

대일 돼지고기 수출여건 변화에 따른 우리 양돈산업의 대응 방안

(' 99년 상반기 수출결과 분석)

1. 서 언

1999년도 돈육 수출량은 51.6천톤 이었으나, 1998년도에는 전년도 다 무려 71%가 증가한 88.3천톤을 수출하여 전 농축산물 수출액 672.0백만\$중 돈육 수출이 46.8%인 312.7백만\$를 수출하였으며, 29%가 증가하여 농축산물 수출에 크게 기여하였다고 높이 평가를 받은바 있다. 그럼에도 불구하고 1999년도에는 지난해보다 불과 1.9% 증가한 90천톤 수출목표는 소극적이고 비도전적인 수출 자세라는 양돈업계의 비난도 받았다.

90천톤의 수출목표는 비육돈 생산농가와 가공수출업체가 공히 국제경쟁력을 갖추면서 적정수익성을 보장받을수 있는 지육가격 kg당 2,600~2,800원(생체 1,800~1,900원)대 유지를 전제로 한 수출목표치였다.

이는 1998년 12월말 가축통계에 의한 돼지 총 사육두수 754만두(번식모돈 843천두)를 기준으로 할 때 90천톤 이상 수출하면 지육 도매가격은 2,800원대 이상 상승은 불가피하다는 추정 분석하에 금년도 돈육 수출을 추진한 결과 1~3월까지지는 전년 동기대비 28.4%가 증가한 21,711톤이 수출되고, 동시에 4월부터 돼지 지육가격도 목표 상한가격 2,800원 이상으로 상승하여 비육돈 생산농가 측면에서는 호황을 맞이했지만 너무 지나친 호황 위에는 견잡을 수 없는 양돈업에 타격이 올 것을 사전에 방지하기 위한 방안을 돼지 사육농가, 가공유통수출업체 및 정부에게 제시코자 한다.



김강식 회장
(한국육류수출협회)

2. 일본의 돈육 수급계획 및 실적

일본의 98년도 돈육 수급실적은 총 1,408.9천톤으로 그중 국내산이

〈표1〉 일본의 돈육 수급계획대 협회 추정치 비교

(단위 : 천톤)

| 연 도 | 일본 계획 | | | 한국 협회추정 | | | 실 적 | | |
|----------------|------------------|------------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|
| | 국산 | 수입 | 계 | 국산 | 수입 | 계 | 국산 | 수입 | 계 |
| 1998 | 897.1 | 476.9 | 1,374.0 | 897.1 | 506.5 | 1,403.6 | 899.6 | 509.3 | 1,408.9 |
| 1999 (3월까지) | 892.0 (222.0) | 549.0 (137.2) | 1,441.0 (359.2) | 892.0 (222.0) | 557.3 (123.3) | 1,449.3 (343.3) | - (224.7) | - (124.1) | - (348.8) |

톤, 기타국 83.2천톤을 수입할 것을 추정하고 추진한 결과 5월까지의 일본국 수입실적을 보면 다음 〈표2〉와 같다.

〈표2〉에서 보는 바와 같이 일본 수입량은 전년동기대비 43.2% 그중 증가율을 보면 덴마크, 캐나다, 멕시코, 기타국에 비해 한국은 9.9%밖에 신장되지 못하여 일본의 수출시장을 타국에 뺏기고 있다는 것을 알 수 있다.

한편 전년 5월 한국 돈육시장 점유율이 19.2% 연간 시장 점유율 17.6%에 비해 금년 5월까지의 실적은 14.7%로서 수출

〈표2〉 일본 1~5월까지의 국별 돈육수입량

(단위 : 천톤)

| 구 분 | 미국 | 덴마크 | 캐나다 | 한국 | 멕시코 | 기타 | 계 | |
|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 1998 | 냉 장 | 41,447 | 206 | 7,412 | 5,227 | 338 | 287 | 54,918 |
| | 냉 동 | 20,957 | 28,759 | 15,939 | 27,951 | 11,835 | 11,637 | 117,078 |
| | 계 | 62,404 | 28,965 | 23,350 | 33,178 | 12,174 | 11,924 | 171,996 |
| 1999 | 냉 장 | 44,311 | 90 | 9,267 | 7,429 | 2,041 | 752 | 63,984 |
| | 냉 동 | 21,715 | 72,736 | 25,486 | 28,994 | 13,208 | 20,422 | 182,463 |
| | 계 | 66,026 | 72,826 | 34,753 | 36,420 | 15,248 | 21,173 | 246,447 |
| 증감율 | 105.8 | 251.4 | 148.8 | 109.9 | 125.2 | 177.5 | 143.2 | |

63.85%인 899.6천톤, 수입육이 36.15%인 509.3천톤이었으나 99년도는 연초 재고량이 98년도보다 42.0천톤이 줄어든 80천톤을 기준으로 하여 국내산 61.9%인 892천톤, 수입육 549천톤을 수입 수급할 계획을 발표한 바 있다.

우리 협회는 대일 수출계획 수립에 앞서 언제나 일본의 수급계획을 사전 검토분석 추정하고 있다. 그 결과 98년도 일본 수입계획은 476.9천톤이었으나, 실제 수입실적은 509.3천톤으로 협회 추정치 506.5천톤보다 2.8천톤으로 0.5%차 밖에 없었다.

1999년도 일본 수급계획은 전년보다 전체량은 4.8% 증가한 1,441.0천톤, 수입육은 7.8% 증가한 549천톤으로 계획하고 있으나, 우리 협회는 557천톤으로 추정하고 있고, 3월까지의 협회 수입추정량 123.3천톤에 비해 수입량은 0.6% 증가한 124.1천톤이 수입되었다.

이상과 같은 정확한 수급계획 추정하에서 일본은 미국산 180.1천톤, 덴마크산 136.7천톤, 한국산 90.0천톤, 캐나다 66.9천

에 적신호가 나타나고 있다.

3. 수출여건이 불리하게 된 원인

가. 1~3월까지의 돈육 수출 급증

앞에서 논한 바와 같이 국제경쟁력이 있는 돈가 안정하에서 전년보다 연간 1.9% 증가한 돈육만을 수출할 계획이었으나, 일본 연초 재고량 급감, 특히 후지부위의 국제가격 상승 등으로 한국 수입 주문량이 늘어 〈표3〉에서 보는 바와 같이 3월까지의 수입량이 8.4%나 증가함으로써 국내 지육가격이 3월까지 2,800원대 이하이던 것이 4월 3,055원, 5월 3,496원, 6월 3,507원대로 급상승하였으나 수출부위육의 수출단가를 올릴수 없어 수출

〈표3〉 월별 대일 돈육수출량과 수입량

(단위 : 톤)

| 구 분 | | 1월 | 2월 | 3월 | 4월 | 5월 | 6월 | 계 |
|-----|------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 수출량 | 1998 | 4,868 | 6,220 | 5,814 | 7,707 | 7,368 | 8,238 | 39,913 |
| | 1999 | 7,417 | 6,247 | 8,047 | 7,338 | 6,403 | 5,316 | 40,770 |
| 수입량 | 1998 | 663 | 407 | 1,623 | 6,182 | 84,41 | 5,242 | 22,558 |
| | 1999 | 5,055 | 5,997 | 12,588 | 11,359 | 13,895 | 17,662 | 66,556 |

업체는 적자경영이 누적되어 3월 8,047톤 수출이 4월 7,338톤, 5월 6,403톤, 6월 5,316톤으로 3월대비 2,731톤(33.4%)가 감소되었다. 수출량 자체 감소는 당초 연간 1.9%만 수출을 늘리기로 했기 때문에 큰 문제는 아니지만 국내 돼지 지육가격이 돼지고기 수출 국제경쟁력 가격 이상으로 폭등한 것이 금후 수출여건이 불리하게 된 원인이라고 할 수 있다.

나. 돼지 사육두수 적정두수 이하로 감소

금년도 수출 9만톤 수출목표는 98년 12월말 사육두수 754만두 기준을 전제로 계획하였다는 것을 논한바 있다.

1997년도는 전년대비 사육호수는 6,145호가 감소한 반면 사육두수는 580천두 증가하였으나, 사육규모별 증감을 보면 호당 499두이하 사육두수는 336.6천두가 감소한 반면 500두 이상 사육두수는 913.8천두가 증가하였다.

1998년도는 전년대비 사육호수는 127호가 감소한 반면 사육두수는 447.9천두가 증가하였으나 호당 499두 이하 사육두수는 4.4천두 500두이상 사육두수 443.5천두 공히 증가하였다.

1999년 6월현재 사육두수는 과거와 달리 499두 이하 사육두수 177.1천두 감소와 더불어 500두이상 사육농가도 22.5천두가 감소하였다는 결과이다.

이 원인을 IMF 외환위기 영향이라고 하지만 다음 <표5>에서 보는바와 같이 IMF 외환위기가 발생한 1997년 11월 1,460원, 12월 1,360원 이후에는 돈육의 급속한 수출증가로 도리어 양돈경기가 양호했다고 본다.

그러면 1999년 6월에 500두 이상 사육농가가 두수를 증가하지 못한 원인은

첫째, 일본의 한국 돈육 수입억제를 위한 돼지 콜레라 청정지역 선언, 원산지국표시 의무화, 차액관세 우회수출 단속강화 등에 의한 수출불안 때문에 500두 이상 사육농가의 규모확대 관망을 들 수 있다.

둘째, 규모확대에 따른 분뇨처리시설의 부담감 증, 행정당국의 공해 단속강화에 반하여 규모별 지대별 완벽한 처리방법이 없어 사육규모확대 저조

셋째, 정부의 시설자금 지원 지양하고 경영자금 위주 지원정책으로 전환

넷째, 수출양돈산업에 대한 장기전망과 정부 지원대책 미제시

<표4> 연도별 사육현황 및 전년대비 증감두수

(단위 : 천두/두수)

| 연 도 | 사 육 | | 전 체 | | 499두 이하 | | 500두 이상 | |
|----------|--------|---------|--------|--------|---------|--------|---------|-------|
| | 호수 | 두수 | 호수 | 두수 | 호수 | 두수 | 호수 | 두수 |
| 1997. 12 | 27,131 | 7,075.8 | △6,145 | 580.0 | △6,731 | △336.3 | 587 | 913.8 |
| 1998. 12 | 27,002 | 7,543.7 | △127 | 447.9 | △789 | 4.4 | 660 | 443.5 |
| 1999. 6 | 24,381 | 7,344.1 | △2,621 | △199.6 | △2,843 | △177.1 | 222 | △22.5 |

다. 금후 출하두수 전망

1998년 12월 돼지 총 사육두수 7,543.7천두(번식모돈 788.0천두)와 1999년 3월, 6월 돼지 총 사육두수를 기초로 하여 12월까지의 월 출하두수를 추정하여 보면 1월~4월까지의 100만두 이상이였으나 5월부터는 90만두 선으로 12월에 가서 겨우 993천두가 출하될 것으로 추정된다.

이 원인은 금년 6월 현재 전체 사육두수가 199.6천두가 줄

<표5> 연도별 월별 돈육 수출량과 돼지 생돈가격

| 구 분 | | 1월 | 4월 | 7월 | 10월 | 연간 |
|------|------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 1997 | 수출량(톤) | 2,075 | 4,984 | 3,975 | 4,516 | 51,624 |
| | 생돈가격(원/kg) | 1,770 | 1,740 | 1,870 | 1,640 | 1,740 |
| 1998 | 수출량(톤) | 4,868 | 7,707 | 7,765 | 8,317 | 88,326 |
| | 생돈가격(원/kg) | 1,640 | 1,860 | 1,810 | 1,580 | 1,750 |
| 1999 | 수출량(톤) | 7,416 | 7,339 | - | - | - |
| | 생돈가격(원/kg) | 1,870 | 1,990 | - | - | - |

〈표6〉 도매시장 지육가격기준 적정지육가격 지급률

| 구 분 | 도매시장(박피) | | | | 수출업체(탕박) | | | | | |
|---------|------------|---------|----------|---------|----------|---------|---------|---------|---------|--|
| | 전체 | | 비육돈 | | 지급률 | 지급액 | | 농가실수령 | | |
| | 단가 | 금액 | 단가 | 금액 | | 전체 | 비육돈 | 전체 | 비육돈 | |
| 지 육 | 73,92kg | 203,353 | 71,02 | 200,134 | 72 | 219,622 | 216,268 | 212,099 | 208,703 | |
| 부 산 물 | (110,88kg) | 6,487 | (106,59) | 6,397 | 71 | 216,571 | 213,263 | 209,048 | 205,698 | |
| 소 계 | (2,751) | 209,840 | (2,818) | 206,531 | 70 | 213,520 | 210,258 | 205,997 | 202,693 | |
| 수 송 비 | | 3,330 | | 3,330 | 69 | 210,469 | 207,253 | 202,946 | 199,688 | |
| 도 축 세 | | 1,840 | | 1,840 | 68 | 207,418 | 204,248 | 199,895 | 196,683 | |
| 도 축 제 비 | | 12,170 | | 12,122 | 67 | 204,367 | 201,243 | 196,844 | 193,678 | |
| 소 계 | | 17,340 | | 17,292 | 66 | 201,316 | 198,238 | 193,793 | 190,673 | |
| 농가수령액 | | 192,500 | | 189,239 | 65 | 198,265 | 195,233 | 190,742 | 187,668 | |
| | | | | | 64 | 195,214 | 192,228 | 187,691 | 184,663 | |

※업체부담 공제액 : 전체 7,523, 비육돈 7,565원

어는데 기인한다고 보며 국내 공급량으로 볼때 지육가격이 3,000원/kg대 이상이 유지될 수 있다고 보나 이는 수입 돼지고기의 공급량, 소비자의 국산육과의 차별화 인식 여하에 따라 가격은 그 이하로 하락할수도 있다고 전망된다.

라. 수출전망

금년 수출목표 90천톤중 6월까지 45.3%인 40,770톤을 수출하였으나 금후 지육가격 2,800~3,000원대 이하가 유지될 때는 85,000톤 정도가 수출될 가능성이 있지만 지육가격이 계속 3,000원대 이상 유지될 때는 98년도 88.3천톤의 68%인 60,000톤 수출에 그칠 것으로 전망된다.

동시에 생돈가격은 현 2,160원대가 1,900원대로 하락할 것으로 추정된다.

마. 지육 지급가격 기준의 모순

첫째, 전국 가격기준

금년 1월부터 5월까지 전국 1일 도축두수는 42,407두, 그중 서울공판장 3,056두로 전국 도축두수 7.2%에 불과하다는 것을 알 수 있다. 7.2%의 가격을 기준으로 하여 전국 형성가격 기준으로 한다는 것과 수출업체에서는 지급기준으로 삼는

다는 것은 모순이라는 것을 지적하고 쉽다.

또 하나는 지육가격에 있어 수돼지보다 8~10%가 고가로 형성되는 암돼지의 출하비율이 65~66%가 포함된 전체 평균가격을 전국에 적용시킨다는 것은 모순이기 때문에 이것은 시정되어야 한다.

둘째, 지급률 기준

각 수출가공업체에서는 출하하는 생체중을 차량으로 계량하여 지급률 65~67%를 지급하고 있다. 협회에서는 1998년도 12월 기준 110kg 비육돈 서울 박피 도매시장 출하시 전체두수 및 비육돈 평균가격을 적용하여 탕박시 지급률을 얼마 지급하는 것이 적정가격 인가를 검토하여 본 결과 65~66% 지급이 적정가격으로 분석되고 있다. 생산농가와 수출가공업체는 이 수준 전후에서 가격이 정산되어야 하며, 수출돼지 마리수 확보를 위해서 경쟁적으로 지급률을 올리는 것은 자멸을 자초하는 길이라는 것을 알아두어야 한다.

4. 대 책

가. 수출지속을 위한 적정 가격유지 대책

6월말 현재 돼지사육두수 7,344.1천두가 98년 12월 수준의 사육두수 7,543.7천두 선을 확보 유지

〈표7〉 1~6월까지 부위별 돈육 수입량과 출고가격 비교

| 구 분 | 수입량(톤) | 수입단가 (\$/kg) | 출고가격 (원/kg) | 국내산 출고가격(원/kg) | |
|-----|--------|--------------|-------------|----------------|-------|
| | | | | 일반육 | 브랜드육 |
| 삼겹살 | 34,784 | 2.50 | 4,430 | 7,017 | 8,376 |
| 목살 | 5,682 | 2.47 | 4,377 | 6,900 | 8,400 |
| 잡육 | 25,969 | 1.13 | 2,050 | 2,300 | 2,800 |
| 계 | 66,555 | 1.75 | 3,127 | - | - |

이후 대등한 양이 들어온다고 할 때, 국내 돈가하락에 큰 영향이 있을 뿐 아니라 국내산 삼겹살, 목살 가격 인하에 영향을 미치고, 전체 돼지가격 하락에 미칠것을 감안하여 국내 돈가 상승을 억제해야 한다.

〈표 8〉 지육가격에 따른 냉동, 냉장 가공업체의 수익성

(단위 : 천원)

| 구 분 | 지육 3,400원시 | | | 지육 3,000원시 | | | 지육 2,800원시 | | | |
|------------|------------|--------|----------|------------|---------|---------|------------|--------|---------|----------|
| | 작업 두수 | 손익 | | 작업 두수 | 손익 | | 결손 감소 | 손익 | | 수익 발생 |
| | | 두당(원) | 월 | | 두당(원) | 월 | | 두당(원) | 월 | |
| 냉동육 작업 | 200 | | △48,025 | 180 | △38,758 | 9,265 | | 28,561 | 19,464 | |
| | 300 | △9,605 | △72,037 | 270 | △8,613 | △58,137 | 6,347 | 42,842 | 29,195 | |
| | 500 | | △120,062 | 450 | | △96,896 | 23,166 | 71,403 | 40,659 | |
| 냉장육 작업 | 1,500 | △8,635 | △323,812 | 1,350 | △149 | △5,028 | 318,784 | 14,810 | 499,837 | 176,025 |
| | 1,000 | | △215,875 | 900 | | △3,352 | 212,523 | | 333,225 | 117,350 |
| 사육농 가수의 | 74,294원 | | | 44,374원 | | | 29,066원 | | | |

하여야만 지육가격 2,600~2,800원/kg선이 유지되면서 90,000~100,000톤의 돼지고기가 수출됨으로서 한국 양돈산업이 국제경쟁력을 유지할 수 있다. 그러므로

첫째, 정부는 매년 500두 이하 사육농가의 양돈 포기 두수를 500두 이상 사육농가가 수용 사육두수를 늘릴 수 있도록 대책을 강구해 줄 것.

둘째, 일본의 돼지콜레라 청정국 선언에 대비하여 사육두수 확대 의욕이 위축된 농가에 대한 정부의 대응방안을 양돈농가에 제시하여 줄 것.

나. 돼지가격 안정으로 외국산 돈육 수입억제

6월말 현재 수출량은 40,770톤에 비해 수입량은 66,436톤으로 삼겹살은 400만두분, 목살은 120만두분, 잡육은 무려 900만두분이 수입되어 6월

다. 현 7,344천두 사육두수하에서의 한국 양돈산업 안정을 위한 수출지속대책

지육가격 3,000원 이상에서는 냉동, 냉장 공히 가공수출업체는 다음 〈표8〉에서와 같이 적자가 발생할 수 밖에 없다. 기본 사육두수가 부족한 상태에서 수출량을 늘리려고 하면 지육가격 인상은 불가피하고, 지육가격 인상은 가공수출업체의 경영적자로 수출을 지속할 수 없고, 수출이 안되었을때는 한국 양돈산업의 국제경쟁력이 약화되기 때문에 가공수출업체는 한국 양돈산업 지속을 위하여 수출물량을 10~20% 줄여, 국내 지육가격을 안정시켜 주므로써 수출업체의 이익도 최소 보장되고 한국양돈도 지속할 수 있는 지육 적정 가격 유지 대책을 수립·추진하여야 한다. **양돈**

