



產業環境情報

- 총량규제와 배출권거래제(하) -

이명근 LG환경안전연구원 연구위원

(註 : 상공회의소의 산업환경정보 게재 자료인용)

1. 일본의 수질총량규제

일본의 경우는 인구, 산업 등이 집중되어 있고 오염이 현저한 광역적인 폐쇄성 수역에 대한 수질환경 기준을 확보하기 위해 1975년 수질오탁방지법의 일부가 개정되면서 수질총량규제 제도가 도입되었다.

이에 의하면 도쿄만, 이세만 및 세도 내해의 지정 수역의 화학적 산소요구량(COD)의 총량을 삭감한다는 방침하에 수상이 총량 삭감 기본방침을 책정하였다.

이를 바탕으로 府縣의 지사가 총량삭감 계획을 설정하고 시책을 추진하여 1994년까지 3차례에 걸쳐 COD 총량규제를 실시 하였으며, 1995년 4월 중앙환경심의회 수질부에 총량규제전문위원회를 설치하고 제4차 총량규제에 대한 기본안을 마련하여 오늘에 이르고 있다.

총량규제전문위원회의 검토결과에 의하면 오염부하량의 삭감율이 큰 도쿄만 및 오사카만 지역수역의 COD 오염도는 개선의 기미가 보이나 기타 다른 수역은 종전과 거의 비슷한 상황이다. 그러나 전체적으로는 총량규제의 실시로 인해 일정한 수질개선 효과가 있는 것으로 일본 정부는 판단하고 있다.

5. 배출권거래 제도로 발전

장기적으로는 총량규제를 배출권거래 제도로 발전시키는 것이 바람직하다. 이는 총량규제의 실시가 기본적으로는 농도규제의 강화에 지나지 않아 지속적인 환경개선에 한계를 가지고

있기 때문이다. 따라서 총량규제를 시장 유인제도인 배출권거래 제도로 발전시키는 방안을 모색하는 것이 필요하다.

총량규제에 의하면 기업이 할당된 배출총량 기준을 충족시키기만 하면 그 이상으로 배출을 저감하는 노력에 대한 인센티브가 부여되지 않아 기업의 배출총량 기준 이하로 더 오염물질 배출을 줄이려는 노력이 줄어들게 된다. 또한 배출총량 기준을 초과하는 경우에는 배출총량을 얻지 못한 기업의 신규 시장진입이 이에 불가능하게 된다는 문제가 있다. 따라서 지속적인 오염물질의 배출저감과 기업의 신규 시장진입을 가능하게 하기 위해서는 배출권거래 제도라는 경제적 유인제도가 도입되어야 할 것이다.

총량규제가 배출권거래 제도로 발전하게 되면 정부는 총량규제에 의해 정해진 특정지역의 오염물질에 대해 총량기준으로 배출권을 발행하고 경매를 통해 기업에 판매한다.

기업들은 자신들이 구입한 배출권의 한도내에서 오염물질을 배출하도록 엄격히 규제되고 기술 개발 등을 통해 배출권 이하로 오염물질 배출을 저감한 기업은 남은 배출권을 다른 기업에 판매할 수 있어 기업의 배출저감 노력을 촉진하게 된다. 또한 지정지역 내에서 공장을 신설하는 경우에는 기존의 업체들로부터 필요한 만큼의 배출권을 구매할 수 있게 된다.

현재 배출권거래 제도의 대표적 성공사례로는 미국 EPA의 산성비 프로그램을 꼽을 수 있다. EPA에 의해 주도되는 산성비 프로그램의 주 목표는 산성비의 주원인인 아황산가스와 질소산화물의 배출을 획기적으로 줄여 환경 및 공중 보건의 개선을 도모하기 위함이다.

미국의 대기정화법은 제4장에서 아황산가스의 연간배출량을 1980년 수준인 천만톤 이하로 낮추겠다는 것을 목표로 설정하고 있다.

제1단계 산성비 프로그램은 1995년에 시작되었으며 주로 석탄을 연료로 하는 발전소를 대상으로 실시하여 실시 첫해에 대상 배출원의 아황산가스가 법적 수준보다 40% 이하로 줄어드는 성과를 올렸다.

2000년에 시작하는 제2단계에서는 1단계에 대상으로 했던 대형발전소의 연간 배출 제한치를 강화하고 석탄, 기름, 가스 연료를 사용하는 보다 소규모의 공장 그리고 환경오염도가 보다 적은 공장에 대해서도 규제를 가할 계획이다. 또한 이 법은 또 2000년까지 질소산화물의 배출량을 2배만 허용하는 것을 규정하고 있다.

~~~~~

환경규제의 수단이 점차 명령 및 통제방식보다 시장에 의한 유인제도로 전환되어 가면서 배출권거래 제도는 효과적인 방법으로 더욱 각광 받을 것이다.

하지만 앞에서도 언급했듯이 치밀한 사전 준비가 없다면 오히려 부작용만 더할 뿐, 환경보전 및 보건위생 개선이란 본래의 목적을 달성하지 못할 것이다.

기왕 총량규제를 실시하겠다는 원칙이 정해져 있으니 이 제도가 제대로 운영되고 앞으로 배출권거래 제도로 발전할 수 있도록 시간을 갖고 치밀한 사전준비를 해야 하며 이와 더불어 이해당사자들 간의 적극적인 협력이 필요할 것이다. <끝>

♣ 노일을 특별할 것에 관심이 있고, 위일은 평범할 것에 관심이 있다.

< 허버트 >