

가스산업 정책 방향



임육기
산업자원부 석유가스심의관

1. 머리말

우리나라는 경제 전반의 개방화와 자율화 추세 속에 가스산업의 경쟁력 제고의 필요성이 절실히 대두되고 있다.

지난해의 외환·금융위기는 가스업계에도 거세게 밀어 닥쳐 환율급등으로 인한 자금조달의 어려움을 겪고있다. 우리나라 경제는 IMF 구조조정 프로그램 이행에 따른 저성장이 예상되어 가스시장도 도시가스 사용가구의 확대에도 불구하고 감소세를 기록할 전망이다.

세계 에너지 시장 또한 아시아 지역의 경기침체와 엘리뇨 현상에 따른 북반구의 겨울날씨의 온난화 및 산유국의 생산 증대로 인한 공급과잉 등으로 가격면에서 '97년의 안정세가 이어져 '98년도에도 국제 원유가격은 배럴당 16달러 수준의 약세기조가 계속될 전망이며 LNG 가격은 신규 가스전 개발로 인한 초과 공급과 유가의 하락 안정세에 따라 '97년도보다 다소 낮은 톤당 190달러 수준을 유지할 것으로 전망된다. 또한 LPG 가격도 세계 시장의 공급과잉 지속으로 톤당 200달러(사우디 계약가격 기준)를 하회할 것으로 전망된다.

이러한 세계 에너지 시장의 안정화에도 불구하고 IMF 위기에 처한 우리나라는 경제 전반의 개방화와 자율화 추세 속에 가스산업의 경쟁력 제고의 필요성이 절실히 대두되고 있다.

2. '98년도 가스소비 및 수입전망

편리성과 청정성 등의 이점으로 국민소득의 향상과 함께 연평균 18.4%('90~'97년)의 큰 폭으로 증가하던 가스 소비는 금년에는 IMF 구조조정 프로그램의 이행에 따른 저성장과 발전용 LNG 소비의 감소, LPG 소비 정체로 인한 소비 둔화로 남부권 지역에 대한 신규 가스공급과 도시가스 사용가구의 증대에도 불구하고 전체적으로 1.9% 감소할 전망이다.

표 1. 가스수입 실적 및 전망

(단위 : 천톤, 백만달러)

구 분	97년도		98년도	
	물 량	금 액	물 량	금 액
LNG	11,269	2,300	11,000	2,109
LPG	4,739	1,252	3,917	742
합 계	16,368	3,552	14,917	2,851

표 2. 가스소비 실적 및 전망

(단위 : 천톤, %)

구 분	90년도	97년도		98년도	
		물 량	전년대비 증 감	물 량	전년대비 증 감
LNG	2,329	11,378	22.2	11,000	△3.3
LPG	3,020	6,035	4.7	6,080	0.7
합 계	5,349	17,413	15.5	17,080	△1.9

가스수입 차질이 우려되어 국민 필수 생활연료인 가스의 원활한 도입을 위한 대책이 필요하다

3. 가스산업 정책과제

(1) IMF 체제하에서의 가스의 안정적 확보

'97년말 이후의 외환·금융위기에 따른 환율폭등과 자금난으로 가스 수입 차질이 우려되어 국민 필수 생활연료인 가스의 원활한 도입을 위한 대책이 필요하다.

따라서 환율상승 등에 따른 도입원가 상승요인을 가스요금에 적기에 충분히 반영하기 위해서 가스가격 원료비 연동제를 검토중에 있으며 조정주기 및 폭, 도·소매요금간 연동방안 등에 대한 검토가 끝나는 대로 가능한 한 하반기중에 실시할 계획이며, 원료비 부문 손실도 일부 보전하는 등의 방법으로 가스의 안정적 도입에 만전을 기할 계획이다.

(2) 중장기 안정공급 기반 구축

꾸준하게 수요가 늘고있는 천연가스의 소요물량을 경제적·안정적

으로 확보하기 위하여 수입선을 다변화하고 장기적으로 동북아지역 가스전 개발에 참여하고 파이프라인 천연가스(PNG)의 도입을 검토하여야 한다.

천연가스는 통영 제3인수기지를 신규 건설하고 기존 인수기지 확장을 통하여 공급설비의 확충과 전국 배관망 건설의 지속적 추진으로 안정적 공급을 이룩하여야 할 것이다.

LPG의 경우, 민간 수입기지의 비축물량은 현재 17일분에서 '99년까지 30일분으로 증대될 것으로 전망되며, 정부도 현행 35일분의 비축량을 증장기적으로 60일분까지 늘려 나아갈 계획이다.

(3) 가스수요 관리

열병합 및 집단에너지용 요금을 신설하여 계절별 차등요금을 적용하고 발전용 요금도 계절별 차등폭을 확대하는 등 현재의 가스요금을 수요관리형 요금구조로 개편해 나갈 예정이다. 또 가스냉방 보급을 촉진하기 위하여 가스냉방설비 설치의무 대상 신축건물의 기준면적을 하향조정하고 설치자에 대한 용자지원 및 설계장려금 지급을 추진할 계획이다.

(4) 가스산업 경쟁력 강화

현재의 가스산업은 공기업형태 또는 진입규제 등으로 독점적 구조가 장기간 유지됨에 따라 경영의 효율성이 저하되었고 저에너지 가격 구조는 산업의 비효율성을 초래하여 투자재원 조달을 어렵게 하고 있다. 따라서 한국가스공사의 경영효율성 제고를 위하여 '97년 10월에 정부투자기관에서 정부출자기관으로 이미 전환하였고 전국공급망이 구축되는 2003년 이후 민영화를 추진하고, 수도권 도시가스회사들간의 경쟁 유도방안을 강구하며, LNG 수출입 승인제를 폐지하고 신고제로 전환 추진함으로써 한국가스공사 이외의 사업자에게도 직도입을 허용하여 경쟁력을 강화해 나갈 계획이다.

또 가스산업의 경쟁체제 확립 후에는 가격자유화를 검토하여 가격에 의한 소비자 선택기능을 활성화할 계획이다.

(5) LP 가스의 합리적 유통체계 확립

LP 가스 유통업체들은 영세하고 유통구조 또한 비효율적이기 때문에 충전·판매업의 수직적·수평적 결합을 유도하기 위하여 LP 가스 사업 허가제를 등록제로 전환하고 체적거래 의무화 이행 확보를 통하여 LP 가스

가스산업은 공기업 형태 또는 진입규제 등으로 독점적 구조가 장기간 유지됨에 따라 경영의 효율성이 저하되었고

의 유통체계가 합리적인 유통체계가 되도록 조정해 나갈 예정이다.

(6) 가스안전관리의 선진화

아현동 및 대구 지하철 공사장의 대형가스사고 이후 각종 제도개선 및 점검 등으로 '97년에 발생한 가스로 인한 사고는 크게 감소하였으나 사고 없는 사회를 만들기 위해서는 가스안전관리 수준을 한단계 더 높일 필요성이 있다.

사업자와 사용자가 스스로 자기 시설을 철저히 관리하고 책임지는 자율 안전관리를 강화하기 위하여 가스 사용자의 자율점검 정착화, 가스안전 시범지역·모범업소 지정 확대, 가스안전관리 우수업체에 대한 정기검사 면제 확대, 과거 사고실적 및 사고예방활동에 따른 가스사고 배상책임보험 요율의 차별화를 추진하며 가스 공급시설을 현대화하고 가스안전기기의 개발·보급을 확대하기 위하여 무선원격감시시스템의 도입확대, 배관도면 정비 및 전산화의 적극적 추진, 다중이용시설 및 가스충전시설 개선, 휴즈콕크, 가스누출경보차단장치, 마이콤메타 등 가스안전기기 개발·보급을 위한 지원 및 홍보활동의 전개해 나갈 예정이다.

가스시설의 내진 설계기준 도입과 가스용품에 대해서는 부적합 가스용품의 회수제 및 품질평가 결론의 언론 공표제를 추진하고자 한다.

(7) 가스관련 법령개정 및 통합

금년 중 가스3법(고압가스안전관리법, 액화석유가스의 안전 및 사업관리법, 도시가스사업법)을 일부 개정하고 장기적으로는 단일법화해 나갈 계획이다.

표 3. 연도별 가스사고 현황

구 분	92년도	95년도	96년도	97년도
LP가스	22	288	369	319
도시가스	78	264	184	136
고압가스	3	25	23	20
합 계	103	577	576	475

사고없는 사회를 만들기 위해서는 가스안전관리 수준을 한단계 더 높일 필요성이 있다.

4. 맺는 말

가스산업의 궁극적 정책목표는 가스산업의 건전성을 확보하여 소비자에 대한 서비스를 개선하고 경쟁력을 제고시키는 데 있다. 따라서 타 산업과 마찬가지로 가스산업의 경우에도 강도 높은 구조조정을 통하여 사업구조를 보다 합리화하고 조직 및 인력구조도 보다 효율적으로 개선해 나가야 할 것이다.

아울러 불필요한 규제는 과감히 철폐하고, 안전관리등 필요불가결한 규제는 합리적으로 개선·정착시켜 나가야 할 것이다.

가스산업의 궁극적
정책목표는 가스산업
의 건전성을 확보하여
소비자에 대한 서비스
를 개선하고 . . .