

# 도시생활에 있어서 노점상의 행태특성에 관한 연구( I )

## A Study of the Stall Keeper Behavior Characteristics in Urban Area(I)

김 한 수  
Kim, Han Su  
양 민 화\*\*  
Yang, Min Haw

---

### Abstract

This study analyzes behavior characteristics of illegal urban stall keepers scattered in the metropolitan area and their effects to urban life. The main findings of this study are follows.

First, the stall keepers are different in terms of 1) items 2) opening hour and 3) user characteristics depending on locational environment of market boundaries. Second, the stall keepers exit in any time and any place if demand exists. Third, the effects of stall keepers to urban life are twofold: they facilitate urban life by providing cheap and various commodities/services and they bring about negative effects such as obstacle to traffic flows, waste generation, and so on.

---

### I. 서 론

#### 1. 연구의 목적

도시지역에 산재되어있는 노점상은 그들의 활동이 공공용지의 무단점유라는 불법성을 내포하면서도 주거생활에 필요한 상업기능을 일부담당하고 있는 것이 사실이다. 특히, 생

활편익시설의 정비가 미비한 신주택단지 주변의 노점상은 주거생활에 지대한 영향을 주고 있기 때문에 장래 주거단지 조성시에 고려되어야 할 사항 중의 하나로 주목받고 있는 실정이다. 도시외관에 가지적으로 표출되어 통행장애를 야기시키므로써 행정당국의 지속적인 단속대상이 되고 있으나, 대부분의 노점상이 저자본, 저기술로 취업기회가 제한된 사람들이기 때문에 이들에 대한 생계대책이 없는 철거지향적 정책과 노점상인, 이용자의 의식전환 없이는 그 근본문제를 해결하기

---

\* 정회원, 계명대 도시공학과 부교수, 공학박사

\*\* 정회원, 계명대 도시공학과 석사과정

에는 상당한 기간이 소요될 것으로 전망된다.

최근 특정지역을 대상으로 노점상에 대한 연구를 하고 있지만, 노점상의 활동행태를 파악하거나 도시내 노점상의 공간적, 입지적 특성을 체계적으로 다루지는 못하고 있기 때문에 노점상 정책결정에 큰 보탬이 되지 않고 있다.

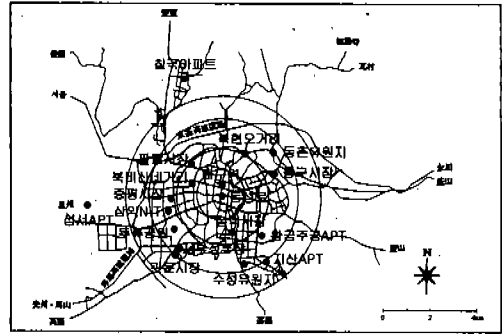
따라서 단편적으로 이루어지고 있는 노점상의 행태를 입지적, 상품취급적, 노점상과 이용자 상호간의 관련성의 측면에서 종합적으로 접근한다는 것을 전제로, 본 연구는 그 첫단계로써 노점상의 취급품목, 판매형태, 발생시간 등에서 노점상의 행태를 명확히 하고자 하는데 그 목적을 두고 있다.

## 2. 연구의 범위 및 방법

연구의 공간적 범위는 노점상의 경우 주거 생활에 가장 많은 영향을 주고 있지만, 노점상의 행태를 단계적·종합적으로 살펴보기 위하여 시장, 아파트단지, 도심 등을 대상으로 하였다. 시장의 경우 대규모 재래시장은 노점상들도 거의 고정되어 상행위를 하고 있기 때문에 본 연구에서 제외하고, 규모와 위치를 감안하여 5개시장을, 아파트 지역은 최근에 대규모 단지로 조성된 칠곡 아파트단지 외 2개단지와 80년대 초에 조성된 삼익뉴타운의 1개 단지를 대상지로 하였고, 간선도로 일대는 교통량이 많은 중구의 대구역 일대 등 4개지역을, 도심지역은 대구의 변화가이며 보행자 통행이 가장 많은 동성로 일대로 하였으며, 유원지는 동촌유원지 등 3개지역을 대상으로 총 18개소를 선정하였다(그림 1 참조).

내용적 범위는 허가없는 노점상을 대상으로 취급품목별, 판매형태별 특성 등을 살펴 보았으며; 노점상의 행태를 밀착 검증하기 위하여 1996년 8월부터 약 3개월간 관찰 및 면접조사를 실시하였으며, 노점상의 공간적

분포, 시간대별 활동유형, 취급품목 등은 도면위에 표시하였다.



(그림 1) 조사대상 노점군의 분포

## II. 노점상의 개념

### 1. 노점상의 발생과 기능

노점상이란 “공공장소 특히 대로에서 물품과 서비스를 판매하는 사람”을 말하는 것으로, 남대문시장 일대 등과 같이 공인된 것도 있으나, 대부분이 불법으로 도로변이나 주거지 주변에 물건을 벌여놓고 영업하고 있다. 법적 측면에서는 공공장소에서 법적등록이나 절차없이 상업 또는 서비스 활동을 하여 당국의 규제대상이 되는 상인집단으로, 상호도 없고 상업등기도 되어있지 않으므로 상인으로서의 법률적 의무나 권리가 없고 상법상의 상인도 아니다.<sup>1)</sup>

이러한 노점상의 발생원인은 여러가지가 있으나, 그 중 가장 중요한 것은 도시화라고 할 수 있다<sup>2)</sup>. 도시화가 이루어지면서 많은 농촌인구가 도시로 모여들지만 자본·기술집약형인 도시산업의 특수성으로 인해 적절한 직업을 구하지 못하기 때문에 생존을 위해 노점상을 하게 된다.

노점상은 교통혼잡, 위생·미관저해 등의 부정적인 측면을 가지고 있는 반면 소비자에게 저가로 물건을 공급하고, 밀착 상행위를

하여 편리성을 높여주며, 고용의 기회를 확대시키고 있다. 또한 그 지역의 풍물을 제공하는 측면도 있어 이원적 성격을 띠고 있다. 이와같이 주거지 주변에 입지하고 있는 노점은 주거생활에 상당한 영향을 주고있음을 알 수 있다.

## 2. 외국의 노점상

노점상은 그 나라의 문화적인 특성과 경제사정에 따라 그 형태나 위상, 정책 및 제도에서 상당한 차이를 나타내고 있다.

일본의 경우 주로 야간에 도시의 일정지역에 발생하는 노점인 “요미세(夜店)”이나, 아침 참배객을 대상으로 신사 앞 도로나 광장에서 형성되는 “아사이찌(朝市)”, 휴일에 발생하는 “日曜日” 등은 발생시간도 짧을 뿐 아니라 지방의 특산물이나 행사에 필요한 상품을 취급한다. 또한 파리의 “노미市”, 바르셀로나의 “라스토로市”와 같은 노점시는 시장이라고 하는 일상적인 판매목적의 업체라기보다는 “비일상적인 시간 소비형”의 공간으로 일부는 관광명소적, 일부는 쇼핑센터 등으로서의 역할을 하고 있다<sup>3)</sup>.

제도적인 측면에서도 필리핀에서는 영업장소를 지정해 주는 대신 도시의 공공장소와 가로상에서의 영업을 억제하고 있으며 노점상에게 면허를 주고 면허세나 지대를 징수하고 있다<sup>4)</sup>.

일본은 식품위생적 차원에서 노점상의 허가를 받기 위해서는 급수원, 오물기구, 작업복 등의 영업시설을 갖추어야 하며, 일정한 장소에서 활동할 수 있도록 허가하고 대신 일정액의 수수료를 받고 있다<sup>5)</sup>. 히로시마현 “吳市”에서는 야간시간에 포장마차 영업을 허가해 줄 뿐만 아니라 당국에서 수도와 전기 등을 공급해 주는 대신 영업후에는 물품이나 쓰레기를 깨끗이 하여 철수하게 한다<sup>6)</sup>. 미국은 영업시간과 영업장소, 취급품목, 시설형태

등을 제한하는 허가제를 실시하고 있고, 노점상을 다른 지역으로 분산시키려는 재입지 정책을 마련하고 있으며, 허가비를 인상하고 판매세 등을 부과하고 있다.

전술한 바와 같이 외국의 노점상은 취급품목이 단순하고 허가제를 실시하는 것이 두드러지며, 노점상 집단지구나 영업장을 설치해주는 사례가 많다. 이는 역시 대부분의 나라에서 노점상을 무조건 허가하거나 방치하지는 않는다는 것을 뜻하며, 필요에 따라서는 보호와 지원을 효율적으로 할 수 있게 해준다.

## 3. 노점상의 분류

노점상 자체가 매우 다양한 형태를 띠고 있거니와 그것의 분류기준도 다양하다. 노점상을 유형별로 구분하는데 있어서 가장 일반적인 기준은 취급품목, 판매형태, 유동성 여부, 입지형태 등을 들 수 있다. 여러 자료와 기초적인 예비조사 결과를 토대로 본 연구에서는 생산과정이나 취급품목 등을 고려하여 <표 1>과 같이 취급품목별로 노점상을 분류하였다.

한편, 판매형태에 따라 보자기 등을 이용하는 깔판형, 바구니나 상자를 이용하는 상자형, 진열대를 이용하는 진열대형, 리어커형, 자동차를 이용한 트럭형, 포장마차형, 고정되어 있는 가건물형 등으로 분류하였다.

## Ⅲ. 노점상의 일반적 행태

노점상의 활동 행태를 실증적으로 접근하기 위하여 시장주변, 아파트주변 등 5곳의 노점군을 대상으로 조사·분석해 본다. 먼저 선정된 노점군과 주변환경을 관찰조사한 결과를 정리하면 다음과 같다. 단, 각 사례지구의 노점상 분포도는 지면관계상 몇 곳만 소개하고 있다.

<표 1> 취급품목별 노점상 분류현황

대분류	중분류	소분류	품 목
상업적 노점상	가공식품류	①조리식품류	김밥,오뎅,튀김,떡볶이,순대,고기빵,호떡 등
		②주류식품류	술이 추가되는 품목
	비가공식품류	③과 일 류	사과, 참외, 귤, 배 등
		④채 소 류	배추, 오이, 미나리 등
		⑤어 물 류	생선,건어물,어패류 등
	내구성 물품류	⑥부 식 류	김치, 달걀, 두부 등
		⑦부 품 류	공구, 부품, 기계 등
	비내구성 물품류	⑧가사용품류	그릇, 주방용품
		⑨피 복 류	옷,양말,신발,장갑 등
		⑩잡 화 류	액자, 장난감, 테이프, 약세사리 등
서비스 노점상	⑪기 술 형	수선,수리,도장장수 등	
	⑫비 기 술 형	구두담이, 신문팔이 등	
⑬기		타	화분,도자기,공예품 등

1. 시장주변의 노점군

서부시외버스터미널 인근에 위치한 관문시장 주변의 노점군은 50여개의 노점상이 200m 정도 무질서하게 연결되어 있어 보행자나 차량의 통행에 지장을 초래하고 있는 실정이며, 특히 주부들이 저녁장을 보러 나오는 오후시간대에는 노점상과 이용자, 차량이 도로를 가득 메우고 있어 아수라장이 되고 있다. 또한 동구시장 주변은 주로 건물의 한쪽 담에 물건을 진열해 놓고 영업을 하고 있거나, 리어커나 차량을 이용해 인도나 도로 위에서 영업을 하고 있다.

봉덕시장 주변에는 노점상들이 시장 입구의 인도를 따라 1km 정도 줄지어서 영업을 하고 있어 보행자들의 통행이 몹시 불편할 뿐만 아니라 차량을 이용한 몇몇 노점상들은 도로의 가장 바깥차선을 점유하고 있어 버스 전용차선이 무색한 실정이다. 또한 이용자는 시장 안의 상점보다는 오히려 노점상이 위치하고 있는 시장입구에 집중하고 있는 기현상을 보이고 있다.

중평시장 주변은 아파트 담을 따라 100m 가량 노점상들이 영업을 하고 있으나, 소방

도로가 넓고 노점상들이 일렬로 위치해 있어서 교통혼잡이나 사고발생위험 등은 다른 대상지 보다는 낮은 것으로 사료된다. 팔달시장 주변에는 백화점이나 예식장이 입지하고 있을 뿐만 아니라 인근에 고속버스 터미널, 시외버스 터미널 등이 있기 때문에 차량과 사람의 통행이 매우 많은 지역이다. 특히 5곳의 대상지 중에서 노점상 활동이 가장 활발히 일어나고 있으며, 주로 백화점 입구와 버스정류장 주변, 그리고 시장내 통행로에서 그 활동이 두드러지게 나타나고 있다.

<표 2> 시장주변의 노점실태 단위:개

구 분	점포수	노점수	노점품목	노점형태
관문시장	46	44	채소류23, 과일류11	깔판17, 리어커12
동구시장	30	20	과일류9, 채소류4	깔판9
봉덕시장	45	52	조리식품류16, 어물류12	깔판16, 리어커15,
중평시장	56	24	채소류8, 조리식품류6,	진열대18
팔달시장	96	59	조리식품류20, 과일류11	리어커27, 진열대16

\*품목, 형태는 각 대상지에서 20% 이상인 것만 기록

2. 아파트 주변의 노점군

삼익뉴타운과 성서아파트지구는 아파트 입구나 담을 따라 농수산물과 조리식품을 취급하는 노점상들이 산발적으로 영업하고 있으며, 지산아파트단지에는 노점상들이 10m 도로의 한쪽 인도를 완전 점유하여 500m 정도 까지 노선시장을 형성하며 상행위를 하고 있어 상가의 상권은 침체되어 있다. 이곳에는 깔판이나 바구니, 리어커를 이용하여 채소류나 조리식품류를 취급하는 노점상이 대부분을 차지하고 있다.

칠곡아파트지구는 시장이나 상가 등의 주민 편의시설이 제대로 정비되어 있지 않아 주민들이 불편을 겪고 있으며, 60~70여개의 노점상이 아파트 주위에서 상행위를 하고 있다. 80년대 초에 건립된 황금주공아파트는 상가의 상권은 침체되어 있는 반면, 60여개의 노점상들이 아파트 담을 따라 거의 고정되어 영업하

는 특징을 보이고 있다. 또한 인근 초등학교 입구까지 영업하고 있어 주거환경은 물론 교육환경에까지 지장을 주고 있는 실정이다.

<표 3> 아파트 주변의 노점실태 단위:개

구 분	노점수	노점품목	노점형태
삼익뉴타운	24	조리식품류12, 과일류5	진열대10 리어커10
성서지구	70	채소류21, 조리식품류15	갈판18 리어커15
지산지구	59	채소류18, 조리식품류16, 과일류12	갈판18 상자13
칠곡지구	64	채소류31	갈판32 트럭15
황금주공아파트	69	채소류27, 조리식품류18	가건물28 트럭15

\*품목, 형태는 각 대상지에서 20% 이상인 것만 기록

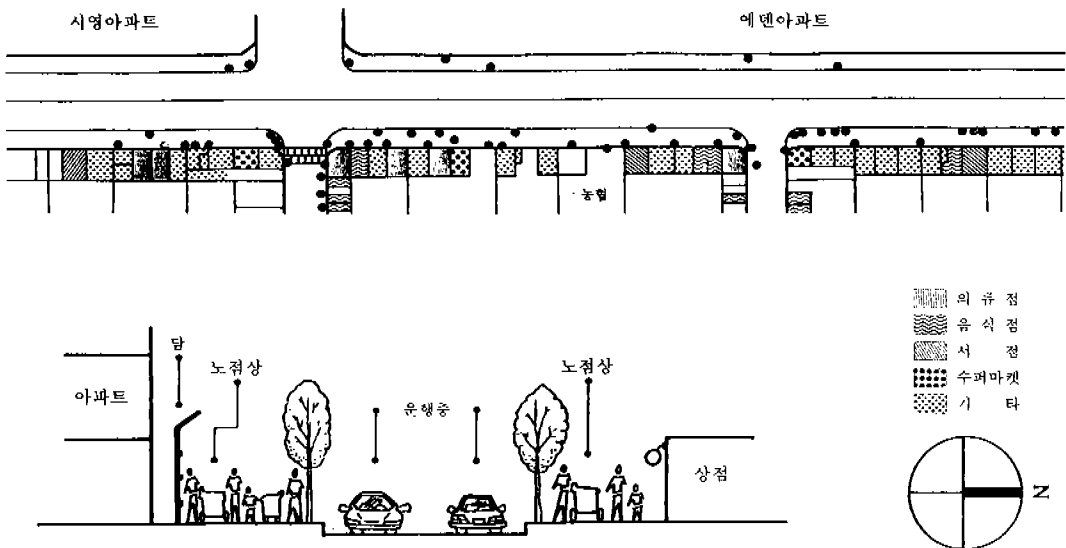
### 3. 간선도로 주변의 노점군

대구역 주변의 도로변에는 상권의 퇴조와 지하철 등의 개발사업으로 인해 통행에 어려움을 겪고 있기 때문에 역앞보다는 역의 동쪽 주변에 산발적으로 노점상이 분포되어 있고, 동구와 북구를 연결하는 교통의 결절지인 복현오거리 일대대에는 핵시설<sup>7)</sup>을 중심

으로 산발적으로 영업하고 있으며, 대학주변으로는 리어커나 갈판을 이용해 조리식품류나 약세사리를 취급하는 노점상이 몰려있으며, 오후가 되면서 주류를 취급하는 포장마차가 등장하는 것이 특징이다.

북비산네거리의 대로변에는 노점상들이 몇 개 없으나, 단속의 눈을 피해 소방도로 안으로 들어가면서 많은 노점상들이 상행위를 하고 있다. 소방도로 안의 노점상들은 인도를 완전히 점령하고 있으며, 취급품목도 조리식품류, 피복류 등 다양하며, 지역의 노후화로 도시재정비를 필요로 하는 이지역에 노점상까지 가세하다보니 주거환경이 매우 열악한 실정이다.

창녕·고령에서 대구시로 들어오는 입구라고 할 수 있는 서부정류장 일대는 지하철 1호선 공사가 진행 중에 있기 때문에 공사차량, 시외버스, 보행자, 노점상들로 매우 혼잡한 실정이며, 인근 관문시장의 영향으로 노점상들이 서부정류장 일대까지 영업을 하고 있어 혼잡이 가중되고 있다. 특히, 인근 주택가까지도 노점상이 분포해있기 때문에 쾌적한 주거환경은 찾아볼 수 없는 실정이다.



(그림 2) 아파트 주변의 노점상 분포도

<표 4> 간선도로 주변의 노점실태 단위:개

구 분	노점수	노점품목	노점형태
대 구 역	32	과일류7,채소류6 조리식품류6	리어커13, 갈판10
북현오거리	28	조리식품류13	리어커13, 갈판8
북비산네거리	33	조리식품류9	리어커12, 갈판8
서부정류장	98	조리식품류17, 어플류17	진열대82

\*품목, 형태는 각 대상지에서 20% 이상인 것만 기록

4. 도심의 노점군

대구시의 도심인 동성로는 평일과 주말의 노점상의 분위기가 매우 다른 양상을 보이고 있는데, 평일에는 동성로의 상점들이 모두 영업을 하므로 노점상이 입지할 장소가 줄어들고, 단속의 주기도 빠르기 때문에 노점상의 수가 주말이나 휴일의 20% 정도에 지나지 않았다. 그러나 주말에는 중앙파출소에서 대구역 사이에 100여개의 노점상들이 밀집하여 영업을 하고있다. 특히 주말에는 폐점한 상점 앞에서도 노점이 성행하고 있으며,

도로폭이 넓고 차량 통행이 별로없기 때문에 도로 가장자리 뿐만 아니라 길 한중간에 리어커, 갈판 등을 이용하여 영업을 하고 있다. 주말에는 잡화류와 조리식품류, 피복류가 전체 노점상의 80% 이상을 차지하고 있으며 리어커와 같은 완전 이동형 노점상이 대부분을 차지하고 있다.

<표 5> 도심 주변의 노점실태 단위:개

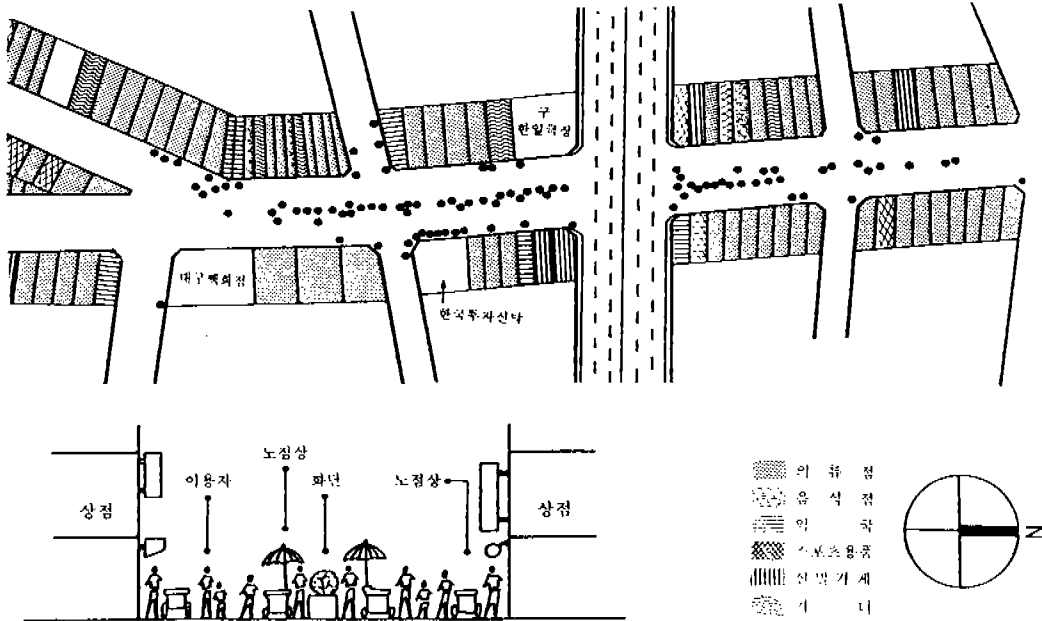
구 분	노점수	노점품목	노점형태
동 성 로	107	잡화류39,피복류22 조리식품류25	리어커55, 진열대31

\*품목, 형태는 각 대상지에서 20% 이상인 것만 기록

5. 유원지 주변의 노점군

두류공원과 동촌유원지 주변에는 노점상들이 공원내 여기저기에 흩어져서 영업을 하고 있다. 이 곳에서는 여가활동을 위주로 한 행락객들을대상으로 하기 때문에 리어카를 이용한 조리식품류 취급 노점상이 많이 나타나고 있다.

수성유원지 내의 수성못 뚝을 따라 불법



(그림 3) 도심의 노점상 분포도

포장마차들이 성행하고 있어, 이전부터 많은 민원의 발생으로 구청과 경찰이 지속적인 합동단속을 펴고 있긴 하나 노점상 대부분이 주업으로 포 장마차를 경영하고 있어서 단속에 극렬히 저항하고 있다. 또한 단속시 휴업하거나 천막을 철거하기는 하나 단속기간이 지나면 재출현하여 완전근절이 어려운 실정이다.

〈표 6〉 유원지 주변의 노점실태      단위:개

구 분	노점수	노점품목	노점형태
동촌유원지	22	조리식품류10, 잡화류5	리어커8, 진열대6
두류공원	20	조리식품류9, 잡화류5	리어커13
수성유원지	57	주류식품류37	포장마차36, 리어커12

\*품목, 형태는 각 대상지에서 20% 이상인 것만 기록

## IV. 노점상의 속성별 특성

### 1. 취급품목별 특성

사례지구에서 나타난 전체적인 노점상들의 취급품목을 살펴보면 〈표 7〉과 같이 과일, 채소와 같은 비가공식품류가 전체의 45.1%, 가공식품류가 31.6%로 나타나 이윤이 높고 특정기술이 필요없는 상업적 노점상이 대부분을 차지하고 있는 반면, 기술을 요하는 서비스 노점상은 상대적으로 낮은 비율을 나타내고 있다.

음식을 가공하여 판매하는 조리식품류는 소규모 영업이 가능하며 타 업종에 비해 자본금도 적게 들고, 이윤 또한 높기 때문에 많은 노점상들이 조리식품류를 취급하고 있다. 그러나 대부분 도로 주변이나 보행자 통행이 많은 곳에서 영업하기 때문에 매연과 같은 공해에 노출되어 있어서 위생상의 문제점이 대두되고 있다.

채소류나 과일류는 취급품목이 계절에 따라 바뀌기 때문에 유동의 신속성을 증대시켜

주는 역할을 하며 비교적 저가로 상품을 공급하므로 농산물의 최종유통에 있어서 노점상이 차지하는 비중이 상당히 크게 나타나고 있다. 어물류의 경우에는 손쉽게 구입을 유도하는 공급체계를 이루어주고 있기는 하나 생선·어패류에서 발생하는 악취와 폐기물들이 인도나 도로 위에 그대로 방치되어 있어 주변환경을 악화시키고 있다.

〈표 7〉 노점상의 품목별 특성

	수(개)	비율(%)
조리식품류	196	24.0
주류식품류	62	7.6
과 일 류	118	14.5
채 소 류	166	20.3
어 물 류	64	7.8
부 식 류	20	2.5
부 품 류	8	1.0
가사용품류	5	0.6
피 복 류	55	6.7
잡 화 류	74	9.1
기 술 형	14	1.7
비 기술형	7	0.9
기 타	27	3.3
합 계	816	100

### 2. 판매형태별 특성

노점상의 판매형태별 현황은 〈표 8〉과 같이, 리어커를 이용하는 노점상이 29.9%, 깔판형이 23.2%로 높은 비율을 나타내고 있으며, 고정되어 영업하는 포장마차형과 가건물형도 상당한 비율을 점하고 있다.

이처럼 리어커형과 깔판형이 높은 비율을 차지하는 것은, 상품 운반과 단속에 신속하게 대처할 수 있기 때문이며, 특히 리어커형은 자본금이 적게 들고, 사람들이 모이는 시간과 장소에 유동적으로 움직일 수 있을 뿐만 아니라, 깔판형이나 상자형보다 대량의 물건을 운반할 수 있기 때문인 것으로 판단된다.

이러한 속성을 가장 잘 뒷받침 해주고 있

는 형태가 운동화나 연설회 등의 일시적 행사장으로, 이곳에서는 고정된 노점상은 거의 찾아볼 수 없고 대부분 리어커나 트럭과 같이 이동이 용이한 형태로 영업하고 있다. 또한 갈판형은 영세상인이나 노인들에게서, 트럭형은 대량상품 취급과 기동력 그리고 조명이 필요한 야간영업의 노점상에서 많이 나타나는 형태이다. 특히, 트럭형은 도로폭이 넓고, 고정소비자가 많은 외곽지의 대규모 아파트 단지에서 많이 볼 수 있으나, 교통이 복잡한 도심주변에서는 보기 힘든 형태이다.

포장마차형은 유원지 주변에서 많이 나타나고 있지만, 최근에는 간선도로나 공터 등에서도 많이 발생하고 있기 때문에 사회적 문제가 되기도 하며, 기타 판매형태로는 의류를 판매하는 행거나 어린이 장난감을 취급하는 자전거나 오토바이 등이 있다. 이러한 판매형태는 주거지 주변에서 보편화 되어 있기 때문에 교통체증유발 등 주거환경 악화를 가중시키고 있다.

<표 8> 판매형태별 특성

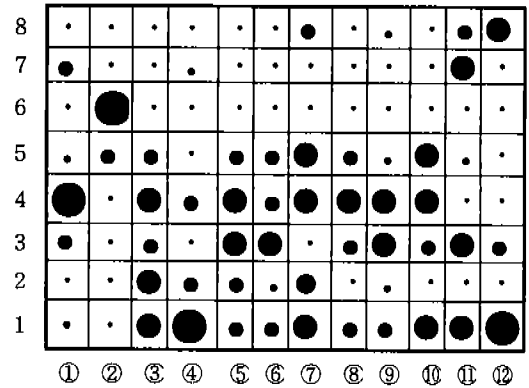
구분	갈판형	상자형	진열대형	리어커형	트럭형	포장마차형	가건물형	기타	계
수(개)	190	72	111	242	82	57	47	15	816
비율(%)	23.2	8.7	13.6	29.9	10.0	7.0	5.8	1.8	100

3. 취급품목과 판매형태

취급품목과 판매형태와의 관계를 나타낸 것이 (그림 4)로, 조리식품류는 각종 재료와 조리기구 운반이 용이하며 트럭형이나 가건물형에 비해 자본금이 적게 들고 시간과 장소에 맞게 이동이 가능한 리어커로 영업하는 형태가 전체의 54.1%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며, 그 다음이 진열대형, 가건물형이다.

주류식품류는 어느정도의 공간이 요구되므로 이를 갖춘 포장마차형이 가장 많으며, 최근에는 트럭의 화물칸을 이용하여 영업하는

경우가 늘고 있다. 또한 신선도가 생명인 채소류는 오래 보관할 수 없기 때문에 갈판을 이용하여 소량으로 영업하는 경우가 많이 나타나고 있다. 피복류는 리어커형과 진열대형을 많이 이용하고 있으며, 행거를 사용하거나 아파트 담에 옷걸이를 이용하여 영업하는 경우도 많이 있다. 또한 수리나 수선을 하는 기술형 노점상은 고정적으로 영업하는 가건물형이 많은 것에서 노점상들이 취급하는 품목의 성격과 규모, 장소에 따라서 판매형태도 매우 다르게 나타나는 것을 알 수 있다.



법례: 1-갈판형, 2-상자형, 3-진열대형, 4-리어커형, 5-트럭형, 6-포장마차형, 7-가건물형, 8-기타  
 ①-⑫는 표1의 번호와 동일  
 . : 5%미만, ● : 5-10%미만, ● : 10-20%미만, ● : 20-50%미만, ● : 50%이상

(그림 4) 품목에 따른 판매형태

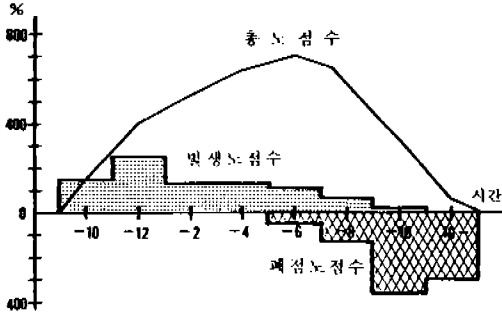
4. 시간대별 특성

노점상의 시간대별 활동특성을 나타낸 것이 (그림 5)로, 오전 10시에 12시 사이에 영업을 시작하는 노점상이 전체 발생 노점상의 약 30%로 가장 높은 분포를 나타내고 있으며, 주류식품 노점상은 오후 6시 이후에 발생하는 것으로 나타났다. 이는 상점과 같이 아침 일찍부터 영업을 시작하는 노점상들도 많지만 품목의 특성상 사람들이 붐비는 시간대에 발생하는 노점상도 있음을 알 수 있다.

전체 노점상의 약 43%가 오후 8시에서



10시사이에 영업을 끝내고 있는데 이는 노점상의 소득은 영업일수나 시간에 따라 많이 좌우되므로 최대한 영업일수나 시간을 늘려 하기 때문인 것으로 사료되어진다.



(그림 5) 시간대별 노점상의 활동

시간대별 노점상의 활동행태를 살펴보면, 오전부터 그 수가 계속 증가하다가 주부들이 저녁 장을 보는 시간대인 오후 4시에서 6시 사이에 가장 많은 노점상들이 활동하고 있으며, 오후 8시 이후부터 급격히 감소함을 알 수 있다.

이와같은 활동행태에 따라 노점상을 (그림 6)과 같이 3가지 형태로 분류할 수 있다. 일정형은 특정 시간대에 집중되어 발생하는 것이 아니라, 일정시점을 중심으로 하는 정규 분포 타입으로 이용자층이 폭넓은 데다가 특정장소나 시간 등에 제약받지 않고 영업을 할 수 있다.

오후집중형은 오전보다는 주부들이 장을 보러 나오는 오후 2시 이후에 많이 발생하는 형태로 가계의 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 식품류가 주종을 이룬다. 또한 신선도가 생명인 채소류와 어물류, 부식류는 쉽게 부패되기 때문에 오랜 시간 영업하는 것보다는 소비자가 많은 시간에 집중적으로 활동한다. 야간집중형은 낮에는 거의 활동하지 않다가 밤이 되면서 집중적으로 영업을 시작하여 심야까지 계속하는 형태로 주류식품류가 이에 해당된다.

패 턴	특 징
<p>일정형</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 품목: ①③⑩⑪⑫</li> <li>· 오전부터 오후까지 꾸준히 영업</li> <li>· 이용자 층이 넓음</li> </ul>
<p>오후집중형</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 품목: ④⑤⑥⑧</li> <li>· 오후에 집중적 발생</li> <li>· 주고객: 주부</li> <li>· 주로 신선도를 요하는 품목</li> </ul>
<p>야간집중형</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 품목: ②</li> <li>· 밤이 되면 집중발생</li> <li>· 새벽까지 영업</li> <li>· 주고객: 남성들</li> </ul>

\*품목의 번호는 표1의 번호와 동일

(그림 6) 시간별 노점상 활동유형

## V. 결 론

본 연구는 도시전역에 산발적으로 분포해있는 노점상이 주거생활에 어떠한 영향을 주는가를 명확히 밝히기 위한 첫단계로서, 노점상의 실태를 중심으로 조사·분석한 결과 노점상의 입지는 핵시설과 주변환경 그리고 그 지역의 장소성에 따라 상당한 차이를 나타내고 있으며, 이러한 노점군은 주거생활에 편리성을 제공함과 동시에 시각적, 위생적, 사회적으로 상당한 문제를 야기시키고 있다는 것을 알았다.

1. 선진국의 노점상은 일정한 장소에서 특산물이나 관광상품 등 한정된 품목을 가지고 특정 시간에 발생하는 반면 우리의 경우는 일반 생활필수품을 생계의 목적으로 시간이나 장소에 관계없이 무질서하게 발생하고 있다.

2. 시장, 공원, 학교, 백화점 주변과 차량의 유출입이 많은 간선도로변이나 네거리 주변

에 노점상이 밀집하여 위생, 경관은 물론 교통사고의 위험성이 가중되고 있다. 심지어 고속도로 진입로나 횡단보도, 도로의 가각지대에서 영업을 하는 매우 위험한 형태의 노점상들도 많이 발생하고 있다.

3. 시장입구에는 소규모 깔판형에서부터 트럭까지 다양한 형태의 노점상들이 활동하고 있으며, 노후화된 아파트 주변에는 노점상들이 거의 고정되어 상행위를 하고 있다. 또한 생활편의시설의 공급이 미약한 대규모 신주택단지의 경우에는 다양한 형태의 노점상들이 밀집하여 활동하고 있다.

4. 간선도로 주변에는 차량통행에 지장을 줄 정도로 무질서한 형태를 취하고 있으며, 도심은 도심상권의 휴무를 이용하여 젊은세대를 겨냥한 상품을 취급하는 특징을 나타내고 있다.

5. 취급상품은 특정기술을 요하지 않고, 손쉽게 구입이 가능한 과일, 채소, 가공식품이 가장 많았고, 판매형태는 이동이 쉽고 소자본으로 구입이 용이한 리어커형, 소규모 깔판형, 일정 높이의 진열대형이 높은 비율을 나타내고 있었다. 한편, 노점상의 발생시간은 입지경쟁, 취급품목, 계절에 따라 상당한 차이를 나타내고 있으며, 발생시간대에 따라 일정형, 오후집중형, 야간집중형으로 분류할 수 있었다.

이상에서 살펴본 바와 같이 노점상은 장소적, 판매형태 등에 따라 주거생활에 영향을 주고 있기 때문에 주거단지의 계획시부터 이러한 상황을 고려하여야 쾌적하고 보다 질 높은 주거단지가 조성될 것으로 전망되어진다.

한편, 본 연구에서는 단순 관찰의 결과를 서술하고 있지만, 지역성을 고려한 분석과 주민, 상인의 의식과 노점상의 관계 그리고 노점상의 개선 방향 등은 차후의 과제로 남겨둔다.

## 참 고 문 헌

1. 한국지방행정연구원, “도시비공식부문에 관한 연구”, 1986, p.30
2. Ray Bromely and Chris Birkbeck, "Researching Street Occupations of Cali", UNCRD Volume5, 1984,
3. 吉野國夫, “タウンリゾートとしての商店街”, 學芸社, 1994
4. 이종철, “대단위 아파트 단지내의 가로상 연구”, 서울대학교 환경대학원 석사학위논문, 1986, pp.71-72
5. 한국지방행정연구원, “도시비공식부문에 관한 연구”, 1986, pp.134-137
6. 高橋志保彦, “都市環境のデザイン”, 1992
7. 본연구에서 핵시설이라 함은, 상업기능의 중심이면서 이용객을 끌어들이는 주역할을 하는 시설을 말하며, 백화점, 시장, 아파트, 대형쇼핑센터 등이 해당된다.
8. 김한수, “주택단지 내부의 상업시설 입지와 주거환경에 관한 연구”, 대한건축학회논문집, 제10권 제 8호, 1994.
9. 이준수, “주거단지 주변의 노점상 입지에 관한 연구”, 한양대 석사논문, 1987
10. 서울시정개발연구원, “노점상의 실태와 대응 방안”, 1993
11. 진원형, “가로상의 형성과 변화에 관한 연구”, 서울대 석사논문, 1985
12. 한국지방행정연구원, “도시비공식부문 연구”, 1985
13. 이종철, “대단위 아파트 단지내의 가로상 연구”, 서울대학교 환경대학원 석사논문, 1986
14. 吉野國夫, “タウンリゾートとしての商店街”, 學芸社, 1994
15. 高橋志保彦, “都市環境のデザイン”, 1992
16. Bromley, R. & Birkbeck, C., 1984 "Researching Street Occupations of Cali", UNCRD, Volume 5