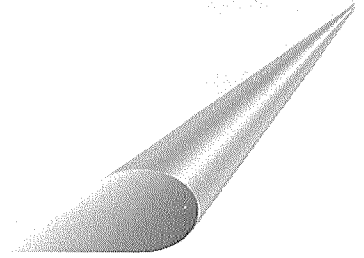


21세기 석유산업의 비전과 정부정책 방향

이 자료는 지난 3월 24일 「새천년 국내석유산업의 위기와 도전」이라는 주제로 개최된 석유공사 창립 20주년 기념세미나에서 발표된 내용중 발췌·편집한 것이다. <편집자 주>

구 분 롱
 < 산업자원부 석유가스심의관 >



I. 석유산업의 현황

1. 에너지에서의 석유의 위치

○ 석유는 우리나라의 총에너지수요의 54.9%('98)를 점하는 핵심 에너지원으로서, 장기 수급전망상 2000년이후에도 석유의 주도적 위치는 지속될 전망이다

○ 국내 석유소비는 지난 10년간('88~'97) 연평균 12.9% 증가하여 에너지중 gas와 함께 가장 높은 증가세를 보였음
 - 다만, '97년말 외환·금융위기에 의한 경기침체로 증가율이 둔화되고 있음

년도	'88	'97	'98	'99전망
석유소비 (백만B)	250.6	748.2 (연평균 12.9)	673.4 (-15.2)	692.4 (2.8)

에너지원별 수요 비중(%)

	1964	1970	1980	1990	1997	1998	2006	2010
석 유	9.5	47.2	61.1	53.8	60.3	54.9	51.7	50.5
L N G	-	-	-	3.2	8.2	8.5	11.5	12.1
석 탄	43.8	29.6	30.1	26.2	19.3	21.4	21.0	18.8
원자력	-	-	2.0	14.2	10.7	13.4	13.5	16.2
기 타	46.7	23.2	6.8	2.6	1.4	1.8	2.3	2.4

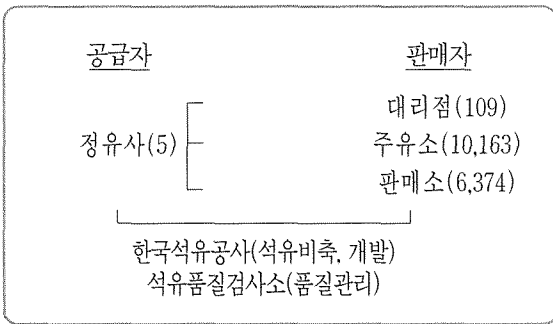
2. 석유산업의 국민경제적 위상

○ 우리나라는 대규모투자가 소요되는 자본집약적 장치산업으로서의 석유산업을 경제개발계획의 일환으로 '62년부터 국가기간산업으로 육성해 왔음
 - 현재 우리 석유사업은 석유수입 세계4위, 정제능력 세계 5위, 석유소비 세계6위의 산업으로 성장

○ 석유산업의 구조

- 5개 정유사가 가동중이며, 중간도매기능을 담당하는 대리점 및 소매점인 주유소·일반판매소 등 전국적인 유통망을 구축하고 있음

〈 국내 석유산업 현황 〉



○ 매출액의 GNP비중

- 정유산업의 매출액 규모는 29.4조원('97)으로 대 GNP비중이 7.1%임

○ 수출입비중

- 석유수입액은 145.6억불('98)로 총수입액의 15.6%를 차지하고, 석유수출액은 44억불('98)로 총수출의 3.3%를 차지함

향후 2~3%내외의 저성장에 그칠 것으로 예상

- 또한, 국내 정제시설능력의 국내수요 초과 현상이 2000년대 초까지 지속될 전망
- 국내 정제시설능력은 2,438천B/D로서 '98수요(1,845천B/D)의 132.1%, '99수요전망(1,897천B/D)의 128.5%에 해당

○ 석유산업 자유화 및 개방화의 진전으로 경쟁 심화

- '97.1월부터 국내유가, 석유수출입, 석유판매업이 자유화되고, '98.9월 석유정제업 신규진입자유화가 완료되었으며
- 주유소업('98.5.8) 및 석유정제업('98.10)의 완전 대외개방으로 외국기업의 진출도 예상되어 국내시장에서의 경쟁 심화 예상

○ 국내 석유업계간 M&A등 석유산업구조의 변화

- '98.9월이후 현대정유의 한화에너지 인수가 추진되고 있어 2000년 말에는 양사가 합병될 예정이고, SK(주)의 쌍용정유 인수도 추진되고 있어 국내 정유업계의 구조개편이 가속화되고 있으며 시장점유율 구조의 변화 초래 예상
- 또한, 현대정유는 산유국인 UAE로부터 외자유치를 추진하고 있어 국내시장은 중동자본(사우디아람코, UAE IPIC) 및 미국자본(Caltex)이 진출하게 되어 경영형태 및 유통시장의 경쟁양상도 변화초래 불가피

II. 21세기 석유산업의 여건

1. 대내적 여건

○ 석유수요의 저성장시대 진입

- 그간 10%를 넘는 고성장세를 보였던 석유수요는 외환·금융위기에 따른 경기침체로 '97년이후 급격히 떨어져 '98년에는 15.2% 감소하였으며

○ 산업의 지식·정보집약화 진전

- 21세기에 경제전반이 지식기반경제(Knowledge-based Economy)로 이행함에 따라 지식산업 지원을 위한 규제완화, 경쟁촉진, 정보화 등이 진전될 것이며
- 석유산업도 지식집약화에 따른 기업의 대응노력 및 정부의 인프라 구축, 제도정비 필요성이 증대할 것임

2. 대외적 여건

○ 세계 석유수급 및 유가 전망

- 중기적으로 세계 석유수요는 환경규제, 과세강화, 대체에너지 사용 등에도 불구하고 2.5~3%의 세계 경제성장을 바탕으로 연평균 2% 내외의 안정적 증가가 예상됨
- 특히, 아시아지역은 중국등 신흥공업국을 중심으로 3%대의 석유수요 증가 예상(East-West Center)
- 세계 석유공급은 중동 OPEC산유국을 중심으로 생산능력이 점차 증대되고 비OPEC지역도 2005년까지는 증가세가 유지될 것이나, 국제유가의

기간	'99~2000	2001~2005	2006~2010
아시아 석유수요증가율	2.8%	3.4%	3.2%

안정과 막대한 투자비용의 소모로 공급능력은 제약받을 전망이다

- 이에 따라 국제유가는 현재의 저유가추세가 당분간 지속되다가 장기적으로는 석유수요의 견조한 성장과 공급여력의 제한으로 완만한 상승압력을 받을 것으로 전망됨

○ 국제석유시장 및 산유국의 구도 변화

- 국제유가가 안정적으로 성장하고 소비국의 대응 노력이 증가함에 따라 국제석유시장은 종전의 판

장기 국제유가 전망

(단위: \$/B)

전망기관	2000	2005	2010	2020
FACTs(Dubai 기준)	12.00	14.00	14.90	-
EIA(미정유사 수입단가)	13.97	19.25	21.30	22.73
IEA(OECD수입단가)	17.00	17.00	17.00	25.00

주) FACTs : Fesharaki Associates Consulting&Technical Services, Inc.(하와이소재 국제석유분석 전문컨설팅 회사)

EIA : Energy Information Administration(미 에너지부산하 에너지정보국)

ESAI : Energy Security Analysis Inc.(미국 에너지정보분석회사)

매자시장(Seller's Market)에서 구매자시장(Buyer's Market)으로 전환될 가능성이 높음

- OPEC의 결속력이 약화되어 잉여생산능력을 가진 소수국가 그룹으로 축소될 가능성도 있으나, 안정적 유가유지를 위한 회원국간 공조관계는 지속될 전망이다
- 현재 유가하락으로 산유국들의 석유생산프로젝트들이 지연, 중단되고 있으나, 장기적으로 유가의 회복과 함께 사우디, 쿠웨이트, 이란, 이라크, UAE 등 폐만 5개국과 베네수엘라 중심으로 생산능력 증대를 추진할 것으로 전망
- 중동산유국의 세계시장점유율이 상승할 것으로 보여 비산유국의 중동의존도 심화로 석유공급구조의 취약화 초래 가능성도 있음

○ 국제적 환경규제 강화로 석유산업의 부담 증가

- '94.3월 발효된 UN기후변화협약에 따라 선진국들에 대해서는 석유, 석탄 등 화석연료의 사용에 대한 규제가 의무화 되었음
- '98.11월 아르헨티나에서 열린 UN기후변화협약 제4차회의에서 개도국의 자발적 온실가스 감축 동참 논의가 무산되긴 했으나, 향후 우리나라와 멕시코 등 선발 개도국에 대한 선진국의 압력은 더욱 가중될 것으로 전망
- 국내에서도 대기·토양환경보전 및 황량량 규제등 환경규제가 강화되고 있어 석유수요의 구조변화 및 석유산업의 비용부담 요인으로 작용
- 이는 대체에너지원의 개발이 활성화되고 가격경쟁력을 갖추게될 2010년 이후에는 석유소비의 감소 등 에너지시장의 수급구도에 큰 영향을 미칠 것으로 보임

○ 아시아시장의 교역 증대

- 세계석유시장의 공급과잉으로 산유국간 경쟁이 심화되고 중동과 북해 산유국들의 아시아지역 시장

확보 노력이 강화되고 있으며, 아시아지역의 저장시설에 대한 수요 증가가 예상된다. 아시아 석유수요는 2000년대 초반이후 3% 이상 증가할 것으로 예상되는 반면, 역내 원유생산은 감소추세에 있고 역내에서도 정제능력의 불균형으로 국가간의 석유제품 교역이 증가할 것으로 전망되어 아시아지역의 저장시설 임대 및 석유거래사업이 활성화될 것으로 전망

III. 우리 석유산업의 비전

○ 대내외적인 여건변화에 능동적으로 대응하여 향후 21세기에 기대되는 우리 석유산업의 바람직한 모습 (석유산업의 비전)은 다음과 같음

1. 석유수급 안정과 위기대응능력을 갖춘 국가기반 산업화

○ 우리 석유산업은 적정투자 및 인프라 구축을 통하여 석유수급의 안정을 기하고, 위기시 효율적인 대응체제를 갖추어 국가경제발전을 지속적으로 뒷받침할 수 있는 국제화·정보화·시스템화된 국가기반산업의 역할을 수행할 것임

2. 수익성·경쟁력이 높고 환경친화적인 지속적 성장산업화

○ 지식주도적 경제화에 대응하여 종전의 외형위주의 확대성장에서 벗어나 전략적 M/A, 기술개발투자 및 전문인력 확보를 통해 수익성을 중시하는 경쟁력 있는 산업이 되고, 21세기에도 주도적 에너지로서 기능할 석유를 환경친화적으로 공급하는 지속적

성장산업이 될 것임

3. 종합 에너지서비스 산업화

○ 종전의 석유산업이 석유제품을 단순히 최종 소비자에게 공급하는 산업에 국한되었으나, 향후에는 석유제품을 에너지서비스(동력, 빛, 열 등)로 전환하여 발전된 정보기술(*information technology*)을 활용하여 최종소비자에게 공급하고, 상류 및 하류부문에도 진출하는 종합적인 에너지 서비스산업이 될 것임

〈2010년의 한국석유산업의 모습〉

- 석유소비 : 250만B/D내외
- 정제능력 : 국내 250~300만B/D, 해외 정유공장 건설
- 원유도입 : 연 9~10억배럴 수입, 해외유전 확보(도입량의 10%)
- 석유비축 : 90일분 이상(정부 60일분)
- 석유산업구조 : 정유사(3~4개 과점체제), 대형수입·유통사, 서비스스테이션 (해외석유메이저 진출)

4. 석유교역의 중심센터화를 통한 글로벌화된 산업화

○ 우리나라의 석유산업은 석유교역 증대, 국제석유시장 개설 등을 통하여 동북아 국제석유시장에서의 중심적 위치를 구축해 나가고, 외국 및 국제기구와의 협력을 확대하며, 국제적으로 석유개발, 석유정제 및 석유유통산업에의 진출을 통하여 국제기업으로 성장해나감으로써 글로벌화된 산업을 이루어 나갈 것임

IV. 석유정책 방향

1. 저성장시대에 대응한 석유산업의 경쟁력 제고

가. 구조조정을 통한 경쟁력 강화

- 경제전반의 구조조정과 함께 석유산업에도 자유화·개방화가 실질적으로 이루어진 가운데 적극적인 구조조정 노력이 필요
- 국내 정유업체간의 인수·합병을 통한 산업구조 효율화
 - '98.9월부터 추진중인 현대정유의 한화에너지 인수, SK(주)의 쌍용정유 지분인수를 통하여 공급과잉상황에 있는 국내 정유산업의 중복투자 해소 및 비용절감을 통한 효율화 도모
 - 정유업계 M&A에 따라 정유산업의 구조변화(5사체제 → 3사체제)에 따른 적정 시장경쟁의 확보 등 시장효율성 제고도 필요
- 국내 정유사들의 재무구조 개선을 통한 기업건실화 유도
 - 해외석유메이저와의 경쟁심화 상황에서 높은 부채비율은 미세한 금리상승에도 수익성 및 경쟁력 저하 요인으로 작용
 - 재무구조가 부실한 정유사의 사업축소, 계열사 처분, 자산 매각, 증자 등 강력한 기업구조조정 실시 필요
- 산유국 등으로부터의 외국인투자 유치를 통한 자본조달 비용의 절감 및 원유조달능력 제고
 - 산유국 국영회사(UAE의 국제석유투자회사인 IPIC)의 현대정유에 대한 지분(50%)참여 추진 등

나. 석유유통 산업구조의 효율화

- 상대적으로 취약하고 98.5월부터 대외개방된 석유유통 부문에 대하여 「정유사-대리점-주유소-일반판매소」 등 유통 단계별 기능을 재정립하여 경쟁력을 제고
 - 석유대리점은 대형화·전문화를 유도하고, 본래의 도매기능외에 정유사의 판매관리회사·수출입회사·수송전문회사 등으로의 변환을 모색
 - 주유소는 경영다각화를 위해 유틸리티의 부가가치상품 판매 및 현대적 경영기법 도입을 유도하고, 하이퍼마켓 등 신규유통망과 연계한 다양한 운영방안을 강구
 - 다양한 주유소형태의 출현에 따른 등록기준, 안전관리 기준을 보완하고 POS설치등 인프라 구축을 지원하며, 경쟁력이 취약한 주유소의 사업퇴출을 원활히 하여 사회적 비용을 최소화

다. 석유산업의 지식·정보집약 산업화

- 지식주도경제로의 이행에 대응하기 위하여 종전의 공급능력 확충 및 유기통제를 통한 수급안정정책에서 벗어나, 기업규제완화, 경쟁촉진, 인프라 구축 등을 통해 석유산업의 경쟁력을 강화하기 위한 정책 시행
 - 석유업계는 기술개발투자 확대, 정제시설 고도화, 물류효율화, 정보화, 관련서비스 공급을 통한 부가가치 제고 등을 통하여 종래의 장치산업에서 지식 집약화산업으로 전환 모색
- 석유정보망 구축을 통한 석유산업 정보화의 추진
 - 현재 개발 운용중인 석유정보시스템의 DB를 확장하고 외국 석유관련 DB업체들과 상호연계 네트워크 구축

- 표준 POS시스템을 개발하여 석유유통업계에 보급

○ 석유의 전자상거래(Cyber Market) 추진

- 정보화 인프라 구축과 석유 현물거래 여건이 구비되면 석유의 전자상거래 시현을 위한 정책적 지원 실시
 - 석유 전자상거래 시스템을 개발하여 실용화 추진
 - 업계간 거래규칙과 절차합의시 가상공간에서의 현물거래를 통한 거래 비용절감 도모

라. 외환, 선물관리능력의 제고

○ 정유사의 환율변동 대응능력의 제고

- 정유사의 비용중 외화지급 원료비가 대부분을 차지하며 대외개방으로 가격경쟁이 심화되어 환차손을 소비자가격에 전가하기 어렵기 때문에 환관리능력은 경쟁력과 직결
- 정유사내에 전문가 유치·육성 및 선진관리기법 도입으로 환예측 능력을 높이고, 환선물시장에 적극적인 참여 필요함

○ 선물시장 이용의 활성화

- 최고경영진 차원에서 선물시장 이용을 제도화하고 정유사 및 관련업체간 콘소시움을 구성하여 선물시장에 공동 참여하는 방안과 국내 석유선물시장 개설방안도 모색

마. 효율적인 석유 물류관리 및 물류공동화

○ 석유수송시 송유관이용율을 제고('98년 35% → 2005년 66%수준)

- 인천국제공항송유관(인천-영종도간 23km) 건설(2000. 7월 완공) 등 전국송유관망을 지속적으로 확충하고, 송유관과 연결되는 저유시설 및 연안

저장설비를 확충

- 송유관, 해상수송, 유조차간 역할분담을 통해 현재 선박중심의 석유수송체계를 송유관수송체계로 적극 유도하여 물류비용 절감

○ 통합물류 시스템 개발 및 운영

- 물류관리의 효율화를 위해 석유제품의 흐름과 정보를 온라인 리얼타임(on-line real time) 화하여 「판매-수송-저유-생산」이 상호 네트워크를 형성할 수 있는 기반인 온라인망을 구축하여 통합물류시스템 구축을 추진

○ 물류 공동화의 추진

- 정유사간 저유소, 수송수단을 공동 이용하고 원유도입 및 제품 수출입시에도 정유사간 수송장비 공동활용
- 정유사의 수송설비들을 통합시켜 수송전문회사를 설립하거나 개별 저유소를 통합하여 저유전문회사화 함으로써 수송수단과 설비의 공동이용체를 구축
- 대리점을 상호 통합하여 공동 수송·저장 전문회사화하여 수송 전문회사를 육성

바. 석유의 환경 친화성 제고

○ 기후변화협약 등 가시화되고 있는 국제적·국내적 환경규제에 대응한 정책대응 및 기술개발·시설투자 등이 정부 및 기업 차원에서 단계적으로 마련되어야 함

- 정부차원에서는 환경규제의 산업영향 분석을 통해 합리적인 환경규제의 기준을 정한 다음, 국내적으로는 이를 실천해 나가며 대외적으로 적극적인 협상을 통하여 실리를 확보해 나갈 필요
- 기업차원에서는 고도화시설 확충, 석유품질 향상, 오염방지기술 개발 및 도입 등 환경친화형 생산

및 경영의 조기 실현

2. 석유수급 안정을 위한 중장기 대응능력 향상

가. 중장기 수요전망에 입각한 투자 합리화

- 중장기 석유수급 전망에 따른 적당한 공급능력을 확보하되, 국내 및 해외수요에 맞는 정제시설의 투자합리화를 기해 나가는 것이 필요
 - 현재의 정제시설능력(2,438천B/D)으로 2000년 초까지 국내수요 충족이 가능하므로 그동안은 정제시설의 고도화, 가동률제고 등에 역점을 두고
 - 그 이후에는 2~3%대의 안정적인 국내의 석유수요에 부합하도록 합리적으로 시설투자를 확대해 나갈

국내 석유수급 전망

(단위: 천B/D)

	'97	'98	'99	2000	2001	2002	2003
국내수요(A)	2,175	1,845	1,897	2,020	2,074	2,156	2,203
(증가율)	(3,8)	(-15,2)	(2,8)	(6,5)	(2,7)	(3,9)	(2,2)
공급능력(B)	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438	2,438
공급초과(B-A)	263	593	541	418	364	282	235

○ 업계 자율적으로 시장기능에 의해 투자합리화를 기해 나갈 필요

- 기업이 투자타당성과 적정성을 종합적으로 판단할 수 있도록 정부는 유관기관과 중장기 수급전망모델을 개발하여 제시하는 등 석유정보를 확충하여 지원

○ 석유수요 구조 변화에 부응한 공급기반 확보

- 국내 석유 소비구조는 국민생활수준 향상 및 환경개선 시책등으로 경질화·저유황화되는 추세

국내 석유소비 구조변화 추이

	'82	'87	'92	'97	2003
경질유(비중, %)	43,8	58,6	59,5	69,7	72,9
저유황유(비중, %)	24,4	68,5	79,0	84,1	78,7

- 석유수요의 경질화와 환경기준 강화에 대응하여 환경친화형 고도화시설 확충 및 석유품질을 향상 시킴
 - 중질유분해시설 확충계획 : ('98)247 → (2003) 327(천B/D)
 - 중질유탐황시설 확충계획 : ('98)145 → (2003) 338(천B/D)
- 설비자금 지원, 투자세액 공제, 세계 차등화 등 고도화 시설투자에 대한 인센티브 강화방안 검토
- 석유정제제품의 연산품적 특성으로 유종별 생산구조와 소비구조간의 차이가 커져 발생하는 유종별 수급불균형의 해소를 추진
 - 공급과잉 유종인 중유의 적절한 활용방안 강구

나. 안정적인고 다각적인 원유조달

○ 석유시장의 여건변화(Seller's market → Buyer's market)를 원유공급선 확충 기회로 활용 필요

- 미·유럽의 수요정체에 따라 산유국들이 아·태 시장의 판로를 적극 개척하고 있으므로 산유국원유의 국내유치 저장방안 모색
- 고유황유(중동산)와 저유황유(유럽, 북아프리카산)간 가격차가 축소되고 있으므로 북해·서아프리카 원유도입시 경제성을 확보할 수 있음

○ 해외석유개발을 통한 자주적인 원유조달 노력

- 국내대륙붕 개발을 지속하여 상업성 있는 석유·가스전 확보노력 지속 필요
- 해외석유개발은 현재 21개국에 진출하여 16개유전에서 생산개발중(원유 도입량의 1.8% 수준)

이나, 최근 저유가 지속과 국내경제 악화로 민간 석유개발이 위축되고 있음

- 2010년까지 자주 원유조달 10% 확보를 목표로 정부와 민간의 역할분담을 통해 전략적 진출지역의 선정, 탐사사업과 기개발 유전매입간의 균형 등을 통해 상류부문 진출 육성

다. 석유위기시의 안정적인 석유수급체계 구축

○ 석유위기에 대비 총 석유비축수준을 2006년까지 국제적 수준인 90일분으로 점진적 확대

- '99.3월 현재 총 119백만배럴(정부 53백만배럴, 민간 66백만배럴)의 비축유 확보
- '98년 일 소비량 기준(1,845천Bbl)으로 65일분의 지속일수 보유
- 총비축수준 : ('99말) 124백만Bbl(67일분) → (2003) 156백만Bbl(73일분) → (2006) 204백만Bbl(90일분)

○ 유가완충자금의 확충

- '99.3 현재 3,327억원의 유가완충준비금을 적립하고 있으나(\$5/B보전시 29일 완충규모),
- '90년 걸프사태시 유가완충을 위한 소요금액을 1조 2천억원을 적립하도록 확대
- 6개월간 배럴당 5달러 상승을 완충할 수 있는 규모

○ 대외 개방하에서 외국과의 협력을 통한 수급안정 및 종합적인 위기대응시스템의 구축

- 주요 산유국과의 정부 및 민간차원에서의 정례교류 추진, 산유국 국영석유사 및 석유메이저와의 합작, 장기계약 원유도입(70%내외), 선물시장 활용 등을 통해 해외로부터의 안정적인 석유공급 확보
- UAE, 노르웨이 등 산유국과 석유공동비축 추진

및 석유 위기시 비축유 상호유통이 가능하도록 일본 등 주요 소비국 및 국제에너지기구(IEA)와의 협력 추진

- 중동지역 비상상태 발생, 국내전쟁, 외환·금융 위기 등 제반요인에 의한 석유위기를 대비하여 국가적 차원에서의 일원화된 위기 대응시스템 구축 운영

3. 자유화에 따른 합리적인 제도·질서의 정착

가. 민·관의 역할분담하에 합리적인 석유사업제도의 조성

○ 석유산업의 자유화·개방화가 본격 추진됨에 따라 석유산업의 건전한 발전과 효율적인 석유시장의 형성을 위한 정부와 민간의 적절한 역할 분담이 필요함

- 정부 및 유관기관은
 - 공정한 경쟁여건 및 거래질서 확립을 위한 법적·제도적 정비
 - 비상시의 가격 및 수급안정장치 유지, 위기시의 대응시스템 구축 및 대외협력
 - 정보화, 물류 등에 있어서의 시장실패부문의 인프라 구축 등
- 민간은
 - 민간자율에 의한 적극적인 구조조정, 투자합리화, 기업건실화
 - 공정경쟁 등 시장경제질서의 준수
 - 원가절감 등을 통한 기업경영 합리화와 소비자 보호 책임
 - 환경, 안전문제와 국제협력문제에 능동적으로 대응

○ 정부는 자유화·개방화에 따른 공정한 경쟁여건 및 제도를 조성하고 향후 21세기의 여건에 대응하여

석유산업이 성장해 나갈 수 있도록, 석유사업 및 석유시장제도에 관한 지속적인 재정비 필요

- 경쟁활성화 및 수급안정을 동시에 충족할 수 있는 석유사업제도 및 유통질서 확립
- 사업요건, 비축의무, 세율 등에 있어 국내기업과 외국기업간의 공정한 경쟁여건 조성
- 정보화, 전자석유거래, 해외진출, 환경규제 등에 따른 제도보완

나. 공정한 가격경쟁과 석유유통질서의 확립

○ 시장기능에 의한 적절한 석유가격 형성 정착

- 국내석유가격의 완전자유화를 정착시키되 유가동향 모니터링 등 사후적 감시기능 등을 강화하여 건전한 유통질서를 확립
- 정유산업의 구조개편(5사체제→3사체제)이 가격경쟁의 활성화를 저해하지 않도록 유도

○ 석유유통시장의 거래질서 확립

- 대외개방·자유화로 경쟁이 심화되어 불공정 거래행위가 발생할 가능성이 높아짐에 따라 이에 대한 제도적 방지책을 수립
- 석유유통질서 확립을 위해 석유사업자들의 자율규제 기능을 활성화하며, 석유 유통단계별 수급통계자료 전산화로 거래흐름을 투명화하여 공정한 경쟁질서를 정착

다. 석유류에 대한 조세체계의 합리화

○ 현재 석유류에 대한 조세는 교통세, 교육세, 부가가치세 등 복잡하고, 세금이 에너지원중 석유류에 집중되고 있어 이를 적정히 개편할 필요

- 석유소비세 등으로 단일화하여 국내수급상황 및 재정상황에 맞추어 신축적으로 운용가능토록 하는 방안 검토

- 에너지원간에 합리적인 조세분담을 통하여 에너지원간 수급구조 왜곡 방지 필요

○ 외국에 비하여 상대적으로 가격격차가 있는 수송용 경유가격을 적정화하는 등 국내 유종별 가격체계를 OECD비산유국 수준으로 점진적으로 조정

○ 석유류에 부과되는 관세율의 조정 추진

- 수급의 안정성과 국내생산제품의 경쟁력 보완을 위하여 외국의 예처럼 원재료인 원유와 석유제품간의 관세율 차등화를 추진
- 수출용원자재인 납사제조용원유의 기본세율을 현행 5%에서 하향조정

4. 세계적 위상에 맞는 석유산업 국제화전략의 추진

가. 석유부문의 국제협력 강화

○ 외국정부 및 국제기구들과의 협력을 강화하여 석유분야의 국제적인 제도를 확립하고, 외국과의 공동연구개발 및 협력사업을 통한 에너지 수급안정 도모

○ 국제석유시장에서의 공급교란사태에 대비하여 석유공급원을 다원화하고, 국제에너지기구(IEA) 등 국제적인 대응체계에 적극 참여

○ 산유국과의 공동석유비축, 석유개발 프로젝트, 합작회사 설립등 프로젝트성 협력 강화

나. 동북아지역에서의 우리 석유산업의 역할 제고

○ 향후 동북아지역의 여건상 석유교역과 산업협력이 증대될 것에 대비하여 우리나라를 동북아지역 석유교역의 중심센터화하는 방안 모색 