

제 4 절 정보화 근로사업

1. 사업 개요

가. 추진 배경

1997년 외환위기로 촉발된 경제불황은 우리 나라의 사회경제구조 전반에 커다란 영향을 미쳤다. 이러한 경제불황을 극복하기 위해서는 낡은 사회구조를 새로운 시대에 걸맞는 사회구조로 변화시켜야 되었고, 이를 위해 국민의 정부는 사회전반에 대한 구조개혁을 실시하게 되었다.

그리고 외환위기에 따른 경제불황의 여파로 인한 국내 기업의 부도 증가와 기업의 구조조정 과정에서 발생하는 실업 등 국내 고용시장의 불안정은 실업률의 상승이라는 국가사회의 중대한 사회문제를 낳게 되었고, 이러한 사회 문제를 해결하기 위한 근본적인 대책 이외에도 국가가 안정적인 궤도에 오르는 기간 동안 사회안정을 위한 단기적인 사회안전망이 필요하게 되었다. 이런 단기적인 실업문제를 해결하기 위한 정책대안으로 공공근로사업이 실시되게 되었다.

그러나, 이렇게 출발한 공공근로사업이 단기적인 일자리 창출을 통하여 실업문제 해소에 커다란 기여를 하였으나, 기업의 구조조정 과정에서 발생하는 고학력 실업인력과 대학졸업자 또는 대학 졸업예정자 등 고학력 미취업자를 흡수하는 데는 한계를 나타나게 되었고, 이러한 기존의 공공근로사업의 한계를 보완하는 여러가지 정책들 중의 하나로 「정보화근로사업」이 1998년 제2차 추가경정예산부터 편성·추진되었다.

정보화근로사업은 일반 공공근로사업과는 달리 고학력 실업자 및 미취업자를 위한 일자리 창출이라는 실업대책의 성격과 더불어 정보화사업으로서의 성격을 동시에 지니고 있어 실업해소를 통한 국가정보화의 조기달성이라는 생산적이며, 효율적인 정부의 실업정책 대안으로 제시되었다.

나. 기본 방향

정보화근로사업은 고용 유발효과가 크고, 정보화 파급효과가 큰 공공부문의 DB구축 등을 중점 추진함으로써

첫째 IMF위기로 인해 발생하는 고학력 실업인력과 경제불황에 따른 신규고용의 감소로 발생하는 대졸 미취업자들에게 단기적으로 일자리를 제공함으로써 실업문제 해소에 기여하고, 이러한 고학력 인력들이

향후 일자리가 집중적으로 창출될 전망이다 정보기술분야에서 근무할 수 있는 경험을 가지게 함으로써 정보 기술분야로의 취업능력을 제고할 뿐만 아니라,

둘째 국가적으로 활용될 정책자료 및 보존가치가 높은 자료들을 디지털화하여 향후 지식정보사회의 기반이 될 국가핵심정보의 데이터베이스를 구축함으로써 국가정보화를 조기에 달성하기 위한 사업이다

이를 위하여 1999 3월 국가정보화의 기본계획으로 수립된 「Cyber Korea 21」에 반영된 중점 추진 과제와 분야별 정보화촉진시행계획에 따라 추진되는 일반 정보화사업과 연계하여 국가적으로 필요한 데이터베이스 구축을 중점 추진하고 있다

2. '98년 정보화근로사업 추진현황

정보화근로사업은 크게 '98년 사업(1,350억원), '99년 사업(1,784억원), '99년 추경예산(1,500억원)사업으로 구분되어 추진되고 있다

'98년도 정보화근로사업은 전국 177개 등기소의 등기부 소재 지번정보의 DB를 구축하고, 5개 등기소의 업무를 전산화하는 '부동산 등기업무 전산화', 전국 12개 거점 지방자치단체의 상하수도 시설물의 전산화를 통한 국토관리의 효율화를 도모하기 위한 '지하시설물 전산화' 등 8개 부처 11개 사업<Ⅳ-4-201>과 정보통신부 정보화근로(지원)사업<Ⅳ-4-202>으로 나누어 추진되었으며, '98년도에만 총 21개 부처 32개 사업을 추진하여 사업기간 동안 하루 2만4천여 명을 상시 고용하였다.

<표 Ⅳ-4-201>

'98년 각부처 시행 정보화근로사업

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력 (명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
대 법 원	부동산등기업무 전산화	200	2,449	'98 11	'99 6
국 회	전자도서관	50	1,200	'98 10	'99 2
문 화 관 광 부	전자도서관	50	1,124	'98 10	'99 3
정 보 통 신 부	영상자료디지털화	223	6,000	'98 10	'99 5
	소프트웨어교육 및 해외취업	40	1,000	'98 11	'99 12
건 설 교 통 부	주제도전산화	150	2,434	'98 11	'99 5
	지하시설물도전산화	200	2,517	'98 12	'99 9
	지형도전산화	50	317	'98 11	'99 7
행 정 자 치 부	건축물대장 전산화	50	1,266	'98 11	'99 5
농 업 진 흥 청	농업기술정보 DB화	25	650	'98 10	'99 2
통 계 청	고용통계 인프라 구축	12	100	'98 10	'99 1

〈표 IV-4-202〉

'98년 정보통신부 정보화근로(지원)사업

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력 (명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
과 학 기 술 부	과학기술 정보화	20	731	'98 11	'99 2
기 상 청	기상자료 DB화	8	196	'98 12	'98 3
교 육 부	교원자격증 관리DB구축	10	162	'98 12	'99 5
정신문화연구원	한국학전자도서관 구축	20	308	'98 12	'99 5
국립국어연구원	한글관련DB구축	3	73	'98 11	'98 3
국립민속박물관	국립민속박물관자료DB구축	6	123	'98 12	'99 6
국립중앙박물관	박물관소장 유물DB구축	7	85	'98 12	'99 6
국립현대미술관	사이버전자미술관DB구축	5	62	'98 12	'99 6
문 화 재 청	문화재정보DB구축	9	194	'98 11	'99 6
보 건 복 지 부	감염병DB구축 및 서비스	20	243	'98 12	'99 6
외 교 통 상 부	외교통상정보DB구축	10	210	'98 11	'99 3
환 경 부	자연환경정보관리	5	75	'98 12	'99 6
수 자 원 공 사	수자원자료 및 시설DB구축	30	685	'98 12	'99 6
건 설 교 통 부	해외건설종합정보DB구축	7	184	'98 12	'99 3
중 소 기 업 청	인터넷중소기업관	27	200	'98 12	'99 5
특 허 청	특허기술정보DB구축	30	500	'98 12	'99 6
한 국 표 준 협 회	국가표준정보DB구축	20	450	'98 12	'99 6
해 양 수 산 부	해양연구자료정보화	14	381	'98 12	'99 6
통 일 원	남북회담자료DB구축	15	247	'98 12	'99 3
대 검 찰 청	검찰수사DB구축	20	370	'98 11	'99 3
법 제 처	대한민국연혁법령DB구축	13	270	'98 12	'99 9

3. '99년 정보화근로사업 추진 현황

'99년 정보화근로사업은 주관부처의 예산으로 추진되고 있는 정보화근로사업과 정보통신부의 정보화촉진기금으로 각부처의 정보화를 지원하는 정보화근로(지원)사업 그리고 '99년도 제1차 추가경정예산에서 편성되어 추진되는 정보화기반조성사업 등 3가지 사업으로 구분되어 추진되고 있으며, 이들 3가지 사업에서 고학력 실업인력 및 대졸 미취업자 약 3만5천여 명에게 일자리를 제공할 계획이다.

가. 각부처 소관 예산으로 추진되는 정보화근로사업

'99년도 각 부처 소관예산으로 추진되는 정보화근로사업은 과학기술분야의 자료들을 디지털화하여 공

동활용을 위한 과학기술DB구축사업, 각지방 공공도서관 소장하고 있는 자료에 대한 소재정보, 서지(書誌) 정보, 초록정보 및 일부 본문정보를 디지털화하여 국민들이 전국 어디에서나 자료의 소재지 및 초록 등의 내용을 인터넷으로 검색할 수 있는 전자도서관 사업, 애니메이션, 게임, 캐릭터 등 활용가치가 높은 국내 멀티미디어 콘텐츠를 DB화하여 대한민국 디지털 뱅크를 구축함으로써 국내 멀티미디어 산업을 육성하는 영상자료 디지털화, 국내의 사회 문화 정보를 외국에 소개하기 위한 한국관련 영문자료 DB구축 등 9개 부처 18개 사업으로 총 사업비 984억원을 투입하여 하루 9,200여명을 고용할 계획으로 추진되고 있으며, 그 사업내용은 <IV-4-301>과 같다

<표 IV-4-301> '99년 각부처 소관예산 정보화근로사업

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력(명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
과 학 기 술 부	전자도서관DB구축사업	29	587	'99 8	'99 11
문 화 관 광 부	과학기술DB구축사업	97	1,020	'99 1	'99 12
	전자도서관DB구축사업	50	579	'99 4	'99 11
국 정 홍 보 처	종합영상자료DB구축사업	29	279	'99 3	'99 11
산 업 자 원 부	한국영상자료DB구축사업	29	240	'99 4	'99 12
정 보 통 신 부	산업정보DB구축사업	49	372	'99 3	'99 12
	영상자료 디지털화	77	676	'99 4	'99 12
	정보통신메타DB구축	16	160	'99 4	'99 12
	학교컴퓨터인력양성지원	58	1,482	'99 4	'99 11
건 설 교 통 부	주제도전산화	118	874	'99 4	'99 12
	시설물 도면 전산화	6	60	'99 4	'99 12
	전국 교통DB 구축	109	816	'99 4	'99 12
	지형도 전산화	50	404	'99 4	'99 12
	광역상수도 등 관리시스템 구축	49	270	'99 4	'99 12
중 소 기 업 청	건설산업DB구축	19	154	'99 4	'99 12 31
	중소기업Y2K문제 해결지원	163		'99 1	'99 12 31
식 약 청	중소기업 유희설비DB구축	7	240	'99 1	'99 5 10
	의약품 안전관리전산화	29	350	'99 3	'99 12 31

나. 정보통신부 소관 예산으로 추진되는 정보화근로사업

정보통신부 소관 예산으로 추진되는 정보화근로사업은 '99년도 일반예산 800억원으로 하루 8,800여명을 고용하는 정보화근로(지원)사업과 '99년도 제1차 추가경정예산 1,500억원으로 16개 부처 22개 사

업을 추진하는 정보화기반조성사업으로 구분되어 추진되고 있다

1) 정보화근로(지원)사업

정보화근로(지원)사업은 각부처별로 오랜 숙원사업이었으나, 예산확보가 어려워 추진이 계속 미루어져 왔던 과제들 중 고용유발효과가 크고, 정보화 파급효과가 큰 사업을 발굴하여 추진하는 사업으로 '98년도 이미 15개 부처 21개 사업을 추진하였으며, '99년도에는 총사업비 800억원을 투입하여 24개 부처 42개 사업을 추진하고 있다 주요 지원대상사업들은 실업인력 고용효과 이외에 행정업무의 효율성을 향상시키기 위한 사업, 대국민서비스를 제고하기 위한 사업, 국가경쟁력 강화를 위해 조기 추진이 필요한 사업 등이며, 사업내용은 <Ⅳ-4-302>와 같다.

<표 Ⅳ-4-302> '99년 정보통신부 정보화근로(지원)사업

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력 (명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
외 교 통 상 부	외교통상정보DB구축	23	186	'99 4	'99 11
	국방형상자료DB구축	12	81	'99 3	'99 12
국 방 부	국방군수시스템구축	16	125	'99 3	'99 12
	항공기 전자식 기술교범 구축	17	150	'99 4	'99 12
	CALS환경하에서의	23	235		'99 12
	민 군 공동이용기술자료DB구축		277	'99 4	
	보훈민원시스템 구축	21	60	'99 5	'99 12
	한국사 정보화	7		'99 3	'99 12
교 육 부	한국학 전자도서관 구축	23	243	'99 4	'99 10
	전국 대학도서관 종합목록DB구축	21	263	'99 4	'99 12
과 학 기 술 부	국토 기본지질도 전산화	30	320	'99 4	'99 12
	독립기념관 소장자료 DB구축	12	100	'99 4	'99 12
문 화 관 광 부	멀티미디어저작권정보관리시스템	11	210	'99 4	'99 9
	사이버상당 종합DB구축	10	120	'99 4	'99 9
사 업 자 원 부	디자이너컨텐츠멀티미디어DB구축	35	380	'99 4	'99 10
행 정 자 치 부	건축물대장전산화	50	750	'99 4	'99 11
	공직자재산등록 및 심사관리전산화	7	62	'99 4	'99 11
건 설 교 통 부	건설기술정보DB구축	13	110	'99 3	'99 12
해 양 수 산 부	선박안전정보DB구축	18	150	'99 4	'99 11
대 검 찰 청	법무 형사조합 전자도서관 구축	48	280	'99 4	'99 12
농 촌 진 흥 청	농업기술경영정보DB화	44	478	'99 3	'99 11
특 허 청	특허정보인프라확충사업	49	900	'99 4	'99 8
법 제 처	대한민국연혁법령DB구축	20	300	'99 5	'99 11
대 법 원	종합버물정보DB구축	10	299	'99 4	'99 10

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력 (명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
헌 법 재 판 소	헌법재판소 도서DB구축	1	14	'99 3	'99 11
문 화 관 광 부	예술정보프로그램디지털화	15	170	'99 5	'99 12
산 업 자 원 부	전자부품정보인터넷검색시스템구축	18	207	'99 5	'99 12
	산업DB구축	17	222	'99 6	'99 12
보 건 복 지 부	의료보험EDI이용기관확대	24	339	'99 5	'99 12
노 동 부	열린직업훈련학습정보시스템	24	239	'99 5	'99 12
정 보 통 신 부	인터넷PC통신모니터링 및 유해정보DB구축	5	60	'99 5	'99 12
해 양 수 산 부	어선 조업정보DB구축	21	385	'99 4	'99 11
건 설 교 통 부	해외건설종합정보DB구축	23	260	'99 5	'99 12
기 상 청	기상정보DB구축	12	204	'99 5	'99 12
충 남 도 청	사이버 백제문화관구축	22	246	'99 5	'99 12
정 보 통 신 부	중소기업정보화지원단	19	200	'99 8	'99 3
	우정사료DB구축	30	244	'99 8	2000
문 화 관 광 부	체육정보망 컨텐츠 구축 및	27	390	'99 8	2000 3
	국민생활체육DB구축				
문 화 재 청	문화재연구망 구축	12	170	'99 8	2000 3
보 건 복 지 부	국민건강정보시스템 구축	18	267	'99 8	2000 3
조 달 청	조달EDI활성화 기반조성	16	262	'99 8	2000 3
경 찰 청	신원조사기록 및 감식자료DB화	18	314	'99 8	2000 3
전 주 시 청	전주권 전통문화유산DB구축	10	181	'99 8	2000 3

2) 정보화 기반조성사업

'99년 제1차 추가경정예산 1,500억원으로 추진되는 사업으로 국가적으로 필요한 지식정보의 디지털화를 촉진하고, 이를 연계하여 활용할 수 있게 하기 위한 '지식정보 확충 및 연계활용체계 구축', '영상자료 디지털화', '국방정보DB구축' 등 16개 부처 22개 사업<Ⅳ-4-303>을 추진 중에 있다.

특히 정보화 기반조성사업으로 추진중인 '지식정보 확충 및 연계활용체계 구축'사업은 총사업비 500억 원을 투입하여 국가의 지식정보 중 디지털화가 미흡한 부분에 대한 디지털화를 가속화함으로써 국가 지식정보DB를 확충시킴, 이들을 연계하여 활용할 수 있는 One-stop 검색시스템을 구축하는 사업으로, 이를 위해 데이터의 검색·교환 등을 위한 표준화 및 관련기술을 개발하고, 이를 위한 법·제도 정비 등을 추진할 계획이다

〈표 IV-4-303〉

'99년 정보화 기반조성사업

주 관 기 관	사 업 내 용	예산(억원)	고용인력 (명/일)	사 업 기 간	
				사업개시	사업종료
재 정 경 제 부	조세 재정 정보DB구축	50	565	'99 7	2000 2
국 방 부	국방정보DB구축	110	1,451	'99 7	2000 3
	해양자료DB구축	25	367	'99 7	2000 1
행 정 자 치 부	건축물대장 전산화	60	1,308	'99 7	2000 2
	유네스코 가상국제정보센터 구축	12	167	'99 7	2000 3
교 육 부	교육과정DB	13	184	'99 9	2000 3
	국립과학관소장 전시품DB구축	15	200	'99 7	2000 2
과 학 기 술 부	국악정보DB구축	16	172	'99 7	2000 3
문 화 관 광 부	농업정보화 현장지도요원지원	23	360	'99 8	2000 2
농 립 부	산업디자인DB구축	50	565	'99 7	2000 3
산 업 지 원 부	지식정보확충 및 연계활용체계 구축	500	4,676	'99 7	2000 3
정 보 통 산 부	영상자료 디지털화	200	2,200	'99 8	2000 3
	지형정보를 이용한 전파관리 시스템 구축	50	414	'99 7	2000 3
	환경기초자료DB 및	50	727	'99 7	2000 1
환 경 부	정보서비스 구축				
	환경산업 기술정보시스템 구축	17	240	'99 8	2000 2
건 설 교 통 부	철도역세권 토지이용 및 철도연변 낙석 산사태 위험분석DB구축	51	580	'99 7	2000 2
	토지이용현황도 전산화	60	685	'99 8	2000 3
해 양 수 산 부	연안지리정보시스템 구축	12	258	'99 8	2000 2
농 업 진 흥 청	농업환경정보서비스 시스템구축	50	550	'99 7	2000 2
중 소 기 업 청	중소기업체 현황DB구축	38	768	'99 7	2000 3
특 허 청	특허정보DB구축	50	574	'99 9	2000 2
국 가 정 보 원	공안정보 공동활용시스템구축	48	523	'99 8	2000 3

4. 정보화근로사업의 추진성과

정보화근로사업으로 고용된 실업인력의 규모는 '98년도 하루 2만4천여명, '99년도 하루 3만5천여명으로 약6만여개의 일자리를 제공하고 있으며, '98년도 사업참여자들 중 대졸(전문대졸 포함) 이상이 70% 이상을 차지하여 일반 공공근로사업과는 달리 고학력 실업인력 및 대졸 미취업자를 흡수함으로써 고학력 실업정책으로서 효과가 컸고, 사업별 특성에 따라 여성과 장애인을 고용하는 등 사회적 배려를 통해

산업인력의 다변화에도 기여하였으며, 정보화근로사업이 국가 및 공공기관의 정책자료 및 국가지식정보를 DB화함으로써 행정업무의 효율화, 대국민서비스의 개선 등을 통한 국가경쟁력 강화와 향후 지식정보 사회의 기반을 조기에 조성하는 효과가 있었다

정보화근로사업은 이러한 1차적인 실업해소 및 국가정보화의 기반조성효과 이외에도 다른 공공근로사업과는 달리 고용인력들이 지리정보체계 (GIS), 전자도서관, 영상자료 디지털화 등의 사업참여를 통하여 CAD, GIS Tool, Graphic, Web 등의 첨단 멀티미디어 기술을 현장에서 습득하고 활용할 수 있었고, 특히 영상자료 디지털화의 경우 사이버 비즈니스, 전자출판, 게임, 방송광고, 인터넷 광고, 애니메이션 등에 활용될 2차원 이미지 및 동영상의 디지털화와 디렉토리 제작을 통해 멀티미디어 콘텐츠 관련 전문인력으로서의 전업기반 조성에도 크게 기여하였다.

정보화근로사업의 국민경제적 효과로는 '98년도부터 현재까지 약 4,634억원의 예산을 투입, 정보통신 관련분야의 매출신장으로 MF 이후 침체된 동분야에 대한 활성화 효과를 통하여 중소기업체의 도산을 방지하고, 이로인한 신규고용창출 등 간접적인 실업방지 효과도 있는 것으로 나타났다