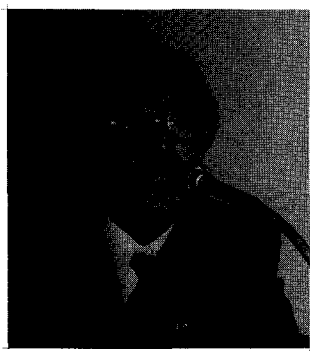


# 한국양육 현황과 발전방안



방 상 국  
한국양육협회 사무국장

## 서론

사슴은 소, 돼지, 닭에 이어 제4의 가축으로 부상되고 있으며 환경오염이나 파괴가 적고 생산비가 적게 들며 녹육과 녹용 즉, 육류와 보약을 병산하는 고소득 가축으로 급성장하고 있다.

우리나라 양육은 1930년대 중국 통화에서 반입한 매화육 수입두를 주울과 개성에서 사육하였으며 1940년대말 개성에서 가져온 수입두의 만주육을 서울 정릉에 입식시킨바 있으나 6.25 전란으로 살아남은 몇마리를 비롯하여 1956~75년 사이에 대만·일본산 꽃사슴, 미국·캐나다산 엘크, 뉴질랜드산 레드디어 등 1,692여두를 수입하여 양육기초를 마련했다. 이어 1992년 사슴 수입 개방이후 1만4천여두가 수입되어 사슴 수는 22만여두로 증가하여 규모면에서는 뉴질랜드, 중국, 러시아 다음의 양육국으로 성장했다.

그러나 양육업도 국제시장에 맡겨져 무한 경쟁시대에 돌입하게 되어 이제까지 영위해 왔던 경영방식을 지양하고 양육업의 국제적 변화와 시장의 요구에 맞추어 최저 경비로서 최고의 제품생산 즉, 경쟁력을 갖추어야 할 때다.

우리나라는 세계 녹용 생산량의 80%를 소비하면서도 내수량의 20%에 불과한 국산녹용판매를 걱정하고 있다. 이 원인은 물론 녹용 수요자인 한약업소에서 외산녹용 선호에 있다 할것이나 녹용을 생산하는 국내 양육인도 자성해야 할것이다.

협회는 그동안 국내 양육발전을 저해하는 제도나 법령 개선에 힘썼으나 이제는 녹용품질개선과 단위 생산성 제고를 위한 양육연구와 녹용소비 확장을 위한 국산녹용 홍보 및 유통구조개선을 주도해 나가야 할 때이며 전 양육인은 이 현안을 수행할 수 있도록 적극 뒷받침하여 새로운 기술 개발과 국산녹용의 차별화를 통한 국제 경쟁력을 갖추어야 할 것이다.

우리 녹용시장의 절반을 차지한 뉴질랜드는 매년 수십억원의 연구비를 투자하여 정부와 양육인이 일체가 되어 나머지 절반을 차지하기 위해 우리 정부 당국자와 한약단체에 맹렬한 로비를 전개하고 있음에도

우리 양육인은 경쟁 태세나 경쟁력은 갖추지 않고 방관하고 있어 안타깝기만 하여 우리 양육현황과 발전 방안을 제시하는 바이다.

## 1. 국내 양육현황

### 1. 사육현황

1950년대 시작된 국내양육은 40여년간 수입금지, 사치품종, 고가동물, 수입개방등의 수많은 파란과 우여곡절을 견디며 꾸준히 성장하였다.

1997년 현재 사육농가수는 10,280호, 사슴수는 225,690두, 녹용생산량 44,646kg을 생산하여 양육 경제규모는 1,130억원대의 주요 축종으로 발전하여 규모면에서는 뉴질랜드, 중국, 러시아에 이어 세계 제 4위 양육국으로 부상하였으며 양육 초기에 비해 농가수는 37배, 사슴수 67배, 녹용생산량 76배로 발전했다.

표1. 국내양육현황

년도	사 육 동 향			품 종 별 사 슴 수				평 균 사육수	비 고
	농가수	사슴수	녹용생산량	꽃사슴	레드디어	엘 크	순 록		
1975	280	3,367 (1,692)	582kg	3,332 (671)	138 (188)	207 (350)	(338)	12	( )수는 수입사슴
1997	10,280	225,690 (14,031)	44,646kg	166,970	30,464 (12,504)	28,526 (1,527)	-	22	수입.

사슴 품종별 구성은 꽃사슴 74%, 레드디어 13.4%, 엘크 12.6%이며 규모별 사육규모는 10두미만 63%, 10두 이상 50두이내 30%로 부업규모가 93%이며 50두이상은 7%에 불과하며 농가당 평균 사육수는 22두이다.

표2. 사육규모별 두수

사슴규모별	계	1~9 (63%)	10~49 (30%)	50~99 (5.5%)	100이상 (1.5%)	비 고
가 구 수	10,280	6,479	3,084	565	154	
마 리 수	225,690	142,185	67,707	12,413	3,385	개방후 수입사슴 포함

### 2. 사슴수입 동향

#### ① 제1기 수입 (1945~1975)

한국양육 초기인 1945~1975년까지를 1기 수입이라하며 이 시기는 씨사슴 확보를 위해 황해도 개성에서 사육하던 꽃사슴(梅花鹿) 60두를 비롯하여 대만 매화록 124두, 일본 꽃사슴 552두 등 736두의 꽃사슴을 수입하고 1970~1975년 사이에 미국산 엘크 278두, 캐나다산 엘크 152두 등 430두의 엘크사슴과, 캐나다산 68두, 뉴질랜드산 120두등 188두의 레드디어, 그리고 캐나다산 순록 338두(전멸) 합계 1,692두를 끝으로 수입을 동결했다.

#### ② 제2기 수입 (1992~현재)

1992년 수입개방이후 현재까지 호주산 레드디어 11,699두, 뉴질랜드산 레드디어 805두 등 12,504두의 레드디어와, 미국산 엘크 596두, 캐나다산 엘크 931두 등 1,527두를 합하여 총 14,031두를 수입했으며 지금도 수입이 계속되고 있어 국내양육에 큰 영향을 미치고 있다. 뿐만 아니라 불요불급한 레드디어는 수입즉시 중탕(액기스) 용으로 도축하는 실정이다.

표3. 사슴수입 실적

(단위 : 마리)

구분	꽃사슴				레드디어				엘크			순록	합계
	북한	대만	일본	계	캐나다	호주	뉴질랜드	계	캐나다	미국	계		
제1기 1945-75	60	124	552	736	68	-	120	188	152	278	430	338	1,692
제2기 1992-현재						11,699	805	12,504	931	596	1,527		14,031
계	60	124	552	736	68	11,699	925	12,692	1,083	874	1,957	338	15,723

3. 양록 생산성

양록산물은 숫사슴은 녹용과 녹혈을 생산하고 암사슴은 새끼사슴을 생산하며 사육도중 사고 사슴과 경제성이 없는 노록은 녹중탕 (일명 사슴엑기스) 이란 가공품을 생산하는 것이 관례이다. 92년 사슴수입개방 이후 국내사슴 가격 폭락으로 사슴 분양이 어려워 꽃사슴과 레드디어는 중탕용으로 도축하는 실정이며 녹용 소득의 버금가는 녹혈생산은 세균 논란으로 소비가 격감하고 있다.

국내 양록 생산성을 파악하기 위해 자록, 녹용 및 녹혈, 사슴중탕으로 나누어 분석한 결과 금년기준 자록 321억원, 녹용 및 녹혈 750억원, 중탕 61억원, 합계 1,132억원이며 농가당 평균 1,124만원으로 추산한다.

표4. '97양록 생산성

(단위 : 천원)

구분	생산총액	품목별생산액			
		자록	녹용	녹혈	중탕
금액	113,209,380	32,109,000	57,942,680	17,038,900	6,118,800

① 자록

품종별 출산율 20%로서 △꽃사슴 자록수 29,038, 두당 평균 50만원, 생산액 145.2억원 △레드디어 자록 5,120, 두당 65만원, 생산액 33.3억원 △엘크 자록 4,754, 두당 300만원, 생산액 142.6억원등 생산액 합계 321억원으로 추산한다.

표5. 자록

(단위 : 두/천원)

품종	년초두수	출산율	생산액			비고
			자록수	단가	금액	
꽃사슴	145,192	20%	29,038	500	14,519,000	
레드디어	25,600	20%	5,120	650	3,328,000	
엘크	23,772	20%	4,754	3,000	14,262,000	
계	194,564	20%	39,002		32,109,000	

② 녹용·녹혈

· 녹용 : 품종별 녹용생산율 30%일때 △꽃사슴 절각두수 50,091, 두당 생산량 0.3kg, 단가 160만원, 생산액 240억원 △레드디어 절각두수 9,139, 두당 생산량 0.9kg, 단가 100만원, 생산액 82.3억원 △엘크 절각두수 8,558, 두당 생산량 2.5kg, 단가 120만원, 생산액 256.7억원등 생산액 합계 579.4억원으로 추산한다.

· 녹혈 : △꽃사슴 절각두수 50,091, 두당 녹혈 판매액 20만원, 생산액 100.4억원 △레드디어 절각

두수 9,139, 두당 판매액 30만원, 생산액 27.3억원 △엘크 절각두수 8,558, 두당 판매액 50만원, 생산액 42.7억원, 생산액 계 170.4억원으로 추산된다.

표6. 녹용, 녹혈

(단위 : 두/kg/천원)

품종	생산두수			녹용생산			녹혈생산		비고
	사슴수	생산율	절각두수	생산량	단가	금액	두당판매액	금액	
꽃사슴	166,970	30%	50,091	15,027	1,600	24,043,680	200	10,018,200	생용2만원
레드디어	30,464	30%	9,139	8,225	1,000	8,225,000	300	2,741,700	생용1.2만원
엘크	28,526	30%	8,558	21,395	1,200	25,674,000	500	4,279,000	생용1.5만원
계	225,860		69,988	44,647		57,942,680		17,038,900	

③ 중탕

녹용 절각 또는 자육분만시 사고률과 생산성이 떨어진 노록을 도축하여 주요한약재를 가미한 가공제품을 사슴중탕이라 하며 사슴수입개방 이후 가격이 폭락한 레드디어와 녹용생산이 약한 꽃사슴의 분양이 어려워져서 년증식율의 11%와 7%중 60%를 중탕용으로 도축한다.

중탕용 도축은 △꽃사슴 9,582, 두당 가격 40만원, 판매액 38.3억원 △레드디어 1,075, 두당 80만원, 판매액 8.6억원 △엘크 713, 두당 200만원, 판매액 14.3억원 합계 61.2억원으로 추산한다.

표7. 도축(가공)

(단위 : 두/천원)

품종	폐축수			도축액			비고
	사슴수	도축율	폐축수	도축수	단가	금액	
꽃사슴	182,941	11%	15,971	9,582	400	3,832,800	년증식율 26%로 산정한 두수에서 폐축율 꽃사슴 11%, 레드 7%, 엘크 5%중 폐사 40%·도축 60%로 산정
레드디어	32,256	7%	1,792	1,075	800	860,000	
엘크	29,715	5%	1,189	713	2,000	1,426,000	
계	244,912		18,952	11,370		6,118,800	

※ 사슴수는 증식율 26%로 산출한 수임.

2. 녹용수급 동향

녹용이란 기르는 사슴에서 절취한 축산물이지만 우리 정부는 한약으로 규정하고 유통, 가공 및 판매를 한약업소에 전담시켜 내수량은 전량 외산으로 충당하고 있다.

세계 인구의 100분의 1이 못되는 우리나라의 연간 녹용 소비량은 약 20만kg이며 이 수량은 세계 녹용 총 생산량의 80%에 해당하는 양이다.

그러나 외산에 의존하는 녹용 내수량 국산화를 목적으로 하는 국내양육의 녹용 생산량은 4만여kg으로서 내수량의 20%에 불과함에도 한약업소에서 이용하지 않아 실소비자에 직매하는 실정이다.

1. 녹용 수요량

1995년 녹용 수급량은 180,569kg이며 국산 31,123kg, 외산 149,446kg이다. 산지별 수입량은 뉴질랜드 적녹용 75,962kg으로 수입량의 50.6%를 차지하며, 중국산 매화용 및 마록용 32,660kg (22.3%), 러시아산 마록 및 원녹용 23,867kg (16%), 미국 및 캐나다산 엘크 녹용 12,699kg (8.4%), 북한 및 기타산 매화·마록용 4,238kg (2.7%)이다.

표8. 녹용 수요량

년도	수 급 상 황			산 지 별 수 입 량					비 고
	년간총량	국 산	외 산	뉴질랜드	중 국	러시아	미주지역	북한,기타	
1995	180,569	31,123	149,446	75,962	32,660	23,867	12,699	4,238	

## 2. 녹용유통

녹용 수입은 한약 수입업자가 사단법인 한국의약품수출입협회에 수입물량을 신고한 후 수입하며 유통은 1995. 3. 25. 제정한 한약재 품질 및 유통관리 규정에 의거 전량 규격화하여 한방·병의원, 한약방에 공급하며 한방·병의원, 한약방은 보약으로 조제판매하도록 하고 있다. 따라서 수입녹용은 전량 한약재로 이용하지만 국산녹용은 1994년 6월9일 이후부터 축산물로 규정, 단순세척·절단·건조는 농산물 가공으로 보며, 이를 한방·병의원, 한약방, 재래시장에서 판매는 농산물 판매로 본다. 다만, 성분이나 약효를 표시하거나 동 선전 행위는 못한다라고 규정하여 그후 국산은 생·건녹용을 막론하고 자유판매하게 되었다.

그러나 한 품목을 두체제로 유통하는 것도 문제거리와 녹용은 보약재이므로 한약업소를 통해 유통해야 함에도 국산은 축산물로 실수요자에 판매하고 있다.

## 3. 녹용가격

녹용은 일반적으로 고가품으로 인식하고 있으나 산지에서는 그렇지 않다.

특히 뉴질랜드, 러시아, 미국양록은 주산물이 녹용이고 녹용은 우리나라에만 수출하는 한정 부산물이기 때문에 수입가격은 양당 1~1.5만원대이며 국내 유통과정에서 도매 3~5만원, 소비자 가격 10~15만원으로 폭증한다.

반면 우리나라는 녹용생산위주 양록일 뿐만아니라 시설 사양관리비가 높아 녹용생산가는 양당 4만원대로 몇배 높으나 소비자 가격은 5~7만원대이므로 국산녹용 소비자 가격은 외산의 절반 수준이다.

표9. 녹용 유통가격

구 분	단 위	국 산(A)	외 산(B)	AB대비	비 고
산 지 가	kg	1,040,000	284,000	3.6배	국산은 농장직매 가격, 외산은 수입가격
	양	40,000	11,000		
도 매 가	kg	-	1,030,000		가공업소에서 한약업소 공급가격
	양	-	39,600		
소 매 가	양	60,000	120,000	0.5배	실수요자 부담금액

주 : 외산 중별 수입가격은 적녹용 272\$, 원녹용 376\$, 매화 및 마녹용 338\$ 등을 평균가로 하여 환율 900대1로 환산한 것임.

## 3. 양록업 발전방안

국내 양록이 40년이 지났으나 20년 안팎의 후발국의 사슴수입으로 양록기반이 흔들리고 내수량의 20%에 불과한 국산녹용은 값싼 외산에 밀려 축산물로 판매하나 최근 국내 경기불황의 여파와 다양한 보약재 출현으로 소비량이 감소하는 실정이라서 대책 마련이 요구되고 있다.

따라서 필자는 재임기간중의 경험을 토대로한 발전방안을 마련하였다.

### 1. 사육규모의 전업화

우리나라 양록규모는 평균 22두이나 녹용 주수출국인 뉴질랜드의 20분의 1, 캐나다의 2분의 1이며 품종별 녹용생산성을 감안할 때 뉴질랜드의 40분의 1, 캐나다의 15분의 1 규모이다.

녹용생산비를 한국을 100이라 할 때 뉴질랜드는 20, 캐나다는 30으로 우리나라가 몇배 높은 것은 우리나라는 녹용생산 위주이며 비싼 수입사료와 인건비가 원인이라 보며 외산은 고기와 녹용 병산 방목사육으로 생산비가 저렴하기 때문이다.

우리는 사육규모면에서나 생산비에서 경쟁력을 잃고 있기 때문에 농가당 사육규모를 높여 전업규모로 확대하고 지력관리, 조사료는 자급으로 경영을 개선하여 경쟁력을 갖추어야 한다.

사육규모는 환경에 따라 같을 수는 없으나 한 가정이 자력으로 경영 가능한 규모를 꽃사슴일 경우 100마리, 레드 50마리, 엘크 30마리가 적합하다.

현재 국내 양육의 전업율은 7% 수준이므로 전업전환이 어려운 농장은 양육업 발전에 기여할 수 없을 것으로 본다. 꽃사슴 100두, 레드 50두, 엘크 30두의 전업규모에서 자가 노동력으로 조사료 자급을 50%의 경우 소득액은 꽃사슴 농가당 1,665만원, 레드 농가당 1,710만원, 엘크 4,891만원으로서 엘크가 레드보다 약 3배의 소득차가 있으나 꽃사슴과 레드디어 소득은 비슷하다. 본 분석결과는 녹용생산을 제외한 현 생산량을 기준으로 한 것이므로 녹용증산에 노력한다면 소득은 더 높을 수 있을 것으로 전망한다.

표10. 품종별 생산비, 소득산정 자료

품종	성비 ♀:♂	소득계산				경비계산						기타 경비
		자육(두)		녹용(kg)		조사료(kg)			배합사료(kg)			
		생산율	단가	생산량	단가	두당량	급일수	단가	두당량	급일수	단가	
꽃사슴	50:50	70%	400	0.3	1,300 (50)	1.5kg	180	350원	0.5	360	300	2만원
레드	25:25	90%	700	0.9	910 (35)	2.5kg	180	350원	1.0	360	300	4만원
엘크	15:15	90%	2,500	2.5	1,050 (40)	4.5kg	180	350원	1.5	360	300	7만원

( ) 수는 양당가격

표11. 품종별 소득액

품종	사육 두수	생산율		조수익(A)			생산경비(B)				소득액 (A-B)
		자육	녹용	자육	녹용	계	조사료	농후사료	기타	계	
꽃사슴	100	35두	15.0	14,000	19,500	33,500	9,450	5,400	2,000	16,850	16,650
레드	50	17두	22.5	11,900	20,475	32,375	7,875	5,400	2,000	15,275	17,100
엘크	30	10두	37.5	25,000	39,375	64,375	8,505	4,860	2,100	15,465	48,910

## 2. 녹용유통 구조개선

우리나라 녹용 수입동향을 보면 외산녹용은 건녹용으로 전량 한약으로 사용하고 국산은 생녹용을 축산물로 판매하는 현행 유통구조로는 국내양육은 발전할 수 없다. 녹용 소비형태를 보면 전통 한약국인 중국을 비롯하여 북한 그리고 러시아는 분재, 고제, 액제, 환제, 정제 등으로 생약화 했으나 우리나라는 전량 보약탕제로 사용하기 때문에 약으로 규정하여 한약업소만 판매한다.

따라서 국산녹용은 한약업소에 한약재로 사용하여야 하는데 한약업소는 품질을 이유로 수매를 기피하기 때문에 실수요자에 직매하나 소비형태는 국산도 보약재로 사용하고 있다.

한약업소가 국산녹용 수매를 기피하는 이유로 품질을 탓하고 있으나 근본 이유는 국산녹용이 외산 수입 녹용보다 값이 비싸기 때문으로 보인다.

따라서 표면상의 이유인 품질과 실제이유인 녹용가격차 문제가 해소된다면 국산녹용을 한약재로 이용하게 될 것이며 외산은 부족량만 수입하게 될것이라 본다.

· 첫째 녹용품질 : 사슴사육적지(온대지방)에서 양질사료로 사육한 국산이 극한, 극서지방에서 목초로 사육한 외산보다 우수할 뿐아니라 보관과 유통편의상 생녹용을 건조하고, 이를 다시 6~9시간 주침(酒沈)하여 편질하는 과정에서 성분파손 및 유실이 불가피한 외산 건녹용보다 녹용 본래의 성분을 100% 보전한 국산 생녹용이 양질이라는 것은 자명함에도 품질시비는 외산선호 풍조의식이라 본다.

다만, 국산녹용이 외산수입 녹용보다 회분함량이 많다는 것을 품질 탓으로 한다면 내·외산 모두 법정 회분함량 기준으로 품질시비를 해소할 수 있을 것이다.

· 둘째 녹용가격 : 국산녹용은 양록 주산물로서 사양관리 및 생산비가 높는데 반해 외산녹용은 양록부산물로 생산비가 경미할 뿐아니라 자국 소비가 없어 우리나라에 수출하므로 내·외산 가격차가 심하다. 녹용 산지가격은 국산이 4배 높으나 수입경비와 세금이 가산되고 규격화 과정을 거쳐 한약업소에 공급하는 도매가격(중대기준)은 러시아산 원용 양당 59,375원, 중국산 매화용 양당 46,875원, 중국산 마복용(깎갈이) 양당 40,625원, 그리고 뉴질랜드산 적녹용 양당 25,000원이다('96보건복지부 자료).

국산녹용 '96농장 도매가격은 꽃사슴 생용 양당 2만원, 레드디어 생용 양당 1만원, 엘크 생용 양당 1만2천원이며 건용 규격품으로 환산할 때 꽃사슴 녹용 양당 7.2만원, 레드디어 양당 3.6만원, 엘크 녹용 양당 4.68만원이다.

내·외산 품종별 녹용 가격을 대비하면 국산 꽃사슴 대 중국산 매화녹용은 72,000원 : 46,875원, 국산 레드녹용 대 뉴질랜드산 적녹용은 36,000원 : 25,000원, 국산엘크 녹용 대 미주산 엘크 녹용은 46,800원 : 35,000원이며, 국산 꽃사슴 녹용 약 2.6만원+55%, 레드디어 녹용 약1만원+40%, 엘크 녹용 약 1.2만원+34%이다.

표12. 건녹용 양당 가격 대비표

(단위 : 원)

국 산 (A)			외 산 (B)			대 비 율
녹용명	산지가	규격품(도매)	녹용명	수입가	규격품(도매)	
꽃사슴	60,000	72,000	매화용		46,875	A+ 55%
레드	30,000	36,000	적녹용		25,000	A+ 40%
엘크	39,000	46,800	엘크용		35,000	A+ 34%

그러나 꽃사슴 녹용은 두당 생산량이 0.3kg로 규격화가 어려워 천연상태(생용)로 직매가 불가피하나 엘크 녹용은 두당 생산량이 많고 품질이 우수하며 가격차가 30%이기 때문에 한약재 이용이 가능하다고 본다.

### 3. 국산녹용의 한약화

국산 녹용생산량의 48% (21,395kg)를 차지하는 엘크 녹용의 50%를 한약재 대상으로 한다면 년1만키로(생용 35,000kg)가 한약재로 규격화되고 내수량의 약 10%를 국산화하게 된다. 내·외산 균형수급에서의 문제인 녹용품질은 법정 회분율을 적용하고 가격차는 모든 농산물의 내·외산 가격차가 있는 관례에 따라 접근 한다면 일정비율의 균형수급은 실현할 수 있다고 본다.

내·외산 균형수급 실현은 제도적 방법과 자율적 방법을 검토할 수 있으나 생산자와 이용자(한약업자)와 소비자의 의식전환이 전제되어야 한다.

따라서 필자는 제도적 수급조절은 제도 개선에서 제시하기로 하고 자율수급조절안을 제시한다.

#### ① 자율수급조정 기구 구성

자율수급조정이란 이해 관계자인 생산자, 이용자, 소비자가 참여하는 조정기구를 구성하고 내·외산 균형

수급에 수반되는 사항을 이해 당사자의 의견을 조정하는 기능을 행사하도록 하고 관계 정책당국자는 기구 구성과 분쟁조정 기능을 갖는 것이다.

② 수급조정 사항

녹용 자율수급조정기구는 녹용 내수량의 내·외산 수급량 및 가격의 조정과 품질감정을 하며 내·외산 녹용수급 개시 비율은 국산 10, 외산 90으로 정하며 매년 국산증가율 20%씩 가산한 양으로 한다.

표 13. 녹용 국산화율

(단위 : kg)

년 도	실시년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	10차년도	20차년도
	1998	1999	2000	2001	2002	2007	2017
국산녹용	10,000kg	12,000	14,000	16,000	18,000	28,000	48,000
국산화율	10%	12%	14%	16%	18%	28%	48%

위 표는 실시 1차년도 국내 전체 녹용수요량을 10만키로로 하고 매년차 국산증산율 20%를 가산한 물량 및 국산화율이다.

국산화 실시 20년 일때 국산화율은 48%이고 48,000kg의 녹용이 한약화 한다.

4. 당면 현안대책

국내양록 당면 현안은 국제경쟁태세 완비와 제도개선이라 보며 국제경쟁 태세란 양록기술 개발을 위한 연구사업과 국산녹용 인식 전환을 위한 홍보사업으로 분류하며 제도개선은 불공정한 소득세법, 한약품질 및 유통관리 규정, 동물 검역계류장 사용규칙 등이 있다.

1. 양록 및 녹용연구

국내 양록은 40년간 기술개발 없이 사육자의 축적된 사육기술로 일관했다. 사양관리와 질병진료를 논리적이고 체계적으로 기술연구를 해야 한다.

특히, 녹용 품질개선과 생산성 향상을 위한 시습품종 개량 연구와 생·건녹용의 성분규명이 시급하다.

2. 국산녹용 홍보

녹용 사용을 전담하는 한약업소는 소득이 많은 수입녹용으로 축재하기 위해 소비자에게 국산녹용을 비하하고 저질로 왜곡시켜 국산녹용 이용을 앓는 명분으로 하고 있다.

녹용은 야생이 없다. 야생이 있다면 녹각이다. 세계 모든나라에서 사슴을 기르고 기른 사슴에서 절취하여 유통한다. 그럼에도 국내 한약업자는 1990년초까지 수입한 녹용은 소비자에 야생녹용이라 기만했고 본회가 해외 양록실상을 폭로하고 해외여행이 늘어나자 방목 녹용이라서 외산 품질이 좋다고 소비자를 현혹하고 있다. 방목녹용이 좋다면 250년 양록사를 자랑하는 중국의 사육형태는 우리나라보다 더 밀집사육 하는데 매화록, 깔깔이 녹용을 양질이라고 하는 것은 자가당착이 아닌가.

왜곡된 국산녹용의 우수성과 실체를 소비자에게 바로 알려야 하며 또한 현대사회는 PR시대이다. 국산 녹용도 여타 상품과 같이 언론매체를 통한 지속적인 홍보를 뒷받침해야 상품화할 수 있고 상품화해야 양록업을 영위할 수 있다.

필자는 수년전부터 양록연구와 녹용 홍보를 주장했으나 당사자인 양록인은 마이동풍격이었다. 그러나 아무리 좋은 상품도 소비자가 모르면 팔 수 없다. 따라서 범양록차원의 녹용 홍보 대책수립을 해야하며 그 비용은 마땅히 모든 양록인이 부담해야 한다.

3. 양록연구 및 홍보 대책

양록연구 과제별 완급을 가려 년차적으로 연구사업을 추진하고 홍보는 TV선전과 이벤트행사로 구분하여 추진해야 한다.

본 대책을 범양록사업으로 추진하며 비용은 전양록인이 부담하는 가칭 양록진흥기금으로 하거나 녹용수매시 일정비율의 양록진흥기금을 공제하는 방안도 있을 것이다.



#### 4. 제도개선

양육현안 관련법령으로는 소득세법상의 농가부업규모 범위에 사슴을 포함하여 소득세의 비과세와, 녹용의 수급조절 품목지정, 그리고 수입동물검역 계류장 사용제도개선 등이 있다.

##### ① 부업규모 소득세 비과세

소득세법 시행 별표3. 농가부업적인 사육규모는 소 30, 젓소 20, 돼지 200, 산양·면양 각 300, 토끼 5,000, 닭·오리 각 10,000수까지 소득세를 비과세하고 있다. 따라서 경제성으로 보아 소, 돼지, 닭 다음의 규모인 사슴도 축종간 형평성을 고려하여 꽃사슴 150, 레드 100, 엘크 30마리까지는 부업규모 범위로 하여야 함.

표 14. 농가부업적 축산범위

(단위 : 마리)

축종	소	젓소	돼지	산양	면양	토끼	닭	오리	사슴	비고
두수	30	20	200	300	300	5,000	10,000	10,000		

##### ② 녹용 수급조절

정부는 1995년 3월 25일 주요 한약재 규격화와 수급조절을 목적으로 하는 한약재 품질관리 및 유통관리 규정을 제정하여 36개 품목을 규격화하고 29개 품목을 수급조절하고 있다.

우리나라 한약재의 대표 품목인 녹용은 국산 4만여kg을 생산하나 15만kg 상당의 외산녹용을 수입하는 실정이며 규격품목이면서 조절품목으로 지정하지 않아 국산녹용 수급에 차질을 빚고 있어 생산자 단체인 한국양육협회에서 수년간 수급조절 품목 지정을 건의하였으나 실현하지 못하고 있다.

표 15. 한약재 품질 및 유통관리 규정 관련 조항

제1조 (목적) 한약재 규격화 및 수급조절
제4조 (수급조절한약재) 별표1. 품목 : 감황, 구기자, 질경, 당귀, 독활, 두충, 백문동, 목단피, 방풍, 백수오, 백지, 백출, 산수유, 시호, 오미자, 자약(백), 적자약, 지모, 지황(생·건), 참출, 전마, 치자, 택사, 폐모, 양부자, 황금, 황기 29품목 요건 : 국내에서 상당량이 재배 또는 채취되거나 국내 생산량이 소요량을 초과하는 것으로서 품질이 우수한 것.
제6조 (수급조절 위원회) 한약단체 각 1명 (8명) 한약재 생산자 단체 4인 보건복지부, 농림부, 관계공무원 각 1인
제7조 (위원회 임무) 대상 한약재의 수입여부 및 수입량 결정 수입하는 대상약재의 배정 한약재 유통가격조사 국내산 한약재 수급조절 관련 사항
제8조 (수급조절등) 생산능가 보유량이 가격안정등 수급조절의 필요성이 인정되는 한약재는 농림부 산하 관련단체를 통해 농가보급 한약재의 출하협조 요청

특히, 국산(생녹용)은 축산물, 외산(건녹용)은 한약재로 이원화(二元化)한 현행 유통구조에 따라 주요 생산국에서 생녹용까지 수입하여 국산으로 위장 유통량이 날로 늘어나서 국내양육을 위협할 뿐 아니라 국산녹용 신뢰도를 추락시키고 있다.

세계 녹용생산량의 80%를 수입하고 년 3,000여두의 외산사슴을 수입하는데도 생녹용까지 수입을 허용하는 것은 국내양육 뿌리를 뽑으려는 수출국의 횡포로 좌시할 수 없다할 것이나, 녹용 정책을 맡고 있는 보건복지부와, 축종을 관장하는 농림부 당국의 양육 무정책의 결과라 하지 않을 수 없다. 따라서 양부처는 녹용을 수급조절품목으로 지정하여 내·외산 균형 수급과 유통구조 개선을 통해 생산자와 소비자를 동시

보호해야 한다.

그러나 제도적 녹용 수급조절이 국제 무역자유화에 역행한다면 생산자 및 수입자, 녹용사용자 및 소비자 대표, 그리고 농림부와 보건복지부 당국자들이 참여하는 자율수급조절 정책도 검토할 과제로 제시한다.

### ③ 사슴검역 개선

1992년 개방이후 개량대상인 꽃사슴의 수입실적은 없고 불요불급한 저급 중대형종 14,000여두를 수입하여 국내 사슴값은 폭락하고 분양이 어려워 연간 10%를 중탕으로 살축하는 실정이나 상업성 사슴 수입은 계속 증가하고 있다.

사슴을 수입하려면 수입계획서를 동물검역소에 제출하고 검역시기를 지정받아야 하는데 수입물량을 확보하지 않은자가 추첨에 참여하여 계류장 사용을 지정받기도 한다.

이 경우 계류장 사용이 이권화할 수 있어 계류장 사용지정 추첨이 사회문제화 되고 있으며 이틈을 타서 지정받지 않은 계류장 편법사용이 늘어나 검역질서를 문란케 하고 있다.

개선방안으로는 계류장지정 추첨제를 폐지하고 검역 계류장 시설은 실수입자 접수순으로 사용토록하고 검역기간을 3개월로 개정해야 한다.

사슴을 수입하고자 하는 자는 수출국 검역당국의 확인을 받은 매매계약서를 첨부한 수입계획서 제출을 의무화하고 동물검역소는 계류장 사용을 감안하여 사용시기를 정하고 계류장 사용기간은 3개월로 하되 1개월은 검역장 소독 및 수입대기기간, 2개월은 검역 및 출고기간으로 하여 수입사슴의 철저한 검역으로 국내사슴을 보호해야 한다. (개방이후 수입 사슴이 전파한 부제병이 전국에 파생하여 피해가 늘어나고 있음)

## 결 론

우리나라 양록은 사치성 사육으로 시작되어 농가부업 사육으로 전환되기까지는 고소득 애완동물로 인식되어 번식위주 양록으로 일관했으나 1991년 수입개방 이후 내·외산 사슴가격은 평준화되고 녹용수입이 대폭 증가함에 따라 국산녹용 판매난이 가중되고 있으며 분별없는 일부학자들의 녹혈 유해시비로 양록 소득을 격감시켰다.

개방이후 매년 3,000여두의 외산 저급 사슴수입 영향으로 생산성이 낮은 꽃사슴과 일본 수입사슴은 년 10%씩 중탕재로 도축하고 있는 실정이며 생녹용까지 수입하여 국산 생녹용 판매난과 신뢰도를 실추시키고 양록기반이 위협받고 있어 국내양록은 총체적 위기 상황에 직면한 상태이다.

이와같은 원인은 수입개방에 있으나 국제화에 대비 못한 우리 양록인의 책임도 있다 하겠다. 흉수같이 밀려오는 외국사슴과 녹용, 녹육 그리고 십수종의 양록산물이 우리 시장을 잠식하고 있음에도 우리 양록인들은 개인의 이기심에 젖어 현실을 남의 일인양 방관하고 있어 개탄하지 않을 수 없다.

우리 양록은 더 이상 물러날 곳이 없다는 절박한 현실을 직시하는 양록인의 의식전환만이 위기극복의 원동력이 될 수 있다.

우리 양록은 국제경쟁을 하고 있기 때문에 양록인도 국제경쟁 태세를 갖추어야 경쟁력을 제고할 수 있으므로 첫째, 목장규모에서부터 녹용품질과 가격에 이르기까지 상대국과의 경쟁력을 길러야 하며 둘째, 수십억원씩 투자하는 양록연구와 민관이 합체한 상품홍보, 외국에 대응하는 양록 연구사업과 홍보활동을 전개해야 한다.

세계최대 녹용소비시장이 우리나라이기 때문에 외산에 빼앗긴 녹용시장을 국산녹용으로 대체할 때 우리 양록은 무한발전한다는 신념을 갖고 오늘의 불황타개에 매진해야 한다.

양록도 사업이므로 생산도 중요하지만 상품판매가 전제되어야 하며 상품은 질과 가격으로 승부하는데 기술개발, 상품 홍보는 당연히 수익자 부담이므로 모든 양록인은 양록기술 개발연구 및 녹용 홍보경비 부담 의무를 져야 오늘의 불황을 타개할 수 있다는 결론이다. \*