

## 對象 · 目的없는 包裝團體 統合論

### 吸收統合(案) 默殺, 無爲로 終止符

### 韓國包裝協會 統合案은 名分도 不明

1991년 7월 2일 합성수지 연포장(軟包裝)업자 9인이 발기하고 연포장업자만이 참석하여 韓國軟包裝協議會란 명칭으로 창립을한 이 단체는 지류포장, 금속포장, 유리포장, 목재포장 등 여타 포장업체에는 창립당시나 현재까지 아무런 연락이나 업무협의도 없이, 韓國包裝協會라는 격에 맞지않는 명칭을 사용하여온 동 연포장단체가 마치 한국의 포장업체를 대표하는양, 이른바 포장단체 통합 계획(안)이란 것을 지난 98년 11월 산업자원부장관에게 제출하였는데, 우리나라 포장업체에는 포장단체 통합대상도, 통합목적도 없는데도, 무책임하고도 독선적인 통합론을 제기 하여, 9個包裝團體 中小企業協同組合과 韓國包裝開發研究院(원장李大喆)등이 그 부당성을 지적하고 나서, 빗발친 끝에, 결국 동 한국포장협회(회장 房大燁)의 포장단체 통합론은 일고의 가치도 없는것으로 평가되어, 더 이상 논란도 없이, 무위로 끝나 종지부를 찍었다.

#### I. 한국포장협회의 단체통합(안)은 타당성 · 원칙도 없어

동 한국포장협회는 등기이사 15명 중 연포장 사업자가 12명, 연포장 잉크업자, 연포장 제판업자, 연포장 기계업자가 각각 1인씩으로 되어 있어, 연포장업자 일색이며, 회원 또한 이런 연포장업자 만으로 구성된 연포장 업종단체에 불과 함에도 불구하고, 1997년 12월 30일부 산업디자인 포장진흥법의 개정으로 현 한국산업디자인진흥원은 포장기술개발업무를 할 수 없게 되어, 9개 포장생산자단체 협동조합, 12개 포장업종 대표, 포장학계 · 학회가 총망라되어, 포장기술연구기관으로 설립 된 한국포장개발연구원을 한국포장협회의 부설연구소로 흡수 통합하겠다는 통합의 타당성이나 원칙도 없는 포장단체통합(안)이 나오면서 말도 안되는 통합(안)이란 비난과 각종 포장단체의 부당성 지적 연명건의라는 물의로 이어졌다.

종합포장 연구기관을 일개 연포장업종 단체가 흡수통합하는것은 주객이 전도 된 것이며, 유리포장, 금속포장,

강성 플라스틱포장, 지류포장, 목재포장 등을 그대로 놔두고 플라스틱 연포장 업종단체인 한국포장협회 만을 현 상태로 유지시키면서 흡수통합운운 하는것은 통합원칙도 없고, IMF구조조정 정책특세를 이용하려는 것이라고 포장업계 관측통은 내다보았다.

#### II. 한국포장협회의 포장단체 흡수통합(안) 제기이유, 검토, 부당성제시, 처리결과 까지

동 한국포장협회가 우리나라 전 포장산업을 대표하는 한국포장개발연구원을 흡수통합 하겠다는 통합(안)을 제출한 배경과 산업자원부의 접수 · 검토의뢰 · 건의 · 진정 · 처리결과를 보면 다음과 같다.

#### 1. 한국포장협회에서 포장개발연구원 흡수통합계획(안) 산업자원부에 제출

1998. 11월 한국포장협회가 한국포장개발연구원 흡수 통합(안)을 산업자원부에 제출

**2. 산업자원부에서 한국포장개발연구원에 통합(안) 검토 의뢰**

1998. 11. 26일 산업자원부에서 한국포장개발연구원장에게 포장관련단체의 통합계획(안)검토 의뢰

**3. 한국포장개발연구원, 신자부에 통합(안) 검토 중간보고**

1998. 12. 26 한국포장개발연구원에서는 한국포장협회가 작성 송부하였다는 『포장관련 단체의 통합계획(안)』내용의 타당성 및 필요성여부 검토와 사단법인 단체의 합병·해산 또는 중대한 조직의 변경 사항은 민법, 산업자원부령인 “산업자원부장관 및 그 소속장의 주관에 속하는 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙”과 한국포장개발연구원의 정관 규정에 의거, 이사회 및 총회 결의사항이므로 이와같은 절차를 거쳐 동 『포장단체 통합 계획(안)』에 대한 검토의견을 제출 하겠다는 중간보고서 제출

**4. 한국포장개발연구원, 신자부에 통합(안) 검토 최종보고**

1998. 12. 26 한국포장개발연구원은 98. 12. 24일에 개최한 제7차 이사회 및 임시 총회 결의에 따라, 『포장단체의 통합문제와 관련한 한국포장개발연구원의 견해와 대책 보고서』를 산업자원부 장관에게 제출하였으며, 그 골자는 다음과 같이 되어있다.

- ① 종합포장 진흥개발 연구기관인 한국포장개발연구원과 연포장업종 단체인 한국포장협회와는 설립 목적, 발기인 및 창립에 참여한 포장분야와 업무분야가 다르므로, 통합대상이 될 수 없으며, 따라서 한국포장협회는 그 명칭을 한국연포장협회로 개명하는 것이 적절함
- ② 포장단체 통합은 통합 필요성과 합목적성이 있고, 포장단체의 통합이유가 객관적으로 정당차 명백한 경우, 대상 통합단체의 합병 및 해산결의 또는 해산후,

통합 신포장단체의 발기인 대회, 정관 작성 및 창립 총회 절차로 진행하는 것이 타당하다는 포장단체 통합(안) 검토의견을 제출

**5. 각 포장재 생산 9개 협동조합 단체명의로, 신자부에 연포장단체인 한국포장협회의 한국포장개발연구원 흡수 통합(안) 부담성 거증 진정서 제출**

1999. 1. 15 한국포장개발연구원 조직 핵심체인 각 포장재 생산단체 9개 협동조합 협회가 산업자원부 장관에게 『포장산업계를 총 망라하여 설립한 한국포장개발연구원과 연포장업자만으로 설립한 한국포장협회와의 포장단체 통합론에 대한 포장생산자단체 9개 중소기업협동조합의 견해와 건의사항』제목으로 진정하였다. 동 진정서 요점은 다음과 같이 되어있다.

- ① 우리나라 포장산업의 업태 구조는 포장 4축(포장생산업, 포장소재업, 포장기계업, 포장사용업등 15대 포장재 60업태)가 있으며, 한국포장협회는 이 가운데의 하나인 연포장업자 9인이 발의, 한국연포장협회를 창립하였으며, 설립경위, 설립취지, 단체의 현 회원, 임원 구성 및 활동 업무가 연포장일색인 점 등 다섯가지 사유로 연포장단체라는 주장과
- ② 위와 같은 사유로 한국포장협회는 연포장 단체임으로 한국의 전 포장산업을 대표할 수 있는 단체가 될 수 없다는 점
- ③ 한국포장개발연구원은 포장재생산자단체 9개 중소기업협동조합·협회 및 12개 포장업계 대표, 포장학회·포장학회대표가 총망라하여 설립한, 전 포장산업을 대표하는 단체임으로, 1개 포장재 연포장 업종단체인 한국포장협회와는 통합대상도 아니며, 통합해야 하는 명백한 목적도 없는 점
- ④ 상기 이유로 한국포장협회는 전 포장산업을 대표할 수 없는 조직인데도, 그 명칭을 그대로 사용케하면 포장업계의 불화 분쟁의 불씨가 될 수 있으며, 외국 포장업계의 오인·원인이 될 수 있으므로 연포장업자단체인 한국포장협회의 명칭을 연포장공업 소관 단체 명칭에 알맞게 당초 설립취지·목적대로 『한국연포장

협회」로 변경조치하여 줄 것을 산업자원부에 진정하였다.

**6. 한국포장협회의 한국포장개발연구원 흡수 통합 의도는 국고지원금이 있었다는 세평**

한국포장협회가 1998. 11월에 한국포장개발연구원을 부설 연구소로 흡수 통합하려는 의도는 한국포장개발연구원이 1998. 4. 30 산업자원부 고시 제98-34호 『산업디자인 포장기술개발사업 운영 요령』 및 1998. 5. 9 산업자원부 공고 제98-36호 『1998년도 포장기술개발사업 시행계획』 공고에서, 한국포장개발연구원을 정부(산업자원부) 시행 98년도 포장기술개발사업 기획관리 평가전담기관(약칭 전담기관)으로 지정하여, 정부 무상지원 8억5천700만원의 국고지원사업을 집행한 것에 착안, 정부가 법령에 의하여 전담기관으로 지정한 한국포장개발연구원을 한국포장협회 부설 연구소로 흡수 통합하면, 정부지원 개발비 8억5천700만원이 자동적으로 한국포장협회로 들어온다는 것을 염두에 둔것이, 동 포장단체 흡수 통합(안) 예산 및 회계사항에서 『연구소의 예산은 국고인 점을 감안, 연구소 자체에서 예산을 편성하고, 포장협회 이사회에서 심의후 정부에 협회장이 요청하며, 연구소의 회계는 특별회계로 하되, 협회규정에 준하고, 협회와 동일하게 협회 감사의 감사를 받는다』고 주장한 점으로 보아, 명백하다는 것이 세평이었으며,

한국포장협회는 연포장협회이므로 전 포장업계 대표성이 없는 점 등을 중시하고 포장단체 흡수통합(안)은 채택할 요건이 없는 것으로 본 정부(산업자원부)도 한국포장개발연구원을 전 포장업계 대표성 정통을 인정, 한국포장개발연구원을 포장기술개발 전담기관으로 지정한 공고대로 예산집행을 하였다.

**7. 정부는 98년도에 이어 99년도에 한국포장개발연구원을 포장전담 기관으로 지정 고시**

한편 1999년에 들어서도 정부(산업자원부)는 결국 한국포장협회의 포장단체 흡수 통합(안) 주장의 타당성과 합목적성을 인정할 가치가 없다고 판단한 것으로 보이며,

그것은 1999년도 포장기술개발사업에 대하여도 1999. 5. 10일 산업자원부 고시 제99-49로, 포장기술개발사업 운영 요령 제23조에 의거, 포장기술개발사업 기획관리평가 전담기관으로 한국포장개발연구원을 재지정 고시하였으며, 산업자원부 공고 제99-109호(99. 5. 14), 1999년도 포장기술개발사업 시행계획 공고에 의거 한국포장개발연구원을 전 포장산업을 대표한 전담기관으로 하여 8억원의 국고 포장기술개발 자금을 운용집행 하도록 한 것은 한국포장개발연구원의 설립경위, 조직구성 및 포장기술개발인력 확보등이 전 포장산업 대표성과 포장기술개발연구기관으로서의 적합성을 98년인 작년에 이어, 99년도에 걸쳐 확고히 인정한 것으로 판단된다.

**Ⅲ. 포장단체 통합론은 일단락, 무위로 종지부 이젠 통합목적 이유없는 통합작태는 없어야**

이로써 우리나라에 있어, 포장단체 통합론은 일단락 무위, 종지부로 끝났으며, 앞으로는 포장산업 발전에 백해무익한, 통합 목적이나 이유없는 허황된 통합론이 제기되어서는 안된다는 것이 포장산업계의 중론이다.

이에 순차적으로 한국포장협회가 산업자원부에 송부한 포장관련단체 통합 계획(안) 전문(全文)과 이에대한 산업자원부 장관의 한국포장개발연구원에 대한 검토 의뢰 공문, 한국포장개발연구원의 대 산자부 중간보고, 한국포장개발연구원의 『포장단체의 통합문제와 관련한 견해 및 대책 보고서』 및 포장생산자 단체 9개 중소기업협동조합의 『포장단체 통합론에 대한 견해와 건의사항』 전문을 게재하여 포장산업계 및 포장관련 정부 각 기관의 참고에 자하고자 한다.

특히, 일부 포장관련학회 및 일부 포장관련 대학에서도 포장단체 통합문제가 제기 되었을 때, 과연 포장단체 통합대상과 목적 그리고 그 필요성이 있는지 여부를 조사, 분석, 검증하고 분명한 태도를 제시 선도 해야함에도 불구하고, 이러한 내용과약이나 검증도 제대로 하지 아니한 채 무조건적 통합론에 동조하거나, 방관한 태도에 대하여도 포장업계 뜻있는 분들의 경고성 평이 자자하였다

## 산 업 자 원 부

우 427-760 경기 과천시 중앙동 1번지 과천정부청사 / 500-2529 / 전송 507-2155

문서번호 품질 55131 - 345

시행일자 1998. 11. 26

수 신 한국포장개발연구원장

참 조

제 목 포장관련단체의 통합계획(안) 검토의뢰

포장관련 단체의 통합과 관련하여 (사)한국포장협회로부터 통합계획(안)이 송부되어 왔기 통보하오니, 귀 연구원의 검토의견을 '98.12.2(수)까지 우리부로 제출하여 주시기 바랍니다.

첨부 : (사)한국포장협회의 통합계획(안) 사본 1부(첨부물 제외). 끝.

산 업 자 원 부 장 관