

### 1. 축산물 시장의 본격적 개방화 도래

'95년 WTO 체제 출범 이후 세계의 농축산물 교역은 「공정하고 시장 지향적」인 체제로 재편되고, 예외 없는 관세화와 동등한 시장 접근 기회의 보장이라는 원칙에 따라 우리 나라도 본격적인 농산물 시장의 개방이 불가피하게 되었다.

이로 인하여 축산물 수입량

### 2. 원산지표시 제도 도입

이와 같이 값싼 수입 농축산물의 부정유통으로 인한 소비자 및 생산자가 입는 피해를 최소화시키기 위해서는 소비자에게 정확한 상품정보를 제공할 필요가 있다는 인식하에 정부에서는 국내 농축산업에서 차지하는 비중이 크고 국내산과 수입산과의 가격차가 크며, 소비자의 관심이 높거나 국내산과 질적 차별화가 필요하다고

## 수입축산물 원산지 부정유통 실상과 대책

이 늘어나고, 수입품목이 다양화됨에 따라 값싼 수입축산물이 국내산으로 둔갑 유통됨으로써 양축농가와 소비자가 선의의 피해를 입게 되는 경우가 발생하고 있다.

소비자가 저렴한 수입쇠고기를 한우로 잘못 인식하고 소비한다면 소비자는 수입산과 국산과의 가격차 만큼 부당지불하게 되는 손해를 보게 되며, 해당 축산물의 수입수요는 증가하는 반면에 국내산 수요가 그만큼 감소함으로써 국내 양축 농가는 피해를 입게 된다.

판단되는 돼지고기, 쇠고기 등을 포함한 수입농축산물 176개 품목, 국내산 농축산물 148개 품목, 농축산가공품 105개 품목에 대해 1991년 7월부터 농축산물을 판매하거나 가공하는 자는 그 농축산물의 원산지를 표시토록 하는 「원산지표시제」를 도입하여 시행해 오고 있다.

국립농산물품질관리원에서는 '98. 9. 1부터 원산지표시제도의 실효성 제고를 위해 단속공무원(292명)에게 특별사법경찰권을 부여하고, 전국 339천 개소를 대상으로 원산지 단속반을



방 해 룡

국립농산물품질관리원  
유통지도과 농업사무관

편성하여 단속반별로 대도시는 주 1~2회, 중소도시는 월 2회 씩 단속활동을 펼치고 있으며, 또한 수입이 급증하거나 원산지 표시가 취약한 품목에 대하여는 특별단속도 실시하고 있다.

### 3. 농축산물 원산지 부정유통은 돼지고기가 가장 심해

정부는 그동안 수입산과 국내산간의 외양상의 차이가 있음을 원산지 구별책자, 전단 등을 통하여 지속적으로 홍보하고 있으며, 돼지고기 구별방법의 경우 수입산은 고기두께나 지방의 두께가 국산에 비하여 얇고, 판의 길이도 길며 직사각형이고, 지방은 창백한 흰색인 반면 국산은 다소 붉은 색을 띤다.

그러나 이러한 차이도 전문가가 아닌 일반 소비자가 구별한다는 것은 매우 어려워 정육점에서는 이러한 소비자의 약점을 이용하여 진열장에는 국산 삼겹살이라고 표시하고, 판매는 냉장고에 보관하고 있는 수입산을 판매하거나 수입삼겹살을 국산으로 둔갑 판매할 의도로 포장재를 바꾸거나 특정업체의 브랜드를 악용하여 수입산을 국산으로 속여 대량소비처에 공급하는 등 다양한 방법으로 소비자를 속이고 있으며, 이렇게 원산지를 허

<표1> 축산물 원산지 부정유통 품목별 단속실적('99. 1~9월중)

□원산지 허위표시

구 분	총 계	축 산 물				
		계	돼지고기	쇠고기	닭고기	기 타
건수(건)	2,040	832	654	161	7	10
적발수량(톤)	3,423	843	793	30	14	6

□원산지 미표시

구 분	총 계	축 산 물				
		계	돼지고기	쇠고기	닭고기	기 타
건수(건)	8,387	1,633	1,091	287	112	143
적발수량(톤)	311	33	20	5	6	2

위표시 또는 둔갑판매하다 적발되어 처벌된 업소는('99. 1~9월중) 총 판매업소수 339천개소의 0.5%인 1,770개소이며, 이중 축산물 위반업소는 정육점 중 47천개소의 1.5%인 707개 업소가 적발되어 총 적발된 1,770개 업소의 39.9%를 차지하고 있다.

#### 가) 축산물 원산지 부정유통 적발사례

사례 1) '99. 5. 27일 농관원 경기지원 서울출장소에서 서울특별시 금천구 OO동 소재 『U유통(대표 신OO)』가 수입산 쇠

고기 1,876kg과 수입산 돼지고기 삼겹살 5,027kg을 『국산』으로 허위표시하여 판매하고 있는 현장을 불시 단속하여 적발. 사례 2) '99. 6. 7~6. 10(4일간) 농관원 경기지원 광주출장소에서 수입 돼지고기 삼겹살 305톤의 포장재를 훼손하여 국산으로 둔갑판매한 사실을 야간단속하여 적발.

성남시 중원구 OO동 소재 『B산업(대표 최OO)』 90톤, 성남시 중원구 OO동 소재 『H유통(대표 이OO)』 75톤, 서울시 강동구 OO동 소재 『J마트(대표 김OO)』 140톤.

사례 3) '99. 4. 1일 농관원 경기지원 서울출장소에서 서울시 강동구 OO동 소재 『S마트(박OO)』은 서울시 구로구 OO동 소재 (주)C회사로부터 캐나다산 쇠고기 459kg을 구입한 후 원산지를 “미국산”으로 허위표시하여 249kg을 판매하고 나머지 210kg은 진열 및 보관중에 적발.

원산지를 허위표시 또는 둔갑판매하다 적발되어 처벌된 업소는('99. 1~9월중) 총 판매업소수 339천개소의 0.5%인 1,770개소이며, 이중 축산물 위반업소는 정육점 중 47천개소의 1.5%인 707개 업소가 적발되어 총 적발된 1,770개업소의 39.9%를 차지하고 있다

사례 4) '99. 7. 16일 농관  
원 경기지원에서 경기도  
군포시 00 동 소재 『D  
유통(대표 남 00)』이  
수입산 닭고기  
4,237kg의 원산지를  
“국산”으로 허위표  
시 판매하고 있는 현  
장을 불시 단속하여  
적발.

#### 4. 축산물 원산지 부정 유통 근절대책

소비자단체의 소비성향 조사  
결과 소비자들은 다소 값이 비  
싸더라도 안전하고 질 좋은 우  
리 농축산물을 선호하고 있으  
나 부정유통이 성행되어 국산  
을 구매하기 어렵다고 생각하  
게 되면 수요는 질 좋은 국산에  
서 저렴한 수입산으로 이동할  
수 있다는 조사분석 결과가 나  
왔다.

따라서, 양축농가, 소비자, 판  
매업자 및 정부 등 각계는 해당  
분야의 입장에서 농축산물의  
원산지 부정유통 근절을 위해

소비자단체의 소비성  
향 조사결과 소비자들은 다소  
값이 비싸더라도 안전하고 질 좋은  
우리 농축산물을 선호하고 있으나 부정  
유통이 성행되어 국산을 구매하기 어렵다  
고 생각하게 되면 수요는 질 좋은 국산에서  
저렴한 수입산으로 이동할 수 있다는 조사분  
석 결과가 나왔다. 따라서, 양축농가, 소비  
자, 판매업자 및 정부 등 각계는 해당분야  
의 입장에서 농축산물의 원산지 부정  
유통 근절을 위해 부단한 노력을  
기울여야 할 필요가 있다.

부단한 노력을 기울여야 할 필  
요가 있다.

양축농가는 생산자 입장에서  
국산축산물과 수입축산물을 다  
각적으로 차별화 할 수 있는 생  
산 및 판매 전략 강구가 필요하  
며, 소비자는 실질적인 원산지  
표시제의 이해당사자로서 반드  
시 원산지를 확인한 후 구매하  
고 표시되지 않은 경우 구매를  
하지 않으며, 원산지가 불확실  
하다고 판단될 경우 다소 번거  
롭더라도 즉시 그 사실을 신고  
(국립농산물품질관리원 본원,  
지원, 출장소)하는 시민정신을  
발휘하여 유통업자에  
게는 누군가 자신의  
판매행위를 항상 감  
시하고 있다는 인식  
을 느끼도록 할 필요  
성이 있다.

판매업자는 투명한  
거래에 의한 정상적  
인 이윤을 추구하겠  
다는 차원 높은 상도

의(商道義)와 원산지를 허위로  
표시하거나 둔갑시켜 판매  
할 경우 반드시 단속되어  
범법자가 될 수 있다는  
인식의 전환이 요청되  
고 있다.

정부는 한정된 단속  
공무원으로 339천개 판  
매업소를 관리하는데 어  
려움이 있으나 설, 추석 등  
계절적 유통성수기에 집중적  
인 단속을 실시하고, 원산지상  
습 위반자 및 신규수입·수입  
급증 품목은 중점관리하는 등  
체계적인 단속활동을 적극 추  
진하여야 할 것이다.

또한, 소비자나 소비자단체의  
원산지표시제의 참여를 적극  
유도하기 위해 농산물 명예감  
시원제도를 활성화하고, 부정유  
통고발 포상금 제도를 확대하  
는 등 민간의 자율적인 감시기  
능을 제고할 필요가 있으며, 원  
산지표시에 대한 교육·홍보를  
강화하는 한편, 위반업소를 공  
개하며 부정판매자에게는 보다  
적극적으로 경각심을 주고 소  
비자에게는 원산지를 정상적으  
로 표시한 업소만 이용하도록  
유도할 필요가 있다. 아울러 지  
능적, 조직적으로 변화하는 것  
에 적극적으로 대응하기 위해  
사법경찰관을 증원하고, 보다  
과학적인 단속기법의 개발과  
철저한 추적조사 등을 통해 위  
반사범은 반드시 검거토록하는  
등 사법경찰권의 강력한 행사  
가 필요하다 하겠다. **양동**

