

# 축산발전기금 운용현황 및 전망

자료제공 : 농림부 축산경영과

## 1. 축산발전기금 운용현황 및 전망

□농림부는 축산업의 발전과 축산물의 원활한 수급 및 가격안정에 필요한 재원을 확보하기 위하여 '74년 축산발전기금 설치 이래 '98.3월말 현재 3조 8,731억원을 조성하여 1조224억원을 지출·사용하고 2조 8,507억원을 대출금 등으로 운용중임

○축산발전기금의 총 조성액중 수입축산물 판매이익금이 2조 6,328억원으로 67.9%를 차지하고 있으나 2001년 쇠고기수입 전면개방으로 기금 조성이 매우 어려워질 것으로 보임

□'97이후 소수매 지속, 수매육 판매부진, 쇠고기 수입이익금 축소, 정책자금상환 연기 등으로 가용재원 감소

○제도개선 추진 등의 영향으로 사업비 집행 비율이 '96년 83%에서 '97년 94%로 증가하였고 연도말 보유자금이 '96년 2,970억원에서 147억원으로 감소

□특히, '98년도는 환율상승으로 주요 조성재원인 수입쇠고기 판매이익금이 대폭 감소되나, 소수매자금 및 축산경영체 경영 안정자금을 대폭 지원하기 위하여 1,870억원을 외부차입하는 등 기금운용여건이 악화되고 있음

○자체조달 : ('96) 10,534 → ('96) 11,150 → ('97) 10,139 → ('98전망) 6,740억원

□앞으로 WTO농업보조금 허용한도내 추가 소수매시(59천두) 1,710억원이 소요되나 자체 조

달이 불가능하여 1,000억원의 추가차입이 필요한 실정임

□따라서 조달확대 방안을 강구하고 지원조건 개선 및 심사평가 기능을 강화하여 축산발전기금의 투자방향을 조정하고 불요불급 예산은 과감히 축소 또는 폐지하는 등 축산발전기금의 투명성 및 효율성 제고를 위해서 모든 노력을 지속 추진토록 하겠음

□농림부는 '74년 축산발전기금 설치이내 '98.3월말 현재 3조 8,731억원을 조성하여 1조 224억원을 보조금 등으로 사용하고 2조 8,507억원을 대출금 등으로 운영중에 있으나, 환율상승 등으로 주요 조성 재원인 수입쇠고기 판매이익금이 대폭 감소되고 소수매자금 및 축산경영체 경영안정자금을 지원하기 위하여 1,870억원을 외부차입하는 등 기금운용여건이 악화되고 있다고 축산발전기금운용 상황 및 전망에서 밝혔다.

□축산발전기금 운용실적과 운용상황의 변화

○'98.3월말 현재 3조 8,731억원을 조성하여 1조

<표1> 양돈분야 자금지원 현황

구 분	'97까지	
	사업량(개소)	금액(억원)
돼지경쟁력 강화사업	('92~'97)8,919	4,993
양돈계열화사업	('92~'97) 12	495
양돈단지조성사업	('91~'97) 84	1,745
계		7,233

○분뇨처리시설 사업('92~'97) 5,399억원  
○수출확대사업('92~'97) 2,273억원

224억원을 보조금 등으로 사용하고 2조 8,507억원을 대출금 등으로 운용중임

○기금운용상의 투명성 및 효율성을 제고하기 위하여 '95년도 및 '97년도에 기금운용 제도개선 방안을 마련하여 추진

- '95는 자금의 효율적 집행, '97은 예산절감 및 투자방향 조정위주로 개선

- 제도개선 추진 등의 영향으로 사업비 집행 비율은 '96년 83%에서 '97년은 94%로 증가하였으며, 연도말 보유자금은 2,970억원에서 147억원으로 감소

○'98년도는 환율상승으로 주요 조성재원인 수입쇠고기 판매이익금이 감소되었으나, 소 수매자금 및 축산경영체 경영안정자금을 대폭 지원하기 위하여 시설설치비중 3,349억원을 대폭 삭감하고 1,870억원을 외부차입 하는 등 기금운용 여건이 악화

### 가. 조달감소 요인

- 축산물 수입이익금 감소 : 1,973억원('97 : 2,084 → '98 : 111)
- 여유자금 이익 감소 : 373억원('97 : 515 → '98 : 142)
- 전년도 이월금 감소 : 1,167억원('97 : 1,314 → '98 : 147)

### 나. 운용증가 요인

- '98.1~4월중 소 수매자금 : 1,480억원
- 축산경영체 경영안정자금 : 1,536억원
- '98.1~6월중 정책자금 상환연기 : 460억원
- 차입금 1,870억원(농협 570, 축협 1,300)이자 : 150억원
- WTO농업보조금 허용한도내 추가 소 수매시(59천두) 1,710억원이 소요되나 자체 조달이 불가하여 1,000억원을 추가 차입 필요
- 일 370두 판매대금을 사용해도 1,000억원을

추가 차입하여야 함

- 차입선 확보에도 어려움이 있고, 금리가 연 18.0%이므로 월이자 43억원 부담 불가피

□금후 축산발전기금운용 방안

○새로운 조달재원을 확보하면서, 불요불급한 사업은 폐지·축소하고 기금소관 조직의 자립화를 추구하는 등 운용을 지속적으로 개선

○고자본, 고기술의 자본집약적 분야의 예산을 대폭 축소하고 국내부존자원 활용, 친환경적 축산사업 등에 집중 투자

### 다. 운용규모 전망 조달확대 방안

○2001년까지 운용규모가 축소되다 그 이후는 5,700억원 수준 유지

- 주 조달재원인 수입쇠고기 판매 이익금이 계속 감소되나 2001년에는 없어짐에 따라 운용규모는 지속적으로 축소되나

- 대출금의 원금 및 이자 상황금 5,000억원, 마사회 납입금 500억원 등으로 운용규모는 매년 5,700억원 수준 유지

○마사회의 농림부 환원, 특별적립금 비율을 증가(50→70%)시킬 경우 운용규모는 매년 6,200억원 이상 수준 유지

### 2. 축산정책자금 상환연장 추진배경

□IMF사태로 인한 사료가격인상, 축산물가격 하락 등으로 어려움을 겪고 있는 양축인 등을 위하여 축산정책자금 상환을 2차에 걸쳐 3~6개월 연장 조치하였으나

□아직도 고환율, 고금리와 축산물가격의 불안정이 지속되어 축산농가가 계속 큰 어려움을 겪고 있는 점을 감안, 축산정책자금의 상환기간을 추가 연기

\*참고 : '98.5.18 당정협의 후속 조치(기예 51060-238, '98.5.20)

### 3. 축산관련 정책자금 운용현황

#### □용자금 잔액

○'98.4월말 현재 기준 중장기 축산정책자금의 용자금잔액은 36,880억원임

- 농특회계 13,122억원, 촉발기금 23,758억원

○그외 단기운영자금인 축산경영자금의 '98년 용규모는 6,700억원임

- 용자기간 1년, 회전대출, 필요시 1년 연장 가능

#### □'98년도 원금 및 이자 상환계획

○'98년도중 상환하여야할 원금 및 이자는 9,763억원임

- 촉발기금 3,901억원, 농특회계 1,250억원, 축산경영자금 4,612억원

### 4. 상환연기 방안

#### 가. 대상사업 및 연장기간

□대상사업은 촉발기금, 농특회계 및 축산경영자금 소관의 모든 축산관련 정책사업

○농협을 통하여 지원한 자금 포함

○다만 규격돈 구매자금, 사료원료수입자금, 축협조합경영개선자금 등 1년단기 대출금과 '98

〈표2〉 98년도 정책자금 상환계획

(단위 : 백만원)

	1~6월	7~9월	10~12월	계
촉발기금	92,157	158,600	139,400	390,157
농특회계	43,340	21,407	60,276	125,023
축산경영자금	229,146	130,148	101,878	461,172
계	364,643	310,155	301,554	976,352

〈표3〉 정책자금 연장 대상금액(추정)

(단위 : 백만원)

	기연기(1~6)			추가연기(7~9)			계		
	원금	이자	계	원금	이자	계	원금	이자	계
촉발기금	41,746	4,271	46,017	83,567	17,094	100,661	125,313	21,365	146,678
농특회계	25,294	18,046	43,340	9,481	11,926	21,407	34,775	29,972	64,747
축산경영자금	221,316	7,830	229,146	125,164	4,984	130,148	346,480	12,814	359,284
계	228,356	30,147	318,503	218,212	34,004	252,216	506,568	64,151	570,719

년에 신규지원한 돼지고기 비축자금과 유가공 업체 등 지원자금은 제외

□연기대상자는 축산농가, 조합, 업체 등 전체 사업 주체임

□'98.1월부터 '98.9월 기간중 상환하여야 할 원금 및 이자상환을 추가로 3개월 연장조치

#### ○연장 세부내역

- '98.1~3월 회수금 : (1차연장) 4~6월 → (2차연장) 7~9월 → (3차연장) 10~12월

- '98.4~6월 회수금 : (1차연장) 7~9월 → (2차연장) 10~12월

- '98.7~9월 회수금 : (신규연장) 10~12월

#### 나. 연장 대상금액(추정)

○'98.1.1부터 '98.9.31까지 상환해야할 원금 및 이자 5,707억원

- 촉발기금 1,467억원, 농특회계 647억원, 축산경영자금 3,593억원

#### 다. 상환연기 세부지침

○연기대상자의 별도 신청없이 일괄 연기 조치(자발적 상환은 가능)

○농특회계 및 촉발기금의 대여금 상환은 금차 연기 대상 금액만큼 상환기간을 연장

○세부 연기절차 및 채권보전 등에 관한 사항은 대출취급기관에서 여신관련 제지침에 의거 별도로 정하여 시행

### 5. 기타

□축산발전기금 차입금 이자 312억 국고예산 보전

○촉발기금은 '98년도중 소수매 및 상환기간 연장 등으로



IMF사태로 인한 사료가격 인상, 축산물가격하락 등으로 어려움을 겪고 있는 양축인 등을 위하여 축산정책자금 상환을 2차에 걸쳐 3~6개월 연장 조치 하였으나, 아직도 고환율·고금리와 축산물가격의 불안정이 지속되어 축산농가가 계속 큰 어려움을 겪고 있다.

농·축협에서 3,876억원 차입, 이에 따라 차입이 자액 312억원 발생(예상)

○축산발전기금의 운용상황이 매우 악화되어 있는 점을 감안하여, 차입금 이자 상당액 312억원을 금년도 예비비 또는 '99년도 국고 예산에서 보전받는 방안을 강구

□축산경영자금 이자상환 연기로 축협손실 9억원 발생

○대출금 이자 상환연기로 인하여 축협은 888백만원의 손실 발생이 예상되나 양축농가를 위해서 자체 감수기로 결정

□금후 축산정책자금의 추가연기는 자금운용상 불가함

○축발기금은 3개월 추가연기시 1,400억원 추가 차입소요 발생

○농특회계도 1,250억원의 세입결손이 발생하여 운용차질 발생

○축산경영자금은 '98년도 신규지원 대상자의 대부분이 지원을 받지 못하고

- 축협은 '98년도 결산수입 178억원 감소가 예상됨

□관계부처 협의없이 추진이 가능

○국고인 농특회계 예산에 대해 원칙적으로 협의가 필요하나 세입과 관련된 단기 상환기간 연장이므로 협의의 생략 가능

○축산경영자금은 회전운영자금으로 협의 불필요

- '98년중 전사업의 지원조건에 대하여 양축농민, 관련기관 및 단체의 의견을 수렴하여 합리적으로 조정

○축발기금등 축산사업 전반에 대한 심사분석기능을 대폭적으로 강화

- 매월 중점 평가사업을 정하여 중점적으로 평가 실시

- 평가결과 문제점에 대하여는 보완대책을 수립하여 시행하고 익년도 예산편성에 적극 반영 **養豚**

## 본 지 캠페인

생체령 손은 힘, 돼지고기 먹은 힘