

지·면·보·수·교·육

직업병 감시체계와 보건관리자의 역할

# 근로자 건강감시와 산업간호사의 역할

Health Surveillance and the Role of Occupational Health Nurse



전경자 교수  
(순천향대학교 간호학과 교수)

## I. 서론

최근 들어 새로운 물질의 사용이 늘어나고 작업형태가 점차 다양해지면서 신종 직업성질환의 인정사례가 늘고 있다. 특히 지난 1996년에 보건관리자의 건강상담을 통해 특수건강진단에서도 발견하지 못했던 솔벤트중독사례가 발견되어 직업성질환으로 인정되었던 것이 대표적인 사례이다. 이 사건을 계기로 하여 일상적으로 근로자의 건강문제를 상담하고 관찰할 수 있는 위치에 있는 보건관리자가 직업성질환의 예방과 조기발견에 있어 얼마나 중요한 역할을 할 수 있는지가 확인되었다고 볼 수 있다.

그러나, 직업성질환의 예방과 조기발견이 그리 간단치 않다는 것은 주지의 사실이다. 그 이유는 첫째, 직업성질환은 잠복기가 길고, 노출시기와 증상발생간에 수년 또는 수십년이 걸리기 때문이다. 둘째, 직업성질환은 비직업성질환과 구별하기가 어렵다. 셋째, 직업성질환의 원인은 다요인적이어서 질병의 정확한 원인을 결정하는 것이 어렵다. 넷째, 근로자들은 계속해서 이직 또는 전직하고 있으므로 노출을 추적한다는 것이 어렵다.

이와같은 이유로 인해 직업성질환의 감시 즉 나아가서 근로자의 건강수준에 대한 감시체계의 활용이 제안되고 있다. 이미 선진국에서는 감시를 위한 유해요인을 선정하고 이에 대한 표준(standards)을 설정하는 등 다각적인 노력을 진행해 왔다. 우리나라에서는 최근 들어 시범연구 성격의 시도들이 이루어지기 시작하였다.

근로자의 건강 감시업무란 사실 기존의 보건관리자의 업무를 벗어난 새로운 업무를 일컫는 것은 결코 아니다. 업무의 내용에 있어서는 산업안전보건법상 보건관리자의 직무에 몇가지 내용을 더하는 정도의 차이를 지닐 뿐이라고 볼 수 있다. 그럼에도 불구하고, 건강감시의 중요성을 강조하게 되는 것은 단지 여러 업무를 병렬적으로 수행하던 방식에서 직업성질환의 예방과 조기발견이라는 목적의식적 관점으로의 전환이 무엇보다도 중요하기 때문이다. 특히, 보건관리자인 산업간호사들이 매일 매일의 업무수행과정 속에서 근로자의 건강에 관하여 얻게 되는 정보들을 일관성있고, 체계적으로 분석하여 실제적인 근로자 건강문제를 규명할 수 있어야 한다는 점을 강조하는 것이다.

## II. 본론

### 1. 건강감시의 정의 및 방법

건강감시(Health Surveillance)는 다음과 같이 정의된 바 있다. “작업환경에의 노출로 인해 나타날 수 있는 질병 또는 건강추세의 특별한 사례를 규명하기 위한 근로자의 건강정보에 대한 체계적인 자료수집 및 평가로써 유해한 작업환경에의 노출을 줄이기 위한 행동과 병행하여 실시됨”.

근로자 건강감시 프로그램이 수행되기에 앞서, 우선 유해요인의 수준이 작업환경에 대한 모니터링에 의해 규명되어야 한다. 불행히도 작업환경에 대한 모니터링 프로그램의 의도에도 불구하고 작업관련 질환이 발생될 수 있는 상황이 있기 때문에 근로자에 대한 보호를 극대화하기 위하여는 노출평가와 건강감시의 두가지 전략이 동시에 가동되어야 한다.

건강감시는 다양한 활동 즉 생물학적 모니터링, 노출검사, 건강설문조사, 기록검토, 직무분석 등을 포함한다. 감시프로그램은 작업배치 및 노출경력에 의해 정의되는 특수 고위험 집단을 대상으로 한다.

### 2. 건강감시의 주요 목적

건강감시의 주요 목적은 다음과 같다.

- 작업장에서 유해요인 노출과 관련된 재해와 질병의 발생 규명
- 직업성질환과 재해의 발생 크기와 분포 정의
- 예방전략의 효과를 평가하기 위한 수단으로 재해와 질병의 추세를 규명, 추적
- 특정직업 또는 산업에 대한 예방 전략의 편익을 설명
- 예방과 관리를 위한 공학적 행정적 전략의 개발을 지도

그밖에 건강감시의 유용성은 다음과 같다.

- 보다 적합한 치료적 재할활동
- 직업성 노출로 인한 질병에 걸린 근로자에 대해 보다 적합한 보상
- 직업성 노출과 질병간의 새로운 관계 발견

### 3. 건강감시 프로그램의 적용

완전한 건강감시 프로그램은 다음의 내용으로 운

영될 수 있다.

- 노출평가 : 작업장소, 과정, 그리고 직업이 건강에 미칠 수 있는 유해성을 규명한다. 화학적, 물리적, 생물학적 요인을 모두 포함한다. 노출수준과 적용가능한 노출기준의 관계가 건강감시의 필요를 파악하는 데 도움이 될 수 있다.
- 의학적 검사의 선정 : 검사는 안전하고, 수행하기 쉬어야 하며 상대적으로 비용이 적게 들어야 하며 근로자와 보건전문가 모두에게 검사를 실시하는 데 최소한의 시간이 걸려야 한다. 문제시 되는 요인에 대해 특이적인 것이거나 특수한 질병상태를 발견할 수 있는 것이어야 한다.
- 검사빈도의 결정 : 일년에 1회 또는 그 이상이 될 수 있다. 검사의 빈도는 노출의 유형과 특성에 따라 결정되어야 한다.
- 직업과 관련된 건강력 청구
- 모니터링을 유인할 수 있는 기전
- 모니터링 대상이 될 집단의 파악 : 업무기술, 건강유해요인 파악, 환경평가로 이루어질 수 있다.
- 근로자의 교육과 훈련
- 개별적 결과와 집단 결과의 해석 : 결과는 정상범위를 벗어남을 나타낼 수도 있다. 비정상적인 결과의 의미에 대해 토론이 되어야 한다.
- 결과에 근거한 실행계획 수립 : 비정상적인 검사는 보다 정밀한 진단검사로 진행될 수 있도록 한다. 노출평가 및 관리, 근로자 훈련 및 교육, 피검근로자의 수 증가 또는 감소, 선별검사의 변화, 검사빈도의 변화, 의학적 이유로 인한 노출 제거 등이 시행되어야 한다.
- 근로자에게 결과 통지 : 근로자는 모든 검사결과와 그 의미를 알아야 할 필요가 있다. 이는 적절한 방식으로 이루어져야 한다.
- 기록 : 기록은 법적으로 정해진 기간동안 보존되어야 한다.
- 질관리 : 의학적 검사를 수행하는 인력은 검사방법에 대해 훈련을 받아야 한다.

이와 같은 프로그램의 성공에는 높은 참여율이 결정적으로 중요하기 때문에 근로자들이 감시활동의 이유와 중요성에 대해 교육을 받는 것이 중요하다. 근로자들은 전형적으로 프로그램이 무엇을 위한 검사인지 누가 그 결과를 알게 될 것인지에 관심을 갖

는다. 또한 검사에 실패하는 것이 실업을 초래할 것이라는 선입견도 가지고 있다. 산업보건 및 안전 전문가는 근로자와 함께 검사결과를 검토하는 과정과 결과에 따른 행동에 대해 토의하여야 한다.

검사결과에 대한 개인정보에 대해서는 예외적인 상황을 제외하고는 비밀보장이 되어야 한다.

#### 4. 산업간호사의 역할

원칙적으로 다학문적 팀접근이 건강감시 프로그램을 개발하는데 필수적이다. 산업간호사, 의사, 산업위생사, 안전관리자들이 환경감시 결과를 검토하고 적절한 건강감시 검사를 계획하여야 한다. 검사결과에 기초하여, 다른 보건전문가에게 의뢰하는 것이 보장되어야 한다. 의사소통을 잘 유지하고 기록이 잘 되는 것이 확보되어야 한다.

건강감시 프로그램을 운영하는데 있어서 산업간호사의 역할은 다음과 같다.

- 산업간호사는 건강감시를 필요로 하는 실제적, 잠재적 유해요인에 대해 인식하고 있어야 한다.
- 감시프로그램을 위해 필요한 정책과 절차를 개발하여야 한다.
- 유해요인에 노출된 근로자의 건강호소를 작업장 유해요인 노출과 관련하여 평가하여야 한다.
- 근로자들이 질병의 증후나 증상을 보고할 수 있도록 격려하여야 한다.
- 건강감시활동을 수행하여야 한다.
- 근로자의 증상보고에 근거하여 작업개선을 권고하여야 한다.
- 보건교육 프로그램을 수행한다.
- 개인의 비밀을 보장할 수 있는 방식으로 건강 기록을 유지하여야 한다.
- 근로자 건강문제의 유형, 추세, 변화, 유사성을 발견하기 위하여 근로자 집단의 데이터를 분석할 수 있어야 한다.

이러한 역할은 다음과 같이 직업병 조기발견 및 예방을 위한 보건관리자의 역할로 요약될 수도 있다.

- 문제가 의심되는 근로자에 대하여는 적어도 최근 3년간의 관련자료를 수집한다. 일반검진, 특수검진, 작업환경측정, 종합검진기록
- 근로자의 호소/불편, 상담 및 처치내용을 자세히 기록으로 남기고 추후 평가를 위한 자료로

서 사용한다.

- 올바른 작업환경 및 특수건강진단을 유도한다.
- 노사참여방식의 산업보건활동을 유도한다.

### III. 결론

일반적으로 직업성질환의 감시체계에 대한 논의는 다수의 사업장 또는 산업보건전문가들로부터 효과적으로 보고를 받기 위한 보고체계 중심으로 이루어져 왔다. 그러나, 현장에서 항상 근로자들의 건강문제와 작업환경을 접하고 있는 산업간호사의 입장에서는 산업장 단위에서 어떻게 건강감시체계를 확립할 것인가가 보다 우선적인 과제이다. 이는 산업간호사가 근로자 건강보호를 위해 감당해야 할 책임이기도 하다.

따라서, 지금까지의 업무수행방식의 틀과 사고에서 벗어나 궁극적으로 근로자의 건강을 보호하여 직업성질환을 예방하고 조기에 발견할 수 있도록 건강감시체계의 확립을 위한 새로운 시도를 해야 할 것이다.

#### 참고문헌

American Association of Occupational Health Nurses(1995). Guideline for Occupational Health & Safety Service.

Frye L(1997). Occupational Health Surveillance : We're Making Progress, But Is It Enough?. AAOHN Journal 45(4), 184-187.

Rogers B, Randolph SA, Mastroianni K(1996). Occupational Health Nursing Guideline for Primary Clinical Conditions 2nd. ed., OEM Press.

Salazar MK(1997). AAOHN Core Curriculum for Occupational Health Nursing, AAOHN, W.B.Saunders Co.

김양호(1997). 여성근로자의 건강과 재해예방, 한국산업간호협회

임규희(1996). LG전자 부품의 솔벤트중독 사례, 한국산업간호협회지 3(1), 35-38