

## 보건소 시범영양사업 실태조사

계 승 희\* · 신 애 자

한국보건산업진흥원 식품산업단 국민영양사업팀

### A Survey of the Model Nutrition Services in Community Health Centers

Seung-Hee Kye,<sup>\*</sup> Ae-Ja Shin

Nutrition Team, Department of Food Industry, Korea Health Industry Development Institute, Seoul, Korea

#### ABSTRACT

The Korean government enacted the National Health Promotion Act in January, 1995 and proclaimed its regulations and rules in September 1995, which became the basis of the national health policy. The health promotion programs consist of education for health, prevention of diseases, improvement of nutrition, and practice of healthy life style as defined in that Act. The Community Health Act was amended in 1995, which included implementing nutrition services in community health centers. The purpose of this report is to summarize the nutrition services conducted in 32 community health centers. The main nutritional activities were as follows : 1) nutritional guidance by counseling and education for pregnant or lactating women, infants, preschool children, and those with chronic diseases, 2) collection, analysis, and interpretation of data collected from the community, on background conditions and target population for the assessment of community needs, 3) evaluation of nutritional status of population in the community 4) nutritional guidance for mass feeding in different institutions including schools and welfare institutions. In order to meet the government's expectations and desires, the community health centers have made continuous efforts to put nutritional activities into practice in the community. However, there are constraints, such as relative staff shortages, lack of funds, and information which hampers the nutritional activities. (*Korean J Community Nutrition* 5(2S) : 343-351, 2000)

**KEY WORDS** : nutritional activity · community health center · Community Health Act · National Health Promotion Act.

#### 서 론

경제, 문화 수준향상과 더불어 국민들의 건강 및 영양에 대한 관심이 날로 증가하고 있다. 수명이 연장되고 출생률의 감소로 현재는 노인인구가 전체인구의 6.6%에 불과하지만(보건복지부 1999) 인구정체기에 들어서는 2021년에는 13.1%로 증가할 것이 예상된다. 80년대 들어서면서부터 대두되고 있는 인구 노령화, 만성질환의 증가, 생활환경 및 습관의 변화 등 보건의료 환경의 변화에 따른 보건문제들이 21세기에 들어서는 더욱 심화될 것으로 보인다(한국의료관리연구원 1998). 질병양상도 예전에는 소화기계·호흡기계

질환 및 감염성 질환 등이 주요 사망원인이었으나 요즘에는 만성퇴행성질환으로 변모되고 있는 경향이다(통계청 1998). 따라서 정부차원에서의 합리적인 영양서비스 제공이 필요한 시기라고 할 수 있다.

우리나라는 1962년 처음으로 보건소법이 제정되면서 보건소의 업무에 영양개선이 명시되었고, 1969년 국민영양개선령이 제정되면서 시도 및 시군구에 영양개선사업 수행자로 영양지도원을 두도록 하는 등 법적으로 영양개선 사업 수행을 위한 근거가 마련되었다. 그러나 그 동안 영양사업에 대한 장단기 정책수립의 미비 및 전문인력에 대한 배치기준이 미흡하여 영양사가 배치되지 못함으로써 영양개선사업이 거의 수행되지 못하였다(대한영양사회 1995).

1993년 5월부터는 수원 권선구 보건소에서 시범적으로 영양사업의 실시와 93. 6. 1~94. 5. 31일(1년간)까지 대한영양사회 용인분회에서 용인시 보건소에 주 1회(수요일) 자원봉사 형식으로 영양상담을 실시한 이래 전국에서 산발

\*Corresponding author : Seung-Hee Kye, Nutrition Team, Department of Food Industry, Korea Health Industry Development Institute, 57-1 Nolyangjin-Dong, Dongjac-Gu, Seoul, 156-050, Korea  
Tel : (02) 2194-7430, Fax : (02)824-1764  
E-mail : shkye@khidi.or.kr

적으로 영양상담 및 영양교육이 이루어졌다. 1994년 보건복지부에서는 영양개선사업을 실시하도록 보건사업지침을 마련하였고, 당해 연도 8월에 32개 보건소에서 시범영양사업 수행을 위해 시범보건소로 지정되어 사업을 시작하였다(대한영양사회 1993).

보건복지부에서는 국민보건향상을 위한 주요 사업대상을 전염병예방위주에서 건강한 생활습관형성을 통한 만성퇴행성질환과 각종 사고의 예방으로 방향을 전환시켰으며, 이를 뒷받침하기 위하여 1995년도에 국민건강증진법 제정과 지역보건법의 개정공포가 있었다. 국민건강증진법(보건복지부 1995) 제15조 및 제16조에 영양개선과 국민영양조사 등이 규정되었고, 지역보건법 시행규칙 제 5조에 보건소에서 영양개선사업을 권장하도록 명시되어 지역사회 영양사업을 실시할 수 있는 근거가 마련되었다(보건복지부 1999). 또한 지역보건법령(보건복지부 1995)에는 보건소에 영양업무를 전담할 전문인력을 확보하도록 하는 내용이 포함되어 있다. 이와 같이 법적으로 명시되어 있기는 하나 현재 전국 245개 보건소 중 약 50개소에만 영양사가 배치되어 있는 상황이며, 아직까지 전반적으로 실질적인 영양서비스를 제공하지 못하고 있는 실정이다.

이에 본 연구는 지역영양사업의 확대 및 활성화를 위한 방안을 제시하고자 전국 시범영양사업 보건소에서 실시하였던 영양사업을 분석 평가하였다.

## 조사대상 및 방법

### 1. 조사대상

전국 보건소 32개소를 대상으로 조사하였다.

본 연구 평가 대상이었던 32개소 보건소의 지역별 분포를 살펴보면 서울 3개소(강남구, 용산구, 강북구), 부산 2개소(동래구, 사하구), 대구 6개소(서구, 동구, 수성구, 남구, 달서구, 북구), 대전 2개소(대덕구, 중구), 광주 2개소(서구, 광산구), 인천 2개소(서구, 남동구), 경기 2개소(수원 장안구, 용인군), 강원 2개소(강릉시, 원주군), 충북 1개소(청원군), 충남 1개소(천안시), 전북 1개소(전주 덕진구), 전남 2개소(목포시, 함평군), 경북 3개소(포항시, 구미시, 경상군), 경남 2개소(창원시, 밀양군), 제주 1개소(서귀포시)이었다.

### 2. 조사내용 및 방법

본 연구에서는 1994년 하반기부터 1996년까지 분기별로 시범영양사업 보건소 32개소에서 작성한 영양사업 보고서 내용을 분석·검토하였다.

보건소에서 실시한 영양사업은 크게 영양상담, 영양교육

및 기타사업으로 분류하여 조사하였다. 영양상담 및 영양교육 내용은 영유아·이유식, 임신·수유부, 어린이 식습관, 노인영양 그리고 식이요법 상담으로 구분하여 조사하였다. 기타사업에는 지역사회진단, 영양실태조사, 식단관리, 식생활 개선 및 대민 행사 등이 조사되었다. 지역사회진단은 지역구 일반사항, 건강관련사업 등에 관한 자료 수집이 포함되었으며, 영양실태조사는 지역주민들의 영양상태조사, 유아 및 초등학교 학생들의 신체계측이나 영양평가조사가 포함되었다.

## 결과 및 고찰

지역사회 영양사업의 기반확충을 위하여 1994년 7월부터 전국에 시범 영양사업 보건소를 선정하고 자원봉사자 형식으로 영양사를 배치하여 영양사업을 실시해 왔다. 현재 2개 보건소에서만이 영양사가 정규직으로 채용되어 있고, 나머지는 일용직으로 근무하고 있으며, 2년여 기간이 흐르는 동안 시범영양사업이 중단된 보건소가 있는가 하면 새로이 시작한 보건소도 있어서 많은 변화를 보이고 있다.

지역보건법령(보건복지부 1995)에는 보건소에 영양업무를 전담할 전문인력을 확보하도록 하는 내용이 있으며, 국민건강증진법(보건복지부 1995)에 영양개선사업 수행자로 영양지도원을 두도록 하고 영양사의 자격을 가진 자 중에서 임명하도록 되어 있으나 영양사가 없는 경우 의사, 간호사로 임명할 수 있으며, 광역단위 시·도 및 각 시·군·구의 영양지도 보건소에서는 업무 구분에 따른 자격의 차이를 두지 않고 있다(서은경 1995).

Table 1은 보건소별 시범영양사업 실시 내용을 영양상담, 영양교육 및 기타로 분류하여 정리한 결과이다. 영양상담은 32개 보건소에서 모두 실시되고 있었으며, 영양교육은 30개의 보건소에서 실시되고 있었다. 지역사회 현황조사는 21개 보건소, 영양실태조사는 14개 보건소에서 실시되어 영양사업내용이 주로 상담과 교육에 많은 부분을 차지하고 있었다. 영양실태조사는 주로 국민영양조사 지역이었던 보건소에서 실시하였는데, 식품섭취실태조사를 통해 영양섭취량을 파악하고 영양소별 영양권장량 대비 섭취비율을 구하였으며, 식습관조사를 실시하였다. 그리고 보건소에서 예방접종하는 유아들을 대상으로 신장, 체중 측정을 통한 신체계측을 하였으며, 비급식시설과 급식시설 초등학교 아동들의 신장, 체중 및 혈액검사를 통한 생화학적 측정 등이 부분적으로 행해졌다. 그 외에 양로원이나 어린이집과 같은 사회복지시설에 식단을 작성하여 배부하고 교육하는 방식의 영양지도가 실시되었고, 교육매체를 개발하여 제작한 후

**Table 1.** Nutritional activities in each community health center

Activities cities · provinces	Nutrition counseling	Nutrition education	Others	
Seoul	Kangnam-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease and diet Unbalanced diet and diet habits Weight control Meal management for elders Nutrition in liver disorders	Infant formula Desirable diets Diabetes mellitus and diet Hypertension and diet Nutrition in the elderly	Nutrition survey Meeting for study on nutrition improvement Food service management in children care institutes
	Dobong-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Arthritis Osteoporosis Liver disorders and diet	Theory and practice of infant formula Nutrition in pregnancy Balanced diets Diabetes mellitus, nutrition and diet Hypertension, nutrition and diet Osteoporosis	Newsletter on nutrition Public relations of nutrition activities (daily newspaper, community news paper)
	Yongsan-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Pregnancy, Lactation Obesity Arthritis Osteoporosis Liver disorders and diet	Infant formula Nutrition in pregnancy and lactation Diabetes mellitus and diet Prevention of foodborne diseases	Nutrition survey
	Kangbuk-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease and diet Diet habits Obesity Constipation and diet Anemia	Infant formula Nutrition in pregnancy and lactation Nutrition in preschool children Diabetes mellitus, nutrition and diet Hypertension, nutrition and diet Dementia	Nutrition management in children care institutes
	Dongrae-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Undesirable diets Other disorders	Diabetes mellitus and diet Hypertension and diet Arthritis	Diet habit survey
	Saha-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Other disorders	Infant formula Dietary guideline for children Diabetes mellitus and diet Hypertension and diet	Nutrition survey for children in elementary school and worker in industry Diet habit survey Campaign for breastfeeding
	Daedeok-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Obesity in children	Infant nutrition · Infant formula Nutrition and desirable diet for children Nutrition in the elderly	Nutrition survey for infants Event for prevention of obesity in children
Daejeon	Jung-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Breastfeeding Gastrointestinal disease Other disorders	Infant formula Nutrition education for pregnant woman Nutrition for children and balanced diet Prevention of chronic diseases	Nutrition survey Meal management in children care institutes

Table 1. Continued

Activities cities · provinces		Nutrition counseling	Nutrition education	Others
Kwangju	Seo-Gu, Kwangsan-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Obesity Nutrition in the elderly Chronic diseases Hyperlipidemia and diet	Nutrition in pregnancy and lactation Nutrition in the elderly	Meal management in elderly care institute Campaign for breastfeeding
	Seo-Gu, Namdong-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Osteoporosis Respiratory disorders	Nutrition for pregnant woman Desirable diet habits Nutrition management in diabetes mellitus, hypertension, arthritis, and anemia Osteoporosis and diet Nutrition management in gastrointestinal-, liver-, and kidney disorders Food exchange list	Diet habit survey Nutritional status assessment Event for the public • Prevention of obesity in children • Nutrition counseling and practice for children
Kyeonggi	Suwon Jangan-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Obesity Chronic diseases Liver disorders	Infant formula Nutrition for pregnant woman Nutrition management in diabetes mellitus Nutrition in obesity and hyperlipidemia	Public relations on nutritional activity Events for the public • Diet role for prevention of chronic diseases in children
	Yongin-Gu	Infant nutrition · Infant formula Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Diet habits of children Liver disorders	Exhibition and education on infant formula Nutrition in pregnancy and lactation Desirable diet habits Dietary guideline for elders Understanding about main five food groups Prevention of anemia and nutrition	Nutrition survey Diet habit survey
Daegu	Seo-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Unbalanced diets Obesity	Nutrition in children Breast cancer Osteoporosis	Nutrition survey
	Suseong-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Hyperlipidemia	Home made infant formula	Nutrition survey Campaign for breastfeeding Counseling and education in elderly care institutes
	Dalseo-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Obesity Nutrition management in chronic diseases Nutrition management in cardiovascular-, kidney-, and liver disorders	Infant formula Pregnancy, Lactation Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition in children	Nutrition information in community newspaper

Table 1. Continued

Activities cities · provinces	Nutrition counseling	Nutrition education	Others	
Daegu	Dong-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Undesirable diets, Poor appetite Obesity in young children	Nutrition in lactation	
	Nam-gu	Infant nutrition · Infant formula Pregnancy, Lactation Nutrition in the elderly Nutrition in chronic diseases	Obesity in children	
	Buk-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition in chronic diseases	Nutrition management of diabetes mellitus Pregnancy, Lactation	
Kangwon	Kangreung-Si	Infant nutrition · Infant formula Diabetes mellitus and diet Hypertension and diet Pregnancy, Lactation Obesity Other diseases	Infant formula Pregnancy, Lactation Education for children with unbalanced diets Nutrition for preschool children Diabetes mellitus and diet Health and nutrition in the elderly	Nutrition survey Meal management in children care institute Nutrition survey for children
	Wonju-Kun	Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease Obesity, Constipation Meal management for the elderly Fatty liver and diet	Pregnancy, Lactation Hypertension and diet Nutrition management in old women Health and nutrition in the elderly Nutrition management in adolescents	Nutrition survey
Kyeong-nam	Changwon-Si	Infant nutrition · Infant formula Diet for prevention of chronic diseases	Infant nutrition · Infant formula Pregnancy, Lactation Diabetes mellitus and diet Nutrition in children Nutrition in adults and elders	Nutrition survey Meal management Campaign for breastfeeding
	Milyang-Gun	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Diet for prevention of chronic diseases Nutrition in liver diseases Tuberculosis, colon cancer, and diet	Nutrition management in pregnancy and lactation Diet for prevention of chronic diseases	Campaign for breastfeeding
Kyeong-buk	Pohang-Si, Gumi-Si	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Diet therapy for gastrointestinal disease Obesity, Constipation Nutrition in the elderly Disorders in the liver and kidney	Nutrition education for pregnant woman Nutrition management for the elderly	Nutrition counseling tour in community
	Kyungsan-Gun	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Obesity	Cooking of infant formula Nutrition management in pregnancy and lactation Nutrition management in chronic diseases	Nutrition information in community newspaper

Table 1. Continued

Activities cities · provinces		Nutrition counseling	Nutrition education	Others
Cheon-nam	Mokpo-Si	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease and diet Obesity Diet for prevention of chronic diseases Nutrition management in the elderly	Nutrition management in pregnancy, lactation Diet habits in children Diet therapy for diabetes mellitus Diet therapy for hypertension Obesity Hypotension and diet Nutrition and growth of children	Nutrition survey Diet habit survey
Cheon-buk	Cheonju Deokjin-Gu	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Diet for prevention of chronic diseases	Dietary culture	Campaign for breastfeeding
Chung-nam	Cheonan-Si	Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Unbalanced diets Obesity Nutrition management in chronic diseases Constipation Anemia Osteoporosis	Nutrition management in pregnancy, lactation Nutrition and health in the elderly	Nutrition survey
Chung-buk	Cheongwon-Gun	Nutrition management of diabetes mellitus Pregnancy, Lactation Gastrointestinal disease and diet Obesity, Constipation Disorders in kidney and heart and diet	Nutrition management in children Diet and health Understanding on main five food groups Diet and causes of chronic diseases	Nutrition survey
Cheju	Seokwipo-Si	Infant nutrition · Infant formula Nutrition management of diabetes mellitus Nutrition management of hypertension Pregnancy, Lactation Nutrition management in the elderly	The importance of infant formula Breastfeeding and nutrition Nutrition for pregnant woman Dietary guidelines for the elderly	

게시하였으며, 어린이를 위한 편식캠프나 비만캠프, 이유식 식단 전사회 등 대민행사를 실시하였다. 미국, 일본을 비롯한 선진국에서는 경제적 성장에 따른 만성질환의 증가와 고도성장의 혜택을 골고루 나누어주기 위한 복지정책으로 지역사회에서의 영양사업이 이미 주요사업으로 시행되어 오고 있다(일본보건소영양업무일람표 1996 ; 일본 부강현보건환경부건강증진과 1995 ; Boyle & Morris 1994) 영양 프로그램에 많은 예산을 투자하고 있는 미농무성(USDA)에서 실시하는 대표적 프로그램인 Food Stamp의 경우 전 인구의 10%가 혜택을 받고 있으며, 영양취약계층인 영세민 영유아와 임산부를 위한 특별보충식 프로그램(Special supplemental food program for women, infants, and children ; WIC)의 경우 매우 성공적인 결과를 보여주고 있다. 이 외에도 실시되는 모든 프로그램들은 주단위의 보건기관과 협력하여 진행되고 있다(Boyle & Morris 1994). 일본

부강현(福岡縣)의 경우 지역주민의 건강한 생활을 목적으로 영양지도, 집단급식 시설에 대한 지도, 국민영양조사, 부인건강증진추진 사업지도, 식생활개선 추진원의 육성지도 등 지역 주민들의 영양 및 식생활개선 추진을 도모하고 있다(일본 부강현보건환경부건강증진과 1995).

보건소에서의 영양사업의 우선순위는 영양문제의 크기, 영양문제의 심각성, 영양사업의 효과성, 정책적인 지원, 주민의 요구도에 따라 결정되어야 하므로(문현경 1998) 우리나라 지역사회 단위로 실시될 영양개선사업은 각 보건소 및 지역사회의 현실에 따라 우선순위를 정하여 시행하는 것이 가장 바람직할 것으로 생각된다. 우리나라 실태과는 대조적으로 일본 보건소에서 실시되고 있는 영양업무는 임산부, 영유아, 환자 등을 대상으로 하는 개별지도, 영양지도 · 보건영양 교실 등의 집단지도, 집단급식시설에 대한 순회지도 · 강습회 · 연구회 개최, 지역조직에 대한 원조 · 육성활동,

특수영양식품제조업자의 지도감독, 영양사·조리사 양성시설 학생의 임지훈련지도, 영양조사 등의 실시와 사후지도, 국민건강사업 추진 등으로(일본보건소영양업무일람표 1996) 매우 광범위하게 수행되고 있다.

본 조사결과 영양상담의 실시내용은 영유아·이유식과 당뇨식이에 관한 상담이 가장 많아 28개 보건소에서 시행

되었고, 다음은 고혈압 환자의 식이요법과 임신·수유부 상담으로 26개 보건소, 그 다음으로는 위장질환식이, 아동 식습관, 비만, 변비, 빈혈, 관절염과 관련된 식이요법 상담이었다(Table 2). 월평균 영양상담 대상자수는 영유아·이유식에 관한 상담이 76.5명으로 월등히 많았으며, 당뇨 및 고혈압 환자(37.6명), 임신·수유부의 영양관리 상담(10명)도 포함되어 지역주민들의 모자보건 및 만성퇴행성질환에 대한 영양관리에 관심이 많은 것으로 나타났다.

Table 3의 지역규모별 영양상담횟수는 대도시의 경우 영유아·이유식, 당뇨, 고혈압, 임신·수유부, 아동 식습관 순으로 많았으며, 중소도시의 경우 영유아·이유식, 고혈압, 당뇨, 임신·수유부의 순이었으며, 군의 경우 고혈압, 위장질환, 신경통, 당뇨, 아동 식습관의 순을 보이고 있어 군 보건소의 경우 영유아 상담보다 만성질환 상담 비율이 높았다.

영양교육 실시내용 및 교육횟수는 영유아·이유식, 임신·수유부에 관한 교육이 가장 많아서 17개 보건소에서 행해졌고, 아동 식습관, 당뇨에 관한 영양교육에 이어 고혈압 식이, 노인영양의 순으로 영양교육이 실시되었다(Table 4). 총 교육횟수를 기준으로 볼 때에는 영유아·이유식이 106회로 가장 많았으며, 아동 식습관, 임신·수유부, 당뇨 순이었다. 비록 적은 수이긴 하지만 관절염, 비만, 골다공증, 위장질환, 빈혈 등과 관련하여 영양교육을 실시한 보건소도 있었다. 현재 보건소에서 실시하는 영양교육도 대부분 임신·

Table 2. Nutrition counseling programs

Content	No. of community health centers providing services	No. of counselling/month
Infant nutrition · Infant formula	28	76.5±49.6 <sup>1)</sup>
Nutrition management of diabetes mellitus	28	15.1±27.2
Nutrition management of hypertension	26	22.5±34.9
Pregnancy · Lactation	26	10.0±10.4
Gastrointestinal disease and diet	19	4.0±3.7
Dietary habits of children	17	6.8±8.6
Obesity	16	1.9±1.1
Constipation and diet	13	1.0±0.0
Anemia	10	4.5±8.6
Arthritis	8	1.9±0.6
Elderly nutrition	4	2.5±2.1
Neuralgia	1	20.0±0.0
Others	26	11.3±17.7

1) Mean±SD

Table 3. Comparison of nutrition counseling program by area

Content	Large city (n=18)			Small city (n=9)			Rural area (n=5)		
	No. of community health centers providing services	No of counselling/month	Rank	No. of community health centers providing services	No of counselling/month	Rank	No. of community health centers providing services	No of counselling/month	Rank
Infant nutrition · Infant formula	19	91.4 <sup>1)</sup>	1	7	49.8 <sup>1)</sup>	1	2	1.8 <sup>1)</sup>	8
Nutrition management of diabetes mellitus	18	15.7	2	6	13.3	4	4	3.8	4
Nutrition management of hypertension	15	14.6	3	7	32.5	2	4	9.2	1
Pregnancy · Lactation	16	8.7	4	6	10.1	5	4	2.6	6
Gastrointestinal diseases and diet	8	1.4	8	7	2.8	6	4	5.4	2
Diet habits of children	9	4.7	5	5	1.3	7	3	3.0	5
Obesity	10	1.0	9	4	0.8	8	2	1.2	9
Constipation and diet	5	0.3	12	5	0.6	9	3	0.6	11
Anemia	4	1.8	7	4	0.5	10	2	1.2	9
Arthritis	5	0.5	10	2	0.4	11	1	0.4	12
Elderly nutrition	3	0.4	11	1	0.3	12	-	-	-
Neuralgia	-	-	-	-	-	-	1	4.0	3
Others	14	4.6	6	8	24.1	3	4	2.6	6

1) Mean

수유부 및 노인에 국한되고 있으며, 질환 중에서는 당뇨 및 고혈압에 치중되어 있는 실정이다. 특히 노인인구 증가에 따른 만성퇴행성질환의 증가가 만연되고 있으므로 노인질환 예방을 위한 교육용 영양관리 프로그램 개발이 필요하며 (강명희 1994 ; 대한지역사회영양학회창립준비위원회 1995), 이 예방프로그램에는 다양한 식품의 섭취, 육체적인

운동 및 지적인 훈련 실시, 흡연과 음주의 절제, 포화지방산 섭취의 감소, 비타민, 무기질, PUFA 및 자연항산화제 등 섭취 증가에 대한 내용이 포함될 수 있다(강명희 1994).

영양교육 횟수를 지역규모별로 살펴보면 대도시의 경우 영유아·이유식, 임신·수유부, 아동 식습관, 당뇨, 고혈압의 순이고, 중소도시의 경우 당뇨, 노인영양, 고혈압, 관절염, 아동 식습관의 순이었으며, 군의 경우 아동 식습관, 임신·수유부, 성인병, 고혈압의 순으로 지역에 따라 중점을 두고 실시한 영양교육 내용에 차이를 보이는 것으로 나타났다(Table 5).

이상의 결과를 토대로 앞으로 보건소 영양개선사업의 확대 및 활성화를 위해서 다음의 문제들이 지속적으로 검토·보완되어야 하겠다.

- 1) 지역단위별 영양개선사업 수행을 위한 예산이 확보되어야 한다.
- 2) 영양사 등 전문인이 모든 보건소에 배치되어야 하며 지역 영양개선사업에 참가하여야 한다.
- 3) 지역주민들이 적절한 식생활을 영위하여 질병을 예방할 수 있도록 지속적이고 다양한 방법의 영양교육이 실시되어야 한다.
- 4) 지역주민의 영양상태를 평가, 개선될 수 있도록 식품 섭취조사, 건강상태조사 등 관련된 실태조사가 이루어져야 한다.

**Table 4.** Nutrition education programs

Content	No. of community health centers providing services	Frequency of education
Infant nutrition · Infant formula	17	106
Pregnancy · Lactation	17	81
Diet habits of children	13	96
Nutrition management of diabetes mellitus	13	73
Nutrition management of hypertension	11	48
Elderly nutrition	11	38
Nutrition management in chronic diseases	5	13
Arthritis	3	29
Obesity	3	5
Osteoporosis	2	4
Gastrointestinal disease and diet	1	1
Anemia	1	1
Others	9	19

**Table 5.** Comparison of nutrition education programs by area

Content	Large city (n=18)			Small city (n=9)			Rural area (n=5)		
	No. of community health centers providing services	Frequency of education	Rank	No. of community health centers providing services	Frequency of education	Rank	No. of community health centers providing services	Frequency of education	Rank
Infant nutrition · Infant formula	10	85	1	4	15	7	3	5	6
Pregnancy · Lactation	6	47	2	7	21	6	4	13	2
Diet habit of children	7	36	3	3	23	5	3	37	1
Nutrition management of diabetes mellitus	9	32	4	3	38	1	1	3	7
Nutrition management of hypertension	6	14	5	3	28	3	2	6	5
Elderly. nutrition	6	6	6	4	30	2	1	2	8
Nutrition management in chronic disease	1	1	10	-	-	4	4	12	3
Arthritis	2	3	9	1	26	8	-	-	-
Obesity	1	1	10	2	4	-	-	-	-
Osteoporosis	2	4	8	-	-	-	-	-	-
Gastrointestinal disease and diet	1	1	10	-	-	-	-	-	-
Anemia	1	1	10	-	-	-	-	-	-
Others	3	5	7	2	3	9	4	11	4



5) 영양교육을 위한 교육매체 개발 및 교육방법에 대한 연구가 선행되어야 하며, 지역별·연령별·성별 특성이 고려된 영양교육책자 및 홍보자료의 개발이 요구된다.

6) 앞으로 보건소에서 실시하는 지역영양사업의 교육대상자를 전체 국민으로 확대해야 한다.

### 요약 및 결론

본 연구는 지역영양사업의 확대 및 활성화를 위한 방안을 제시하고자 전국 시범영양사업 보건소 32개소에서 실시되었던 영양사업내용을 분석 평가하였다.

그 조사결과를 정리하여 보면 다음과 같다.

1) 영양상담은 주로 영유아·이유식, 임신·수유부의 모자영양과 당뇨, 고혈압 등 만성퇴행성질환의 식이요법에 대한 내용으로 이루어지고 있었으며, 영양업무 중 가장 큰 비중을 차지하였다.

2) 영양교육은 영유아·이유식교실, 임신·수유부교실, 어린이교실, 당뇨교실, 고혈압교실, 노인정 영양교실 등을 통해 실시되고 있었다.

3) 지역사회의 현황을 파악하기 위해 지역주민들에 대한 일반사항, 지역 내에서 실시되고 있는 건강관련사업 및 건강교육사업 등에 관한 자료를 수집하고 있으며, 이를 영양사업에 활용하고 있었다.

4) 영양평가 내용으로는 주로 국민영양조사 대상지역이었던 보건소에서 영양섭취실태조사나 식습관 조사 등을 부분적으로 실시하였다. 또한 보건소에서 예방접종하는 유아를 대상으로 신장, 체중 측정을 통한 신체계측이나 비급식 시설과 급식시설 초등학교 어린이의 키, 체중 및 혈액검사

를 통한 영양평가 비교 등이 부분적으로 행해지고 있었다.

5) 양로원 및 어린이집 같은 복지시설에 식단을 배부하고 교육하는 방식의 영양지도, 교육매체의 개발 및 제작, 특별행사(어린이 편식캠프, 비만캠프, 비만 어린이를 위한 대민행사, 이유식식단전시회) 등이 실시되고 있었다.

### 참고 문헌

- 강명희(1994) : 한국 노인의 영양상태, 한국노화학회, 한국영양학회, 1994 춘계 학술대회
- 대한영양사회(1995) : 보건소 영양사업 활성화를 위한 세미나
- 대한영양사회(1993) : 우리나라 보건소 영양사업 어떻게 할 것인가, 1993년도 심포지움 자료
- 대한지역사회영양학회 창립준비위원회(1995) : 지역사회영양학의 역할과 전망
- 문현경(1998) : 건강증진과 영양사업, 대한보건협회, 보건학종합학술대회
- 보건복지부(1999) : 보건복지통계연보
- 보건복지부(1995) : 지역보건법
- 보건복지부(1995) : 국민건강증진 법령집
- 보건복지부(1999) : 보건소 영양개선 사업 편람
- 서은경(1995) : 지역사회에서의 영양개선사업 활성화 대책 : 대한지역사회영양학회 창립 총회 및 기념강연회, 지역사회영양학의 역할과 전망
- 日本 保健所營養業務一覽表(1996)
- 日本 福岡縣保健環境部健康増進課(1995) : 福岡縣食生活ガイド - 栄養改善業務概要 - 통계청(1998) : 사망원인통계연보
- 한국의료관리연구원(1998) : Task Force 농어촌의료 서비스 기술 지원단, 국민건강 2010
- Boyle MA, Morris DH(1994) : Community nutrition in action, An entrepreneurial approach, pp.345-527, West Publishing Company, St. Paul, MN