

농어촌지역의 생태관광지 육성을 위한 계획모형(I)*

- 전남 완도군 정도리지역에서의 사례연구 -

유기준² · 이경재³ · 오구균⁴

Ecotourism Planning Framework for Korean Rural Communities(I)^{1*}

- A Case Study in Jeongdori, Wandogun, Korea -

Ki-Joon Yoo², Kyong-Jae Lee³, Koo-Kyoon Oh⁴

요 약

생태관광은 기존의 대량관광의 폐해와 환경문제의 갈등으로부터 탄생된 대안관광의 한 형태로서 환경, 경제, 교육, 문화 등의 요소들을 광범위하게 포함한다. 생태관광은 자연환경 지역에서 자원의 보호·보존, 지역경제의 활성화, 수준 높은 관광서비스 제공을 통하여 지속 가능한 개발을 구현할 수 있는 환경친화적인 관광으로 정의할 수 있다. 친환경적인 관광산업으로서 생태관광은 지역환경 개선 및 소득증대 효과를 통한 농·어촌지역의 활성화 수단으로서, 또한 도시민들에게 양질의 관광·휴양기회를 제공함으로써 국민의 여가욕구를 충족시켜줄 수 있는 공간으로서의 역할을 기대할 수 있다. 이에 본 연구는 생태관광 이론적 고찰을 통해 생태관광 개념을 정리하고, 이를 바탕으로 우리 나라 농·어촌지역의 생태관광지 개발에 적합한 계획모형을 제시하였다. 이와 함께 전라남도 완도군 정도리지역에 계획모형을 적용하는 사례연구를 수행하였다. 사례연구를 통해 본 생태관광 계획모형은 농·어촌지역의 생태관광지 구성에 있어 실제적인 계획과정으로서 가능성을 보였다.

주요어 : 생태관광, 대안관광, 환경친화적인 관광, 계획모형

ABSTRACT

Ecotourism has surged from conflicts between negative impacts of mass tourism and environmental issues. As an alternative tourism, ecotourism compromises extensively environmental, economic, educational, and cultural concerns. Ecotourism can be defined as environment-based tourism that ensures sustainable growth and development through conservation of natural and human environment, promotion of regional economy, and provision of tourism service in natural environment areas. Ecotourism should consider two key challenges:

* 이 논문은 1997년도 한국학술진흥재단의 박사후 연수과정 지원에 의하여 연구되었음

1 접수 3월 5일 Received on Mar. 5, 1998

2 서울시립대학교 환경생태연구실 Lab. of Environment and Ecology, Univ. of Seoul, Seoul, 130-743, Korea

3 서울시립대학교 도시과학대학 College of Urban Science, Univ. of Seoul, Seoul, 130-743, Korea

4 호남대학교 조경학과 Faculty of Urban Planning & Landscape Architecture, Honam Univ., Kwangju, 506-714, Korea

an effective means that may protect local economy through tourist-based income and improvement of residential circumstances, and role as leisure space that can improve tourist's experiences. The purpose of this study was to summarize ecotourism concepts through literature search and develop an ecotourism planning framework for Korean rural communities. In addition, developed planning framework in this study was applied to Jeongdori area, Wandogun, Korea as a case study in order to analyze its feasibility. A trial application in Jeongdori area demonstrated a possibility that ecotourism planning framework can be successfully adopted to a wide range of Korean rural communities. To ensure objectivity of framework, systematic case studies must be done in the future.

KEY WORDS : ECOTOURISM, ALTERNATIVE TOURISM, ENVIRONMENT-BASED TOURISM, PLANNING FRAMEWORK

서론

오늘날까지 세계를 지배해온 경제의 논리는 개발을 앞세운 이익추구에 전념해 왔으며 그 결과로 파생된 각종 부작용은 인류의 생존을 위협하는 심각한 오염물질을 발생시켜 세계는 환경문제에 봉착하게 되었다. 범지구적 차원에서 지구를 살리기 위한 각종 대안이 제시되고 이를 실천하기 위한 여러 규약과 제도가 만들어지고 있다. 세계 각 국의 이해가 엇갈리고 있는 가운데 GR(green round)과 같은 환경과 관련된 사안은 무역을 비롯한 모든 분야에서 환경이 초미의 관심사로 등장하고 있는 실정이다.

수천년 동안 농업을 근간으로 이어온 우리나라에서는 근대에 이르러 산업화, 도시화가 지속되어 경제구조가 3차산업형으로 변모하면서 농촌은 쇠퇴를 거듭해 왔으며 아울러 최근에는 UR과 GR에 따른 개방의 물결과 환경장벽으로 농업을 포함한 1차산업 분야는 최대의 위기를 맞고 있다. 또한 개발의 여파로 농지 또는 그린벨트 지역이 완화되면서 농촌은 경제적, 사회적, 그리고 환경적인 어려움으로 점차 설 땅을 잃어가고 있는 처지이다.

한편 급속한 경제 발전에 따른 국민소득의 증가와 여가시간의 증대는 국민의 여가형태의 변화를 가져왔다. 이에 따른 국민의 관광참여 형태도 기존의 대량관광에서 나타나는 단순관람형, 서비스중심형에서 점차 특수목적 지향의 체험추구형, 가족중심형, 자연자원의존형으로의 변화가 예상되고 있으며, 이러한 수요를 충족시킬 수 있는 관광목적지가 매우 부족한 현실이다.

그 동안 정부는 피폐해져 가는 농·어촌 활성화와 국민의 여가욕구 충족 방안으로 관광농원, 관광어

촌, 농·어촌 휴양지 계획 등이 추진되었으나 큰 실효를 거두지는 못하고 있다. 그러나 최근 들어 환경과 관광을 접목시킨 생태관광이 소개되면서 농·어촌 지역을 대상으로 새로운 관광의 가능성을 제시하고 있다.

우리나라에서는 아직까지 생태관광에 대한 구체적인 개념과 개발방향 등이 체계적으로 정립되지는 않았지만, 일반적으로 생태관광은 경제발전과 환경보전의 통합 필요성에 따라 나타났으며, 환경적, 문화적, 경제적으로 지탱가능하며, 지역사회의 참여가 이루어지는 관광으로 보전과 지속가능한 개발 모두를 추구하는 자연 속에서의 여행으로 요약할 수 있다(심숙경, 1995)

외국에서의 생태관광 사례를 보면 천혜의 자연자원을 가진 곳이거나 독특한 자연환경을 지닌 지역을 대상으로, 자연사 박물관이나 세계적인 환경단체가 주관하여 전문가가 안내하는 모험적인 자연탐사의 성격을 가진다(이봉석, 1993). 그러나 동남아시아 지역 국가인 태국, 대만, 싱가포르, 인도네시아 등에서 실시하고 있는 생태관광은 아름다운 자연환경을 대상으로 지역주민이 안내를 맡고, 생태관광 대상지에서 다양한 프로그램과 생태관광상품을 취급하면서 생태계를 보호하고 관광수입도 올리는 일거양득의 효과를 올리는 형태로도 운영되고 있다(이광희와 변재진, 1992).

우리나라의 경우, 높아진 교육 및 소득수준, 과밀화된 도시에 대한 회의, 그리고 최근 전세계적으로 부각되고 있는 환경문제의 영향으로 자연과 접하고자 하는 움직임이 서서히 일어나고 있다. 현재 도시와 자연을 연결하는 이벤트프로그램으로서 일부 환경단체나 전문생태기행단체가 생태기행프로그램을 운영하고 있는 정도이다.

따라서 본 연구는 침체된 우리 나라 농·촌지역의 활성화와 지역 자원의 효율적 보호수단으로서, 또한 도시민들에게 자연친화적인 관광기회를 제공할 수 있는 농·어촌지역 생태관광지 육성의 필요성으로부터 계획되었으며, 우리 나라 농·어촌 현실에 적합한 생태관광지 계획모형을 수립하는데 그 목적이 있다.

연구방법 및 범위

본 연구는 생태관광지 조성을 위한 계획모형을 수립하기 위해 국·내외의 문헌조사를 통하여 생태관광의 개념을 정리하고, 이를 배경으로 생태관광지 계획모형을 수립하였다. 또한 수립된 계획모형을 전라남도 완도군 정도리지역에 사례연구로서 적용하여 모형의 적합성을 검증하였다.

1. 생태관광의 이론적 고찰

생태관광의 개념정립을 위하여 개념의 등장 배경과 정의, 특성, 의의 등에 대한 기존의 각종 연구결과 및 문헌들을 종합하는 기술적(記述的) 연구기법을 이용하여 생태관광의 개념을 고찰하였다.

2. 생태관광지 계획모형의 수립

생태관광지 계획모형은 생태관광에 대한 이론적 고찰을 통해 정리된 생태관광의 개념적 구조와 우리 나라 농·어촌 지역 상황을 고려하여 생태관광지 조성을 위한 계획과정으로서의 모형을 수립하였다.

3. 사례연구 방법

계획모형의 적용을 위해 전남 완도군 정도리지역에서 제시된 계획모형의 순차적 단계에 따라 사례연구가 다음과 같이 수행되었다.

(1) 대상지 선정

전국에 분포한 농·어촌 지역의 환경적, 경제적 요인을 검토하여 생태관광 사례연구 대상지로서 전라남도 완도군 정도리 구계등지역을 선정하였다.

(2) 지역현안의 검토

대상지의 기초적인 자료의 분석과 현지에서의 주민 면담을 통하여 정도리지역의 현안문제를 검토하였다.

(3) 기초환경 조사

자연자원 조사는 기상 및 기후, 지형 및 지질, 식물생태, 조류상, 경관 등을 대상으로 기 수행된 연구결과 분석, 문헌조사, 그리고 현장조사를 실시하였으며, 특히, 식물생태의 경우 구계등지역의 식물상, 식생구조, 식물군집구조는 현장조사 위주로 진행하였다. 조사된 자료는 계획모형에서 제시된 평가인자인 자원의 자연성, 희귀성, 매력성 위주로 분석하였다. 인문환경의 경우 구계등지역이 위치한 정도리와 사정리의 인구, 사회, 경제적 특성을 조사하였다. 또한 관광자원 현황, 교통망, 편의시설, 지역관련 계획, 인구 현황 등이 문헌 및 현지방문조사를 통하여 접근성, 향토·역사성, 관광상품화 가능성을 분석하였다.

지역주민의 생태관광 조성에 대한 인식의 분석을 위해 정도리와 사정리에 거주하는 주민을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 조사는 사전 교육을 받은 조사원들이 가구를 직접 방문하여 설문항목을 질의하고, 조사원이 직접 기입하는 일대일 면접방식을 취하였다. 또한 이용객 인식을 알아보기 위해 구계등지역을 방문하고 귀가하는 이용객들을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 조사는 조사원들이 이용객을 대상으로 설문조사 목적을 설명하고, 응답자가 직접 기입하는 방식을 취하였다. 수집된 자료들은 SPSS/PC+ 통계처리프로그램을 이용하여 분석하였다. 특히, 표본의 특성을 고려하여 빈도분석(Frequency Analysis)을 위주로 분석하였다.

(4) 타당성 분석

수집된 모든 기초환경조사 자료는 계획모형에서 제시된 평가인자들을 토대로 자원잠재력 및 의식분석을 통하여 생태관광지 조성의 타당성을 검토하였다.

(5) 생태관광 주제 설정

기초환경조사로부터의 자료를 토대로 정도리 구계등지역을 대표할 수 있는 생태관광의 주제를 설정하여 공간계획의 기본자료로서 이용하였다.

(6) 공간계획

생태관광의 기본개념을 충족하고 지역의 특성 및 문제점들을 고려하여 정도리 구계등지역의 공간이용 방향을 제시하고 효율적인 생태관광지 조성 및 운영에 적합한 시설물과 프로그램이 구상·배치되었다.

(7) 문제점 검토 및 대안의 제시

생태관광지 조성 및 운영에 나타날 수 있는 문제점들을 파악하고 그에 대한 대안을 제시하였다.

결과 및 고찰

1. 생태관광의 이론적 배경 및 개념

(1) 역사적 배경 및 정의

자본주의의 발전에 따른 우리 사회의 구조적 변화와 산업의 발달은 일부 계층에 국한되었던 관광현상이 일반에 보편화되는 “관광의 대중화” 현상이라는 큰 변화를 가져오게 되었다. 이러한 관광의 대중화 현상은 자원소모적인 대량관광의 형태로서 관광자 수용사회의 환경훼손 및 변질이라는 부정적 영향을 초래하였을 뿐만 아니라 관광자 자신에게도 관광·휴양경험의 질을 떨어뜨리는 현상을 가져오게 되었다. 이러한 부정적 영향들은 최근 들어 심각하게 대두되고 있는 환경문제와 맞물려 새로운 관광의 형태, 즉 대안관광(alternative tourism)의 태동을 가져왔다.

대안관광의 기본개념은 대량관광으로부터 나타나는 부정적 영향을 최소화하는 것을 목적으로 하는 관광의 형태이다(Inskeep, 1987). 대안관광은 현대사회의 산물인 대량소비주의에 대한 거부반응으로부터 기인된 것으로 볼 수 있다(Cohen, 1987). 이러한 대안관광은 생태관광(ecotourism), 녹색관광(green tourism), 연성관광(soft tourism), 자연관광(nature tourism), 책임있는 관광(responsible tourism) 등의 유사개념의 여러 형태로 나타나고 있다(Weaver, 1991; 임주환, 1993; 정숙희, 1993).

생태관광이라는 용어는 1965년 Hetzer가 문화, 교육, 관광을 포함하는 의미로 ecological tourism이라 부른 것을 그 시초로 보는 견해가 많다(Grenier et al., 1993). 이후 뉴욕에서 개최된 ASTA 환경위원회에서는 “생태관광”이라는 용어를 공식적으로 사용하고 아울러 생태관광은 자연과 환경을 파괴하지 않고 자연과 문화를 이용하고 즐기는 것으로 정의하였다(한국관광공사, 1992). U. S. Travel Data Center(1992)에서는 생태관광을 “자연서식지와 인류학적 유적을 감상하고 보호하는 것을 위주로 하는 환경적으로 건전한 여행”으로 정의하였으며, 넓은 의미로 한 지역의 생태적, 사회적, 경제적 요구에 응하는 형태의 여행을 생태관광이라 하였다(김귀곤, 1994).

Wright(1993)는 생태관광에 대해 보다 구체적인 개념을 제시하고 있다. Wright가 제시하고 있는 생태관광의 개념은 1) 자연이 파괴되지 않고 건전한 환경이 유지될 수 있는 개발, 2) 이용객이 참여하는 교육적 체험의 기회 제공, 3) 지역사회에 관련된 여

러 분야의 교육적 내용과의 연계, 그리고 4) 자원의 내적 가치를 인식할 수 있도록 배려하는 것으로 요약할 수 있다. 그는 특히 생태관광에서 윤리적 측면과 상업적 측면을 강조하였으며, 생태관광 대상지역의 자연 및 인문환경에 대한 도덕적, 윤리적 가치를 이용자들이 생태관광을 통해 깨달아야 하며, 기존의 관광이 행해오던 자원공급형 관광의 한계를 이용자들이 인식할 수 있는 프로그램이 제공되어야 한다고 강조하였다.

서구에서는 전문가가 안내하여 자연환경이 우수한 지역을 탐험하는 모험관광 성격이 짙은 형태로 시작되었으나 90년대 들어서 정립되고 있는 생태관광의 일반적 개념은 지역의 특성을 살려 지역주민의 경제적 자립을 보장하며, 지역주민들이 직접 수준 높은 서비스를 제공하여 관광자에게 지역 전통생활을 직접 경험할 수 있도록 하여 자연, 문화, 역사에 대한 체험기회를 제공함으로써 환경의 소중함과 지역의 정서를 느낄 수 있도록 하여 관광자수용사회 및 관광자사회의 긍정적 효과를 도모함에 초점을 두고 있다.

생태관광이 대량관광과 근본적으로 다른 점은 자연적, 역사적 그리고 문화적인 자원을 보호하는 것이 성공적인 관광개발을 위해 우선되어야 한다는 인식의 차이에 있다. 이는 곧, 기존의 대량관광이 전적으로 또는 부분적으로 인위적인 힘에 의해서 개발된 목적지에 의존하여 왔다는 것을 의미하는 것이기도 하다. 이것은 이제 자연환경을 단순히 이용대상으로서만 생각하는 것이 아니라, 자연환경에 대한 경외감과 환경보전 의식을 바탕으로 자연환경과 관광개발의 공생적 관계(symbiotic relation)를 적절히 유지하면서 관광개발과 환경의 질을 함께 추구하면서 보완·발전해 가는 것이 생태관광의 기본개념이라 할 수 있다(조중현, 1997).

결국 생태관광은 기존의 관광개발과 환경문제와의 갈등으로부터 탄생된 대안으로 환경, 경제, 교육, 문화·역사 등의 요소가 광범위하게 포함되어 있음을 알 수 있다. 이러한 요소가 내포하는 의미는 관광 자체가 자연에 대해 책임을 질 수 있어야 함을 의미한다. 본 연구에서는 생태관광을 “자연환경지역을 공간적 배경으로 지역의 자연 및 인문환경을 관광대상으로 하여 자원의 보호·보전과 지역민의 경제자립, 그리고 우수한 서비스환경의 제공을 통한 ESSD(환경적으로 건전하고 지속가능한 개발)를 구현하는 관광”으로 정의하고자 한다. 여기서 생태관광지는 지역주민이 개발 및 운영에 직·간접적으로 참여하여 소득증대 효과를 가져올 수 있는 소규모의

개발을 전제로 하며 이용객들은 개선된 환경 속에서 환경교육 및 지역의 다양한 이벤트 프로그램을 통하여 양질의 관광·휴양경험을 가질 수 있어야 한다.

(2) 생태관광의 개념적 구조

생태관광지는 자연환경, 사회·인문환경 그리고 서비스환경으로 구성된다. 지역의 자연 및 인문환경 요소가 생태관광의 대상물 또는 목적물이 되며, 이들 관광객체와 관광주체가 되는 관광자들을 연결해주는 시설 및 프로그램 등의 서비스환경이 매체로서의 역할을 하게된다. 이들 세 환경의 체계적인 연결이 생태관광지의 성패를 좌우한다고 할 수 있다.

생태관광은 비교적 도시지역과는 멀리 떨어진 자연공원, 생태보전지역, 산림지, 도서 등의 자연공간을 배경으로 이들 공간을 구성하고 있는 야생동·식물과 그 서식지, 자연경관 등의 자연자원뿐만이 아니고, 지역의 역사·문화적 자원 및 산업적 자원 등을 대상으로 이루어지게 된다. 그리고, 이들 대상물과 생태관광자를 유기적으로 연결시킬 수 있는 접근수단, 시설물, 그리고 이용프로그램 등의 기초적인 서비스환경이 요구된다. 그러나 이러한 서비스환경의 제공은 생태관광의 기본적 취지에 따라 엄격한

규제 및 제한이 뒤따르게 된다. 즉, 생태관광을 위한 자원 및 시설의 개발에는 자연생태계의 환경변화에 대한 민감성을 고려한 개발방향 및 관리지침을 설정하여 개발자, 관리자, 사업자 그리고 이용자 모두가 엄격하게 지켜야할 것이다.

자연친화적인 생태관광자들에 의해 발생하는 자연생태계, 사회·인문자원, 그리고 지역의 산업자원의 지속적인 보전과 관광욕구의 충족을 기본목적으로 하는 생태관광은 다양한 측면에서 긍정적인 효과를 가져올 수 있다. 관광객 수용사회에 자원의 보호·보존효과, 경제적 활성화 및 환경개선 효과와 (David *et al.*, 1990), 생태관광자에게는 그들의 특별한 관광욕구에 부합되는 관광경험의 충족과 환경교육 효과를 동시에 꾀할 수 있다. 또한 관련 관광기업에게는 고부가가치의 관광상품개발 기회를 가짐으로써 지역사회 관광기업에의 경제적 효과를 가져올 수 있다. 그러나 생태관광자의 급속한 증가와 수용력 및 생태관광의 기본개념을 고려치 않은 개발의 경우에는 기존의 대량관광에서 나타나고 있는 환경, 사회, 문화적 변화를 초래하는 부정적 영향이 나타날 수 있음을 인식해야만 한다. Figure 1은 요약된 생태관광의 개념적 구조를 보여준다.

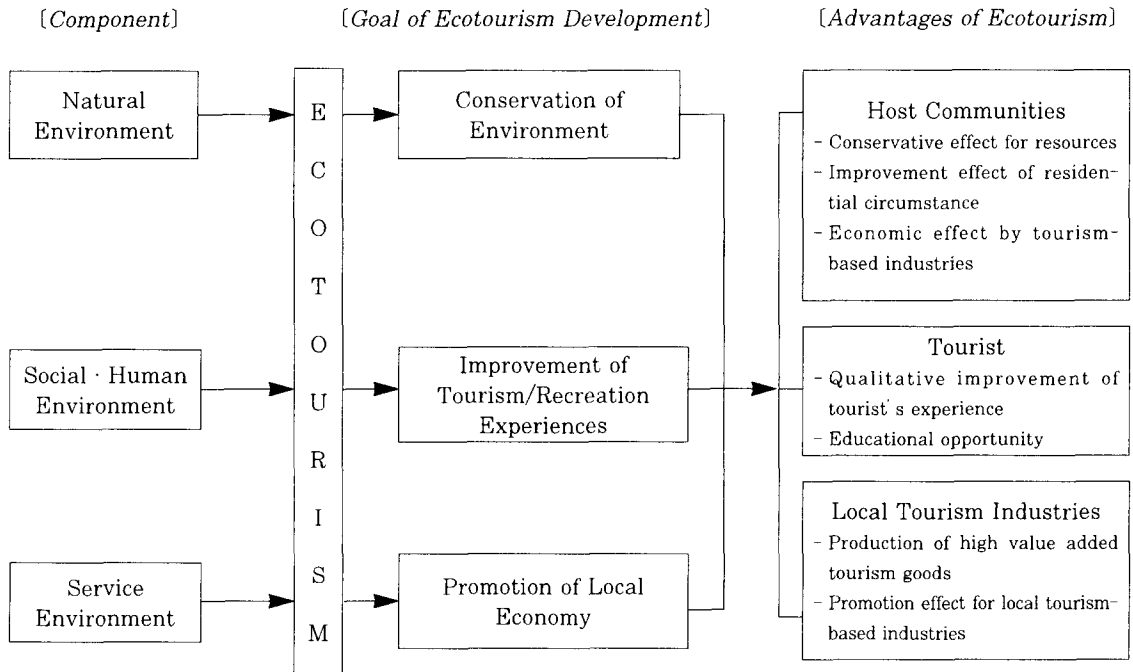


Figure 1. Conceptual structure of ecotourism

2. 생태관광지 계획모형

본 연구에서 제시되는 계획모형은 생태관광지 조성에 있어서 상·하위 관광계획과 관련 없이 전국의 농·어촌 지역의 특성을 고려하여 적지를 분석하고 공간을 구성하는 생태관광계획을 입안하는 과정으로 제시되었다. 제시된 모형은 단순계획과정으로서

다음과 같은 순차적인 8단계로 구성되어 있다 (Figure 2).

3. 사례연구의 결과

(1) 대상지 개황

정도리 구계등은 행정구역상 전라남도 완도군 완

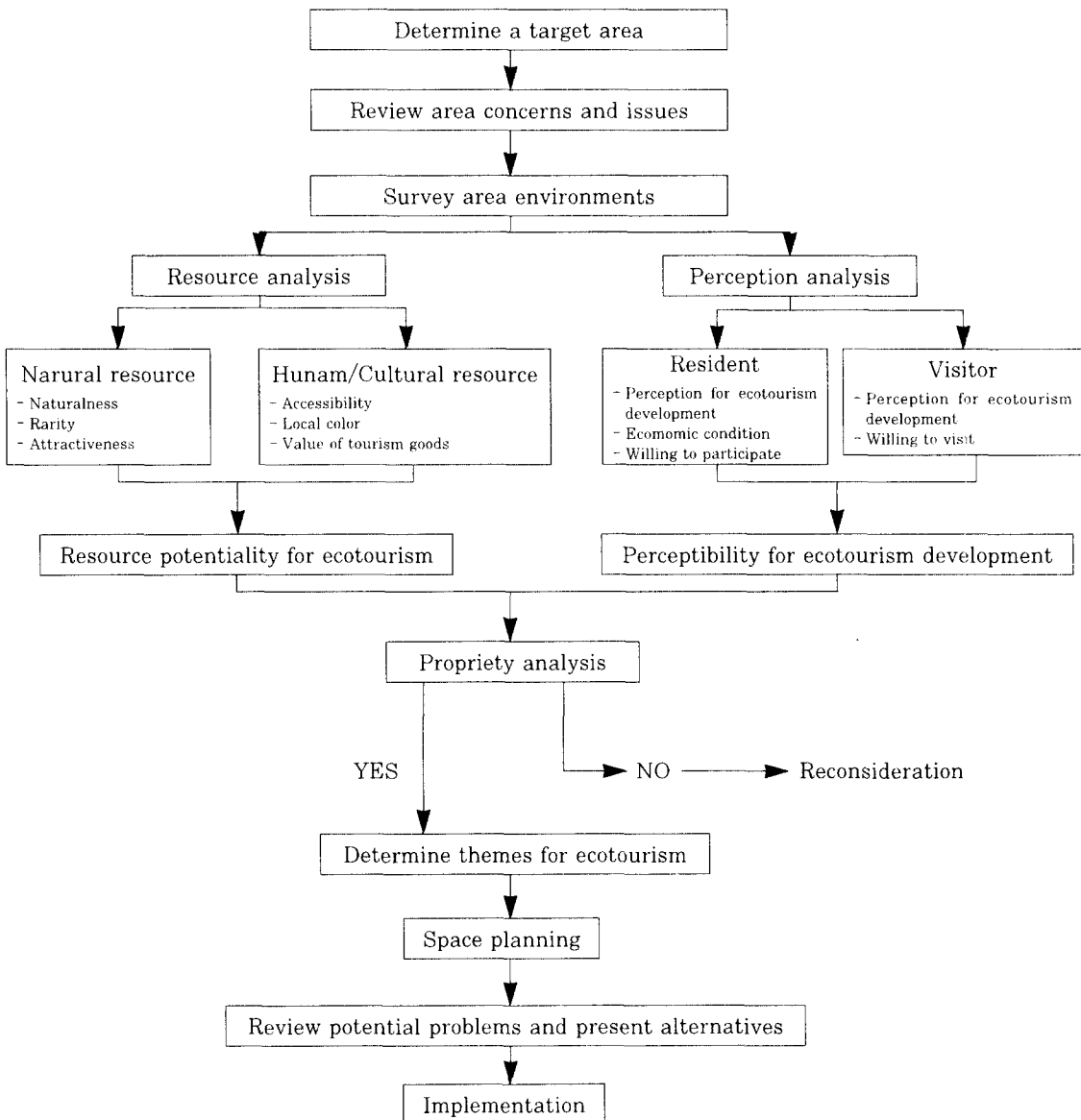


Figure 2. Ecotourism planning framework

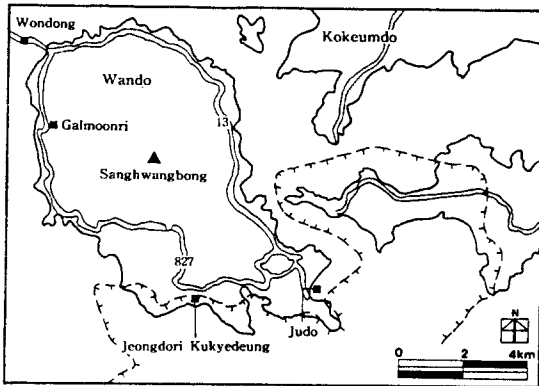


Figure 3. Map of study site

도읍 정도리·사정리에 위치해 있으며, 완도읍에서 서쪽으로 4km 떨어진 해안지역이다(Figure 3).

완도측후소(기상청, 1991)의 기상자료에 의하면 연평균기온이 13.9℃이며, 연평균강수량은 1,472mm로 난온대 상록활엽수림대가 발달하는 온난다우형 기후특성을 나타내고 있다.

완도군은 연안을 흐르는 쓰시마난류의 영향으로 겨울철 기온이 내륙지방보다 높으며 일교차가 작게 나타난다. 일 최저기온이 0℃ 이하를 보이는 기간은 대략 12월 하순부터 약 2개월의 기간에 불과하여, 겨울철에 온화한 기후특성을 나타내고 있다.

정도리 해안은 침식으로 해안에서 떨어져나가 해저에 퇴적되어 있던 작은 돌맹이가 파도와 조류의 영향을 받아 동그랗게 마모된 후 해안에 퇴적됨으로써 독특한 갯돌(역질) 해안을 이루고 있다. 또한 2만여평의 방풍숲이 보존되어 있으며 생달나무, 감탕나무, 광나무 등의 상록활엽수와, 새우나무, 개서어나무 등 낙엽활엽수가 혼효하고 있는 특이한 식생구조를 나타내고 있다. 이 숲에는 전국적으로 희귀종인 새우나무를 포함한 총 233종류의 식물이 자라고 있어 보존 및 교육적 가치가 높은 지역이다.

(2) 지역현안 문제의 검토

현 정도리 마을은 구성원의 고령화 및 산업의 영세성으로 경제적 어려움이 매우 큰 것으로 나타났다. 주 생계수단은 농업 또는 농·어업의 겸업의 형태로 대다수 주민들은 농간기를 이용하여 수산물가공공장에서 일일 노동을 통해 경제적 어려움을 해결하고 있다.

정도리지역은 수려한 해안경관 및 특이한 해안지형으로 매년 많은 이용객들이 방문하고 있다. 주민들은 여름철 집중되는 행락객들로 인한 지역의 사회

적, 환경적 변화에 대한 심각한 우려를 나타냈으며, 특히, 행락객에 의한 풍기문제, 쓰레기 발생문제, 교통문제 등이 매우 심각한 것으로 인식되고 있었다. 그러나 이러한 내방객에 의한 폐해에 비해 주민의 소득수준 변화는 별로 없는 것으로 알려졌다.

(3) 기초환경조사

1) 자연환경

정도리 숲의 현존식생은 온대남부수종인 개서어나무군집이 34.8%로 가장 넓게 분포하며, 낙엽활엽수혼효림이 28%로 나타났다(Table 1과 Figure 4). 특이한 군집으로는 난대기후대 능선부에 분포하는 소사나무군집과 자갈해변과의 주변부에 분포하는 상동나무군집이었으며, 상록활엽수종인 생달나무군집이 할머니당 주위에 보존되어 있다.

대상지에 생육하는 식물상은 총 78과 163속 208종 23변종 2품종 233종류로 면적규모에 비하여 식물종이 다양하고 여러 기후대 식물종이 동일 장소에 생육하는 특성을 나타내고 있다. 환경부(1987) 자연생태조사 기준으로 볼 때 환경부지정 희귀식물로는 소사나무, 후박나무, 굴거리나무, 음나무, 이팝나무, 더덕 등이 있고 법정 희귀식물로는 보춘화가 있는데 현재 개체수는 많지만 사람들에 의한 불법채취가 심하다.

정도리 숲은 부근의 주민이 살아오면서 지난 200여년 동안 소나무나 굴참나무, 줄참나무 등을 식재하고 가축방목으로 유지해온 숲으로서 인위적 영향

Table 1. Actual vegetation of Jeongdori Forest

Community name	Size (m ²)	Proportion (%)
<i>Zelkova serrata</i>	1,360	1.99
<i>Cinnamomum japonicum</i>	2,880	4.22
<i>Carpinus coreana</i>	2,320	3.40
<i>Sagretia theezans</i>	336	0.49
<i>Quercus serrata</i>	5,888	8.63
Deciduous broad-leaved mixed forest	19,136	28.00
<i>Carpinus tschonoskii</i>	23,776	34.83
<i>Pinus densiflora</i>	5,168	7.57
<i>Quercus variabilis</i> - <i>Quercus serrata</i>	5,696	8.34
<i>Ligustrum obtusifolium</i>	416	0.60
<i>Mallotus japonicus</i>	624	0.91
Others(bare ground)	656	0.96
Total	68,256	100.00

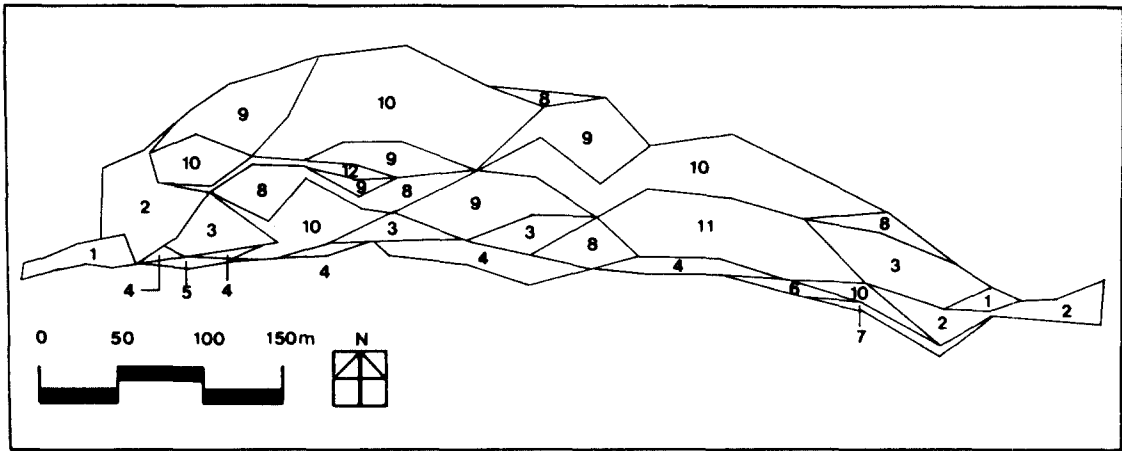


Figure 4. Map of actual vegetation of Jeongdori Forest

Legend 1. *Zelkova serrata* 2. *Cinnamomum japonicum* 3. *Quercus serrata* 4. *Carpinus coreana* 5. *Sagretia theezans* 6. *Ligustrum obtusifolium* 7. *Mallotus japonicus* 8. *Pinus densiflora* 9. *Carpinus tschonokii* 10. Deciduous broad-leaved mixed forest 11. *Quercus variabilis-Quercus serrata* 12. Others (bare ground)

Table 2. Major resources for tourism in Wandogun

Item	Content
Natural resource	Jeongdori Kuyedeong, Evergreen forest in Judo, Wando Arboretum, Evergreen forest in Yesongri, Evergreen forest in Mangsunri
Cultural resource	Cheonghaejin, Yoonsundo relics in Bogildo
Swimming beach	Meongsasipri, Wallsong, Jungri, Jiri, Keomgok, Gasa
Indigenous product	Fresh sea food, Sea weed, Citron syrup, Sweet potato syrup

이 지속된 문화 숲. 즉 반 인공적인 숲으로 판단된다. 정도리 숲은 지속적인 보호·관리된 숲으로 문화자원으로서의 가치뿐만 아니라 다양한 희귀식물과 여러 기후대의 수종이 동일장소에서 적응하면서 공생하고 있는 희귀한 식생구조라는 측면에서 가치가 매우 크다.

2) 인문환경

완도군은 한반도의 최남단에 위치한 군으로서 완도(49.76km²)를 중심으로 수많은 섬으로 이루어져 있다. 1981년 정도리 일대, 신지도 명사십리해수욕장, 보길도 일대 등이 다도해해상국립공원으로 지정되었다(완도군, 1995). 완도군의 관광 및 문화자원을 살펴보면, 완도군에는 국가지정문화재가 총 9개가 지정되어 있다(Table 2). 주요 관광자원으로는 완도읍 정도리의 구계등, 신지도 명사십리해수욕장,

보길도 윤선도 유적지, 예송리 상록수림과 해수욕장, 중리해수욕장, 고급도의 이충무공 유적지, 금일도의 사동리해수욕장 등 주변에 많은 관광자원이 분포해 있다.

완도 정도리로의 접근은 항공편, 버스, 또는 철도를 이용하여 광주까지 이동하여 완도로 접근하는 방법과 버스 편을 이용하여 완도로 접근하는 방법이 있다. 대상지역 접근도로는 완도대교에서 출발하는 서부도로와 완도읍까지 이어지는 동부도로 두 방향으로 접해있다. 현재 대상지역인 정도리와 직접적으로 연결되는 해상로는 없는 상태로, 대부분 대중버스와 자가용을 이용하고 있는 실정이다. 완도에서 4km떨어진 대상지는 차량으로 대략 7~10분 정도 소요된다.

정도리지역의 인구는 정도리 마을에 358명, 사정리 마을에 203명이며 50대 이상의 노년층이 약

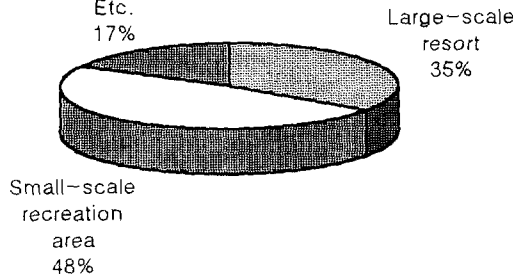


Figure 5. Development type

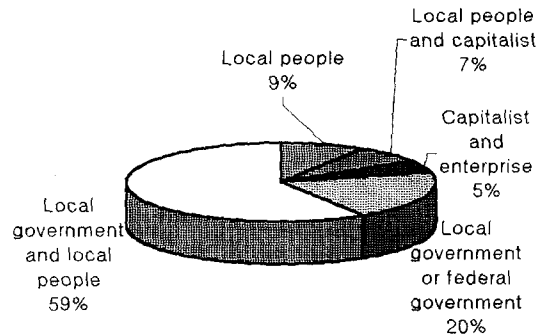


Figure 6. Main group for development

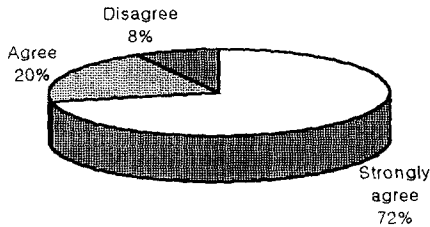


Figure 7. Ecotourism development

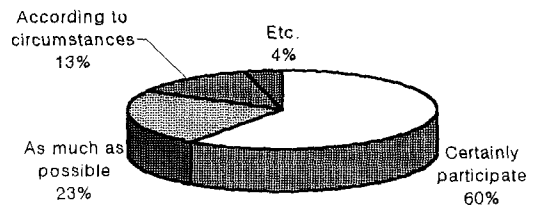


Figure 8. Willingness to participate

50% 정도로 나타나 이농현상이 일어났음을 알 수 있다. 지역의 산업구조는 대부분이 농업에 종사하고 있고 5%정도의 인구가 수산업에 종사하고 있다. 연간 가구당 소득분포는 500~2,000만원 정도였으며, 2,500만원 이상의 고소득자는 없어 영세한 산업구조를 보이고 있다.

3) 생태관광지 조성에 대한 지역주민의 인식

대상지인 정도리 및 사정리에 거주하는 주민을 상대로 생태관광지 조성에 대한 인식을 조사하기 위하여 설문조사를 실시하였다. 조사원들이 직접 가구를 방문하여 조사가 가능한 가구수를 유효표본(N = 50)으로 하였다. 조사 결과 정도리지역의 관광개발에 대하여 응답자의 90%가 찬성의사를 보였으며 이들 중 52%가 개발유형으로 도시민들을 위한 조용한 휴양지로서의 개발을 원하였다(Figure 5). 개발주체에 있어서도 응답자의 59%가 지역주민협의체와 지방자치단체의 공동개발방식을 선호하여 주민들은 도시의 외부자본에 의해 관광지가 개발, 운영되면서 그 이익이 다시 외부로 유출되는 현상을 원하지 않으며, 주민이 직접 참여하거나 의견이 적극적으로

반영되는 개발주체로서 참여함으로써 개발이익이 지역에 환수되는 방식을 원하는 것으로 판단된다(Figure 6).

관광지 개발에 찬성하는 응답자의 대다수인 92%가 생태관광지 조성에 대한 찬성의사를 보였으며, 또한 이들 중 대다수의 응답자들이 생태관광지 조성 시 개발 및 운영에 참여하겠다는 높은 의지를 나타냈다(Figure 7, 8).

4) 생태관광지 조성에 대한 이용객 인식

정도리를 방문하고 귀가하는 이용객들을 대상으로 설문조사를 실시하였다(N = 121). 이용객들의 생태관광에 대한 인식은 높은 편은 아니었으나(Figure 9), 생태관광 형태의 개발방식에는 매우 긍정적인 반응을 보였다(Figure 10). 현재 다양한 관광 및 휴양 프로그램이 마련되어 있지 않아 단순경유 관광지에 머물고 있지만 생태관광 프로그램 개발이 다양하게 이루어진다면 생태관광지로서의 재방문율이 높아질 것으로 판단된다. 응답자들이 선호하는 숙박 및 취사형태는 온돌형태의 민박이었고 지역토속음식에 도 많은 관심을 가지고 있는 것으로 나타났다.

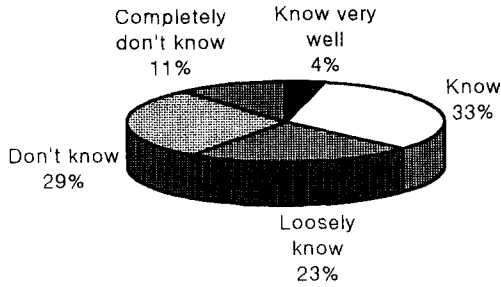


Figure 9. Understanding about ecotourism

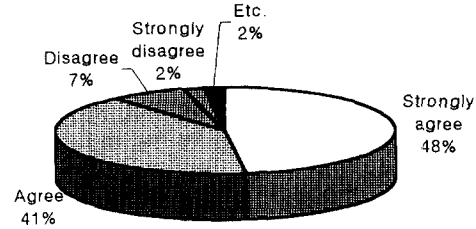


Figure 10. Ecotourism development

Table 3. Propriety analysis for ecotourism development

Item	Evaluation Factor	Evaluation Grade*
Natural resource	Naturalness	Excellent
	Rarity	Excellent
	Attractiveness	Excellent
Human/cultural resource	Accessibility	Poor
	Local color/history	Fair
	Possibility of tourism goods	Fair
Residents' perception	Perception for ecotourism development	Excellent
	Economic condition for ecotourism development	Excellent
	Willingness of participation	Excellent
Visitors' perception	Perception for ecotourism development	Excellent
	Willingness to visit	Excellent

* Grade : Excellent, Fair, and Poor

5) 종합분석 및 타당성 검토

기초환경조사 결과를 바탕으로 유형화된 평가인자들의 개략평가에 의해 정도리지역의 생태관광지 조성 타당성이 검토되었다(Table 3). 정도리는 해안갯돌과 바다가 어우러진 아름다운 경관과 다양하고 독특한 식생구조를 가진 정도리 숲이 좋은 생태관광 자원을 제공할 수 있을 것으로 판단된다. 또한 수산물 종묘배양장이 위치하고 있어 지역산업에 대한 체험의 기회를 가질 수 있고 주위에서 생산되는 김, 미역, 툇, 멸치 등 여러 가지 해산물과 신선한 바다요리가 관광상품으로서의 가치를 지녔다.

정도리 지역의 자연환경도 자연성, 희귀성, 매력성이 모두 뛰어나며 향토적 정취가 많이 보존되어 있을 뿐만 아니라 주변 완도군의 다양한 관광 및 문화자원과의 연계성이 좋아 생태관광지 조성의 적지라고 판단된다. 또한 지역의 경제 소득이 낮아 지역경제의 활성화가 요구되고 또 주민 참여 의지도 매우 높기 때문에 지역의 자연 및 문화자원을 보존하

Table 4. Themes for ecotourism in Jeongdori area

Theme	Content
Marine and coast	Marine ecology Coastal topography Fishery industry Coastal scenery
Jeongdori forest	History of vegetation community Rare plant species
Community culture	History of Jeongdori and Sajeongri area Local customs and culture Local products

면서 지역민의 경제적인 이익을 가져다줄 수 있는 생태관광지 조성이 좋은 대안으로 검토될 수 있다.

6) 생태관광 주제의 설정

정도리지역에 분포하는 자연 및 인문환경을 대상으로 자원의 특성, 역할, 중요성, 상징성 등을 고려하여 정도리지역의 생태관광 주제를 설정하였다 (Table 4). 정도리지역의 위치적 특성에 따라 해양 및 해안환경을 생태관광 주제로 설정하였다. 정도리 지역 주민의 생업으로 대표되는 양식과정과 기타 어업활동의 체험, 자갈해안의 독특한 해안지형의 형성 과정의 이해, 주민소유 선박을 이용한 해양경관 감상 등이 프로그램화될 수 있는 세부내용이다. 또한, 독특한 식생군락과 역사성을 지닌 정도리 숲의 생태적 가치가 인정되었으며, 지역의 토속문화 및 풍습의 역사성과 향토성이 인정되어 생태관광 주제로 선정하였다.

7) 공간계획

완도 정도리지역을 생태관광지로 조성하기 위해 장소적 특성과 자원의 특성을 고려하여 사정리 선추마을, 정도리 동부마을, 완도수산종묘장, 정도리 숲 등 4개 지역으로 구분하여 공간을 구상하였다 (Figure 11).

사정리 선추마을은 대상지의 주진입로 입구성을 강조되었으며 다도해해상국립공원과 연계하여 공원관리사무소를 이용객안내소의 역할을 담당할 수 있도록 하여 이 마을이 생태관광자들을 위한 안내 및 정보제공 공간으로서 역할을 담당할 수 있도록 하였다. 주차장, 식·음료시설, 숙박시설 등의 편의시설이 이곳에 집중된다.

정도리 동부마을은 농가주택을 지역 전통주택으로 복원·개선하여 민박마을로 조성하여 숙박공간으로서의 이용을 유도하며 생태관광자가 전통 농촌의 주거생활을 체험할 수 있도록 기회를 제공하며 지역의

논과 밭과 연계하여 농촌생활 체험을 위한 프로그램을 제공한다. 또한 마을의 중앙부에 위치한 할아버지당을 복원하여 지역문화 탐방 기회를 제공한다.

완도 수산종묘장지역은 기존 시설을 이용하여 김, 미역 등의 수산물 양식과정을 관광객들이 직접 체험할 수 있는 기회를 제공하며, 주민이 소유한 선박을 이용하여 고기잡이를 통한 어업활동을 함께 체험하며 주변의 해안경관을 감상할 수 있는 산업활동 체험공간으로서 활용하도록 하였다.

정도리 숲은 자연환경교육 공간으로서 이용될 수 있도록 계획하였으며, 이를 위해 정도리 숲과 갯돌해안을 중심으로 2개의 자연관찰로를 구상하였다 (Table 5). 자연관찰로 I은 작은 짝지에서 수산종묘장까지 정도리 구계등 해안을 따라 설정된 것으로 길이는 1.0 km이며 통과형 노선으로 설정하였으며 탐방자원으로는 작은짝지, 구계등 갯돌과 자갈 해변, 정도리 숲 주변부 식생, 수산종묘장 등이다. 자연관찰로 II는 다도해해상국립공원 정도리 관리사무소에

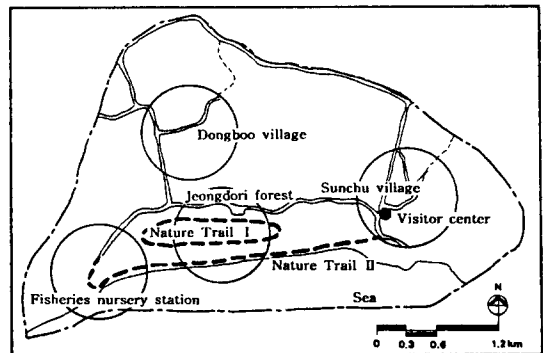


Figure 11. Map of space planning

Table 5. Nature trail planning

Trail name	Interpretive themes	Length (km)	Time (hr)	Trail type
Nature trail I	- Coastal scenery - Gravel coastal and its history - Fringe vegetation of Jeongdori forest - Coastal topography - Fisheries nursery station	1.0	1:30	Transit
Nature trail II	- History of Jeongdori forest - Characteristics of evergreen broad-leaved forest - Major vegetation structure - Rare plant species	1.4	2:00	Loop

서 출발하여 정도리 숲 내부를 돌아오는 순환형으로 구성하였으며 정도리 숲 내부를 따라 숲의 생태계를 탐방하는 것으로 정도리 숲의 역사, 난대림 식생구조와 생태적 천이, 각 군집별 식생구조, 희귀종인 새우나무를 포함한 주요 식물 등을 환경해설 주제로 정하였다. 또한 완만한 경사의 자갈해안을 자연 야외공연장으로 활용하여 각종 이벤트프로그램의 공연공간으로 이용하도록 하였다.

8) 문제점 검토 및 대안의 제시

종합적인 분석으로부터 정도리지역의 생태관광지 조성시 발생할 수 있는 문제점들이 제시되었다. 이러한 문제점들은 생태관광지 조성 및 운영에 우선적으로 고려되어야 할 내용들이다. 첫째, 지역경제의 영세성으로 인해 생태관광지 조성에 필요한 기초투자자본의 자체적 조달의 어려움이 개발 및 운영에 주민참여의 장애요인이 될 수 있다. 이에 따라 정부나 지방자치단체와의 연계 개발방식이 요구된다. 둘째, 노동인구의 고령화와 지역주민 대다수가 생계유지에 바쁘기 때문에 실제로 생태관광지 운영에 참여할 수 있는 노동력 확보의 어려움이 예상되므로 생태관광지 조성시 지역주민협의체를 구성하여 지방자치단체와 국립공원관리공단과의 지원·협력 방안을 모색해야 할 것이다. 셋째, 여름철 집중되는 행락객들에 의한 극심한 주차난과 환경오염이 발생되는 현실로 생태관광지 조성시 집중되는 이용객 관리를 위해 관광지의 적정 수용력개념을 도입한 관리방안의 수립이 요구된다. 넷째, 정도리 숲 및 해안지역이 국립공원 지역이므로 시설물의 설치나 건축시 여러 가지 규제요인의 발생이 예상되므로 시설의 설치나 프로그램의 운영에 대한 국립공원관리공단이나 관련기관과의 사전협의 및 협력이 필요하다.

결론

본 연구는 우루과이라운드에서 관철된 농수산물의 시장개방과 그린라운드라는 환경무역 장벽에 맞서 국제경쟁력을 갖추지 못한 우리 농·어촌이 기존의 관광개념의 틀을 깨고 농촌의 경제자립과 더불어 지역의 환경을 보호하는 생태관광의 개념적 틀을 정립하고, 우리의 실정에 적합한 생태관광지 조성을 위한 계획모형을 수립하는데 주안점을 두고 시작되었다.

생태관광 계획모형은 지역의 경제적, 환경적 요인을 고려하여 대상지를 선정하고 기초환경 조사를 통

해 개발잠재력을 검토하여 구체적인 공간계획안을 제시하는 순차적인 과정으로 구성되어 있다. 또한 제시된 계획모형의 적용가능성 검증을 위해 완도군 정도리지역에서 사례연구가 본 연구에서 수행되었다.

계획모형의 과정에 따라 사례연구가 수행된 정도리지역은 자연환경 및 인문환경을 비롯한 제반여건에 있어서 조성가능성이 높게 평가되었으며, 지역주민 및 이용객들도 대부분이 생태관광 개발방식에 깊은 관심을 보이고 있어 친환경적인 생태관광지 조성의 필요성과 당위성이 인정되었다. 기초환경 조사에서의 결과를 토대로 대상지역에의 시설 및 프로그램에 대한 공간계획안이 제시되었다.

정도리지역에서의 사례연구를 통하여 제시된 생태관광지 계획모형은 표준화된 계획과정의 틀로서 적용가능성을 보였다. 그러나 계획모형에서 제시된 생태관광지 타당성 분석을 위한 평가인자들에 대한 객관적인 평가기준을 마련하는 것이 필요하며, 이에 대한 다각적인 연구가 이루어져야 할 것이다. 또한 본 연구의 적용사례연구의 지역적 한계점을 극복하기 위하여 다양한 지역에서의 지속적인 사례연구를 통하여 계획모형의 객관성을 검증할 필요가 있을 것으로 사려된다.

인용문헌

- 기상청(1991) 한국기후표 제2권. 418쪽.
- 김귀곤(1994) 교육·문화공간으로서의 국립공원 및 보호지역의 Ecotourism과의 실제. 국립공원 63: 34-52.
- 심숙경(1995) 환경과 지역경제 조화시키는 생태관광. 환경운동 27: 77-81.
- 완도군(1995) 완도군농어촌지역 종합개발계획. 593쪽.
- 이광희, 변재진(1992) 환경보전과 생태관광 개발방식에 관한 연구. 교통정보 68: 44-60.
- 이봉석(1993) 마케팅 환경변화에 따른 생태관광의 개발에 관한 연구. 경주전문대논문집 7: 43-70.
- 임주환(1993) 한국의 보전적 관광개발에 관한 연구. 한양대학교 대학원 박사학위논문. 191쪽.
- 정숙희(1993) 한국의 생태관광 상품개발에 관한 연구. 한양대학교 대학원 석사학위논문. 24쪽.
- 조중연(1997) 잠재 생태관광객의 의식조사를 통한 생태관광지 개발에 관한 연구: 민주지산과 물한 계곡의 사례를 중심으로. 동신대학교 대학원 석사학위논문. 16쪽.
- 한국관광공사(1992) 차세대 관광으로서의 생태관광-

- 그생성배경과 본질- 관광정보 239: 44-65.
- 환경청(1978) 자연생태계 전국조사 I, II, III, IV.
- Cohen, E.(1987) Alternative Tourism- A Critique. *Tourism Recreation Research* Vol. 12(2): 12-19.
- David A., Frennel and Paul F. J. Eagles(1990) Ecotourism in Costa Rica: A Conceptual Framework. *Journal of Park and Recreation Administration* Vol. 8(1): 23-26.
- David Western(1993) Defining Ecotourism. In: K. Lindberg and D. E. Hawkins eds., *Ecotourism: A Guide for Planners and Managers*. The Ecotourism Society, North Bennington, Vermont. pp. 8.
- Grenier Dall, Berit C. Kaae, Marc L. Miller, and Roger W. Mobley(1993) Ecotourism Landscape Architecture and Planning. *Landscape & Urban Planning* Vol. 25: 1-16.
- Inskeep, E.(1987) Environmental Planning for Tourism. *Annals of Tourism Research* Vol.14(1): 123-127.
- U. S. Travel Data Center(1992) *Discover America: Tourism and Environment*. Travail Industry Association of America, Washington. pp. 2-3.
- Weaver, D. B.(1991) Alternative to Mass Tourism in Dominica. *Annals of Tourism Research* Vol. 18(3): 413-420.
- Wright, P.(1993) Ecotourism: Ethics or Eco-sell. *Journal of Travel Research*. Vol. 31(3): 3-9.