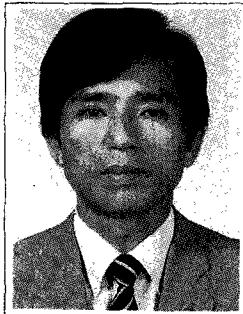


지원 확대로 원전 사업의 효율적 추진 기대

- 발전소주변지역지원에 관한 법률 개정 내용 및 지원 사업 현황 -

소 성 호

한국전력공사 민원관리총괄실 지역지원부 부장



올해 지원법이 다시 확대 개정되어 지원 규모가 대폭 확대됨은 물론 방사성 폐기물 관리 시설에 대한 지원 업무가 발전소 주변 지역 지원 사업에 포함되어 시행됨으로써 원전 사업의 추진에 많은 효과가 기대되고 있다.

사성 폐기물 관리 시설의 주변 지역에 대한 지원 사업을 발전소 주변 지역 지원 사업에 흡수하여 지원할 수 있도록 하였으며, 기존 발전소의 부지에 추가로 발전소를 건설하는 경우 그 주변 지역에 대한 지원을 확대함으로써 기존 발전소 부지의 활용도를 높이는 한편, 특별 지원 사업의 지원 규모를 대폭 확대하여 건설 발전소 주변 지역에 대한 가시적인 발전을 도모할 수 있게 되었다.

한

국전력공사는 발전소 주변 지역의 발전을 촉진하고 아울러 원활한 전력 사업의 추진을 위해 지난 89년에 제정된 「발전소주변지역지원에 관한 법률」에 따라 90년도부터 발전소 주변 지역 지원사업을 활발히 시행하여 오고 있다.

발전소 주변 지역 지원 사업은 지난 7년간 4,400여건에 1,637억원을 투입하여 주민 소득 증대, 공공 시설, 육영 사업, 전기 요금 보조, 주민 복지 및 기업 유치 지원, 특별 지원 사업 등을 의욕적으로 시행하여 발전소 주변 지역을 획기적으로 발전시키고 있다.

1. 개정 배경

97년부터 방사성 폐기물 사업이 과학기술처에서 통상산업부로 이관됨에 따라 지원법에 이 사업을 위임하게 되었으며, 지역 이기주의에 따른 지역 주민의 다양한 욕구 분출, 지역 개발 사업 규모의 대형화 추세 및 지방 자치 시대의 진전 등으로 지원 규모 확대의 필요성이 크게 대두되어, 95년 지원법 개정에 이어 제2차 지원법을 대폭 확대 개정하게 되었다(표 1).

2. 주요 내용

올해 개정된 「발전소주변지역지원에 관한 법률」의 전체적인 특징은 방

아울러 건설 기간 동안의 지원금을 조기 사용할 수 있도록 하여 발전소 및 방사성 폐기물 관리 시설의 원활한 건설과 운영을 도모하게 되었으며, 원전 지역의 경우 지자체와 주민이 직접 환경 및 방사선 안전에 대한 감시를 할 수 있도록 함으로써 원전으로부터의 막연한 불안감 해소에도 크게 기여할 수 있게 되었다(표 2).

가. 총지원금 규모 확대

총지원금 규모를 현행 전전년도 전기 판매 수입금의 0.8%에서 1.12% 이내로 증액 함으로써 현행 제도의 개선 및 새로운 제도의 도입에 따른 소요 재원을 확보하였다.

(표 1) 지원법 개정 주요 일자

- ◇ 97. 1. 13 지원법 공포(대통령령 제 5,282호)
- ◇ 97. 6. 11 시행령 공포(대통령령 제15,390호)
- ◇ 97. 7. 23 시행 규칙 공포(통상산업부령 제64호)

특히 지원금 규모를 대폭 확대함으로써 건설중이거나 건설이 예정된 발전소 주변 지역의 발전을 가시화할 수 있는 기반을 조성하였다.

확대 개정된 지원금의 규모는 97년 기준 연간 793억원에서 98년 기준 1,283억원으로 확대되어 61.7%가 증가하였으며, 이 지원금은 전기 판매 수입금의 증가와 더불어 계속 증가할 전망이다(표 3).

나. 기존 부지 내 발전소 건설

주변 지역 지원 확대

전력 수요의 급증 추세는 앞으로도 상당 기간 계속될 것으로 전망됨에 따라 발전 설비의 지속적인 확충이 불가피한 실정이나, 발전소 신규 부지의 확보는 날로 어려움을 겪고 있는 것이 오늘의 현실이다.

따라서 발전소 기존 부지의 활용을 중대시키기 위해 기존 부지 내에 발전소를 건설할 경우 종전에는 신규 부지 건설시보다 적은 지원을 하였으나 이를 개정, 신규 부지와 같은 수준의 지원을 할 수 있게 되었다.

기존 부지에 원자력발전소 100만 kW급 2기를 건설할 경우 추가 지원금은 호기당 3억원에서 11.3억원으로 증가되어 매년 16.6억원이 추가로 지급된다. 이를 건설 및 가동 기간의

(표 2) 지원법 개정 주요 내용 비교

항 목	현 행	개 정	비 고
총지원금 규모	전기 판매 수입금의 0.8% 이내	전기 판매 수입금의 1.12% 이내	97년 대비 98년 증가액 : 490억원
사업 내용	〈신설〉	방사물 시설 주변 지원	원전 시설 기준 지원
	〈신설〉	환경 및 방사선 안전 감시 기구 지원	지자체 및 주민 직접 감시
건설중인 발전소 집중 지원	특별 지원금 - 초기 2기 : 건설비 1.0% - 다음 호기 : " 0.5%	특별 지원금 - 모든 건설 발전소 : 건설비 의 1.5%	
	2년간의 지원금 조기 사용	6~7년 건설 기간의 지원금 조기 사용	장기 계획 수립 후 조기 사용

(표 3) 연도별 지원 실적

단위 : 억원								
90	91	92	93	94	95	96	97	계
113	117	136	181	247	256	585	798	2,436

총지원금으로 환산하면 약 597억원 이 지원된다(표 4).

다. 특별 지원 사업 확대

건설중이거나 건설이 예정된 발전소 주변 지역에 전체 지역 주민이 공동으로 이용할 수 있는 중대형 사업 위주로 시행하게 되는 특별 지원 사업의 지원 규모를 대폭 확대하여 가시적인 지역의 발전에 획기적으로 기여할 수 있게 되었다.

확대 규모는 종전의 처음 2기까지는 건설비에서 부지 구입비를 뺀 금액의 1%, 그리고 다음 후속기부터는 0.5%로 지원하던 것을, 모든 건설 발전소를 대상으로 1.5%로 지원하게 된다.

특히 이 사업은 건설 기간 중 1회 지원되는 대형 사업으로 발전소 건설

과 관련 지역의 합의를 도출한 사업 장별로 우선 지원되므로 사업 시행 시기에 따라 지역에 돌아가는 지역 발전 효과는 크게 차이가 날 것으로 보인다(표 5).

라. 지원금 조기 사용

지원 사업의 총규모가 전기 판매 수입금의 0.8% 이내에서 1.12%로 늘어남에 따라 총지원금의 범위 내에서 기본 지원 사업과 특별 지원 사업 등이 늘어나게 되는데, 이 조항은 발전소별로 장기 계획을 수립한 경우 발전소별로 1회 지원되는 특별 지원 사업비와 매년 지원되는 기본 지원 사업비(건설 기간분)를 장기 계획에 따라 조기에 지원함으로써 지원 효과를 가시화 하겠다는 것이다(표 6).

마. 방사성 폐기물 관리 시설 주변

〈표 4〉 추가 지원금 산정 기준

구 분	발전기당 기준 용량(만kW)	기존 부지에 건설중인 발전기		증 감	단위: 억원
		현 행	변경 후		
원 자 력 (방사성 폐기물 관리 시설)	100	3	11.3	8.3	
유 연 탄 화 력	50	1.3	4.6	3.3	
무 연 탄 화 력	20	1.3	3.9	2.6	
유 전 소 화 력	30	1	2.0	1.0	
가 스 화 력	40	1	2.0	1.0	
건설중인수력	30	1	3.0	2.0	

〈표 5〉 특별 지원 사업비 지원 기준

구 分	현 행	변 경	증 감	
건설 발전소	처음 2기	건설비에서 부지 구입 비를 뺀 금액의 1.0%	1.5%	100만kW 원전 건설비 1.5조원 기준 75억원 증가
	다음 호기	0.5%		150억원 증가

〈표 6〉 지원금 조기 사용 기준

구 分	현 행	변 경
기 존 부지 건 설 및 가 동 중 발 전 소	다음 연도 예상 지원금 범위 이내	필요시 장기 계획 수립 후 장기 계획에 따라 지원
신 규 부지 건 설 발 전 소	당해 연도 포함 3년 이내의 예상 지원금 범위 이내	장기 계획 수립 후 장기 계획에 따라 지원
방사성 폐기물 관리 시설	〈신 설〉	

〈표 7〉 방사성 폐기물 관리 시설의 원자력발전소 시설 용량으로의 환산 기준

$$\text{시설 용량} = \frac{\text{방사성 폐기물 관리 시설 소요 부지 면적}(m^2)}{\text{원자력발전소 } 1\text{kW당 건설 소요 면적}(m^2/kW)}$$

※ 비 고

- 방사성 폐기물 관리 시설 소요 부지 면적 : 전원 개발에 관한 특례법에 의하여 전원 개발 사업 예정 구역으로 지정 고시된 면적 또는 전원 개발 사업 실시 계획을 승인한 면적
- 원자력발전소 1kW당 건설 소요 면적 : 방사성 폐기물 관리 시설에 관하여 전원 개발 사업 예정 구역으로 지정 고시된 날 또는 전원 개발 사업 실시 계획을 승인한 날 현재 운영 및 건설중인 원자력발전소의 1kW당 평균 건설 면적
- 환산된 시설 용량 중 10만kW 미만은 절상함

지역 지원 사업

방사성 폐기물 관리 업무의 통상산업

부 이관으로 「방사성 폐기물 관리사업의 촉진 및 시설주변지역의 지원에 관한 법률」에 의하여 시행하던

방사성 폐기물 관리 시설의 주변 지역에 대한 지원 사업을 지

원법에 흡수하여 한국전력공사에서 발전소 주변 지역의 지원 사업과 함께 시행하게 되었다.

지원금의 규모는 방사성 폐기물 관리 시설의 부지 면적을 원자력발전소의 시설 용량으로 환산하여 그 환산된 시설 용량에 따라 산정 지원하게 된다(표 7).

바. 환경 감시 기구 지원

지방 자치 단체 또는 주민 스스로가 원자력발전소 및 방사성 폐기물 관리 시설의 주변 지역에 대한 환경 감시를 수행할 수 있도록 이를 지원함으로써 원전에 대한 객관성과 투명성을 제고함은 물론, 지역 주민의 원전으로 인한 심적인 불안을 해소하는데 크게 기여할 수 있게 되었다.

97년도 지원 사업 계획

금년도 지원 사업은 사업 시행 첫 해인 90년 예산의 7배에 이르는 798억원을 지원할 계획이다.

또한 97년 1월 13일 지원법 개정에 이어 97년 6월 11일 지원법 시행령이 개정됨에 따라 내년부터는 지원금 규모를 약 1,100억원 수준으로 대폭 확대할 계획이다.

개정된 지원법의 시행일이 97년 4월 1일이므로 올해 추가 지원금은 지역 주민의 의견 수립을 통한 사업 계획 수립 등 행정 소요 일수를 감안하여 98년 사업 계획에 포함하여 시행할 계획이다.

발전소 주변지역 지원사업

(표 8) 97년도 지원 사업 계획 종합

단위: 억원

사업 종류	사업 랐	금액	바고
기본 지원 사업	소득 증대 사업	159개 사업	99
	공공 시설 사업	391개 사업	141
	육영 사업	179개 사업	119
소계	729개 사업	359	
전기 요금 보조 사업	4개 원전	22	33,666호
주민 복지 지원 사업	29개 사업	38	760명
기업 유치 지원 사업	12개 사업	32	162 기업
특별 지원 사업	-	274	건설 연계 사업
한국원자력문화재단 지원		-	53
홍보 사업		-	17
부대 사업		-	3
계	774개 사업	798	

주 : 대상 발전소 주변 지역(56개 지역)

(표 9) 97년도 원전 주변 지역별 지원 금액

단위: 억원

발전소명	기본 지원사업	전기 요금 보조	주민복지 지원사업	기업유치 지원사업	홍보 사업 등	계
고리 원자력	28	5	2	3	2	40
영광 원자력	37	9	2	3	1	52
월성 원자력	36	3	2	3	1	44
울진 원자력	33	4	2	3	1	43
신규 원전	6	-	-	-	2	8
합계	134	21	8	12	7	187

주 : 특별 지원금 별도

97년도 지원 사업은 그간의 지원 사업이 지역 발전에 크게 기여하고 있음에도 발전소 건설 및 운영에의 기여도가 미진함을 감안하여 우선 사업으로 전원 설비 건설 입지 확보에 연계된 사업, 그리고 공공 시설 사업 보다 주민 소득 증대 및 고용 증진 효과가 기대되는 사업을 중점 지원하고, 아울러 지역의 민원성 숙원 사업에 대하여도 우선적으로 지원할 계획

이다.

또한 지원 사업에 대한 대국민 홍보와 발전소 주변 지역 주민 홍보를 강화하여 발전소 유치로 인한 지역 발전 효과를 적극적으로 홍보할 계획이다(표 8), (표 9).

1. 기본 지원 사업

기본 지원 사업은 소득 증대 사업, 공공 시설 사업 및 육영 사업으로 구

성되며 총 729개 사업에 359억원을 지원하게 된다.

특히 부가 가치가 높은 유망 소득 사업을 발굴·지원하고 지역별로 장기 개발 계획을 수립·시행하도록 하여 지역의 장기 발전에 대한 비전을 제시할 계획이다.

2. 전기 요금 보조

원전 주변 지역 주민의 전기 요금 부담을 경감시키고 기업체에 유치 동기를 부여함으로써 원전 사업의 원활한 추진을 위하여 지원되고 있는 전기 요금 보조 사업은 주택용은 월간 호당 100kWh 해당 요금 수준을, 산업용은 계약 전력 kW당 월간 1,600원 수준을 지원하게 된다.

금년도 지원 계획은 고리·영광·월성·울진 지역의 총 33,666호의 주민 및 기업체에게 22억원을 보조해 줄 계획이다.

3. 주민 복지 지원 사업

주민 복지 지원 사업은 지역 주민의 소득 증대 사업 등에 저리 응자로 지역 주민의 자발적 참여를 유도하여 주민의 실질 소득을 증대시키기 위하여 금년부터 시행되는 제도인데, 주민 복지 기금의 원금은 계속 적립되어 영구적으로 주민들에게 응자가 가능하다.

주민 복지 지원 사업의 응자는 시설 용량에 따라 발전소 주변 지역별로 연간 5천만원 내지 2억원을 지원하

며, 개인별 응자 한도는 500만원 이내인데, 금년에는 총 29개 발전소 주변 지역에 38억원을 지원하게 된다.

4. 기업 유치 지원 사업

기업 유치 지원 사업은 발전소 주변 지역 입주 기업의 시설 및 운전 자금에 저리 응자해 줌으로써 지역 산업 발전을 촉진시키고 지역 주민의 고용을 증대시키기 위하여 시행되는 제도로 지방 중소 기업의 유치 및 자금난 해소에 기여할 것으로 기대된다.

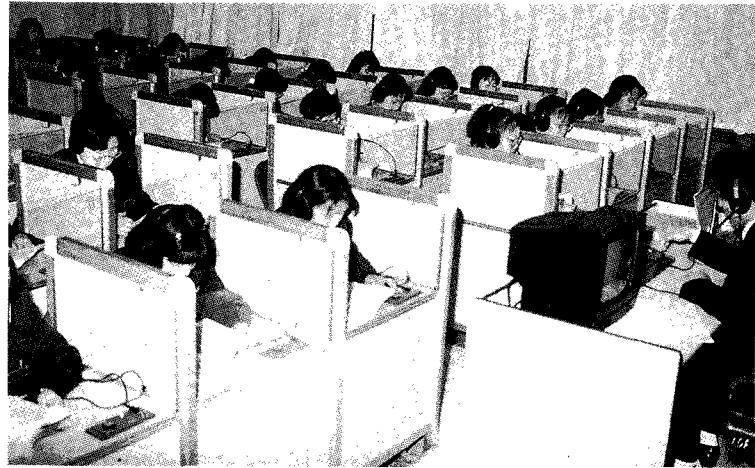
금년에는 발전소 주변 지역별로 2.4~3억원씩 지원하게 되는데 12개 발전소 주변 지역에 총 32억원을 지원하게 된다.

5. 특별 지원 사업

발전소 건설을 촉진시키기 위하여 특히 필요한 경우 지역 주민 등과의 협의에 의거하여 특별 지원 사업을 시행할 수 있게 함으로써 신규 발전소 건설 입지 확보가 용이하도록 하였으며, 특히 특별 지원금은 주변 지역 및 시·군 지역에 사용할 수 있도록 지원 대상 범위를 확대함으로써 지역의 균형있는 발전을 도모하고 있다.

한편 특별 지원 사업은 발전소 건설과 연계 추진함으로써 지원 효과를 극대화하고자 하는 것으로 발전소 건설에 대한 지역 사회의 협의를 전제로 시행하게 된다.

특별 지원금은 발전소 건설비에서 부지 구입비를 제외한 금액의 1.5%



지역 지원의 일환으로 시행되고 있는 어학실습실 운영

범위 내에 연도별 예산을 감안하여 지원하게 되는데, 금년에는 174억원의 지원금으로 발전소 주변 지역의 신청을 받아 지원할 계획이다.

6. 한국원자력문화재단 지원

날로 어려워지고 있는 원자력 사업 및 지원 사업에 대한 홍보를 적극적으로 시행하기 위하여 작년 48억원의 지원에 이어 금년에는 53억원을 지원하게 된다.

사업 내용별로는 각종 홍보 간행물 발간, 언론 홍보 등 주민 이해 사업에 17억원, 현장 답사와 세미나 등 문화 진흥 사업에 2억원, 원자력 캠프와 원자력 동화 제작 및 중등 교사 워크숍 등 차세대 교육 사업에 5억원을 지원하게 되며, 기타 지역 협력 사업, 국제 협력 사업 및 홍보 사업 등에 29억원을 지원할 계획이다.

사업 시행 8년째를 맞고 있는 발전소 주변 지역의 공공 복지 시설은 인근 타지역과 비교할 때 월등히 나아

진 것으로 평가되고 있으며, 주변 지역의 경제가 활성화되고 고용 인력이 창출되는 등 보다 살기 좋고 풍요로운 마을이 점차 조성되어 가고 있다.

특히 지방화 시대와 더불어 지원 사업을 통한 지역 발전의 기대는 날로 높아지고 있는 만큼 지역 주민과 자치 단체, 한국전력공사가 혼연 일체가 되어 지역 발전을 위해 노력하는 분위기를 조성해 나가고자 한다.

또한 지역 개발 장기 계획을 수립하여 지역 사회에 비전과 의욕을 불어넣어 지원 사업의 효율성을 높여 나감은 물론, 부가 가치가 높은 소득 증대 사업 등 지역의 특성을 살린 사업을 적극 지원함으로써 지역 주민의 실질적인 소득 증대를 위해 최선을 다할 계획이다.

아울러 지역 발전을 위한 한국전력공사의 노력이 지역 사회에 보다 폭넓은 공감을 얻고, 나아가 전력 사업과 지역 발전이 공동으로 발전할 수 있도록 지원 사업에 대한 기업성 있는 홍보를 강화하고자 한다. ☞