

대규모 지원으로 지역 경제 활성화에 기여

— '98 발전소 주변 지역 지원 사업 실적 —

문 명 국

한전 환경입지처 처장



발전소 주변 지역 지원 사업 추진 개요

그러나 급속한 경제 성장과 민주화 추세는 지역 주민의 권리 의식 팽배와 지역 이기주의로 이어졌고, 그에 따른 민원 폭증으로 신규 원전 입지 확보와 발전소 운영에 막대한 지장을 초래하게 되었다.

따라서 발전소 주변 지역 주민과의 유대 강화를 통한 지역 주민의 생활 안정과 지역 발전을 도모함으로써 전원 개발을 촉진하고 원활한 발전소 운영에 만전을 기하고자 89년 6월 16일에 「발전소주변지역지원에 관한 법률」을 제정하게 되었다.

1. 지원 법령 개정 현황

법률의 최초 제정 당시에는 전전년도 전기 판매 수입금의 0.3% 이내에서 발전소 주변 지역 지원금을 출연하여 소득 증대 사업, 공공 시설 사

업, 육영 사업 등을 시행하였다.

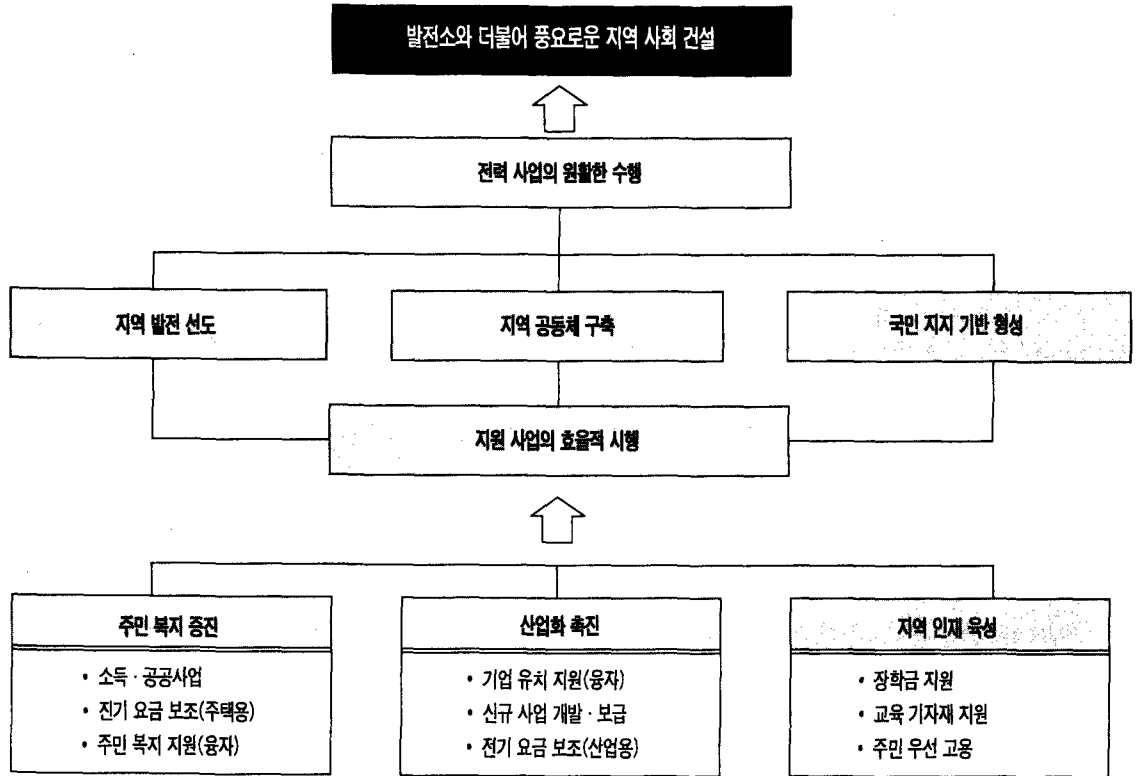
92년 10월에 제1차로 개정하면서 기금 규모를 0.5% 이내로 확대하였고, 특히 민원 해소를 위하여 원자력 및 석탄 화력의 지원금을 0.5~2배로 상향 조정하였다.

95년 1월에 제2차로 개정하면서 기금 규모를 0.8% 이내로 확대하였고, 발전소 유치 지역에 대한 특별 지원 사업, 원자력발전소 주변 지역에 대한 전기 요금 보조 사업, 주민 복지 지원 사업, 기업 유치 지원 사업, 주변 지역 교사 연구 보조 및 원자력문화재단 지원 사업을 신설하였다.

97년 1월에 제3차로 개정하면서 기금 규모를 1.12% 이내로 확대하였으며, 방사성 폐기물 관리 시설 주변 지역 지원 사업 신설과 장기 계획을 수립하는 경우 지원금의 조기 사용을 가능토록 했고 환경 감시 기구에 대해서도 확대 지원토록 하였다.

그리고 발전소를 기존 부지에 추

80년대 후반 급속한 경제 성장으로 전력 수요는 최대 전력 증가율이 86년 6.1%에서 88년 23.7%로 급증하고, 공급 능력을 나타내는 공급 예비율은 86년 61.2%에서 88년 18.7%, 90년 8.3%로 전력 공급의 위기 상황을 맞아 한국전력공사는 대대적인 에너지 절약 운동을 펴는 한편 적극적인 발전소 건설 사업을 앞당겨 추진해 왔다.



〈그림〉 지역 지원 사업의 기본 방향

가 건설할 때에도 신규 부지와 동일하게 건설비의 1.5% 이내로 특별 지원 사업의 지원금을 확대 지급토록 하였다.

2. 지원 사업 추진 방향

한국전력공사의 발전소 주변 지역 지원 사업은 크게 세 분야로 추진하여 왔다.

첫째는, 주민 복지 증진을 위해서 소득 및 공공 시설 사업을 전개하였

고, 원전 주변 지역 주민에게 주택 용 전력 요금 보조와 발전소 주변 지역 주민에게 주민 복지 지원금을 장기 저리로 융자하는 사업 등을 펼쳐왔다.

둘째로, 산업화를 촉진시키고자 발전소 주변 지역의 기업체에 기업 유지 지원금을 장기 저리로 융자하였고, 원전 주변 지역 기업체의 산업용 전력 요금을 보조하였으며 다양한 신규 사업을 개발하여 보급하였다.

셋째로, 지역 인재를 육성하기 위하여 지역 주민 자녀에게 장학금 및 학자금을 지급하였고, 각종 첨단 교육 기자재를 제공하여 열악한 교육 환경을 개선하였으며, 지역 주민을 우선 고용하여 지방 인재로 양성해 왔다.

이외에도 지역 사회와의 유대 강화를 위한 문화 행사 및 체육 활동을 적극 지원하였다.

이와 같이 효율적인 지원 사업을

바탕으로 '국민과 함께 하는 기업' 으로서 한국전력공사는 지역 발전을 선도하고 지역 공생을 위한 지역 공동체를 구축하였으며, 전력 사업에 대한 지지 기반을 형성함으로써 풍요로운 지역 사회를 건설하는 데 중추적 역할을 수행해 왔다.

3. 지원금 산정 기준 및 지원 현황

가. 지원 사업별 지원금 산정 기준
(표 1)

나. 연도별 지원 현황 (표 2)
다. 발전원별 지원 현황 (표 3)

1998년도 지원 사업 추진 실적

1. 대규모 지원 사업 집중 추진으로 지역 경제 활성화 기여

지역 안배식 지원금 배분을 지양하고 지역 주민의 의견을 적극 반영하여 특별 지원 사업 등 대규모 지원 사업을 지자체의 장기 지역 발전 계획과 연계하여 집중 추진함으로써 고용 창출 및 지역 경제 활성화에 기여하였다.

특히 대규모 지역 개발 사업에 97년의 129억원보다 65%나 대폭 증가한 213억원을 지원하여 사업 효과를 배가시켰으며, 사업 내역은 (표 4)와 같다.

2. 다양한 지원 사업 시행으로 지역 주민 욕구 충족

지역의 숙원 사업 중심으로 다양한

(표 1) 지원 사업별 지원금 산정 기준

사업 종류		지원 기준	시행자
기본 지원 사업	소득 증대 사업	• 발전소 시설 규모 및 발전소 소재지 계수를 기준으로 기본 지원 사업의 지원금을 발전소별로 배분	지방자치단체
	공공 시설 사업	• 기본 지원 사업금의 30~40% 이내	한국전력공사
	육영 사업	• 기본 지원 사업금의 30~40% 이내	한국전력공사
주민 복지 지원 사업		• 발전소 시설 규모를 기준으로 5년간 지원 - 100만kW 이상 : 연간 2억원 - 50만kW~100만kW 미만 : 연간 1.5억원 등 • 가구당 500만원 이내(연 3%) - 산업자원부 고시	지방자치단체
기업 유치 지원 사업		• 100만kW 이상의 발전소 주변 지역의 기업 - 기본 지원 사업금의 10% 이내(계획 수립 지침) - 기업당 2,000만원 이내 (연 3%)	지방자치단체
전기 요금 보조 사업		• 원자력발전소 주변 지역의 주택용·산업용 전력 수용가 - 주택용 : 월 호당 100kWh 해당 요금 수준 - 산업용 : 월 계약 전력 kW당 1,600원 수준	한국전력공사
특별 지원 사업		• 발전소 건설중 또는 건설 예정 지역 - 건설비(부지 구입비 제외)의 1.5% 이내	지방자치단체 (필요시 한국전력공사)
홍보 사업		• 발전소 주변 지역 홍보 : (기본+기업 유치)×5% • 대국민 홍보 : 연간 총사업비×6%	한국전력공사 한국원자력문화재단
기타 지원 사업		• 지원 사업 관련 부대 사항	한국전력공사

(표 2) 연도별 지원 현황

년	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99계획	합계
건수	387	582	622	622	736	595	910	936	821	1,042	7,253
금액 (억원)	109	117	136	180	246	233	466	641	847	1,839	4,814
증감 (%)	0	7.3	16.2	32.4	36.7	-5.3	100.0	37.6	32.1	117.1	
비율 (%)	전전년도 전기 판매 수익의 0.3			0.5			0.8			1.12	

(표 3) 발전원별 지원 현황

구분	90년~97년		98년		99년 계획		합계	
	금액 (백만원)	구성비 (%)	금액 (백만원)	구성비 (%)	금액 (백만원)	구성비 (%)	금액 (백만원)	구성비 (%)
원자력	87,240	41.0	35,980	42.5	97,524	53.0	220,744	45.9
화력	89,368	42.0	38,689	45.7	58,467	31.8	186,524	38.7
수력	36,172	17.0	9,990	11.8	27,909	15.2	74,071	15.4
합계	212,780	100.0	84,659	100.0	183,900	100.0	481,339	100.0

지원 사업을 시행하여 지역 주민들의 만족감을 성취시켜주기 위하여 육영 사업은 97년의 102억원 대비 45% 증가한 148억원을 지원하였으며, 공공 시설 사업은 97년의 138억원 대비 65% 증가한 228억원을 지원하는 등 실질적인 사업 추진으로 지원 효과를 제고시켰다(표 5).

특히 원자력 사업 및 지원 사업에 대한 대국민 홍보를 담당하는 한국원자력문화재단에 95년 17억원, 96년 48억원, 97년 53억원, 98년 60억원의 기금을 출연하여 국민 이해 사업, 문화 진흥 사업, 차세대 교육 사업 및 지역 협력 사업 등을 통한 대국민 홍보를 전개하여 왔다.

3. 지역주민 자녀에 대한 장학금 (학자금) 지원 증대

생활 및 교육 여건이 도시 지역에 비하여 뒤떨어진 발전소 주변 지역의 주민 자녀에게 장학금을 지급함으로써 지역 주민들에게 실질적인 경제적 혜택과 지방 인재 양성에 기여하였다.

90년~98년까지 초·중학생 30,203명에 49억원, 고등학생 29,312명에 69억원, 대학생 3,174명에 26억원을 지급하는 등 총 62,689명에 114억원의 장학금을 지급하였다.

그리고 23개 발전소에서 115억원의 장학 기금을 적립하여 지방 인재 양성에 앞장서고 있다(표 6).

〈표 4〉 98년도 지원 사업 내역

발 전 소 명	사 업 내 역
동 해 화 력	종합복지회관 건립, 실내체육관 건립, 호혜정(정자) 석축 공사
삼 천 포 화 력	터미널 건립, 관광 도로 개설
양 양 양 수	향토 인재 양성, 도시 계획 도로 개설, 폐기물 처리 시설
월 성 원 자 력	해수목욕탕
태 안 화 력	터미널 건립
영 광 원 자 력	농수축산물 직판장 건립, 장애인 복지회관 건립, 명문고 육성, 부락 단위 숙원 사업
당 진 화 력	종합문예회관 건립
계	15개 사업, 213억원

〈표 5〉 사업별 주요 추진 사업

구 분	금 액	건 수	주 요 추 진 사 업
소득 증대 사업	85억원	132	• 공동 축산 및 양식, 농기계 보급 등 농림 수산업 시설 • 공용 창고, 구판장, 시장 상가 등 상공업 시설 • 휴게소, 휴양소, 해수목장 등 관광 산업 시설
공공 시설 사업	228억원	437	• 마을 회관, 노인 회관, 도서관 건립 등 사회 복지 시설 • 마을 안길 조성, 교량 설치 등 도로·항만 시설 • 상하수도, 의료, 환경·위생 시설, 전기·통신 시설
육영 사업	148억원	204	• 컴퓨터·VTR 등 교육 및 어학 기자재 제공 지원 • 장학(학자)금 지급, 장학 기금 출연 등 장학 사업 • 백일장, 사생 대회, 어학 경시회, 교사 연구 보조 등
전기 요금 보조	21억원	4	• 34,099호 (가구당 월 평균 100kWh 사용량 보조)
주민 복지 사업	43억원	29	• 1,211가구 (가구당 5백만원 이내 지원)
기업 유치 지원	28억원	12	• 162개 기업 (기업당 2천만원 이내 지원)
특별 지원 사업	213억원		• 7개 지역 (삼천포·동해·월성·영광·태안·당진·양양)
홍보·부대 사업	81억원	4	• 지역 문화 발굴 육성 지원 및 체육 활동 지원 등
합 계	847억원	822	

〈표 6〉 지역 주민 자녀에 대한 장학금 지원 내역

단위: 천원

연 도	장학금·학자금 지급								장 학 기금액
	초·중학교		고등학교		대학교		합계		
	명	금 액	명	금 액	명	금 액	명	금 액	
90~97	25,182	4,086,684	24,267	5,637,054	2,056	1,658,154	51,505	11,381,892	8,354,312
1998	5,021	813,376	5,045	1,302,983	1,118	961,794	11,184	3,078,152	3,105,945
합 계	30,203	4,900,060	29,312	6,940,037	3,174	2,619,948	62,689	14,460,044	11,460,257

4. 각종 육영 설비 지원으로 발전소 주변 지역 교육 여건 대폭 개선

발전소 주변 지역의 교육 환경을 개선하기 위하여 각종 육영 설비 지원 사업을 활발히 전개하였다.

90년~97년까지 어학 실습실, 각종 교육 기자재, 컴퓨터 지원에 120억원을 지원하였으며, 98년 지원액은 97년도 실적 34억원보다 50% 증가한 51억원을 지원하였다(표 7).

5. 지역 주민과의 유대 강화 활동

발전소 주변 지역의 지역 향토 문화 계승 발전 및 지역 문화 수준 향상을 위한 행사에 적극 지원하였고, 그 밖에 체육 활동 및 기타 행사에 지원 해줌으로써 지역 주민과의 지역 공동체로서의 친화감을 제고시켰으며, 98년도 지원액은 97년 실적 6억6천만원의 약 2배 증가한 12억원을 지원하였다.

행사 내용으로는 경시·문제 대회, 지역 문화·체육·경로 잔치·취미 교실·간담회·무료 진료 등이다.

6. 기타 주요 추진 실적

가. 지역 주민 우선 고용으로 고용 안정 및 소득 증대에 기여

발전소 주변 지역 주민 자녀에 대하여 한전 직원으로 채용시 필기 고사 성적의 10%를 가점하는 혜택을 부여하고, 발전 설비 운전원에 대한 신규 소요 인력의 10%를 지역 주

(표 7) 육영 설비 지원 내역

단위: 천원

연도별	어학 실습실		교육 기자재		컴퓨터		합계 금액
	석(席)	금액	종류	금액	대수	금액	
90~97	3,162	1,012,572	11,374	9,170,840	1,400	2,207,314	12,390,726

민 가운데서 채용하며, 발전소 건설에 참여하는 공사 업체에 지역 주민을 우선 고용토록 적극적으로 권장하였다.

그 결과 90년~97년까지 공개 채용 직원으로 고졸, 전문대 수준 334명, 대졸 139명을 채용하였고, 한지 채용을 포함하여 기타 직원 974명 등 총 1,447명을 채용하였으며, 협력업체 90,137명 및 일용 연인원 1,659만명의 고용 효과로 지역 주민 소득 증대에 기여하였다.

98년도에는 IMF 구조 조정으로 실적이 저조하였으나, 향후 지역 주민 우선 정책은 지속적으로 추진할 것이다.

나. 무료 진료 및 기타 부대 사업

발전소 주변 지역 주민의 건강 증진을 위하여 한전 부속 병원인 한일 병원을 통하여 90년 이후 3만여명에 대하여 무료 이동 진료 사업을 실시한 결과 농어민 및 노인들로부터 좋은 반응을 얻었다.

또한 「한 사업장 한 마을 돕기 운동」의 일환으로 자매 부락을 선정, 지역 농산물 공동 구매 및 농기계 고장 수리를 무상 지원하여 주민 소득 증대에 기여하였고, 농어민 후계자 및

주민 대표에게 영농 정보 취득 교육, 초등 학교 키드넷 시설, 그리고 각종 홍보물을 제작 배포하는 등 다양한 지원 활동을 전개하였다.

1999년도 지원 사업 추진 계획

금년도 발전소 주변 지역 지원 사업은 90년도 처음 시행되었을 때의 109억원에 비해 무려 16.9배 증가한 1,839억원을 지원할 계획이다.

99년도 지원 사업의 특징은 발전소 환경 분야의 투명성 제고를 위하여 환경 감시 기구에 대한 지원 사업을 강화하고 IMF 경제 위기 극복을 위한 지역 경제 활성화에 중점을 두어 지원할 계획이다.

그 동안의 지원 사업 성과를 감안하여 지역 주민이 수혜를 피부로 느낄 수 있는 육영 사업을 확대하여 다수 학생이 혜택을 볼 수 있도록 하고, 지역 및 주민의 숙원 사업인 대규모 개발 사업을 발전소 건설과 연계시켜 대폭 지원하고자 한다.

53개 발전소 주변 지역(원자력 5, 화력 32, 수력 16)과 각 지방 자치 단체에 대한 사업별 지원 계획은 <표 8>과 같다.

1. 기본 지원 사업

기본 지원 사업은 전체 450억원으로 사업 내용을 보면 지역 주민의 실질 소득을 증대시키기 위한 소득 증대 사업에 110억원, 공공 시설 사업에 203억원, 그리고 육영 사업에 137억원의 지원금을 지원할 계획이다.

2. 전기 요금 보조 사업

원자력 사업을 원활히 추진키 위해 원전 주변 지역 주민에게 주택용 전력의 월간 호당 100kWh 해당 요금과 산업용 전력의 계약 전력 kW당 월간 1,600원 수준의 전기 요금 부담을 보조해 줌으로써 지역 주민 실질 소득 증대 및 기업체 유치에 크게 기여할 것으로 기대된다(표 9).

3. 주민 복지 지원 사업

29개 발전소 주변 지역의 주민에게 생활 안정 자금 등을 저리로 융자해줌으로써 지역 주민의 생활 안정에 기여하는 제도로, 주민 복지 기금의 원금은 계속 적립되기 때문에 지역 주민들에게 융자 혜택이 증대될 것으로 기대된다.

한 가구당 융자 한도는 500만원 이내로 2년 거치 3년 상환이며 이자율은 연리 3%이다.

금년에는 809가구에 41억원을 융자할 계획이다.

4. 기업 유치 지원 사업

발전소 주변 지역의 입주 업체에게

〈표 8〉 99년도 지원 사업 계획

단위 : 억원

사 업 종 류	사 업 량	금 액	비 고
기본 지원 사업	소득 증대 사업	210	110
	공공 시설 사업	526	203
	육영 사업	196	137
	소 계	932	450
전기 요금 보조 사업	4개 원전	26	34,247호
주민 복지 지원 사업	29	41	가구당 5백만원
기업 유치 지원 사업	12	33	기업당 2천만원
특별·기타 지원 사업		1,177	
원자력문화재단 지원		87	
홍보 사업	61	15	
부대 사업		2	
환경감시 기구	4	8	
합 계	1,042	1,839	

〈표 9〉 원전 지역 주민에 대한 전기 요금 보조 사업 내역

단위 : 천원

구 분	고 리	영 광	월 성	울 진	계	
주 택 용	호 수	8,827	10,982	7,933	5,920	33,662
	금 액	500,000	881,816	345,828	635,840	2,363,484
산 업 용	호 수	159	198	165	63	585
	금 액	40,000	98,184	54,172	65,160	257,516
계	호 수	8,986	11,180	8,098	5,983	34,247
	금 액	540,000	980,000	400,000	701,000	2,621,000

시설 및 운전 자금을 저리로 융자해 줌으로써 지역 산업의 발전을 촉진시키고 지역 주민의 고용을 증대시키는 제도로, 주변 지역의 기업 유치 및 자금난 해소에 기여할 것으로 기대된다.

99년도에는 160여개 기업에 32억원을 지원할 계획이며, 기업당 2천만원 이내로 2년 거치 3년 분할 상환으로 연리 3%이다.

5. 특별 지원 사업

갈수록 어려워지는 발전소 건설을 원활하게 추진하기 위하여 발전소 건설에 대한 지역 사회의 합의를 전제로 주변 지역 및 동일시·군 지역에 지원하는 제도로 특별 지원금은 발전소 건설비에서 부지 구입비를 제외한 금액의 1.5% 범위 내에서 연도별 예산을 감안하여 지원하는 제도이다.

대규모 사업을 위하여 99년도 예산은 98년도 이월분을 포함하여 1,177억원이 책정되어 있는데, 특별 지원 사업을 효율적으로 추진하여 발전소 입지 확보 및 발전소 건설에 차질이 없도록 할 계획이다.

6. 한국원자력문화재단 지원 사업

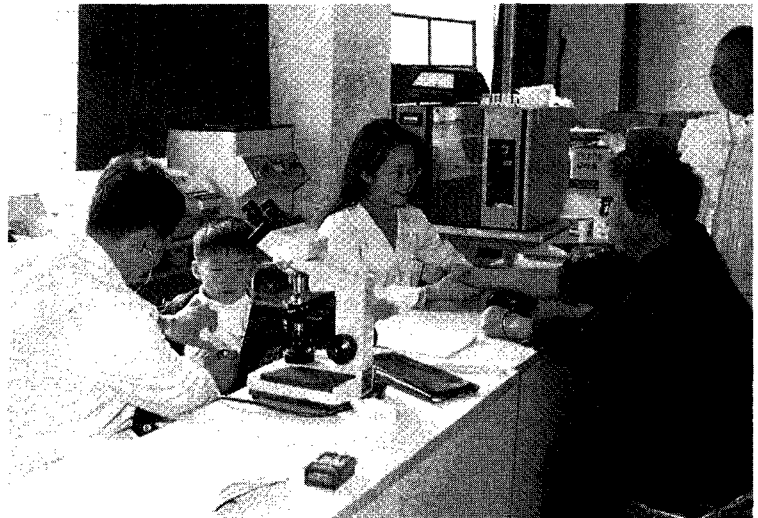
원자력 사업 및 지원 사업에 대한 대국민 홍보를 객관적 입장에서 적극적으로 시행하기 위하여 지난해 60억원에서 금년에는 87억원을 지원하게 된다.

사업 내용별로는 홍보물 제작 및 언론 홍보 등 국민 이해 사업에 23억원, 문화 행사 및 세미나 등 문화 진흥 사업에 3억원, 차세대 교육 및 원자력 교육 사업에 5억원, 지역 협력 사업에 4억원, 각종 홍보 사업에 52억원을 지원할 계획이다.

향후 지역 지원 사업 추진 방향

89년도에 발전소 주변 지역 지원 사업 제도를 법제화하여 지원 사업 초기 단계와 정착 단계를 거치는 동안 주민 소득 증대 및 지역 사회 발전에 많은 기여를 해왔다(표 10).

앞으로는 지원 사업을 완성하는 단계로서 실질적 주민 혜택 증대, 지역 숙원 사업 해소, 지원 사업의 투자 효율성 제고 및 지원 사업 홍보 강화를 기하는 방향으로 지원 사업을 추진하여야 할 것으로 본다(표 11).



한국전력공사는 발전소 주변 지역 주민의 건강 증진을 위하여 한전 부속 병원인 한일병원을 통하여 90년 이후 3만여명에 대하여 무료 이동 진료 사업을 실시한 결과 농어민 및 노인들로부터 좋은 반응을 얻었다.

(표 10) 지역 지원 사업 추진 단계

구 분	효 과 내 용	비 고
초 기 단 계	<ul style="list-style-type: none"> • 지원 사업에 대한 주민 인식 미흡 • 지역별로 지원금 확보 경쟁 유발 • 피해 보상 성격의 지원 사업 인식 팽배 	90년 ~ 94년
정 착 단 계	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 발전 선도 사업으로 정착 • 지역 유대 강화로 주민 인식 개선 • 발전소 건설 및 운영 기여도 강화 	95년 ~ 97년
완 성 단 계	<ul style="list-style-type: none"> • 전력 사업 천화 세력 디수 확보 • 원활한 전력 사업 수행 체제 완비 • 지역 사회와 발전소의 공존 공영 발전 	98년 ~ 2001년

(표 11) 지역 지원 사업 향후 추진 방향

추진 방향	사 업 내 용
실질적 주민 혜택 증대 도모	<ul style="list-style-type: none"> • 주민 및 기업에 저리 융자, 소득 증대 유망 사업 적극 지원 • 주변 지역 자녀에 장학금 지급 확대 및 교육 환경 대폭 개선
지역 숙원 사업 적극 해소	<ul style="list-style-type: none"> • 소규모 주민 숙원 사업 우선 시행으로 고객 불편 적극 해소 • 대규모 지역 숙원 사업은 발전소 건설과 연계하여 해결
지원 사업 투자 효율성 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 소모적인 일회성 전시 사업은 지양하고 장기적 투자 지원 • 지역별 중장기 계획 수립하여 지역 발전 비전을 적극 제시
지원 사업 홍보 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 주민과 함께 지역 현안을 해결하는 현장 지원 홍보 강화 • 지원 사업에 노력을 기울인 만큼 인정받는 밀착 홍보 강화