



21세기 우리나라의 석유정책방향

김 동 원

산업자원부 에너지산업심의관

1. 우리나라의 석유산업 현황

가. 국내산업의 현황

□ 한국 석유산업의 위치

- 석유수입 세계 4위, 석유소비 세계6위, 정제능력 세계 5위
- 그간의 석유의존도 감축노력에도 불구하고, 석유는 우리나라 총 에너지수요의 54% 차지(94년)

□ 석유산업의 현황(사업자 현황)

- 국내 석유산업은 경제개발 초기인 62년 현 SK(주)의 전신인 油公 울산 정유공장의 설립을 효시로 계속 성장하여 현재는 16,553개 업체로 구성된 에너지부문 최대산업임
 - * 정유사 5, 수입사 14, 대리점 120, 주유소 10,239, 판매소 6,189
- 정유산업은 소요석유의 안정공급을 최우선하는 “消費地精製主義”에 입각하여 정부시책사업으로 육성
 - 그러나 97년 가격자유화를 앞두고 시장우위 점유를 위한 정유사간 설비확장경쟁으로 내수규모에 비해 정제능력이 크게 확장되어 과잉생산구조 발생

- 정제능력이 과잉인 반면, 석유수요의 경질화와 친환경화추세에 부응키 위한 분해 및 탈황설비 등 고도화설비의 투자는 미흡
- 석유유통산업은 석유의 도매와 소매기능을 수행하는 16,548개 업체로 구성
 - 대리점은 도매기능을 수행하며 정유사의 “직거래”가 증가하면서 산업세가 점차 위축되는 추세
 - 주유소는 주로 차량용 유류를 취급하는 소매점으로 98년에 1만개를 넘어선 후 최근 거의 정체세를 보임(주유소 과다로 가격경쟁 치열)
 - 일반판매소는 가정과 건물에 주로 난방용 유류를 소매공급

□ 석유시장 현황

- 석유류 가격은 정유사들이 자율적으로 결정('97.1 자유화)
- 석유수입 자유화(97년) 이후 수입사에 의한 공급물량 증대
 - * 석유수입사수: (98년말) 4개 → (99년말) 14개 → (2000년 5월말) 17개
- 산업의 규모: 연간 매출액 30조원 이상
 - * 정유사 매출액: (98년) 30.8조원, (99년) 31.1조원

□ 국내 석유관련기관

- 국가 석유정책사업의 전문적 수행을 위해 한국석유공사, 대한송유관공사, 한국석유품질검사소 등 3개 기관을 운영중
- 석유업계의 이익단체로 대한석유협회, 한국석유유통협회, 한국주유소협회, 한국일반판매소협회, 한국유탄유협회가 있음

나. 석유수급 현황 및 전망

□ 99년 석유수급 실적 및 2000년 전망

- 99년 석유수급 실적
 - 99년 경기회복에 힘입어 생산·내

수·수입·수출이 모두 증가

- 특히, 내수는 98년에 IMF 경제위기의 영향으로 15.6% 감소하였으나, 99년에는 7.4%의 증가세로 전환

○ 2000년 석유수급 전망

- 내수는 6~7%의 경제성장을 전제로 전년대비 7.1% 증가할 전망이며, 생산은 경영내실화를 위한 정유사들의 조업조정으로 0.5% 증가에 그칠 전망
- 생산의 소폭 증가에도 불구하고, 정제 시설 과다로 인한 공급과잉 현상은 지속될 전망

〈석유수급실적 및 전망〉

(단위:백만배럴)

구 분	공 급			수 요			
	생산	수입	소계	내수	방기량	수출	소계
1999	911.1 (5.4)	191.7 (6.9)	1,102.8 (5.6)	719.7 (7.4)	49.1 (6.7)	298.1 (2.1)	1,066.9 (5.8)
2000 (전망)	916.0 (0.5)	215.5 (12.4)	1,131.5 (2.6)	770.8 (7.1)	49.1 (-)	264.2 (△11.4)	1,092.9 (2.4)

* ()안은 전년대비 증가율(%)

□ 5개년(1999~2004) 석유수급 전망

- 원유도입
 - 99년 874백만B에서 2004년 893백만B로 연평균 0.4% 증가
- 석유제품 공급
 - 국내 생산은 99년 911백만B에서 2004년 931백만B로 연평균 0.4% 증가 [생산/내수비율 : (99년) 1.27→(2004년) 1.05]

- 수입은 99년 192백만B에서 2004년 229백만B로 연평균 1.6% 증가
[수입/내수비율 : (99년) 0.27 → (2004년) 0.26]

○ 석유제품 수요

- 내수는 99년 720백만B에서 2004년 884백만B로 연평균 4.2% 증가
- 수출은 “생산량 정체 및 내수증가”를 배경으로, 99년 298백만B에서 2004년 193백만B로 연평균 8.3% 감소



<5개년 석유수급 전망>

(단위:백만B, %)

구분	공 급			수 요			
	생산	수입	소계	내수	방카킹	수출	소계
2000	916.0	215.5	1,131.5	770.8	49.1	264.8	1,084.6
2001	919.5	217.0	1,136.5	804.4	49.7	240.8	1,095.2
2002	924.6	221.7	1,146.3	832.7	49.8	224.6	1,107.0
2003	928.3	223.9	1,152.2	858.5	50.0	205.3	1,113.8
2004	931.0	229.2	1,160.2	883.8	51.4	193.1	1,128.3
연평균 증가율	0.4	3.6	1.0	4.2	0.9	△8.3	1.1

2. 국제 석유정세의 추이와 전망

가. 국제 석유시장의 기본역학구조

- 국제석유시장은 OPEC을 중심으로 하는 산유권과 IEA를 중심으로 하는 소비권이 대립하는 기본구조를 가지며, 이들 두 그룹간의 대결과 협력구도가 그간의 국제석유정세를 결정
- 산유국협력기구(OPEC)는 당시 "Seven Sisters"로 통칭되던 국제석유자본의 시장지배에서 벗어나 산유국의 이익을 확보키 위해 60년에 설립(본부 Vienna, 회원국 11개국)
 - 86년 가격전쟁(price war)으로 가격폭락사태가 빚어지면서 단결력이 약화되기도 하였으나, 99년 감산결정후 예상외의 높은 감산이행율을 보이면서 단결력이 다시 강화되는 양상
- 국제에너지기구(IEA)는 OPEC의 횡

포에 대항하여 석유소비국의 이익을 보호키 위해 74년 미국 Kissinger 국무장관의 제창아래 OECD 산하기구로 창설(본부 Paris, 회원국 23개국)

- * 우리나라는 91년부터 observer 자격으로 참여

- 79년 제2차 석유과동시 소비절약, 대체에너지 개발, 석유비축 증강 등 집단적 시장대응으로 86년 유가폭락사태를 초래한 근본원인을 제공

- 90년대 들어 IEA가 산·소비국협력을 제창하면서 OPEC과 IEA간의 대결구도가 협력구도로 발전되는 모습을 보임

나. 최근 유가상승의 배경과 전망

- Dubai유 기준 국제유가는 배럴당 97년의 18.17\$에서 98년에는 12.20\$로 급락하였고, 99.3월 OPEC의 추가감산 결정이 주효하여 99년 평균

17.20\$로 상승후 최근 26~27\$대를 유지

○ 2000년 3월 OPEC 총회에서 172만B/D의 증산결정이 이루어졌으나, 유가는 여전히 높은 수준을 유지

□ 최근의 유가상승은 OPEC의 추가증산여부 불투명, 미국의 하절기 휘발유 수급부족 우려 등에 기인

○ 일부 OPEC 회원국들의 당초 언급과 달리 유가의 지속상승에도 불구하고 유가밴드제에 의한 자동증산이 이루어지지 않음

○ 미국의 지속적인 호황에 따른 석유수요 증가가 예상되는 가운데 하절기 휘발유 공급부족 우려 대두

□ 중장기적으로 세계석유수요가 감소되지 않는 한 국제석유정세는 점차 악화될 전망

○ 전세계의 석유가채기간은 41년이나 최대 소비지역인 북미, 유럽과 아시아지역의 가채기간은 18년, 8년 및 16년에 불과

○ 고성장경제인 중국의 석유수입(현 64만B/D)이 계속 증가하여 세계석유수급에 압박요인으로 작용할 전망

○ 전세계적으로 풍부한 석유자원을 보유한 지역은 중동산유권이며, 중동의존도는 갈수록 높아질 수 밖에 없는 구조

* 중동지역 비중: 세계매장량의 64% 점유, 가채년수 83년

3. 21세기 석유정책 방향

가. 석유안보태세의 강화

□ 에너지 소비절약과 대체에너지 개발·보급으로 석유의존도를 감축

* 석유의존도: (95년) 62.5%, (97년) 60.4%, (98년) 54.6%, (99년) 54.1%

□ 정부 석유비축사업의 효과적 추진기반 조성

○ 그간의 여건변화를 감안하여 제3차 석유비축계획(95~2006)을 합리적으로 보완

- 당초 목표인 2006년 60일분 비축달성 목표는 그대로 견지

○ 정부비축유를 조기에 확충할 수 있는 방안을 강구하여 시행

- 정부비축유 구매예산의 획기적 증대 방안을 강구하여 2001년 예산부터 반영 추진

- 기존 비축유의 SWAP 판매방식을 활용한 비축유 증대 추진

- 산유국 및 국제석유사와의 공동비축사업 확대 추진

* 99.6월 노르웨이 Statoil사와 8백만 B규모의 공동비축계약 체결

- 이와 병행하여 정유업체 및 석유수입업체에 대한 현행 36일분의 備蓄義務를 38일분으로 상향조정(2000.4)

□ 석유위기 대응태세(emergency preparedness)를 정비

○ 위기시 체계적 대응을 위한 위기관리 계획(contingency plan)을 수립



- 국제석유정세 동향반을 지속 운용하는 등 동향 탐색활동 강화

□ 석유외교의 강화 추진

- 사우디, 쿠웨이트, UAE 등 중동산유국과 에너지장관회담 및 석유협력위원회 개최 추진
 - 양국관계 증진 및 아국의 국익 증대에 도움이 되는 실질적 의제를 개발하여 협력 강화
 - * 국제석유시장 및 유가 안정화, 원유 및 LPG 교역조건의 개선, 광물자원분야 협력사업 추진, 에너지분야 플랜트 수출 등
- 일본, 중국 등 동북아 인접국과의 석유협력 강화방안을 강구하여 금년중 협력관계 수립을 위한 교섭을 추진
 - 석유위기시 공동협력, 중동산유국과의 원유교역조건 개선, 인접국간 석유교역 원활화 등 공동이익에 부합되는 방안을 모색
- APEC을 중심으로 한 아·태 석유협력사업에 적극 참여
 - 회원국간 석유정보 교환사업, 위기관리정책 교류사업 등을 추진중

나. 석유산업의 경쟁력 제고를 위한 생산합리화와 고도화투자 유도

□ 정유업계의 自律的인 生産合理化 유도

- 정유업계에 대해 생산합리화방안을 마련하여 자율 실천토록 기촉구(2000년 1월)
- 추가적 정제설비 투자를 자제하고 고

도화 설비 투자를 촉진토록 유도

- * 정제설비능력의 과잉현상은 2004~5년경까지 지속될 전망
- 고도화시설 투자에 대한 인센티브 제 공방안 강구
 - * 현재 투자세액 5% 감면, 기술도입시 법인세 15% 감면 등 조세 지원중

□ 국내수급상황을 감안하여 필요시 減産 推進方案 강구

- 정유업계 가동상황, 국내덤핑공급상황, 국제석유수급동향 등을 감안하여 합리적인 감산방안을 강구
 - * 금년도 정유사 가동을 전망:SK 87%, LG 100%, 쌍용 108%, 현대 118%, 인천 71%

다. 에너지가격체계의 합리적 개편

□ 추진배경

- 그간 에너지가격은 산업경쟁력 지원 및 물가안정정책의 일환으로 주요 선진국과 비교시 상대적으로 낮은 수준 유지
 - 자원배분의 왜곡 및 에너지 소비절약 동기부여 미흡
 - 휘발유 가격은 최근 적정화 되었으나, 경유 및 수송용 LPG의 가격이 휘발유에 비해 지나치게 저가
 - * 수송용유류 상대가격:휘발유 100, 경유 46, LPG 27
- 자원배분의 효율성 제고, 에너지 저소비형 경제·사회구조로의 전환을 촉진하기 위해 에너지가격 적정화 필요

□ 추진경위 및 향후 계획

- 지난해 승합차 LPG 사용문제가 발단이 되어 관계부처 차관회의(99.10)에서 수송용 LPG 등 전체 에너지가격을 선진국 수준으로 조정키로 합의
- 이에 따라 관계부처 합동으로 에너지가격 합리화기획단(단장:산자부 자원정책실장)을 구성하고, 에너지경제연구원 등 4개 전문기관에 공동연구 의뢰(99.12~2000.6)
 - 용역결과가 도출되면 이를 토대로 정부안을 조속히 마련
 - 무역수지 개선, 산업경쟁력 제고, 서민생활 안정, 환경보호등을 정책적으로 고려

라. 국내 유통산업의 발전

□ 석유유통산업의 공정경쟁을 저해하는 덤핑공급의 근절 추진

- 정유업계의 덤핑공급 근절을 지속 촉구
- 유통시장에 대한 모니터링을 강화하여 덤핑행위를 조기 포착
 - 국세청 등과 협조하여 덤핑공급사에 대한 제재 강화
 - * 국세청은 정유업계를 비롯한 석유업계의 덤핑공급과 탈세 등 유통질서 문란행위에 대한 조사에 기착수
- 덤핑공급 방지를 위한 제도적 방안 강구
 - 덤핑물량의 투명하고도 공정한 판매를 위한 “현물시장(공판시장)” 도입 방안 검토
 - * 현재는 지하경제방식으로 덤핑판매되어 유통질서 문란행위의 근본원

인으로 작용

- 덤핑공급 여부를 체계적으로 포착키 위한 전산망 운영
- 덤핑공급자에 대한 처벌 등 규제방안을 석유사업법에 반영

□ 석유유통산업 발전 종합대책 마련

- 석유업계 참여하에 금년중 연구용역사업을 추진
- 용역 완료후 종합발전대책을 마련하여 단계적으로 추진

마. 석유산업의 자유화 보완

□ 가격의 완전 자유화를 지원하기 위한 공정경쟁체제 구축

- “消費地 精製主義”를 저해하지 않는 범위 내에서 수입업체를 육성
 - 정유사와 수입사간 공정경쟁 여건 조성
- 현재 국제가격에 연동하여 정부에서 고시하고 있는 LPG가격을 자유화(2001년)
 - 이미 자유화된 여타 석유제품과의 형평성 제고 및 경쟁촉진

□ 장기적으로는 석유사업법의 존속여부도 검토

- 석유산업의 발전에 따라 각종 등록·신고제도의 존치필요성을 검토
- 대리점·판매소·주유소 등으로 구분되어 있는 석유유통업의 관리 필요성 검토
 - 유통산업발전 종합대책과 연계하여 추진