

농지법 시행령/시행규칙 개정안에 대한 검토의견 (석유저장시설 설치관련)

- 대한석유회 -

농지전용 제한시 문제점

1) 석유저장시설 설치의 어려움 가중

- 석유저장시설 건설시 석유제품 수요의 대부분을 차지하고 있는 대도시 주변의 경우 인근 주민들의 지역이기주의(NYMBY) 현상 및 Green Belt지역 제한등으로 건설이 거의 불가능한 상태임
- 따라서, 현행 농지법상 농지전용 제한대상이 아닌 석유저장시설을 제한대상에 포함시킬 경우 국내에서는 석유저장시설의 필요입지를 감안시 설치가 거의 불가능하게 되는 결과를 초래하게 됨

2) 타법과의 이중 규제

- 석유저장시설의 경우 현행 토양환경보전법에서 토양오염유발시설로 지정되어 있으며, 또한 수질환경보전법상 폐수배출시설로도 지정되어 있어 규제를 받고 있는 상황임.
- 따라서 동 시설 건설을 위해 환경관련법에서 승인을 득하였으나 농지법에서 규제 대상에 포함하여 규제를 할 경우 이는 석유저장 건설을 제한하는 명백한 이중규제임
- * 해양시설의 경우 폐수배출시설에서 제외(수질환경보전법제2조)

- 해양오염방지법에서 규정하고 있는 선박 및 해양시설은 자체적으로 기름등의 배출을 규제하고 있어 수질환경보전법에서 규정하고 있는 폐수배출시설에서 제외하고 있음
- “해양시설”- 기름·유해액체물질·폐기물 기타 물건의 공급·처리 또는 저장등의 목적으로 해역과 직접 연결하여 설치된 구조물 또는 시설

3) 정부의 규제완화 정책기조에 역행

- 현재 정부는 IMF위기 이후 국내산업의 활성화 및 외자유치를 위하여 규제완화 기조하에 제반 법령을 개정 또는 추진중에 있음
- 따라서 금번 농지법 개정시 석유저장시설을 농지전용 제한대상에 포함시키는 것은 규제를 강화하는 것이며, 아울러 정부의 규제완화 취지에 역행하는 것임
- 또한, 농림부는 현재 추진중인 농지법시행령 개정을 통하여 공장설립을 간편하게 하기 위하여 농지전용절차 완화 및 농지전용부담금, 농지조성비의 감면 등을 골자로 하는 규제 완화를 추진중인 것으로 알려지고 있음 (4/20자 한국경제신문 보도내용)

4) 국내 석유수급기능의 약화 초래

- 현재 국내 정유업계는 석유정제공장이 지역적으로 편중되어 있어 지속적으로 증가하는 석유제품수요에 대

한 안정적인 공급등 석유수급을 원활하게 하기 위해 막대한 수송비 등 유통비용을 지출하고 있어 추가적인 저장시설이 필요한 상황임

- 그러나 농지법령등의 규제 강화로 인하여 석유저장시설의 건설이 더욱 어렵게 될 경우 향후 국내수요증가에 대한 유통망의 미비로 국내석유수급에 차질이 발생될 전망이다

5) 석유저장시설은 제조시설이 아님

- 석유저장시설의 경우 폐수배출, 수질오염 및 대기오염 등의 주된 발생시설인 제조시설과는 달리 저장·유통만을 위한 물류시설로서 기 규제되고 있는 석유정제시설과 동일하게 농지전용 제한대상으로 규제하는 것은 타당치 못함

석유저장시설에 대한 환경관련 제도

1) 토양오염검사 의무 실시

- 현재 석유저장시설은 토양환경보전법에 의거 1년에 1회 정기토양오염 검사를 실시중이며, 토양오염방지시설을 갖춘 경우 검사주기를 3년의 범위내에서 조정할 수 있도록 하고 있음

2) 토양오염방지시설 및 수질오염방지시설 설치

- 석유저장시설의 경우 관계법령에 의거 토양오염방지시설을 의무적으로 설치하고 있으며 또한 수질오염방지시설을 구비하고 있음

⇒따라서 농지전용을 통해 석유저장시설을 설치하여도

환경관련법에 의해 철저히 관리되고 있어 환경측면에서 볼 때 문제는 없을 것으로 판단됨

요청사항

- 석유저장시설 농지전용대상 현행 유지
 - 농지법 시행령 및 시행규칙 개정시 석유저장시설 및 저유소를 농지전용 제한 대상에서 제외 요청

용 어 해 설

나프타 분해센터(NCC)

- 나프타 분해 에틸렌·프로필렌 생산하는 설비 -

◇나프타분해센터(NCC)=원유 증류로 생산된 나프타를 섭씨 800도로 열분해해 석유화학의 기초원료인 에틸렌, 프로필렌, 부타디엔 등을 생산하는 설비. 국내에는 대림산업 현대석유화학 등 8개사가 이 공장을 보유하고 있다. 우리나라는 NCC 규모를 나타내는 에틸렌 연간 생산능력이 492만으로 세계 4위다.

◇저밀도폴리에틸렌(LDPE)=에틸렌으로 만든 합성수지로 내수성, 내약품성, 전기절연성이 우수해 포장재나 단열재, 흡음재, 케이블절연체 등으로 사용된다.

◇선형 저밀도폴리에틸렌(L-LDP-E)=포장재로나 공업용·농업용 필름에 적합하도록 개발된 합성수지를 말한다.

◇고밀도폴리에틸렌(HDPE)=전선, 호스, 파이프, 로프 등 압출성형품에 사용되는 합성수지.

◇폴리프로필렌(PP)=나프타 분해공장에서 나온 무색 가연성 액화가스인 프로필렌을 이용한 합성수지. 플라스틱제품 중 가장 가볍고 강도가 높다. 또 내열성이 높고 투명성과 광택이 우수해 식기, 자동차부품, 각종 용기 등에 쓰인다.