고 부담을 줄이고 국내산 원유는 시유 위

〈표 3〉 원유 수급 전망

(단위 : 천톤, 천두)

	1999	2000	2001	2002	2004	2006	2008	2010
원유생산량	2,051	2,134	2,163	2,189	2,240	2,291	2,345	2,400
원유소비량	2,484	2,695	2,801	2,923	3,189	3,487	3,803	4,156
수입량	400	579	654	750	965	1,212	1,475	1,772
자급율(%)	84	79	77	74	70	65	61	57
1인당 총소비량(kg)	53.0	57.0	58.8	60.8	65.4	70.5	76.0	82.1
시유소비량 ¹⁾	32.9	34.2	35.1	36.1	38.2	40.5	43.1	46.0
유제품소비량 ²⁾	11.6	10.6	10.0	9.2	7.4	5.5	3.4	1.1
수입원유소비량 ³⁾	8.5	12.2	13.7	15.6	19.8	24.5	29.5	35.0

- 1) 국내산 원유중 1인당 시유소비량
- 2) 국내산 원유중 유제품의 원유환산 1인당 소비량
- 3) 수입 유제품의 원유환산 1인당 소비량

1999년 원유 소비량은 경기 회복에 힘입어 전년대비 8%이상 증가한 것으로 추정되었고 이러한 추세는 2000년까지 계속될 전망이며, 1인당 소비량은 57kg으로 1999년 대비 7.5% 증가할 것으로 보인다.

2000년 원유의 소비량은 1999년보다 8.5% 증가한 2,695천톤이 소비될 것으로

주로 판매하여 나갈 것이다. 이에 따라 낙농진흥회는 생산된 원유의 재고 부담과 함께 낙농가·유업체들의 원유 수급조절방안을 강구하여야 할 것이다.

3. 우유 및 유제품 수급 전망과 낙농대책

1999년은 사료가격의 인하, 소비증가로 인한 분유재고의 감소 등 낙농여건이 개선되었고 낙농가의 사육의욕이 높아지고 있어 원유의 생산량이 증가하였다.

IMF 경기 침체에서 빠르게 경기가 회복됨에 따라 소비 지출이 증가하고 있어 우유 및 유제품의 소비 또한 증가세를 나타내고 있다.

2000년 원유생산량은 원유의 체세포수 등급가격이 조정되어 2000년까지도 농가들은 도태를 지연시켜가며 원유를 증산할 것으로 보여 1999년보다 4% 증가한 2,134천톤으로 전망되고, 2000년 이후 원유의 생산량은 착유우두수의 완만한 증가로 전년대비 1.1~1.2%의 증가율 보여 2004년에는 2,200천톤을 상회하고 2010년에는 2,400천톤을 생산할 것으로 전망되고 있다.

전망되었다.

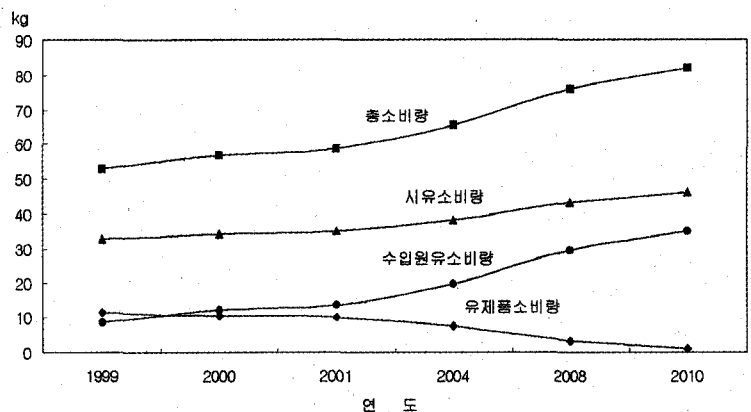
2004년까지의 소비량은 평균 3~4%의 지속적 증가를 보일 것으로 예상되며, 이러한 소비량 증가는 시유 위주의 국내산 원유의 소비 증가보다 유제품의 수입 증가에 따른 것으로 전망된다.

분유재고는 1999년 3월말 9,693톤으로 전년대비 다 증가하였으나 1999년 7월말 5,800톤, 10월말 2,310톤, 12월말 2,260톤으로 감소되었다.

그러나 학교급식이 중단되는 3월초까지 분유재고는 계속 증가하여 6,000~7,000톤 정도 될 것으로 추정되어 모조분유의 수입증가가 미칠 영향에 대해 낙농업계는 우려하고 있는 것이다.

유제품의 수입량은 1999년에 이어 2000년에도 그 증가세는 계속되어 전년대비 45% 증가한 578

〈그림 1〉 원유 및 유제품 소비량(1인당) 전망



천톤이 수입될 것으로 전망되고, 2000년 이후 유제품의 증가세는 계속될 것으로 보이나 증가율은 10~14%대를 유지할 것으로 전망된다.

유제품의 수입증가로 인해 원유의 자급률은 1999년 84%에서 2000년 79%로 2005년에는 67%, 2010년에는 57%까지 낮아질 전망이다.

국내 원유생산량의 시유 소비 비중이 1999년 74%에서 2000년에는 76%로 2005년에는 86%로 점차 높아지고 2010년에는 98%로 국내산 원유의 소비는 시유 부분에 더욱 의존하게 될 것이고 국내에서 생산되는 유제품은 수입유제품, 특히 값싼 모조분유를 주로 이용하여 소비량을 충당하게 될 것으로 전망된다.

시유의 소비 증가보다 수입유제품에 의한 소비가 더욱 빠르게 증가할 것으로 보여 낙농가의 경영안정과 원유의 수급균형을 이루기 위한 방안을 강

구하여야 할 것이다.

시유 소비확대방안으로 소비자들이 믿고 찾을 수 있는 더 좋은 우유를 생산하기 위해 낙농가에서부터 유통업체까지 위해요소중점관리제도(HACCP)의 도입을 확대하고, 소비자의 요구에 부응하고 국내산 원유소비를 촉진하기 위해 시유를 이용한 다양한 제품의 개발이 이루어져야 할 것이다.

값싼 모조분유가 밀려 들어오고 있고 이는 우리 낙농업계의 커다란 변수로 작용할 것이 틀림없을 것이다.

2000년에도 낙농가, 유업체, 낙농진흥회 등 모든 낙농업계가 힘을 합쳐 대책을 강구하여야 할 것이다. ☺

(필자연락처 : 02-962-7312)

회비를 납부하여 우리의 책임을 다 합시다.

우리협회는 낙농육우농가의 권익대변과 낙농육우산업의 안정을 위해 최선을 다해 활동하고 있지만 협회활동의 정상화를 위해서는 회비납부를 통한 재원조달이 무엇보다 중요합니다.

협회가 보다 강력한 활동으로 회원의 대변기능을 다하기 위해서는 모든 낙농육우농가가 협회로 단합하는 길이며 이는 회원가입으로 가능합니다.

올해도 호당 협회비 3만원을 조기에 납부하시어 협회사업이 원활하게 추진되도록 적극 협조하여 주실 것을 요청하며 여러분의 성원에 감사드립니다.



社團 韓國酪農肉牛場會
法人