

# '99년도 석유산업의 회고와 전망



김정래  
〈 현대정유 상무이사 〉

## 1. 머리말

새천년의 도래를 앞둔 1999년도는 우리나라가 IMF의 긴터널에 들어선 이후 처음으로 PLUS 경제성장률을 기록함으로써 국민들에게 뭉개구름 같은 희망을 안겨주었다.

국가적으로 여러부문에 걸친 구조개혁이 단행되었으며 5대그룹의 8개업종에 대한 구조조정도 본격적으로 추진되었는 바, 그 중 정유업종 구조조정이 제일 먼저 마무리됨으로써 구조조정 가속화에 박차를 가하는 계기를 제공하였다.

또한, 국내 정유사는 재무구조를 강화하기 위해 외자유치에도 적극 발벗고 나섬으로써 괄목할만한 성과를 달성했다.

그 외에도 크고 작은 많은 일들이 있었던 1999년도를 보내면서 지난 1년간 석유산업이 지나온 길을 회고해 보고, 아울러 2000년도 석유산업의 모습을 전망해 보고자 한다.

## 2. '99년도 석유산업에 대한 회고

### 1) 국내 정유업계의 구조 개선

국내 정유업계는 외환위기 이후 기업생존을 위한 각고의 노력을 경주해 오고 있다. 한동안 표류해 오던 한화에너지(현 인천정유)의 매각문제가 현대정유에서 인수키로 하는 방안이 '98년 9월에 5대그룹의 8개업종 구조조정안에 포함되면서 급속도로 진행되어 지난 8월 전격 타결되었다.

또한, 국내 정유사는 재무구조 개선을 위해 외자유치를 적극적으로 추진하였는 바, 현대정유는 지난 11월 1일에 UAE 아부다비 정부의 국영회사인 IPIC(International Petroleum Investment Company)로부터 5억1천만달러(6,127억원)의 외자를 도입하는 조인식을 가졌으며, SK(주)는 미국의 종합 전력·가스 회사인 엔론사로부터 외자

도입을 성사시켜 한미합작 가스전문회사인 SK엔론(SK)을 출범시켰고, 쌍용정유는 쌍용양회가 보유하고 있던 자사지분 28.4%를 인수하는 과정에서 쌍용정유의 최대 주주인 사우디 아람코와 프랑스 파리바은행, 쌍용정유의 해외법인인 SI(Ssangyong International)로 구성되는 해외 합작법인인 Merryweather Company를 참여시켰다. 또한, 인천정유는 유로(Euro) 금융시장에서 1억 5백만달러의 신주인수권부사채(BW)를 발행키로하고 11월 29일 발행 조인식을 체결했다.

이와 더불어, 국내 정유사는 물류부문의 통합 운영 및 조직 Slim화 등 내실 경영을 통한 자체 구조조정도 적극적으로 추진하므로써 상당한 원가절감을 이루었다.

## 2) 국내 석유수급 상황 변화

금년도에는 우리나라 국민전체가 허리띠를 졸라매고 땀을 흘려온 결과로서 올해 우리나라의 경제성장률은 8~9%('99.11월 작성된 IMF/OECD 전망 자료 기준)에 이를 전망이어서, '98년도의 경제성장률인 마이너스(-) 5.8%와는 큰 대조를 보이는 획기적인 전환점을 마련하였다.

이에 따라 '99년도 국내 석유수요도 7억 2천 8백만 배럴로서 '98년도에 비하여 9.2% 증가하는 것으로 추산되고 있는 바, 국내 석유수요가 마이너스(-) 14.3%를 기록한 '98년도에 비하여 전체 석유수급여건은 상당히 개선되었다고 볼 수 있겠다.

그러나, 여전히 국내 석유제품 생산량이 국내 석유제품 소비량을 훨씬 상회(수요 대비 약 29%)하고 있어 유통단계별 가격경쟁이 상당기간에 걸쳐 지속, 심화되는 요인으로 작용하고 있다.

더군다나 국내 석유시장에 다수의 석유수출입업 사업자들의 신규 참여로 석유제품의 수입판매량은 계속 늘어나고 있다. '98년도에 3개에 불과하던 석유수출입사업자는 '99년도에 11개 업체가 더 늘어나서 현재 14개 업체에 이르고 있다.

이러한 자가소비가 아닌 국내판매 목적으로 석유제품을 수입하는 독립계 석유수출입사업자들의 '99년도 수입물량은 총 1~2백만배럴 수준이어서 국내 휘발유, 등유 및 경

유 수요의 1%를 넘지 않을 것으로 잠정 집계되고 있지만, 기습적이며 공격적인 가격인하를 단행함으로써 상당한 시장 파급효과를 나타내고 있다.

그런데, 석유수출입사업자는 국내 석유제품 가격결정 시스템상의 허점을 이용하여 가격 경제성이 좋을 때만 특정 제품을 단기간내 선별적으로 수입해오는 반면, 경제성이 나쁠 때는 국내 정유사의 제품으로 충당할 가능성도 있어 국내의 전체적인 수급안정을 오히려 저해할 우려가 있다.

또한, 석유수출입사업자는 자체 품질보정능력이 없으므로 수입제품의 품질 관리상의 문제가 발생할 우려가 있다는 점이다. 지난 6월에는 한 석유수출입사업자가 수입한 휘발유의 규격이 법정기준치에 미달하였음에도 불구하고 동유류가 주유소단계에까지 공급된 사례가 있었다.

또한, 일부 석유수출입사업자의 경우 전년 또는 금년 계획 대비 당해년도 수입량을 인위적으로 급격히 증가시킬 가능성도 있는 바, 이 때에는 정부에서 석유비축의무량을 현실에 맞게 조정하여 재고시해 줌으로써 국내 수급의 안정을 기할 필요가 있다.

'99년도에 들어와서 석유수출입사업자외에도 국내 석유제품시장에 큰 영향을 미치고 있는 것이 있는데, 바로 일부 석유화학회사의 부산물 사외판매 문제가 그것이다. 한 석유화학회사의 경우 연간 3백만 배럴 수준에 이르는 석유제품의 대체제품인 동 부산물이 특수세 등의 제반 조세 납부의무 및 석유비축의무도 전혀 부담하지 않은 상태로 석유시장에 유입되고 있으며, 기타 석유화학사들도 이 문제에 대한 정부의 향후 대처를 예의 주시하고 있는 상태이다.

국내 소비자에게 연료유로 공급되는 어떠한 상태의 유류도 석유사업법상의 품질기준을 지켜야 하며, 그에 따른 각종 세금 납부 및 비축의무 등을 부담시켜 공정경쟁의 틀을 마련하는 것이 중요하다 할 것이다.

## 3) 국내유가의 변동 추이

국내 제품가격은 국제원유가와 환율 변동에 연동되고 있는 바, '99년도 국내유가는 국제원유가의 지속적 상승추세에 따라 계속 인상되어 온 특징을 보이고 있다.

OPEC이 '99년 4월부터 2000년 3월까지 1년간 산유량을 감산키로 합의('98. 2월 산유량 대비 4,316천B/D 감산)한 후 이를 잘 준수해가고 있고 세계경기 회복세에 따른 수요증가 등의 영향으로 국제원유가는 <표1>에서 보는 바와 같이 연초 대비 2배 이상의 급등세를 보이고 있다.

<표1> '99년도 국제원유가 동향

(단위 : \$/B)

	1/4분기	2/4분기	3/4분기	4/4분기	평 균
Dubai	10.98	15.30	19.76	23.00	17.30
도입단가	11.17	14.93	18.45	23.50	17.01

주) 4/4분기 Dubai가격은 예정연 전망임.

환율은 국제원유가와와는 달리 국내 국제수지 흑자지속 등의 영향으로 안정세를 유지해 왔으나, 연말에 들어와서 외국인 투자자금 유입 증가 등의 영향으로 하락세가 두드러져 국제원유가 급등에 의한 국내유가 인상요인을 상당부분 상쇄시키는 역할을 하고 있다.

그런데, 지난 1년간 조정되어온 국내유가와 관련하여 아쉬움이 남는 것은 상기한 바와 같이 공급과잉의 영향으로 정유시간 판매 경쟁이 '99. 4월이후 계속되어 정유사 원가의 일부분이 국내유가에 계속 미반영됨에 따라 올해의 정유사업부문 수익은 그리 좋지 않을 것으로 전망된다.

#### 4) 기타 사항 : 시스템상의 문제

'98년도 3차례에 걸친 교통세 인상조치 이후 에너지 가격 체계가 많이 왜곡되었다. 특히, 부탄 및 경유가격이 휘발유 가격에 비하여 너무 저렴하다는 것이다. 이에 따라 LPG를 연료로 사용하는 레저용 차량(RV)에 대한 수요는 폭발적으로 늘어나고 있으며, 경유차에 대한 선호도도 높은 실정이다.

또한, 정부에서는 에너지 소비억제 및 환경친화적 에너지정책을 추진하면서 '99.8월 B-C유에 대해 특소세를 부과하는 방안을 추진하였다.

경쟁연료인 LNG에 비하여 상대적으로 높은 석유사업 기금과 관세율을 부담하고 있는 B-C유는 원유처리에 대한

생산수율이 현재 약 30%에 달하는 연산품으로 여기에 특소세까지 부과될 경우 가격경쟁력을 상실함으로써 산업용 B-C유 연료가 급격하게 LNG로 전환될 것은 명약관화한 일이다. 이에 따른 잉여 B-C유를 처리하는 방안이 준비되지 않은 상태에서, 이와 같은 정책의 추진은 정유사에 엄청난 부담이 되지 않을 수 없다.

다행스럽게도 이 문제는 추후 검토사항으로 보류되었지만 여전히 문제의 불씨는 남아 있는 상태이다.

정부는 이러한 제반 문제점을 해결하기 위해 유종별 가격구조 개선방안을 수립하기 위한 「에너지가격합리화기획단」을 발족시켰으며, 2000년도말까지 본격적인 활동이 펼쳐질 것으로 예상된다.

시스템상의 문제와 관련한 마지막 사항으로서 「원유와 석유제품간 관세율 차등화」를 추진해 왔다는 것을 들 수 있다. 인접국가 및 대부분의 선진국들이 원유관세율 보다 제품관세율을 높게 책정한 소비지정제주의를 채택하고 있고, 우리나라의 석유정제능력이 세계에서 5위, 석유소비량은 세계에서 6위인 점 등을 감안해 볼 때 소비지정제주의 기조는 계속 유지되어야 하며, 에너지 안보차원에서 Hit & Run식의 석유수출입사업자와는 구분되어야 하므로 동 관세율 차등화는 그 추진명분이 명백한 것이다. 이는 국내 석유정제업에 대한 외국인 투자(지분투자 등)를 증진시키는 유인정책으로도 작용하게 될 것이다.

그러나, 석유제품에 대한 관세율 인상은 지난 9월 APEC 정상회담선언문에서 천명된 「회원국에 대한 무역제한조치의 동결(Standstill) 원칙」에 배치되어 국제적인 마찰소지가 예상됨에 따라 '99년도 정기국회에 상정된 후 심의과정에서 현행관세율 수준의 실행관세율(잠정관세)이라는 꼬리표를 달게 되어 현행관세율이 상당기간 계속 적용될 전망이다.

이제 정부에서도 원유와 제품간 관세율 차등화 정책의 필요성을 인식하였으므로 이제는 원유 관세율을 인하하는 방안으로 발상을 전환하는 것이 바람직할 것으로 사료된다. 다행스럽게도 최근 급등한 국제 원유가는 당분간 고유가를 지속할 전망이므로 세수적인 측면에서 보다 여유가 생긴 것도 원유 관세율 인하의 좋은 기회를 제공하고 있는 것으로 판단된다.

### 3. 2000년 석유산업 전망

#### 1) 개 관

국내 석유산업은 갈수록 경쟁이 격화되고 있고, 향후 정유산업 자체의 Margin은 점차적인 악화가 예상되고 있다. 따라서, 국내 정유사는 정유사업 이외의 첨단사업에 대한 투자를 점차 늘려가면서, 정유사업의 Cost를 한층 더 절감해 갈 것으로 예상된다.

#### 2) 국내 석유수급상황 전망

2000년도 우리나라의 경제는 '99년도에 이어 PLUS성장률을 보일 것으로 전망되고 있는 바, '99년 11월에 IMF와 정부가 합의한 거시경제지표에 따르면 5~6%의 성장을 예견하고 있고, OECD는 '99.11월 발표한 「회원국경제전망보고서」를 통해 우리나라의 2000년도 경제성장률이 6.5%에 이를 것으로 전망했다.

<표2 거시경제지표>

	1999년	2000년	비고
경제성장률	8~9%	5~6%	
소비자물가상승률	1%내외	3%	
경상수지	230억달러	100~150억달러	

이에 따라 석유수요의 증가추세는 계속될 전망이다. 2000년 석유수요는 7억 7천 7백만 배럴로서 '99년도에 비하여 6.7% 증가할 것으로 예상되고 있어서('99.11월-석유수요전망위원회), 향후 국내 석유수요는 지속적 증가세가 이어질 전망이다.

<표3> 국내 석유수요 전망

(단위: 천배럴)

	1999	2000	2001	2000~2005
수요 전망	728,288	777,438	809,301	
증감률(%)	9.2	6.7	4.1	3.1

주) 석유수요전망위원회(석유협회) 자료 기준

이와 같이 내수판매물량이 증가한다 하더라도 아직도 국내 공급입여문제는 상존하고 있으므로 여전히 국내 석유시장은 많은 어려움을 안고 갈 전망이다.

더욱이, 기존의 석유수출입사업자는 2000년중 제품수입물량을 전년 대비 5배이상 증가된 최소한 1천만 배럴수준으로 대폭 증대시킬 계획이고, 새로운 석유수출입사업자들도 속속 등장할 것으로 예상되고 있어서 국내 석유제품시장은 전년보다 좋아질 여건 같지는 않은 실정이다.

#### 3) 국내 유가 전망

국내유가를 구성하는 양대 축인 국제원유가와 환율 추세를 추정해 보면 2000년 국내유가를 전망해 볼 수 있다.

먼저, 2000년의 국제원유가는 '99년도 원유가에 비하여 배럴당 4\$ 이상 더 높을 것으로 전망됨에 따라 2000년의 국내유가는 국제원유가 인상요인으로 약 60원 수준 인상될 가능성이 있으나, 대미 환율은 앞으로도 원화강세 추세가 지속될 가능성이 높은 상황이므로 '99년도 환율에 비하여 더 하락할 것으로 예상된다.

<표4> 2000년의 국제원유가 전망

(단위: \$/B)

	1/4분기	2/4분기	3/4분기	4/4분기	평 균
Dubai	23.0	21.5	19.5	22.0	21.5

주) 애경연 전망자료 인용

따라서, 2000년의 국내유가는 환율하락요인이 국제원유가 상승요인을 상당부분 상쇄시킬 것으로 추정되므로 '99년도 국내유가에 비하여 인상폭이 크지 않을 것으로 전망된다.

#### 4) 기타 사항 : 시스템상의 문제 개선

한편, 2000년도는 앞에서 밝힌 바와 같이 석유제품의 유종별 가격구조 개선에 있어서 매우 중요한 해가 될 전망이다. 정부는 범세계적 환경규제(기후변화협약 등) 등에 대처하기 위해 B-C유의 소비를 줄이고, 공급과잉 문제를 빚

고 있는 LNG의 수요증대 정책을 펼쳐나갈 것으로 예견됨에 따라, B-C유에 대한 소비억제 정책은 보다 더 강화될 것으로 우려된다.

이럴 경우 산업용 연료 수요는 B-C유에서 LNG로의 빠른 전환이 예상되어 국내 정유사가 감내하기 어려운 상황이 닥칠 것으로 우려되는 바, 이러한 연료전환이 국가경제적으로 바람직한 결과를 낳기 위해서는 두 유종간 상대 가격구조 개편을 중장기에 걸쳐서 점진적이며 단계적으로 조정하는 방향으로 추진되어야 할 것이다.

또한, 「에너지가격합리화기획단」의 주관심사로 등장할 수송용유류의 가격체계(특히, 휘발유와 부탄 및 경유간의 적정 상대가격비율)는 유종별 실질연비 및 가격경쟁력 등을 감안하여 형평성이 있게 합리적으로 수립되어야 할 것이다.

상기한 바와 같이, 국내 정유사의 경영여건이 보다 어려워지고 있는 상황임에도 불구하고 향후 2003년까지 각종 자동차연료 규격 및 대기배출가스 규제가 더욱더 강화될 것으로 예상된다. 이에 따라 2000년 이후 정유사들은 투자경제성이 없는 각종 환경관련 설비투자를 해야 하는 상황이므로 이점을 고려하여 「에너지 및 자원사업 특별회계」 등에서의 각종 정부지원이 필요한 실정이다.

#### 4. 맺는말

국내 경기의 꾸준한 상승세에 힘입어 국내 석유수요가 점진적으로 늘어나고 있지만 전반적으로 석유산업의 경영여건은 더 어려워질 것으로 예상된다. 당분간 국제유가는 고유가 행진을 계속할 전망이다고, 정부에서도 에너지 저소비형, 고부가가치 산업구조로의 전환과 환경친화적 에너지 정책을 강화해나갈 방침이며, 석유수출입사업자들은 더욱더 늘어나 제품수입을 대폭 확대해 나갈 것으로 예상되고 있기 때문이다.

석유산업 완전 자유화 등 제반 규제완화의 영향으로 석유산업의 전반적인 경쟁상황이 더욱더 치열해지고 있는 실정을 감안해 볼 때, 정부에서 2000년에 본격적으로 검토할

에너지가격체계의 수립에 있어서 공정한 경쟁여건이 조성될 수 있도록 조세 형평성을 확립하는 것도 무엇보다도 중요하다 할 것이다.

또한, 석유제품 대용으로 판매되고 있는 석유화학부산물은 조속한 시일내에 정상적인 석유제품의 범주에 포함되어 수급안정 및 유통질서 확립에 기여되어야 하며, 석유정책의 근간인 「소비지정제주의」기조가 뿌리를 내리기 위해서는 원유관세율을 인하하는 방법 등으로 원유와 수입석유제품간의 조세부담 차등화가 필요함을 다시 한번 강조하고 싶다.

끝으로, 석유시장의 건전한 유통질서 확립과 중장기 석유산업의 발전에 진력하는 정부 당국자들과 석유산업에 종사하는 석유산업의 일꾼들 그리고 소비자 여러분들께 새천년의 밝은 VISION이 늘 함께하기를 기원하면서 이 글을 맺는다. ☺

#### 용어해설

##### · 무선LAN



무선 LAN(Local Area Network)은 컴퓨터들을 기존 전화선이 아닌 전파로 연결, 전파를 통해 데이터를 서로 신속하게 주고 받을수 있게 해주는 근거리통신망을 말한다. 무선 LAN은 구내통신망에 연결된 컴퓨터의 위치를 옮기거나 컴퓨터의 수를 늘릴때 기존 유선통신망에 비해 거의 추가비용을 들이지 않고 손쉽게 할수 있다는 장점이 있어 차세대 첨단 정보통신 기술로 주목받고 있다. 그러나 아직까지는 무선 LAN 구축에 필요한 기술과 비용의 제약때문에 일부 기업이나 정부연구소등을 제외하고는 대부분 유선으로 구내통신망을 구축하고 있다.