

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

장 영 수*

A Study on the Present Characteristics of Fisheries Import from the Change of International Trade Environment

Jang, Young-Soo

目 次

I. 문제의식	2. 주요 어종의 수입구조
II. 수산물 국제무역을 바라보는 시각 - 수산물 국제무역을 규정하는 요인-	IV. 한국의 수산물 무역구조의 변화
1. 정치적 논리	1. 수출정체 수입증가
2. 생산력측면의 비교우위 논리	2. 수산물의 수입동향
3. 수요공급의 논리	V. 수입수산물의 현단계적 성격
4. 가격측면의 비교우위 논리	VI. 금후의 수산물수입을 생각하면서
III. 세계 수산물의 무역구조와 추이	참고문헌
1. 세계 수산물 무역구조	Abstract

I. 문제의식

국제무역의 새로운 흐름 속에서 우리나라는 1997년 7월 1일부터 390개 품목에 대해 수산물수입이 전면 개방되었다. 우리나라 수산업은 1960년대 후반 경제개발 5개년계획에 포함되면서 1970년이후 부터 본격적인 어업생산기반의 정비, 어선의 확충 근대화, 어장정비 등에 의해 지금까지 대단한 발전과 성장을 이룩하게 되었다. 이러한 발전과 성장의 배경에는 생산된 수산물의 상품화 과정이라는 시장이 존재하고 있어 수출시장과 국내소비시장이라는 두가지 축을 중심으로 어업확대 재생산을 촉진시키는 핵심적인 역할을 담당하여 왔다. 다시말해 이는 부가가치가 있는 수산상품은 수출을 통해 외화를 획득하여 새로운 투자자본으로 수산업에 재투입을 반복하고, 대중어를 중심으로 하는 수산상품은 국내시장을 통해 자본을 획득하는 과정을 반복하면서 성장 발전하여 왔다는 것이다.

* 부경대학교 수산경영학과 조교수

한편 이러한 과정에는 하나의 전제 조건이 존재하고 있었다. 바로 외국수산물에 대한 국내시장의 문이 닫혀 있다는 전제조건이다. 하지만 이제는 이러한 닫힌 문을 열지 않을 수 밖에는 없게 되었다는 즉 전제조건이 없어지면서 국내수산물은 국내시장에서 외국수산물과 전면 경쟁하게 되어 특히 가격면에서 비교열위를 가진 품목은 경쟁력이 없다는 것이 수산물수입개방에 따른 국내 수산업계의 우려이다.

그러나 업계의 입장과는 달리 국내의 수산물 수급조건은 소득의 실질적인 증가에 의한 국내 수산물 소비시장의 성장 성숙과 함께 다양한 소비형태의 형성 등과같이 크게 변화하고 있다. 특히 국내어업생산이 축소하는 상황하에 수입수산물 전면개방 시점 이전부터 이미 많은 수입수산물이 새로운 국내공급조건으로서 그 위치를 확대해 가고 있는 것이 현단계의 수산물 수급구조의 특징이라고 할 수 있다. 특히 수입수산물에 대한 국내소비자의 입장은 저렴하면서도 위생안정성에 문제가 없다면 소비하겠다는 구매행동을 보이고 있다. 그리고 이전과 같이 고급수산물은 일본과 같은 수산선진국에서나 소비한다는 인식에서 우리도 이제 소득수준이 높아졌으니 맛있는 고급수산물을 소비하고 싶다는 소비의 고급화 욕구가 가정내 소비뿐만 아니라 외식소비를 포함한 수요측면에서 동시에 진행되고 있는 실정이다. 이러한 현상은 일본으로부터의 양식활동 수입의 증가로부터도 확인할 수 있다.

또한 외식산업이나 가공업체와 같은 수산물 대량수요자들은 기본적으로 저렴하면서도 안정적인 원료공급을 요구하고 있어 이러한 수요 욕구에 비교적 재고확보면이나 가격면에서 비교우위를 지닌 수입수산물이 대응 능력을 가지고 있다. 이러한 측면이외의 다양한 이유로 수산물은 수입되고 있고 앞으로도 지속될 것으로 예상된다.

이상과 같은 현상하에서 수입수산물에 관한 일반적인 시각은 국내생산을 중심으로 하는 방어적인 시점에 입각한 수산물수입 억제 방안 및 비교열위품목의 수입 확대 우려론이 지배적이라고 할 수 있다¹⁾. 물론 수입수산물의 확대는 크게 우려되는 현상이지만 완전개방화가 현실로 나타난 현실적에서는 전품목에 대한 무조건 방어적 시각에서 벗어나 새로운 시각에서 수입수산물이 조명되어야 할 필요가 있다고 할 수 있다. 예를들면 수입수산물은 무조건 저렴한 가격우위를 지니고 있어 국내어업생산물과 경쟁적 관계를 지니고 있다는 시각에서 좀더 객관적인 자세에서 어떠한 이유에서 어떠한 성격을 지닌 수입수산물이 국내에 반입되고 있으며 국내수급구조에 있어 수입수산물의 위치와 역할은 과연 어떻게 평가할 것인가하는 시각 역시 요구되는 시점일 것이다.

본 논문은 일반론적으로 여겨지고 있는 '수출국과 수입국간 가격수준차의 비교우위논리'에서만 조명되고 있는 수입수산물에 대한 시각을 보다 포괄적인 시각에서 조명하고자 함을 목적으로 하고 있다. 구체적인 연구과제는 국제 수산물무역이 성립될 수 있는 요인이 일반 공산품 무역론과 어떠한 특징적 차이를 지니고 있으며, 이러한 요인들이 어떠한 논리를 가지면서 전개되고 있는지를 검토한

1) 수입수산물에 대한 다양한 국내논문은 없는 실정이다. 그러나 최근에 개최된 수산물수입에 관한 심포지움 「수산물 수입개방 대책 심포지움」(한국해양수산개발원, 1997. 6. 25)이 이러한 시각을 대변하고 있다고 할 수 있다. 그외에도 최근 수산관련잡지에서도 이러한 시각을 발견할 수 있다. 예를들면 「수산계」(한국수산회, 1997. 6/7. p27 - 63)에서 '긴급진단 수산물 수입개방 대응책'이라는 특집내용을 마련하면서 수산물수입에 대한 방어적인 대응책을 서술하고 있다.

후 현시점에 있어 우리나라의 수산물수입에 어떠한 영향을 미치고 있는지, 그리고 그 결과 수산물은 어떠한 성격을 지니면서 수입되고 있는지 즉 우리나라 수산물수입의 현단계적 성격을 국제 수산물무역 논리 속에서 검토하기로 한다.

Ⅱ. 수산물 국제무역을 바라보는 시각 - 수산물 국제무역을 규정하는 요인 -

고전적 무역론에서 거론하고 있는 무역발생 과정은 노동 자본 토지 등의 기본적인 생산 제요소가 국내에는 산업간을 자유로이 이동할 수 있는데 비해 국제간에는 거의 이동성을 가지고 있지 못하기 때문에 각국의 생산요소간에 특화라는 산업전환 과정을 통해 비교우위에 입각한 생산비론적 측면에서 무역이 이루어진다고 하고 있다.

그러나 현대사회에서는 해외직접투자 등에서 알 수 있듯이 국내의 異種산업간의 자본 이동성보다도 국제간의 同種산업간 이동성이 훨씬 활발히 이루어지고 있어 고전적인 의미에서의 무역발생론이나 비교우위론으로는 설명하기 어려운 현상이 많이 진행되고 있다.

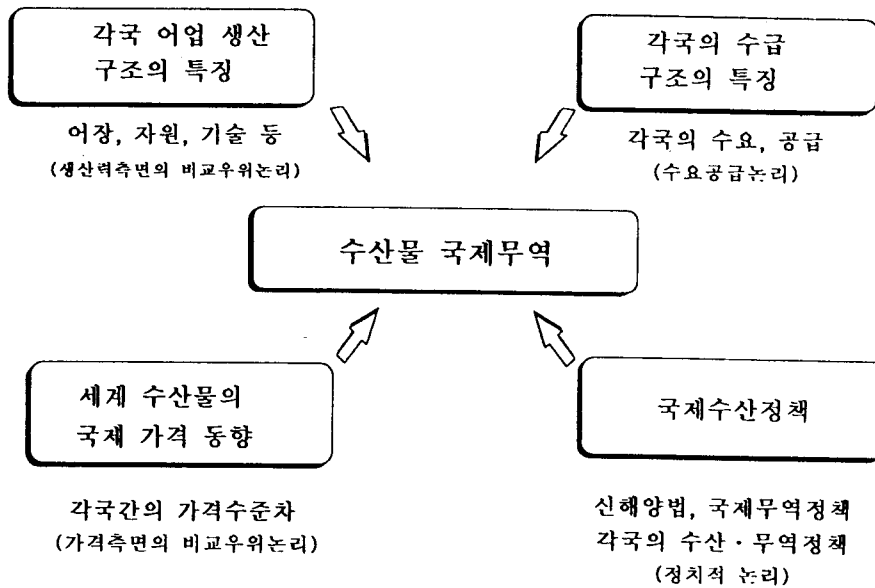
한편 수산업은 전통적으로 해양에서의 원양어선과 같은 자본과 선원이라는 노동의 이동이 자유로와 자국의 생산 제요소만 갖추어져 있으면 자국 어장은 물론 세계 어느곳에서나 어업생산이 가능하였다. 따라서 수산국들은 어선의 대형화와 어로기술향상을 추진하면서 어업생산을 극대화해 나아가는 산업정책을 취하여 왔다. 이러한 과정에서 발생하는 수산물무역의 기본적인 형태는 자국생산에 의한 국내 수산단백질 공급을 기본으로 하면서 자국 수요를 초과한 부분의 제외국으로의 수출(수입국으로서는 자국생산분의 보완적인 측면에서의 수산물수입)이 중심을 이루면서 한편으로는 자국 수요와는 비교적 무관한 수출수산상품의 생산에 특화하는 측면에서의 수출지향적 산업특성도 지니고 있었다.

그러나 1970년대 후반부터 대두된 행양분할논리에 입각한 200해리경제수역 설정이 본격화되면서 1994년의 유엔해양법 협약이 국제법으로서 발효됨에 따라 과거와 같은 자본과 노동의 자유로운 이동이 불가능하게 되었다. 이같은 자본과 노동의 이동성 제약은 고전적 무역론에서 전제하고 있는 조건과 동일시 되면서 일반무역론에서 설명하고 있는 비교생산우위에 입각한 수산물무역의 형성을 예시하고 있다고 할 수 있다.

이하에서는 새롭게 요구되는 수산물무역을 규정하고 있는 제요인들에는 어떠한 것들이 있으며 그러한 요인은 일반무역론과 어떠한 특성적 차이를 지니고 있는지를 살펴보기로 한다. 수산물 국제무역을 둘러싼 요인은 크게 신해양법, 국제무역정책, 각국의 수산

무역정책에 의해 형성되는 정치적 논리, 어장, 자원, 기술적 측면에서의 형성되는 생산력측면의 비교우위 논리, 각국 수급구조의 변화에서 발생하는 수요공급논리, 각국간의 가격수준차이에서 생겨나는 가격측면의 비교우위 논리와 같은 4가지 측면에서 규정될 수 있다<그림1>.

수산물경영론집



<그림 1> 수산물 국제무역을 둘러싼 규정요인

1. 정치적 논리

국제시장·국제유통적인 측면에서는 국제자유시장 경제체제를 기축으로 하는 새로운 세계무역질서 재편을 위해 1986년 9월 우루과이의 Punta del Este에서 우루과이 라운드(UR) 다자간 무역협상이 개시되면서 그 이후 1994년 12월 협상이 타결될 때까지 8여년에 걸친 긴 협상이 진행 타결되었다. 이로 인해 수산물의 국제교역도 관세장벽이나 비관세장벽이 자국의 일방적인 논리에 의해 구축되기는 어렵게 되었다. 우리나라 역시 이같은 국제정치의 흐름에 편승될 수 밖에는 없는 실정이 되었고 더욱이 GATT(관세 및 무역에 관한 일반협정)의 국제수지보호 조항(제12조)을 졸업하게 됨으로서 지금까지 수산물 수입에 대한 억제정책이 더 이상은 어려운 상황이 되었다. 이러한 국제정치 동향변화가 수산물무역을 보다 촉진 확대시킬 것이다.

(1) UR협상 경과

- ① 1986년 9월 우루과이 Punta del Este 각료회의에서 우루과이 라운드 협상개시를 선언.
- ② 1988년 9월 캐나다 몬트리올 각료회의에서 1986년 9월 실행세율을 기준으로 하여 관세를 평균 33% 이상 인하하기로 합의.
- ③ 1994년 4월 모로코 마라케쉬 각료회의에서 최종의정서에 합의하고, 주된 내용은 WTO 설립을 협정하고 각국은 관세인하를 5년간 균등하게 이행하여야 하며 최초 인하는 WTO설립 협정의 발효시(1995년 7월 1일 이전)로 하고 차기 인하는 순차적으로 연초에 각각 이행할 것을 합의한 것이다. 이에 따라 우리나라도 연차적으로 수입수산물의 평균관세율을 인하시키지 않을 수밖에 없게 되어 <표 1>에서 나타내고 있는 바와 같이 1995년 24.1%→1996년 22.4%→1997년 20.6%→1998년 18.9%→

1999년 17.2%로 인하함으로써 관세장벽을 낮추게 된다.

④ 특히 수산물에 관한 UR협상은 농산물과 같이 독자적인 별개 그룹에서 협상되지 않고 공산품과 함께 「시장접근그룹」에서 관세인하 문제를 중심으로 협상되었다.

⑤ 협상의 결과 수산물의 경우는 관세상당치, 최소시장접근, 국영무역, 종량세 등 새로운 보호조치의 도입이 불가능하게 되었으며, 오히려 「동식물 위생협정」, 「무역에 관한 기술장벽 협정」 등에 따라 위생기준 또는 기술규정을 국제기준에 합치시켜야 할 의무를 지게 되었다.

<표 1> 우리나라의 연차별 관세율 상한

						단위 : %
1986	1994	1995	1996	1997	1998	1999
25.8	16.6	24.1	22.4	20.6	18.9	17.2

자료 : 해양수산부자료로부터 작성(1997년).

(2) UR의 수산물 협상 타결과 우리나라의 관세양허

① 우리나라의 관세양허(C/S) 제출 과정을 살펴보면, 우리나라 수산물 354개 품목 중에 우선 1990년 11월에 수산물 143개 품목을 관세양허안으로 1차로 제출하고, 1992년 3월에 수산물 144개 품목을 관세양허안으로 2차 제출, 1993년 11월 수산물 144개 품목을 관세양허안으로 3차 제출을 하였다.

② 결국 우리나라는 354개 품목 중 조기(냉동), 대구(냉동), 명태연육(냉동), 미역(건조, 염장, 기타)를 포함한 144개 품목(42.6%)에 대하여 관세양허를 하기로 합의하였다. 그러나 연근해어업에 영향을 미칠 것으로 예상되는 210개의 주요 품목(갈치, 오징어, 고등어, 붕장어, 멸치, 바지락, 김 등)은 양허하지 않음으로써 필요시 관세인상이 가능하게 되었다.

(3) GATT BOP조항 졸업

GATT(관세 및 무역에 관한 일반협정) 전회원국은 원칙적으로 수량제한의 일반적인 금지규정(제1조)을 준수하여야 하나 국제수지 문제를 이유로 다음과 같은 예외규정을 두고 있다. 다시말해 단기적인 BOP(Balance of Payment : 국제수지보호) 사정이 급박한 경우 일시적으로 수량 제한을 허용하되, 매년 GATT와 협의하도록 하고 있으며(제12조), 그리고 저생활 수준의 경제개발 초기 단계의 개도국들이 원용할 수 있는 조항으로 원할한 경제개발을 위해 국제수지 관리의 필요성이 인정될 때 일정수준의 수입 제한을 허용하되 2년마다 GATT와 협의하여야 한다(제18조). 이러한 규정에 의해서 우리나라는 1967년 4월 GATT가입 이래 GATT 18조 B항(BOP조항)에 대한 수입규제 국가로서 국제수지위원회에서 2년마다 국제수지 협의를 받아 왔다.

그러나 우리나라는 1986년부터 3년간 국제수지 흑자를 실현함에 따라 1989년 10월 27일 제네바에서 개최된 GATT 국제수지위원회에서 「국제수지를 이유로 한 수입제한 금지」판정을 받게 되었다. 이러한 GATT 18조 B항의 원용 중단은 GATT 11조 1항의 「수량제한의 일반적 철폐」규정을 준수하겠다는 것을 의미하며, 가입 당시 특정 조문의 준수에 대한 의무면제를 받지 않았으므로 GATT의 모든 조문을 준수할 의무를 지니고 있다.

다만 당시 우리나라 잔존수입제한 품목이 주로 정치 사회적으로 민감한 농수산물인 점을 감안하여

<표 2> GATT에 제시한 수산물 수입개방 예시계획

총품목수	1994년까지	1995년	1996년	1997년 7월
390	334	6	19	31
자유화율	86%	87%	92%	100%

자료 : 해양수산부자료로부터 작성(1997년).

1997년 7월 1일까지 8년간 유예기간을 인정받았다. 유예기간 동안에 있어서 2차에 걸쳐 개방 예시계획을 수립하여 1992년에서 1994년의 1차 예시계획은 1991년 3월에, 그리고 1995년에서 1997년까지의 2차 예시계획은 1994년 3월에 각각 제시하였다. 예시계획을 보면 <표 2>와 같이 수산물 총 390품목 중 1994년까지는 334개품목의 86%를 개방하고 1997년 7월에는 100% 개방을 하겠다는 예시를 하였다.

이에 따라 수산물 수입개방은 결국 앞의 UR협상 타결과 함께 관세인하 및 비관세 방벽 철폐와 수량제한 철폐가 이루어져 앞으로 국내 수산물 공급에 상당한 영향을 미치게 되었다.

2. 생산력측면의 비교우위 논리

노동력 확보의 용이성이나 값싼 인건비와 같은 경제적인 요인도 크게 작용하여 타국에 비하여 수산업이 비교생산우위에 있을 때 생산물의 수출이 이루어진다는 생산비우위론적 무역이 형성되지만 오늘날 수산물무역을 둘러싼 생산적 측면에서의 변화 특히 200해리경제수역에 따른 어장면적과 자원의 풍요도 등과 같은 생산우위는 이보다 더 중요한 의미를 부여한다고 할 수 있다.

오늘날 수산물무역을 둘러싼 국제수산관계는 한마디로 “관리와 규제·금지” 그리고 “개방화 자유화”가 혼합된 국제규범의 多産시대에 놓여 있다고 할 수 있다²⁾. 1970년대 후반 대두된 200해리경제수역의 개념 및 확장을 시작으로 이는 1994년 11월에 유엔해양법협약(UNCLOS)으로서 명실상부한 국제법으로 발효하게 되었다. 그외에 다수의 국제수산관계조약 및 협정이 국제해양법을 보완하는 형태를 취하면서 실질적으로 연안국들로 하여금 광대한 관할수역을 보장받게 하였으며 동수역내외에 출현하는 경제왕래 및 고도회유성 어족자원에 대해서도 우선적 책임과 권한을 부여하게 되었다고 할 수 있다.

이러한 결과로 인해 <표 3>에서도 확인할 수 있듯이 세계 최대의 어장면적을 확보하게 된 국가는 미국이고 그 뒤를 이어 호주, 인도네시아, 뉴질랜드, 캐나다, 러시아, 일본, 브라질, 멕시코, 칠레 등 10개국이 주요 수산국으로 부상하게 되었으며, 한국은 31위의 위치를 차지하게 된다. 세계유수의 원양어업국이며 공해어업국인 우리나라는 이러한 세계 어장 자원의 政治圈化 동향에 예외일 수가 없으므로 해서 종래의 공해자유의 원칙에 입각한 외연적 어장확대를 배경으로 한 양적성장은 더 이상 불가능한 위치에 놓이게 되었다.

2) 국제수산동향은 김기수·장영수(1996)를 참조 바람.

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

세계 31위 어장 면적국인 우리나라가 외국어장입어가 전면 불가능하다면 지금까지 외국어장에 의존하여 생산하여 온 부문을 수입으로 대처할 수 밖에는 없으며, 그 대상국은 <표 3>에서 나타내는 어장면적 상위국이 될 것이다. 이러한 요인에 의해 규정되는 수산물무역은 이미 어장면적 풍요도에 입각한 비교우위를 가진 국가에서 비교열위에 있는 수산물소비국가간의 무역거래가 종전의 합작 및 입어형태에서 실질적 어획물 교역으로 전개되고 있고 앞으로 보다 확대될 것으로 예상할 수 있다³⁾.

<표 3> 주요 연안국의 200해리 경제수역 면적 단위 : 1000km²

순위	국명	면적	순위	국명	면적	순위	국명	면적
1	미국	7621	12	인도	2015	23	몰디브	951
2	호주	7009	13	필리핀	1891	24	영국	934
3	인도네시아	5410	14	포르투갈	1775	25	아이슬랜드	859
4	뉴질랜드	4835	15	마다카스칼	1292	26	페루	780
5	캐나다	4699	16	스페인	1220	27	소말리아	760
6	러시아	4492	17	모리샤스	1183	28	베트남	641
7	일본	3862	18	알제틴	1165	29	콜롬비아	598
8	브라질	3169	19	에콰도르	1159	30	통가	591
9	멕시코	2852	20	피지	1135	31	한국	447
10	칠레	2289	21	남아공	1008			
11	노르웨이	2025	22	중국	955			

자료 : 최정윤, 수산업 역할의 재인식과 당면과제, 제3차 수산과학심포지움, 1997년 3월, p.88.

실제로 현재 우리나라의 수산물수입 상대국을 살펴보면, <표 4>에서 나타내는 바와 같이 수입상위국으로 러시아, 미국, 중국, 일본, 아르헨티나, 뉴질랜드 등이 위치하고 있다. 이들 국가 중 러시아, 미국, 일본, 뉴질랜드는 앞의 <표 3>의 어장면적 상위국 10위권내에 위치하고 있는 국가이고 이들

<표 4> 우리나라의 국별 수입 실적 단위 : 천달러

국명	1993년		1994년		1995년		1996년	
러시아	143,638	26.5	176,257	24.3	209,928	24.9	213,727	19.8
미국	138,396	25.5	135,489	18.7	143,814	17.1	175,902	16.4
중국	44,467	8.2	111,831	15.3	128,874	15.3	217,354	20.1
일본	40,397	7.4	42,323	5.8	46,053	5.5	58,875	5.4
아르헨티나	42,822	7.8	49,792	6.9	43,001	5.1	35,890	3.3
뉴질랜드	14,676	2.8	14,470	2.0	19,734	2.3	23,882	2.2
기타	118,093	21.8	196,105	27.0	251,404	29.8	354,827	32.8
합계	542,489	100.0	726,267	100.0	842,808	100.0	1,080,457	100.0

자료 : 관세청, 무역통계연보 각년호.

- 3) 이러한 대표적인 예로는 1980년대에 북태평양 미국 어장에서 쿼터에 의한 입어조업이 1988년에 들어서는 종식되고, 1990년에는 한 미공동어업사업도 중단됨에 따라 지금은 미국의 자국 조업 어획물을 실질적으로 수입하는 형태로 전환되고 있다.

4개국으로부터의 수입비율은 총수입에 있어 금액면에서는 약 44%를 차지하고 물량면에서는 약 60%를 차지하고 있는 실정이다. 이러한 결과가 말해주듯이 수산물무역에 있어 어장면적과 자원의 풍요도 등과 같은 생산력 측면에서의 비교우위논리는 일반 무역론 생산비 비교우위논리를 우선하고 있다고 할 수 있다.

3. 수요공급의 논리

수산물 생산은 국내의 식용소비에 대응하여 진전하는 것만이 아니라, 외화획득을 위한 상품생산으로서의 성격으로 전개되거나, 사료나 유지원료와 같은 비식용용으로 생산되는 특징을 가지면서 확대되고 있다⁴⁾. 한편 오늘날 세계 수산물의 수급구조의 특징은 전체적인 어업생산량의 증가에 따른 자국 공급의 확대와 잉여분의 수출전환이 동시에 진행되고 있다는 점이다. 특히 수산물 수출은 기본적으로는 각국의 수급구조의 특징에서 생겨나는 것으로 자국의 어업생산에 의한 공급보다 수요가 부족한 즉 공급초과일 경우에 남는 공급량을 제 외국으로 전환시키면서 발생하는 수산물무역이다. 따라서 이러한 측면에 촉진되는 수산물무역은 세계 주요 어업국의 수산진흥에 따른 어업생산 확대에 따라 앞으로 상당 진행될 것으로 예상된다.

<표 5>는 세계 주요국의 수산물 수급 구조를 나타내는 것인데 각국의 상단 수치는 1988년~1990년까지의 평균이고 하단은 1979년~1987년까지의 평균수치를 나타내고 있다. 여기에서 우선 확인할 수 있는 것은 각국의 어업생산 증대 경향이다. 과거에 비해 어업생산이 증대한 국가는 미국, 캐나다, 멕시코, 칠레, 페루, 인도, 인도네시아, 한국, 태국, 중국, 일본, 필리핀, 아이슬란드, 스페인, 프랑스, 러시아 등 대부분의 국가가 어업확대 경향을 보이고 있다. 특히 미국이나 칠레, 페루, 중국은 과거에 비해 2배 가까운 어업확대를 보이고 있다. 이하에서는 주요국의 수산물 수급구조의 특징을 살펴봄에 있어 각국의 수급구조에서 수산물 수출입이 자국 수산업에 있어 어떠한 의미를 가지고 있는지를 염두에 두기로 한다.

① 칠레, 페루는 어업생산 대상어종의 대부분이 비식용 용도로 이용 배분되고 있고 많은 부분을 수출하는 성격을 지니고 있어 한마디로 비식용 용도 수출형 생산이 중심을 이루고 있다고 할 수 있다.

② 영국, 스페인, 프랑스는 절대어업생산량은 크게 증가하지 않고 있으며 자국생산에 대한 수출비중도 30%~50%대인데 반해 국내소비증가를 배경으로 수입이 급증하는 현상을 보이고 있다.

③ 아이슬란드, 덴마크, 노르웨이의 절대 어업생산량은 보합세를 보이면서도 자국생산수산물에 대한 수출 비중이 증가하고 있어 수산물 수출국으로서 성격을 가지고 있다.

④ 미국은 절대어업생산량이 증가하면서 수산물수출도 과거 자국생산의 약 21.1%에서 약 31.3%로 늘어나고 있는 현상을 보이고 있어 200해리 이후의 미국 어업정책의 성과를 엿볼 수 있다.

⑤ 아시아 제국은 신장되는 공급과 소비를 보이면서 수출도 증가하여 수산업이 수출산업으로서의 양면 성격을 가지고 있다.

4) 세계어업생산량은 1980년의 72,132천만톤에서 1994년의 109,585천만톤으로 확대되고 있다(FAO, Yearbook of Fishery Statistics - Commodities-, 1996).

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

<표 5> 주요국의 수산물 수급 변화

상단은 1988~90년평균, 하단은 1979~87년평균

국명	생산(A) (천톤)	수입(B) (천톤)	수입/국내 생산 B/A (%)	수출 (C) (천톤)	수출/국내 생산 C/A (%)	비식용 (D) (천톤)	D/A (%)	식용공급 (E) (천톤)	인구 (천명)	1인당 (kg/年)
미국	5,852	2,439	41.7	1,829	31.3	1,190	20.3	5,276	247,459	21.3
	3,595	1,727	48.0	433	12.1	1,229	34.2	3,660	229,805	15.9
캐나다	1,602	279	17.4	1,091	68.1	200	12.5	638	26,286	24.3
	1,381	186	13.5	984	71.3	58	4.2	524	24,366	21.5
멕시코	1,414	19	1.3	141	10.0	403	28.5	912	82,682	11.0
	1,229	16	1.3	63	5.1	439	35.7	743	71,814	10.3
칠레	5,620	5	0.09	373	6.6	4,942	87.9	311	12,961	24.0
	2,948	7	0.2	92	3.1	2,546	86.4	316	11,294	27.9
페루	6,790	0	0.0	102	1.5	6,115	90.1	574	21,119	27.2
	3,068	1	0.01	297	9.7	2,246	73.2	525	18,119	29.0
인도	3,520	0	0.0	147	4.2	315	8.9	3,058	830,025	3.7
	2,402	0	0.0	110	4.6	182	7.6	2,109	697,974	3.0
인도네시아	2,939	7	0.2	265	9.0	19	0.7	2,664	180,863	14.7
	1,830	7	0.4	91	5.0	8	0.4	1,739	150,520	11.6
한국	2,798	327	11.7	615	22.0	465	16.6	2,044	42,903	47.6
	2,207	67	3.0	556	25.2	88	4.0	1,630	39,110	41.7
태국	2,672	425	15.9	943	35.3	1,042	39.0	1,117	53,993	20.7
	1,909	61	3.2	238	12.5	829	43.4	902	48,125	18.8
중국	11,225	47	0.4	604	5.4	334	3.0	10,334	1,116,345	9.3
	4,222		0.0	139	3.3	2	0.0	4,082	989,801	4.1
일본	11,164	2,923	26.2	504	4.5	4,725	42.3	8,858	123,089	72.0
	10,348	2,006	19.4	774	7.5	1,312	17.5	9,768	117,648	83.0
필리핀	2,106	148	7.0	139	6.6	0	0.0	2,114	61,034	34.6
	1,573	54	3.4	81	5.2	1	0.0	1,545	50,525	30.6
아이슬랜드	1,591	16	1.0	782	49.2	805	50.6	23	253	92.0
	1,534	0	0	704	45.9	801	52.8	21	233	88.8
영국	863	798	92.4	475	55.1	44	5.1	1,142	57,444	19.9
	877	539	61.5	424	48.3	66	7.6	926	56,250	16.5
스페인	1,537	1,044	67.9	431	28.0	674	43.9	1,476	38,885	38.0
	1,245	375	30.1	265	21.3	175	14.1	1,179	37,535	31.4
덴마크	1,806	522	28.9	768	42.5	1,460	80.9	109	5,134	21.1
	1,874	284	15.2	530	28.3	1,394	74.4	233	5,122	45.6
노르웨이	1,832	101	5.5	903	49.3	862	47.1	174	4,227	41.1
	2,540	73	2.9	733	28.9	1,678	66.1	201	4,100	49.0
프랑스	901	1,204	133.6	347	38.5	1	0.2	1,757	56,426	31.1
	772	675	87.4	147	19.1	2	0.3	1,297	53,959	24.0
러시아	11,010	665	6.0	1,053	9.6	2,667	24.2	7,967	287,175	27.7
	9,357	150	1.6	511	5.5	2,237	23.9	6,759	267,722	25.2

자료 : FAO, Yearbook of Fishery Statistics - Commodities - 각년 호. 주 : 수량은 原魚 환산임

수산경영론집

이와같이 주요 수산국의 대부분이 수산업을 수출산업으로서의 성격을 강화하고 있음을 알 수 있다.

한편 이들 국가는 자국의 식용공급을 증가시키고 있어 수산물 1인당 연간 공급량의 증가를 보이고 있다. 이는 결국 세계적으로 수산물 소비가 증가하고 있다는 것을 의미하는 것으로 이는 크게 2가지 형태로 구분할 수 있다. 첫째는 자국 생산물 중 많은 부분은 수출을 하고 그 대신 수입을 증대시키면서 자국식용공급량을 늘려가는 유형으로 여기에는 미국, 캐나다, 영국, 스페인, 덴마크, 프랑스 등 선진국들이 속하고 있다. 둘째는 자국 어업생산의 확대로 수출과 내수공급이 동시에 증가하고 있는 유형으로 멕시코, 페루, 인도, 인도네시아, 태국, 중국, 필리핀, 러시아 등 개발도상국들이 여기에 속하고 있다.

이상과 같이 오늘날 세계 수산물의 수급구조의 특징은 전체적인 어업생산량의 증가에 따른 자국 공급의 확대와 수출산업적 성격을 동시에 지니면서 진행되고 있다.

4. 가격측면의 비교우위 논리

이는 세계 수산물의 국제 가격 동향을 반영하여 발생하는 무역으로 자국 시장의 수산물가격보다 상대국 시장의 수산물가격이 높아 국가간의 가격 차이에서 생겨나는 무역으로 수입국과 수출국의 산업 경쟁적 관계를 지니고 있다. 이러한 요인에 의해 규정되는 수산물무역은 일반 무역론에서 말하는 비교우위론에 입각한 것으로 특히 1차산업분야에서의 수입국 입장에서는 상당히 우려되는 성격을 지니고 있어 일반적으로 저가격의 수입수산물로 인해 국내어업생산의 기반 상실을 초래할 수 있다는 우려로 나타나고 실제로 자국의 주요어업이 쇠퇴하는 경우도 많다⁵⁾.

수입수산물은 국내수산물과 가격경쟁적 관계를 지니면서 국내시장을 점유하고 있는데, 과연 수입수산물에 어느정도의 가격경쟁력을 가지면서 시장에 침투하여 점유하고 있는지 우리나라의 일부 수입어종을 중심으로 분석하여 보면 <표 6>과 같다. 이 표에서 알 수 있듯이 복어, 골뱅이, 피조개, 새우, 미꾸라지, 낙지, 조기 등 순으로 수입이 지속적으로 증가하고 있으며, 이들의 국내시장점유율은 활농어가 87.8%, 미꾸라지 87.5%, 활돔 86.2%, 낙지 62.8%, 골뱅이 58.7%로 이미 국내시장을 거의 점유하고 있는 실정이다. 그외의 어종도 앞으로 지속적으로 수입이 확대되면서 국내시장 점유율을 높일 것으로 예상된다.

한편 이들 수입수산물이 가지는 가격경쟁력을 국내가격과의 대비를 통해 살펴보면, 새우의 경우는 관세를 부과하지 않은 단계에서는 국내가의 약 40% 수준으로 관세부과 후에도 국내가의 약 55% 수준에 지나지 않는다. 결국 수입수산물의 관세부과전 가격이 국내가의 50% 이하인 것 중에서 새우는 국내평균가의 39%, 낙지 32%, 조기 20%, 복어 39%, 활돔 50%, 골뱅이 32%, 미꾸라지 8% 등으로 대부분의 수입수산물이 국내수산물에 비해 상당히 높은 가격경쟁력을 가지고 있는 것을 알 수 있다.

이상과 같이 수출국과 수입국간의 가격차이는 무역거래를 촉진시키면서 수입국 입장으로는 자

5) 비교우위론에 입각한 이러한 규정요인에 의해 자국의 어업생산기반이 타국으로 이전되는 과정을 보이고 있는 대표적인 어업으로 다랑어(참치)어업을 들 수 있다. 어업기술과 광범위한 소비시장을 가진 미국의 다랑어어업은 1940년대이후부터 지속적인 확대 생산을 하여 왔으나, 1960년대와 1970년대에는 일본과 남미제국의 신규진입으로 상당한 경쟁력을 상실하게 되고 그 뒤를 이어 한국, 대만 등의 신규원양어업국의 진입으로 미국은 물론 일본마저 국제경쟁력을 상실하게 되었다. 최근에는 인도네시아 등과 같은 동남아시아제국의 다랑어어업에로의 활발한 진입으로 한국, 대만 역시 경쟁력을 잃어 가고 있는 실정이다.

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

<표 6> 주요 수입 품목의 경쟁조건 비교

어종별	수입증가율 (%)	국내시장 ¹⁾ 점유율 (%)		가격차 생산증가율 (%) (배)	(수입가/국내가)		장기탄성치	
	1990 - 1996 (평균증가율)	1990	1996	1990 - 1996	관세포함	수입 가격비	자체가격	소득
새우	32.3	2.2	32.3	△14.7	0.55	0.39	-0.1039	0.4423
낙지 ²⁾	24.7	40.8	62.8	1.8	0.48	0.32		
갈치	13.4	0.2	0.8	△4.4	0.86	0.78	-0.2462	0.0397
조기	20.8	1.5	9.5	△8.2	0.22	0.20	-1.0045	0.6632
복어	67.0		17.3	4.9	0.55	0.39		
농어(활) ³⁾			87.8		1.17	0.58		
돔(활)	7.6		86.2		1.01	0.50		
골뱅이	45.9	4.5	58.7	△10.3	0.54	0.32		
미꾸라지 ⁴⁾	25.5	47.0	87.5	△9.5	0.15	0.08		
피조개	32.4	15.1	2.4	2.0	6.27	5.22		

주 : 1) 수입량/총공급량, 2) 비교년도 : 1994년, 3) 비교년도 : 1995년, 4) 비교년도 : 1992년

5) 당해 어업별 총어획량중 점유율

자료 : 홍성길 · 김정봉, 수산물 수입개방이 국내수산업에 미치는 영향, 수산물 수입개방대책심포지움, 1997.6, p.24.

국 어업생산물과 경쟁 상품으로서 위치하게 된다. 과거의 국제무역질서하에서는 관세장벽을 통해 이러한 경쟁관계를 비교적 조절할 수 있었으나 이미 앞에서 언급한 WTO와 같은 국제정책요인이 새롭게 적용되면서 관세정책의 효과는 한계를 가질 수 밖에는 없게 되어 수산물의 국제가격차이에 의한 무역거래는 보다 확대될 것이다.

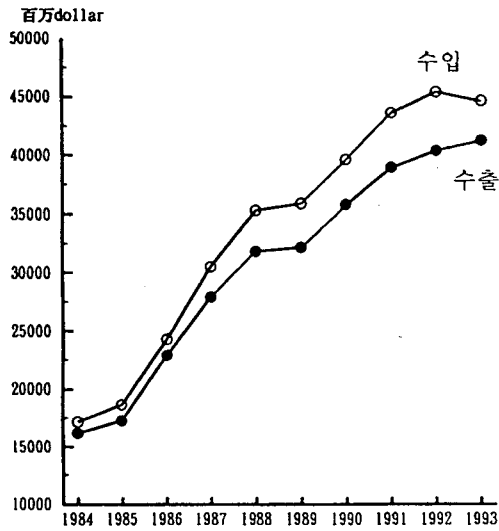
Ⅲ. 세계 수산물의 무역구조와 추이

1. 세계 수산물 무역구조

세계의 수산물무역은 앞에서 언급한 수산물 무역 규정 요인의 복합적 작용에 의해 수출과 수입이 계속적인 확대되는 경향을 보이고 있다<그림 2>. 수산물 수출은 1993년 수량면에서는 1,908만톤, 금액면에서는 412억달러이고, 수산물 수입은 1993년 수량면에서는 1,853만톤, 금액면에서는 446억달러를 기록하고 있다(FAO). 이는 세계어업생산량이 약 1억톤이라고 한다면 이 중 약 80%는 각국에서 식용 및 비식용으로 소비하고 나머지 약 20%정도의 수산물이 수출입을 위해 세계를 이동하고 있다는 것이 된다.

한편 세계 주요 수산물 수출국과 수입국을 <표 7>에서 살펴보면, 우선 세계 수산물 수출대국은 1위가 수출금액 약 42억달러를 기록하고 있는 태국이고, 2위가 약 32억달러의 미국, 3위가 약 24억달러의 덴마크, 4위가 약 23억달러의 중국이 차지하고 있고 우리나라는 약 14억달러의 7위에 위치하고 있다. 세계 수산물 수입대국은 수입금액 약 161억달러의 일본이 차지하고 있으며, 2위가 약 70억달러의 미국, 3위가 약 27억달러의 프랑스가 차지하고 있고 그 뒤로 스페인, 독일, 이태리, 영국 등 주요

수산경영론집



資料 : FAO, Yearbook of Fishery Statics
 <그림2> 세계 수산물의 수출입 추이

선진국이 차지하고 있으며 우리나라는 7억달러의 15위를 기록하고 있으나 1996년의 수산물수입실적(약 10억달러)으로 대비하여 본다면 11위까지 상승하게 된다.

이상과 같이 수산물 수출국의 구조적 특징은 비교적 계층간의 커다란 차이가 없는 폭 넓은 공급국이 있으나 수입국은 일본과 미국에 편중되어 있는 현상을 나타내고 있다.

2. 주요 어종의 수입구조

세계 주요 수산물 무역 대상어종의 수입구조를 살펴봄에 있어 우리나라의 위치도 염두에 두면서 살펴보기로 한다<표 8>. 앞에서 언급한 바와 같이 주요 수산물수입국의 대부분은 선진

국으로 이들 국가는 고급어종을 중심으로 세계 주요 수산물을 수입하여 자국에서 소비하고 있다.

특히 다랑어(참치)와 연어, 새우는 세계적인 3대 수산물 무역상품이라고 할 수 있는데 이 중 참치 수입은 표에서는 나타나 있지 않지만 크게 횡감용 참치 수입과 통조림원료용 참치 수입으로 대별할 경우 전자의 수입대국은 일본이고 후자의 수입대국은 태국이다. 하지만 이 두 국가의 수입성격은 서로 달라 일본의 경우는 연간 15억달러 정도의 다랑어가 자국소비용으로 수입이 이루어지고 있는 반면 태국의 경우는 참치통조림 수출을 위한 가공원료수입적 성격을 가지고 있다.

새우의 경우 단일 품목으로서는 세계 최대의 수산물무역상품으로 일본과 미국이 새우 수입대국으로서 위치하고 있다. 이들 2개국이 수입하는 금액은 연간 50억달러에 이르고 있어 동남아시아의 태국,

<표 7> 세계 수산물 무역 구조(단위 : 백만달러)

순위	수 출		수 입		순위	수 출		수 입	
	국명	금액	국명	금액		국명	금액	국명	금액
1	태국	4,190	일본	16,140	11	독일	773	벨기에	921
2	미국	3,230	미국	7,043	12	일본	743	캐나다	913
3	덴마크	2,359	프랑스	2,797	13	홍콩	677	중국	856
4	중국	2,320	스페인	2,639	14	싱가포르	564	태국	816
5	캐나다	2,182	독일	2,580	15	벨기에	320	한국	718
6	네델란드	1,614	이태리	2,257	16	이태리	290	포르투갈	670
7	한국	1,411	영국	1,880	17	포르투갈	203	싱가포르	620
8	영국	1,180	홍콩	1,642	18	스웨덴	161	스웨덴	449
9	스페인	1,021	네델란드	1,431	19	스위스	6	스위스	390
10	프랑스	910	덴마크	1,415	세계 합계		46,967		51,517

자료 : FAO, 「Yearbook of Fishery Statistics - Fishery Commodities」, 1994년.

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

<표 8> 주요 수산물의 수입국

단위 : 천달러

순위	연 어		새 우		닭새우		계		오징어·문어		대 구	
	국명	수입액	국명	수입액	국명	수입액	국명	수입액	국명	수입액	국명	수입액
1	일본	986,995	일본	2,948,895	미국	386,010	일본	894,365	일본	869,072	덴마크	105,520
2	프랑스	334,477	미국	2,110,944	일본	275,488	미국	85,414	이태리	812,266	영국	93,647
3	미국	263,535	스페인	521,087	프랑스	145,044	중국	36,407	스페인	282,655	프랑스	92,234
4	덴마크	246,645	프랑스	330,549	이태리	82,686	스페인	33,432	미국	78,982	중국	71,865
5	독일	212,256	캐나다	173,262	스페인	71,890	프랑스	29,616	한국	48,004	일본	58,563
6	스페인	89,515	덴마크	158,714	캐나다	32,229	캐나다	10,268	중국	39,189	이태리	45,789
7	이태리	52,956	미태리	147,373	독일	15,611	태국	9,472	프랑스	37,561	한국	45,174
8	캐나다	46,522	영국	119,782	영국	15,498	한국	6,826	태국	31,405	캐나다	43,831
9	영국	38,570	독일	110,545	네델란드	12,317	말레이시아	5,272	네델란드	30,408	미국	43,490
10	네델란드	22,258	아일랜드	92,610	덴마크	8,768	독일	5,035	독일	20,379	독일	37,882
11	한국	6,249	호주	49,938	아일랜드	3,426	이태리	3,487	캐나다	14,446	네델란드	29,269
12	태국	4,274	말레이시아	36,468	중국	2,594			영국	4,766		
13			태국	27,902	한국	2,100						
14			한국	9,110								

자료 : FAO, 「Yearbook of Fishery Statistics - Fishery Commodities」 1993년.

인도네시아, 대만, 중국 등은 이들 국가에 수출할 새우를 대대적으로 양식하고 있는 실정이다. 한편 우리나라도 현재 14위에 위치하고 있으며 앞으로 이 지위는 점점 상승할 것으로 예상된다.

연어의 경우도 일본이 세계 최대 수입국으로 위치하고 다음으로 미국과 유럽 선진국들이 차지하고 각국의 거래규모가 적게는 연간 2억달러대에서 많게는 9억달러대에 이르고 있다. 현재 우리나라는 11위에 위치하고 있다.

그외의 닭새우나 계 등과 같은 고급수산물의 수입강국 역시 일본과 미국, 유럽 선진국들로 구성되어 있으며 이들 고급어종 부문에 있어서도 우리나라의 수입 순위는 금후 빠른기간내에 10위권 이내로 진입할 가능성이 높다.

한편 오징어와 대구는 대중어적인 성격을 지니고 있으며 우리나라로서는 200해리 영향으로 상실된 어장을 대체하는 성격을 가지고 있어 이들 어종의 수입은 이미 수입 상위국으로서 위치하고 있다.

IV. 한국의 수산물 무역구조의 변화

1. 수출정체 수입증가

우리나라의 수산물 수출입 구조는 빠르게 변화하고 있다. 주지하는 바와 같이 우리나라의 수산물 수출은 초창기 한국경제에 있어 산업발전의 기본 원동력이기도 하였다. 그러나 수산물 수출을 둘러싼 여러 요인들의 변화에 의해 수산물 수출의 성장 발전은 1988년을 정점으로 급속히 감소하게 된다. 지금까지 한국 수산물 수출을 규정하여 온 요인을 크게 원료, 노동력, 기술, 시장, 무역환경, 자본으로 나누어 간략히 살펴보면 <표 9>와 같이 정리될 수 있다.

여기에는 나타내는 바와 같이 수산물 수출 축소는 원료면에 있어 연근해를 중심으로 하는 고급어

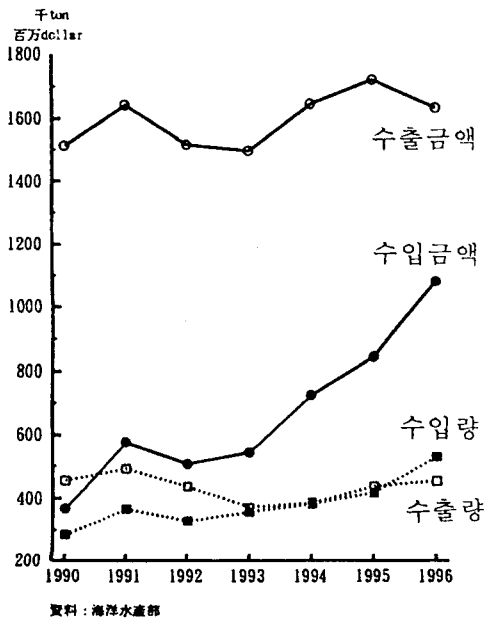
<표 9> 수산물 수출요인의 구조변화

	70년대	80년대	90년 현재
원료	연근해자원 중심원양원료의 증가	연·근·원양·양식의 과대 이용	수출원료부족원자재도입
노동력	양질, 저임금	임금 상승	고임노동력 노동력부족(외국인노동력 도입)
기술	도입·기반 확립	기술전반의 성장 해상생산기술 이전문제외의 대두	가공품기술의 성숙 해상생산기술의 불이전문제
시장	일본의 활생선 미국의 통조림원료 (수출시장 성장 확대기)	일본 수산물 시장중심 (수출시장 성숙기, 수입시장 도입기)	생선·냉동시장(일) 구미의 연제품 시장 (수출시장 쇠퇴기, 수입시장 성장기)
무역환경	외자획득산업으로서 우대정책	엔고와 WON저 석유가격의 하락 국제금리저하, 국내생산요소집적	타국의 경쟁력 강화 국내소비력의 상승 생산요소의 해외진출
자본	외자도입(주로 일본자본)	수출증대에 따른 국내자본의 성장	국내자본의 자립과 다각화 경영구조의 악화도 동시 진행

종의 자원감소와 원양어장의 축소에 따른 어획량 감소 원인에 따른 결과이고, 노동력면에 있어서는 임금의 상승과 노동력 부족 현상이 심화되면서 해양 생산기술이나 가공 기술이 축적되지 않고 지속적인 이전이 어려운 상황으로 악화되는 것 역시 수산물 수출상품 생산에 있어 비교우위를 상실하게 되는 중요한 원인이 되고 있다. 시장과 무역환경에 있어서도 동남아시아제국을 중심으로 하는 타국의 수산업에 대한 경쟁력이 강화되면서 지금까지 일본시장에 전면적으로 의존하여 온 우리나라는 경쟁력을 상실하게 된다. 한편 초기 외자도입에 힘입어 성장한 자본은 수출을 통하여 자본을 내부에 축

적하면서 자립하여 사업의 다각화도 모색하면서 일정의 성과는 보이지만 앞의 여러 요인들의 부정적인 영향으로 인해 경영구조의 악화가 동시에 진행되는 상황에 놓이게 된다.

한편, 오늘날 국내의 수산물 수급 조건은 소득의 실질적인 증가에 의한 국내 수산물 소비 시장의 성장·성숙과 함께 다양한 소비 형태의 형성 등과 같이 크게 변화하고 있다. 특히 국내 어업 생산이 축소하는 상황하에 새로운 무역 환경(WTO)의 성립을 배경으로 수산물 수입량은 1996년 시점에 약 527천톤(원자재도 일부 포함)으로 국내 소비량 2,748천톤의 약 20%를 차지하고 있어, 새로운 국내 공급 조건으로서 그 위치를 확대해 가고 있는 것이 현단계의 수산물 수급구조의 특징이라고 할 수 있다.



<그림 3> 수산물 수출입 추이

<그림 3>은 우리나라 수산물 수출입 추이를

국제무역환경의 변화에 따른 수산물 수입의 성격 구분에 관한 연구

나타내고 있는데 1990년대에 들어서 수출금액은 정체 현상을 보이고, 수출물량은 감소하는 추세를 나타내고 있다. 이에 반해 1990년대에 들어서 수입금액 물량이 함께 증가하는 추세를 보이고 1996년에 있어 수입금액은 약 12억달러로 수출금액 약 16억달러에 근접하고 있다. 또한 수입물량은 이미 1996년 시점에 있어 약 50만톤이 수입되어 물량면에서는 수입물량이 수출물량을 초과하여 무역역조 현상이 대두되기 시작하였다. 이같이 물량면에서 무역역조를 보이고 있는 수산물의 수입 내용을 이하에서 살펴보기로 한다.

2. 수산물의 수입 동향

현재 수입되는 수산물은 활어, 신선, 냉장, 냉동, 필렛, 어육, 건조 염장, 갑각류, 연체동물 전 부문에 있어 수입이 확대되고 있고, 특히 활어, 신선, 냉장, 갑각류와 같은 고가격 수산물의 수입 증대가 현저하다. 그리고 200해리 영향을 강하게 받고 있는 냉동, 필렛 어육의 수입도 지속적으로 증대하고 있는 실정이다.

<표 10>은 수입수산물을 주요 부류별로 정리한 것인데, 여기에서 주목해야 할 점은 품목별 수입 수산물이 특히 어떠한 성격을 지니고 수입되고 있으며 그러한 성격에 변화가 있는가 하는 사실이다.

(1) 냉동품

우선 양적으로 가장 많이 수입되고 있는 것이 냉동품으로 전체 수입물량의 약 60%를 차지하고 있

<표 10> 주요 품목의 수입 금액 및 물량의 추이 단위: 천불, 톤, %

년도	활어		신선, 냉장		냉동	
	금액	물량	금액	물량	금액	물량
1990	10,464	845(100)	1,366	256(100)	172,396	145,181(100)
1991	15,900	1,379(163)	2,409	987(386)	255,315	182,373(126)
1992	12,250	1,725(204)	337	572(223)	237,961	173,584(120)
1993	25,031	2,802(332)	9,715	1,651(645)	235,576	190,421(131)
1994	22,768	3,468(410)	28,232	5,098(1991)	275,511	171,505(118)
1995	26,668	4,975(589)	35,551	6,124(2392)	316,424	196,310(135)
1996	43,455	7,727(914)	40,519	6,463(2525)	385,636	251,046(173)
1997	26,591	6,475	23,609	4,199	247,699	161,004

년도	건조, 염장		갑각류		연체동물		피렛, 어육	
	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량
1990	828	588(100)	18,485	4,587(100)	66,718	34,610(100)	61,960	34,660(100)
1991	519	52(9)	19,477	2,727(59)	97,116	59,165(171)	123,583	43,826(126)
1992	1,072	126(21)	22,463	2,466(54)	83,181	59,743(173)	86,985	28,172(81)
1993	2,060	257(44)	18,642	2,145(47)	86,479	57,570(169)	90,016	47,816(138)
1994	4,146	572(97)	60,685	1,007(21)	129,524	71,978(211)	105,292	52,088(150)
1995	4,818	1,092(186)	67,857	8,081(176)	115,770	54,241(159)	126,636	53,855(155)
1996	10,849	1,379(238)	100,880	13,651(298)	153,543	72,142(211)	145,054	67,529(195)
1997	5,432	782	76,511	14,973	84,769	39,919	111,729	51,374

주: ()는 1990년을 100으로 했을 때의 각년도별 수치임
 1997년도는 1월~8월 까지의 합계임
 자료: 관세청, 무역통계연보, 각년호.

는데 1996년에는 251,054톤의 385,636천불의 냉동어가 수입되었다. 이는 6년전인 1990년을 지수 100로 보면 1996년은 173으로 증가한 것이다. 특히 1997년에 들어서도 꾸준히 수입되고 있어 1997년 8월말 현재 이미 물량면에서는 161,004톤이 국내에 반입되어 연말까지는 작년 25만톤을 가볍게 넘어설 것으로 예상된다. 양적인 면에서는 대구, 명태, 불락, 임연수어, 명란 등이 주요 수입어종을 차지하고 있는데 이들 대부분은 북양어장을 중심으로 생산되는 원양어종이면서 200해리의 영향을 직접 받고 있는 대표적인 품목들로 구성되어 있다.

하지만 수입완전개방 시점인 1997년 7월1일을 기점으로 냉동갈치, 냉동조기, 냉동홍어, 냉동민어 등 국내 연근해 생산 어종과 경쟁적 관계에 있는 이들 어종들이 중국, 미국, 칠레, 아르헨틴 등 세계 각국으로부터 대량으로 국내에 반입되고 있다. 특히 급증추세를 보이고 있는 어종은 냉동갈치와 냉동조기로, 1997년 7월과 8월 두달간 수입된 냉동갈치는 총 2,461톤으로 작년(1996년) 1년간 수입된 716톤의 무려 3.5배에 달하는 현상을 보이고 있다. 그리고 냉동조기 역시 1997년 7월과 8월 두달간 수입된 물량이 3,781톤으로 1996년 1년간 수입된 2,858톤을 훨씬 초과하고 있는 실정이다.

이같은 갈치와 조기 등은 국내 수요에 친숙한 어종으로 가격경쟁면에서 수입수산물인 높은 비교우위를 차지하고 있어 대구나 명태 등과 같은 과거 200해리 영향에 따른 보완적인 냉동품 수입과는 다른 성격으로 경쟁적 투기적 성격을 가진 어종이 대량으로 가입하기 시작하였다.

(2) 펠렛 어육

펠렛과 어육의 주원료인 명태, 대구, 연체동물의 대표적인 오징어 등도 200해리의 영향을 직접 받고 있는 어종들로 수입에 의존할 수 밖에는 없는 실정이라 (표10)에서도 확인 할 수 있듯이 수입이 꾸준히 이루어지면서 증가 추세를 나타내고 있다.

펠렛, 어육의 경우 1996년 67,529톤의 145,054천불이 수입되었고 이는 1990년에 비해 약 2배 가까이 증가한 실적이다. 그리고 1997년 8월말까지 이미 51,374톤의 111,729천불이 수입되어 연말까지는 1996년 수준을 훨씬 상회할 것으로 예상된다.

① 펠렛의 대부분은 중국으로부터 수입되는 명태펠렛으로 이는 수산물원료의 자원적 가격면에서의 우위에 따른 국내 반입이 아니라 중국 현지의 저임금 노동력에 의한 노동조건 우위에서 현지가 공되어 수입되고 있는 성격을 지니고 있다. 이러한 수산가공품은 종래 우리나라의 주력 수출상품이었으나 노동력부족, 임금상승, 지대상승 등으로 이제는 중국 현지에 국내자본이 설비투자하고 그곳에서 펠렛가공을 한 것을 국내로 반입하여 일부는 빵가루를 문힌 완성품을 국내시장과 수출시장으로 판매하고 있어 어떻게 보면 국제적 수평분업적 성격으로 해석할 수 있다.

② 어육의 대부분은 러시아로부터 수입되고 있는 명태어육으로 1997년 올해에 들어 명태어육 단일 품목이 8월말 현재까지 6,848톤의 2,605천불이 수입되고 있는데 이는 전형적인 200해리 영향에 따른 수입으로 주로 합작이나 현지투자자에 의해 이루어지고 있다. 따라서 수입업체로 나타나는 회사가 고려원양어업, 대림수산, 삼호물산, 동원산업, 오양수산, 한성기업 등 전통적으로 북양어업을 담당하여 온 수산자본이 대부분이다.

이상과 같이 우리나라의 원양어장 상실에 따른 수입의존 대상 어종은 일시적인 현상이 아니라 앞으로 구조적인 형태로 지속적으로 계속될 것으로 전망되며 양적인 면에서 상당한 위치를 차지할 것으로 예상된다.

(3) 연체동물

한편 연체동물의 경우는 1996년 72,142톤의 153,543천불이 수입되어 1990년에 비해 2배가 넘는 실적을 보이고 있다. 이것 역시 1997년 8월말까지 39,919톤의 84,769천불이 수입되고 있어 연말까지는 작년 수준을 상회할 것으로 예상된다. 여기에서 주목할 것은 피조개, 바지락, 개아지살 등과 같은 과거 우리나라의 전통적인 대일 수출품이 중국으로부터 국내에 반입되고 있다는 점이다. 이는 우리나라 연안의 환경오염과 자원고갈 등에 따른 수출원료의 부족을 중국 등지로부터 원료를 수입하여 국내에서 가공한 후 재차 일본으로 수출하는 원자재 가공원료로서의 수입이 이루어지고 있는 것이다. 그외에도 중국으로부터 낙지가 지속적으로 수입되고 있어 대중적 수산물로서 국내에서 소비되고 있다.

이와같이 우리나라의 연안어장의 자원남획에 따른 대상자원의 가공원료적 수입의존은 국내의 노동력 수급이나 임금문제 등으로 장기적으로는 현지 이전이 이루어질 가능성이 높아 구조화되기는 어렵다고 전망되나 국내의 가공기술이나 수출자본의 경영노하우 축적 등으로 당분간은 지속될 것으로 전망된다.

(4) 신선, 냉장

신선, 냉장으로 수입되는 수산물이 가격과 선도면에서 경쟁력을 가지기 시작하면 우리나라 국내산으로서는 상당한 어려움을 겪게 될 것이다. 이들 대부분의 어종은 크게 2가지 부류로 구성되는데 아귀나 갈치, 고등어, 돔 등과 같은 국내연근해 수산물과 직접적인 경쟁관계에 있는 것과 국내경쟁이 없는 연어 등과 같은 비교적 고가격 수산물로 대별할 수 있다. 특히 여기에서 문제가 되는 것은 국내산과 경쟁관계에 있는 어종들의 수입으로 국내수산업계에 커다란 부담이 되고 있다. 이들 어종의 수입 추이에서도 확인할 수 있듯이 1990년의 경우 수입실적은 256톤의 1,366천불에 지나지 않고 있었던 것이 1996년에는 6,463톤의 40,519천불로 물량면에서 약 25배를 상회하는 엄청난 증가 추세를 보이고 있다. 1997년 8월말까지의 수입실적이 4,199톤의 22,607천불로 남은 4개월까지 수입이 지속될 경우 작년 수준을 훨씬 상회할 것으로 충분히 예상된다.

특히 신선, 냉장은 선도를 유지하기 위해 운송거리와 시간의 단축이 필요한데 가까운 중국으로부터의 수입이 급증하고 있어 가격면에서 국내산은 절대적인 열위를 나타내고 있으며, 최근에는 일본으로부터도 갈치가 수입되기 시작해 품질경쟁면에서도 국내산이 열위를 보이고 있는 심각한 양상이 진행되고 있다. 여기에다 국내수입상의 시세차익을 노리는 투기적인 성격까지 가미되어 앞에서 언급한 보완적인 성격의 수입과는 완전히 다른 성격으로 변화하고 있다.

(5) 건조, 염장 및 갑각류

건조품으로는 새우나 멸치, 북어와 같은 전통적인 수산상품을 중심으로 중국과 베트남으로부터 수입되고 있고 염장은 미역이나 청어의 어란을 중심으로 수입이 이루어지고 있다. 그외에도 고급외식 식재료 이용되는 상어지느러미나 훈제연어 등 고가격 수산물도 가세하여 건조 염장 수입은 1990년 588톤의 828천불에서 1996년에는 1,379톤의 10,849천불로 2배가 넘는 수입 증가를 보이고 있다.

한편 갑각류의 수입도 크게 늘어나 1990년 4,587톤의 18,485천불에서 1996년에는 13,651톤의 100,880천불로 양적인 면에서 약 3배 가까운 증가를 나타내고 있다. 특히 1997년에 들어 갑각류의 수입이 급증하여 8월말까지 이미 1996년 수준을 상회하는 14,973톤이 수입되고 있는 실정이다. 이들 갑각류는 주로 바다가재, 새우살, 게 등 고가격의 고급외식식재 수산물로 캐나다, 미국, 중국, 대만 등지로부터 수입되고 있는 실정이다. 이같이 국내소비력의 신장으로 고급갑각류의 수입이 증가하고 있는 현상에 대해 식품의 과소비라는 시각도 있지만 앞으로 소비자의 가치분소득이 증대하면서 고급 수산 외식산업의 발전과 함께 수입이 지속적으로 증가할 것으로 예상된다.

(6) 활어

활어수입의 급증은 얼마나 국내소비가 고급화되어가고 있는지를 단적으로 보여주는 대표적인 수입수산물이다. 과거 활어는 일부 산지의 지역 단위로 고급관광식재료 소비되어 왔으나 이제는 전국 상품으로 확대 보급되면서 일식점이나 활어횃집 등의 외식식재료로서 뿐만 아니라 백화점의 식료품코너 등에서 전락상품으로 위치하면서 가정내소비도 동시에 확대되어가는 현상을 보이고 있다.

활어수입 추이를 살펴보면 1990년 845톤의 10,464천불에서 1996년에는 7,727톤의 43,455천불로 물량면에서 9배의 신장을 보이고 있다. 특히 1997년 8월말까지 이미 6,473톤의 26,591천불이 수입되고 있어 이제 국내활어시장에서의 수입활어 위치는 주력 공급원이 되어 버린 상황이다.

특히 활어의 대부분은 조정관세를 적용받고 있음에도 불구하고 급속히 신장되고 있어 수입대상국의 가격경쟁력 우위와 같은 차원과는 다른 성격을 지니고 있다. 이제는 국내활어수요가 고가격을 지불하고도 수용할 수 있다는 강한 소비력을 단적으로 보여주고 있는 것이다. 그리고 활어는 살아있는 상태로 운반 수입되어야 하기 때문에 가까운 일본이나 중국으로부터의 수입이 대부분이며 일시 다량의 수입보다는 국내소비시장에 탄력적으로 대응하는 다빈도 소량 수입이 중심을 이루고 있어 국내공급이 추구할 수 있는 경쟁력을 수입활어도 가지는 있는 것이다⁶⁾.

V. 수입수산물의 현단계적 성격

앞에서 살펴본 바와 같이 수입수산물은 다양한 성격으로 국내에 반입되고 있고 앞으로도 증가할 것으로 예상되고 있는데 이미 표면화되고 있는 수산물 수입을 성격별로 구분하면서 앞으로 예상되는 수산물수입을 정리하면 다음과 같다.

6) 활어수입에 관해서는 장영수, 활어수입의 현단계적 성격에 관한 고찰, 수산경영론집, 제26권 제1호, 1995. 6를 참조 바람.

① 수산물 소비, 수요의 증가와 이의 구조적 변화에 대응하는 성격의 수입

경제성장에 의한 소득의 증대와 이에 따른 기호의 변화를 배경으로 고급수산물을 중심으로 수입이 증대하고, 소비자의 식생활 행동 변화로 인해 외식산업의 성장 발전함에 따라 안정적이면서도 다양한 외식식재 확보의 일환으로 반입되는 성격도 강하게 반영되고 있다.

② 200해리시대의 도래에 따른 원양어장 상실분을 보완하는 성격의 수입

세계 각국의 200해리설정으로 인해 우리나라의 원양어업은 많은 어장을 상실하게 되면서 종전 직접 출어로 어획하여 왔던 부분을 수입으로 대체할 수 밖에는 없는 상황이 되었다. 이러한 원양어장의 상실분을 보완하는 성격으로 반입되는 수입수산물은 구조적으로 되고 있다.

③ 제도적인 수입장해 요인의 제거(무역자유화)에 따른 수입

이미 서술한 바와 같이 WTO나 GATT의 BOP조항의 졸업 등으로 과거 수입제한조치가 완화됨으로서 수산물 수입이 보다 용이하게 되어 수산물수입이 증가하게 되었으며 특히 관세장벽의 철폐로 인해 가격차이에 따른 수산물수입이 증가하고 있다.

④ 주요 수산물수입국에로의 수산물수출을 위한 각국의 어업, 양식, 가공의 생산체제의 증비, 각국의 수산정책의 변화(어업의 자국화정책)에 따른 수입 증가

이같은 현상은 특히 동남아시아제국을 중심으로 수산업을 외화획득산업으로 육성 발전시키면서 무역조건에 있어 비교우위를 지니면서 국내에 반입되는 경우이다. 그리고 자원내셔널리즘을 표방하면서 지금까지 어장입어료에 의존하던 자국 수산업을 자국 생산에 의한 수산물수출로 전환함에 따라 발생하는 수산물수입이다. 이는 과거 우리나라 수산업의 전개과정이 좋은 예가 될 것이다.

⑤ 산지시장에서의 가공원료 수요에 대응하는 수입

산지시장에서의 가공수요는 가능하면 안정적이고 비교적 저가격의 규격화된 원료공급의 周年化를 도모함에 따라 수입수산물의 반입이 증가되고 있다.

⑥ 자본의 현지화, 다국적화의 진전에 따른 수입

앞의 와 같은 이유의 연장선에서 우리나라 수산자본이 해외로 진출하면서 합작이나 현지직접투자 등을 통하여 생산 가공된 수산물이 국내로 반입되는 경우이다. 이러한 성격의 수산물수입은 이미 진행되고 있으며 앞으로 촉진될 가능성이 높다.

⑦ 국제적인 수평분업지향의 수입

이는 주로 냉동 가공품 수입을 중심으로 발생하는 것으로 자본이나 생산, 가공이 국가간에 수평적으로 이루어지면서 자본을 가진 국가에 의해 자본이 투자되고 자원이나 어업생산우위에 있는 국가에 의해 어획된 수산물을 기술이나 노동력 등의 비교우위에 있는 국가에서 가공하여 국내로 반입하는 경우이다. 이러한 성격의 수입수산물은 앞으로 확대될 것으로 예상된다.

⑧ 유통 시장측에서의 요구변화

대규모 슈퍼체인과 같은 양관점에서의 수산물 취급은 확대되어 가고 있는데 안정적 물량확보와 가격설정이라는 마케팅논리의 특성⁷⁾으로 일정 규격의 대량 상품을 취급함에 따라 불안정적이고 다품종 소량의 연근해 수산물로서는 대응이 곤란하기 때문에 수입수산물의 취급을 직간접적으로 확대하

여 나아갈 가능성이 높다.

수산물 수입은 이상과 같은 성격을 지니면서 진행되고 앞으로도 수입반입량이 증가할 것으로 예상된다.

Ⅵ. 금후의 수산물수입을 생각하면서

수산물무역은 앞에서 살펴본 바와 같이 일반 공산품의 무역과는 그 성격을 달리하는 요인에 의해 규정되면서 그 규모는 확대되고 있다. 특히 우리나라의 입장에서 수입수산물은 우리의 의지와는 달리 다양한 이유로 증가하고 있는 실정이다. 여기에서 주목해야 할 것은 이러한 수입수산물이 금후 장기적인 시각에서 구조적인 형태로서 수입이 계속될 것인가 아니면 일시적인 투기성격의 수입인지를 구분하는 것이다. 일시적인 투기성 수입은 수입초기에 나타나는 과도기적인 현상에 지나지 않을 가능성이 높으나, 오히려 수입수산물의 성격이 국내 어업생산물의 초기 보완적인 성격에서 경쟁적 성격으로 발전하여 대체적 성격으로 전개되는 것에 심각성이 있다.

예상되는 것은 200헤리에 의한 원양어장의 상실 부분을 보완하는 성격의 수입, 수출가공원료로서 수입되는 원자재 성격의 수입, 국내소비시장의 성장으로 국내생산부분의 공급 부족 부분을 보완하는 성격의 수입과 같은 수입수산물은 앞으로도 양적으로나 금액적으로 지속되리라 여겨진다. 특히 200헤리의 영향을 직접받고 있는 어종들의 수입은 양적으로 전체 수입수산물의 약 70% 이상을 차지하고 있어 이들 어종이 소비되는 수요시장에서 상당한 위치를 차지할 것임에는 의심할 여지가 없을 정도이다.

한편 활어를 중심으로 하는 고급어의 수입은 그 대부분이 양식어로서 안정적인 공급체계를 갖추고 있다고 보아야 할 것이다. 국내가격과 국외가격차에 의한 경쟁적 성격의 수입이 비교적 자원의 변동이 심한 어업생산물에 의한 공급이 중심으로 되어 있는 반면에, 양식어를 중심으로 하는 고급어 수입은 공급량이나 공급가격면에 있어서 구조적인 시스템으로 형성되어 있어 앞으로 이 부분의 수입은 국내소비시장에 있어서도 일정한 범위를 차지할 것으로 예상된다. 이는 결국 국내 연안어업의 최고가 생산물인 활어시장에 직접적인 영향을 미치는 것으로 수입구조가 정착되면 새로운 공급조건과 독립된 시장으로 확립될 가능성이 상당히 높다.

이상과 같이 우리나라의 수입 억제 의지와는 달리 수산물수입 증대에 따른 수입수산물의 지위 향상에 의해 앞으로 수산물시장에 있어서의 국내수산물의 가격결정력도 수입 수산물에 의존될 수 밖에는 없을 것이다.

한편 인간 생활에 절대적으로 필요한 식료를 안정적으로 게다가 안심할 수 있는 것을 가능한 저렴한 가격에 확보할 수 있는가에 대해서 많은 국민이 관심을 가는 것은 당연하다. 그러나 앞에서 언급한 수산물의 국제무역 규정요인에 의해 수산식료를 국제시장에 의존한다는 것에는 다음과 같은 경계

7) 최종 대형소매점의 수산물취급동향 및 마케팅논리에 관한 자세한 내용은 장영수·김은채, (1996)을 참조 바람.

의미가 내제되어 무역논리를 우선할 수 있다는 사실을 알아야 할 것이다.

우선 각국에 있어 자국 수산물의 많은 부분이 자국민에게 중요한 단백질공급원임으로해서, 단백질 공급원이 부족할 경우에는 「돈의 힘」이나 「비교우위논리」로 수입에 의존할 수 밖에는 없을 것이다. 그러나 수출국이라고 하더라도 국내수요에 절대 공급부족이 생길 경우는 수출보다는 자국공급에 우선할 수 밖에는 없어 국제시장원리로서는 해결할 수 없는 사태도 일어나게 되는 것이다. 또한 수산물 농산물과 같은 1차식량산업의 생산 특성은 생산의 계절성과 재고의 장기성 결여, 그리고 수요의 탄력성이 적어 짧은 시기내에 생산 공급이 불가능하여 단순히 시장원리의 기능에 기대할 수 없는 특성을 지니고 있다.

따라서 지금까지 충분한 기술과 경험, 실적을 축적하여 온 우리나라 수산업의 역량을 단순히 국제경제논리에 의해 축소, 포기하여 수입수산물에 의존한다는 것에 대해 그 문제의 심각성이 내제하고 있는 것이다. 관세장벽이 낮아진 현실속에서 연근해어업의 구조조정을 통한 경쟁력 강화, 해외직접 투자나 적극적인 입어교섭 등을 통한 해외어업부문의 강화, 양식업의 확대 등과 같은 국내수산업의 경쟁력 강화 논리를 단순히 원론적 수준으로 인식하여 가볍게 여겨서는 안되는 것이다.

참 고 문 헌

- 관세청, 무역통계년보, 1990~1997.
- 김기수·장영수, 인도 태평양 수산위원회(IPFC)에 관한 연구, 수산경영론집, 제27권 제2호, 1996.12.
- 김동민, 일본의 수산물 수입 분석과 한국의 대일 수출 전략, 서울대학교 대학원 박사학위논문, 1992.2.
- 국립수산물검사소, 수산물검사년보, 1997.6.
- 박성패·김정봉·신영태, 수산물 수입개방 대책연구, 한국농촌경제연구원, 1990.12.
- 서근태, 무역학원론, 박영사, 1990.8.
- 이정용, 농수산 및 농업부문의 비교우위성 측정에 관한 연구, 농업정책연구, 제12권 제1호, 1985.12.
- 장영수·이승래, 수산물 무역 구조 변화에 관한 고찰, 수산경영론집, 제23권 제2호, 1992.2.
- 장영수, 활어수입의 현단계적 성격에 관한 고찰, 수산경영론집, 제26권 제1호, 1995.6.
- 장영수의, 세계의 어업 자원관리, 수경연연구자료96-5, 수협중앙회 수산경제연구원, 1996.9.
- 장영수·김은채, 연근해 어획물 자유판매제 실시에 따른 문제와 개선방안, 수경연연구보고-7, 수협중앙회 수산경제연구원, 1996.10.
- 정현우·박명섭·김기수, 무역학원론, 법문사, 1992.9.
- 최정윤, 수산업 역할의 재인식과 당면과제. 수산해양 정책의 현실과 미래, 제3차 수산과학심포지움, 부경대학교 수산과학대학, 1997.3.
- 한국해양수산개발원, 수산물 수입개방 대책, 수유-1, 1997.7.
- 한국수산회, 수산계, 제64호, 1997.6/7.
- 한국수산회, 수산년감, 1997.
- 해양수산부, 수산업 동향에 관한 연차보고서, 1997.
- 홍성걸·김정봉, 수산물 수입개방이 국내 수산업에 미치는 영향, 수산물 수입개방 대책 심포지움, 1997.6.
- 堀口健治, 水産物貿易の構造と問題, 漁業經濟研究, 第31卷 第2 3合併號, 1987.
- 廣吉勝治, 水産物貿易構造の現状と展望, 漁業經濟研究, 第34卷 第1 2合併號, 1989.
- 水産物輸入の現状と將來展望, 東京水産振興會, 1980.
- 水産物の貿易構造, 東京水産振興會, 1983.

수산경영론집

秋谷重男, 魚粉と海外市場, 主要水産物の需給と輸出入動向, 魚價安定基金, 1989.3.

張瑛秀, 韓日水産物貿易の構造變化と輸出關聯資本の動向, 漁業經濟研究, 第38卷 第1號, 1993

FAO, Yearbook of Fishery Statistics - Commodities -, 1979~1996.

**A Study on the Present Characteristics of Fisheries Import from the
Change of International Trade Environment**

Jang, Young-Soo

Abstract

The purpose of this paper is to widen the viewpoint of fisheries trade which has been discussed under the conventional comparative advantage theory based on price difference between exporting country and importing country. therefore the paper tries to find out

- ① the characteristics of several factors which has enabled fisheries trade compared to manufactured goods trade.
- ② the development pattern of such factors and the present influence of such factors on current fisheries trade.
- ③ the present characteristics of fisheries trade especially fisheries import under the context of the logic of international fisheries trade.