

'96. 부실공사방지 감사활동 및 '97. 건설공사 감사방향

조 선 정 우리 협회 회원
 감사원 시설서기관

감사원은 지난 '94년을 「부실공사 방지의 원년」으로 선언한 이래 '95년을 「건설환경개선 및 품질혁신의 해」, '96년을 「3불 추방에 의한 안전문화 정착의 해」로 선언하여 지난 3년간 부실공사 척결과 안전문화 정착에 대한 지속적이고 강력한 감사활동을 전개하여 왔으나 아직도 부실시공 및 불건전 건설품토가 잔존하고 있고 일선 기술자 및 기능인의 안전의식이 크게 개선되지 않는 등 성실시공 의지가 기대수준에 미흡한 실정이다. 더욱이 금년부터 건설시장이 개방되어 부실시공 추방 없이는 외국선진기술과의 경쟁에서 낙후될 수 밖에 없는 실정이다.

따라서 감사원은 건설교통부, 한국건설단체연합회 공동으로 지난 2월27일(목), 건설회관 대강당에서 국가기관, 지방자치단체, 투자기관, 건설관련협회 및 업체 등 공사관련 책임자 652명이 참석한 가운데 「'97. 성실시공을 위한 공사관련 책임자 회의」를 개최하였고 이 회의에서 이시운 감사원장은 부실공사 방지를 위한 지난 3년을 평가하면서 '97년을 「성실시공 정착으로 건설경쟁력 확보의 해」로 선언하고 부실공사 척결, 시설물 안전예방 등 건설문화 정착을 위해 보다 강력하고 지속적인 감사활동을 전개하여 성실시공 정착을 위한 건설환경을 조성할 것이며 부실공사에 대하여는 엄정조치하여 한국적 비리의 축소 및 부조리의 근원인 부실공사 관행을 추방하는 데 온 힘을 기울여 나갈 것임을 거듭 천명하였다.

다음은 이 회의에서 발표된 감사원의 「'96. 건설공사 방지 감사활동 및 '97. 건설공사 감사방향」을 수록한 것으로서 모든 건설공사 관계자 여러분의 업무에 도움이 되었으면 한다.

〈 목 차 〉	
1. 우리의 건설산업 현황 2. '96. 부실공사 방지 감사활동 가. 감사활동 총괄 나. 주요 감사성과 다. 부실공사 척결 감사활동 평가	3. '97. 건설공사 감사활동 방향 가. 감사원 감사운영 방향 나. 건설공사 감사활동 방향 다. 감사활동 성과제고 방안 4. 맺는 말

1. 우리의 건설산업 현황

- 건설산업의 위상
 - 대 G.D.P(국내총생산) 비중('95) : 14.1%('90년 : 11.5%)
 - 건설공사 수주 실적액('95) : 71조 2,157억원('90년 : 23조 8,440억원)
 - 건설업 종사자('95) : 1,896천명(총 취업인구의 9.3%)
 - 건설업체수('96) : 3,543개사(전문 : 21,843개사)
 - 해외공사 수주실적('96) : 186건(총계약금액 : 10,779백만불)
- 건설분야 국내 기술수준

기술선진국 G7 수준을 대비해 보면,

 - 시설물의 시공능력은 80% 수준까지 향상된 반면,
 - 설계·감리·유지관리기술은 아직 40~60% 수준에 불과
 - ※ 엔지니어링 기술능력 부족이 주원인
- 건설시장 개방에 따른 환경변화

정부조달협정에 따라 1997. 1. 1부터 공공건설시장 개방

양 허 기 관	양허범위(단위 : 만 SDR)		
	건 설	서 비 스	물 품
중앙정부(42개 중앙행정기관)	500	13	13
지방정부(서울시, 5개광역시 및 9개도)	1,500	20	20
정부투자기관 등(23개 기관)	1,500	-	45

※ 1 SDR ≈ 1,166원('97. 1월 현재)

2. '96. 부실공사 방지 감사활동

가. 감사활동 총괄

- 감사사항 : 46개 사항(성과:7, 특정:16, 일반:3, 기동:18, 기타:2)
- 감사대상 : 건설교통부 본부 외 119개 기관
- 감사인원 : 연 6,311명

나. 주요 감사성과

- 3불(설계부실, 시공부실, 감리부실) 추방 및 안전문화 정착을 위해 부실공사 기동점검반 운영 등 '96년에도 지속적이고 강력한 감사 실시
 - 총 919건의 위법·부당사태 적발
- 공사감독업무 태만 등 비위 관련 공무원 190명 징계 등 조치
- 부실공사에 따른 641억원 상당의 공사를 철거·재시공 등 시정조치
- 부실공사 관련 217개 설계·시공업체 및 97명의 기술자들에 대하여 영업정지 또는 자격정지 등 조치
 - ※ 부실공사 기동점검반 설치, 운영
- '96. 2. 14 설치, 기술국 정예감사요원 10여명으로 구성
- 초음파 비파괴 시험기 등 12종 21점의 검사장비 확보
- '96년도에 18개 부실공사 현장에 대하여 정밀집중감사 실시, 강력 응징
- 다중이용 공공시설물에 대한 안전성 및 안전관리실태 점검
 - 「한강상교량 등 주요교량 유지 및 안전관리 실태」, 「지하철 5호선 건설공사 집행 실태」 등에 대한 감사 실시
 - 노후·위험 시설물 및 공공시설물에 대한 불안요인 제거

- 성실시공을 저해하는 불합리한 제도들을 지속적으로 파악 개선

'96. 부실공사방지 감사활동 및 '97. 건설공사 감사방향

- 공공공사 감리제도
 - － 감리공단 운영, 책임감리제도, 감리원의 자격 및 대가기준 등
 - 건설공사 하도급 및 대금지급 관련제도
 - 건설업 면허, 공사관계 시방서, 시설물 유지관리제도 등
 - 부실공사 제보 Hot-Line 구축 및 건설풍토 개선을 위한 지원활동 전개
 - 188 신고와 명예감사관 위촉 등 부실공사 범국민 신고체계 구축
 - 부실공사 방지관련 행사 개최
 - － 부실공사 근절을 위한 건설관련 책임자 회의 개최
 - － 부실공사 방지관련 공개토론회 개최
 - 부실공사 예방 홍보, 계도
 - － 비디오, 화보, 부실공사 방지활동 수기집 제작, 배포
 - － 전광판, 전화카드, 고속도로 통행카드를 이용한 공익광고
 - － 부실공사 방지 및 안전관리 전국 순회교육
 - 감사원장이 수시로 공사현장을 방문하여 성실시공 독려
 - 부실공사 관련 의식 변화, 부실요인 및 개선대안 등에 대한 설문조사 실시 등
- 다. 부실공사 척결 감사활동 평가
- 개선된 점
 - 당원에서는 '94년을 「부실공사 방지 원년의 해」, '95년을 「건설환경 개선 및 품질혁신의 해」, '96년을 「3불 추방에 의한 안전문화 정착의 해」로 각각 선언하고 부실공사 척결 감사활동을 지속적으로 추진
 - 공공공사 관련 제도의 개선 및 공사 관계자

에 대한 교육 강화, 부실공사 방지 관련 토론회, 비디오 제작·배포 등을 통하여 성실시공 풍토 조성

- 188 신고제도, 명예감사관 위촉 등 부실공사 척결을 위한 국민적 공감대 형성 유도
 - 「성실시공은 우리 모두의 필연적 과제이며 시대적 사명」이라는 의식 개혁 확산에 크게 기여
- 계속 개선되어야 할 점
- 그러나 당원의 강력한 부실공사 척결 의지로 성실시공 인식이 확산되고는 있으나 아직도 부실시공 등 불건전 건설풍토 잔존
- 고질적 병폐인 적당시공, 눈가림 시공, 부당 하도급 등의 잘못된 관행 반복
- 건설업계의 신기술 소화·적용능력, 설계·시공·감리기술자와 기능공 자질 및 성실시공의지가 기대수준에 미흡한 실정
- 이러한 상태가 조속히 개선되지 아니할 경우 또다른 시설물의 대형사고 발생 및 국가경쟁력 저하 초래 우려

3. '97. 건설공사 감사활동 방향

가. 감사원 감사운영방향

- 기본방향
- 경쟁력 강화를 위한 국가경제 체질개선 감사 강화
- 「삶의 질」 향상과 안전문화 정착을 위한 민생감사 확대
- 건전한 국가회계질서 확립과 예산의 효율적 집행 유도
- 공직사회 기강 해이 예방을 위한 강력한 직무감찰 활동 전개
- 맑고 깨끗한 가운데 앞장서서 일하는 공직사

회 조성



개혁의 완성과 세계 초일류국가 도전의 기반 구축에 기여

- 부실공사 방지 감사 중점추진과제
- 부실공사 기동점검반 활동 강화
- 대형공사(S.O.C) 전담 감사팀의 연중 지속적인 운영
- 3불(설계부실, 시공부실, 감리부실) 지속 척결 및 부실유발 불합리제도·관행 적극 개선 촉구
- 부실공사 추방·건설시공 분위기 조성을 위한 각종 지원활동 전개

나. 건설공사 감사활동 방향

- 감사목표
- '97년을 「성실시공 정착으로 건설경쟁력 확보의 해」로 선언하고 부실공사 척결, 시설물 안전예방 등 건설안전문화 정착을 위한 감사 활동에 총력을 다하면서 성실시공 정착을 위한 환경조성 유도
- 부실공사 관련자 등은 법의 허용범위내에서 엄단조치 요구
- 추진 중점별 감사활동 계획
- 부실공사 기동점검반 활동 강화
 - 수동적 점검활동을 능동적 점검활동으로 전환하고 부실공사 강력 단속, 응징하는 「특별반」으로의 위상 정립
 - 「지역순회·부실예방기동점검조」 및 「부실제보 대응조」를 편성하여 모든 부실공사가 기동감사를 피할 수 있는 여지 봉쇄
 - 기동점검활동에 대한 감사성과 제고 및 홍보를 위한 각종 활동 전개

○ 대형공사(S.O.C) 전담감사팀의 연중 지속 운영

- 대규모 사회간접자본시설에 대한 감사를 전담할 「대형공사 전담반」 설치 운영
- 대형국책사업에 대하여는 국가경쟁력 제고 차원에서 계획적·입체적 감사체제 구축으로 상시 밀착감시
- 경제성(B/C) 분석·사업효과 분석(J/C) 등의 전산기법 활용, 문제점을 심층분석하고 적절성 있는 개선대안 제시
- 대형공사의 부실·부조리 척결활동 병행
- 3불(설계부실, 시공부실, 감리부실) 지속적 척결 및 잘못된 제도·관행의 개선 촉구
 - 주요시설공사에 대한 강도높은 감사 지속적인 실시
 - 쓰레기 처리장 등 민생관련공사·취약기 관공사 지속점검
 - 부실 및 예산낭비 사례는 지속적으로 강력 응징하고 잘못된 제도와 관행은 적극 개선토록 촉구 등
- 성실시공 분위기 조성을 위한 지원활동 전개
 - 부실공사 제보 Hot-Line 지속적으로 구축
 - 대중매체를 통한 「부실공사제보」 공익광고
 - 각종 전광판, 광고판을 통한 부실공사 제보 홍보
 - 「부실공사제보」 광고 게재의 공중전화카드, 고속도로 통행권 등 활용 홍보
 - 성실시공관리 체험수기 모집 및 부실공사 관련 우수제보자 포상
 - 부실공사 방지 순회교육 및 홍보책자 발간·배포 등

다. 감사활동 성과제고 방안

□ 과학적이고 신속한 감사를 위한 첨단 검사장비 추가 확보

- 구조안전 등을 확인할 수 있는 검사장비 추가 구비
- 자료분석 S/W 구축 등 기능 보강

□ 「공사감사 자문위원회」 운영 및 전문가집단과 합동감사 실시

- 건설공사 계획·설계·시공·유지관리 등 각 분야 전문가로 구성
 - 감사계획, 감사실시 및 결과 등과 관련하여 수시자문 실시
- 각종 공사 감사 수행시 분야별 전문가 자문 및 합동감사 실시

□ 「공사감사 전산정보 시스템」 활용 극대화

- '96년 개발, 구축된 「대형공사 감사 정보 시스템」을 활용하여 공사집행 실태 수시 확인
- 기관별, 업체별 부실공사 내용을 종합분석하여 중점관리
 - 부실공사 관련자 등에 대한 체계적·과학적인 정보관리로 실질 감사시 활용

4. 맺는 말

「삶의 질」에 대한 국민의 무한한 욕구와 건설산업 경쟁력 강화에 부응하기 위하여 성실시공과 안전문화 정착은 절대절명의 과제

□ 「삶의 질」 향상 및 건설산업 경쟁력 강화를 위하여

- 각급 기관 및 건설업체에서는 지속적인 제도 개선·공사현장 관리 개선 절실
- 현장 건설기술자 및 기능공은 물론 건설업체의 경영자도 성실시공을 최우선과제로 관리
- 부실공사 추방이 범국민적 운동으로 전개되도록 동참

□ 모든 건설공사 관련자의 의식개혁과 적극적인 참여로 선진건설환경 조성 및 국가경쟁력 제고

- 건설업의 전면개방으로 건설품도 개선 및 부실시공 방지만이 무한경쟁에서 생존 가능
- 막대한 국가적 손실을 막고 건설업계 신뢰성과 기술발전 향상 가능

만화로 배우는 안전

◆ 사용방법을 모르는 기계에는 무심코 손을 대지 맙시다.

- 포크레인, 불도저 등에 가까운 위치에서 작업을 할 때는 기계 뒤에 서지 마세요.
- 포크레인 등이 들고 있는 물건 밑으로는 지나가지 마세요.
- 기계의 톱니 바퀴 등에 말려들지 않도록 주의가 필요합니다.
- 기계가 있는 장소에는 표지가 있을 경우 충분히 주의하세요.
- 출입금지 표지 장소에는 들어가지 마세요

