

# '95 부실공사방지 감사활동 및 '96 건설공사 감사방향

조 선 정 / 우리 협회 회원  
감사원 제4국 제1과 시설서기관

감사원은 지난 '94년을 『부실공사근절의 원년』으로 선포한 이래 지금까지 각종 건설공사에 대한 보다 집중적인 감사를 실시하여 부실공사에 대하여는 법이 허용되는 한도내에서 강력한 처분요구를 하는 등 감사를 강화하여 왔고 부실공사사례를 담은 확보집 및 비디오테이프를 제작하여 널리 배포하는 등 홍보활동을 펴는 한편 188신고센터를 통해 신고받은 부실현장 등에 대한 불시·기동 감사체계를 구축운영하는 등 다양하고 지속적인 노력을 경주하여 왔다. 이러한 노력에도 불구하고 지난 해 한해만 해도 대구지하철 공사구간 가스폭발사고, 삼풍백화점 붕괴 사고 등 부실공사, 부실관리로 인한 대형참사가 끊이지 않고 있다.

이에 감사원은 건설공사자 모두가 부실공사 추방에 새로운 각오를 다짐하자는 뜻에서 지난 2.14(수), 감사원 대강당에서 국가기관, 지방자치단체, 투자기관 및 주요공적단체 등 공사집행기관 및 건설관련단체책임자 299명이 참석한 가운데 『'96 공사집행기관 및 건설관련단체 책임자회의』를 개최하였다.

다음은 이 회의에서 발표된 감사원의 『'95 부실공사방지 감사활동과 '96 건설공사 감사방향』을 수록한 것으로서 모든 건설공사자 여러분들의 업무에 도움이 되었으면 한다.

## 〈목 차〉

1. 우리의 건설산업 현황
2. '95 부실공사 방지 감사활동
  - 가. 감사활동 총괄
  - 나. 주요 감사성과
  - 다. 부실공사 척결 감사활동 평가
3. '96 건설공사 감사활동 방향
  - 가. 감사원 감사운영 방향
  - 나. 건설공사 감사활동 방향
  - 다. 감사활동 성과제고 방안
4. 맺는 말

### 1. 우리의 건설산업 현황

- 건설산업의 위상('94년)
- 대 G.D.P(국내총생산)비중 : 13.5%('80

년 : 8.0%)

- 고정자본 형성액 : 63.5%('80년 : 55.7%)
- 건설업 종사자 : 1,777천명(총 취업인구의 8.7%)
- 건설업체수 : 2,963개(전문 : 18,758개사)
- 해외공사 수주실적('95년) : 184건(총계약금액 8,508백만원)

#### ■ 건설분야 국내 기술수준

기술선진국 G7 수준에 대비하여 시설물의 시공능력은 80% 수준까지 향상된 반면, 설계·관리·유지관리기술은 아직 40~60% 수준에 불과하다. ※ 엔지니어링 기술능력 부족이 주원인

#### ■ 건설시장 개방에 따른 환경변화

정부조달협정에 따라 1997. 1. 1 부터 공공 건설시장 개방

양 허 기 관	양허범위(단위 : 만SDR)		
	건 설	서 비 스	물 품
중앙정부(42개 중앙행정기관 등)	500	13	13
지방정부 (서울시, 5개 광역시 및 9개도 등)	1,500	20	20
정부투자기관(23개 기관)	1,500	-	45

※ 1SDR=1,151원('96. 1월 현재)

## 2. '95 부실공사 방지 감사활동

### 가. 감사활동 총괄

- 감사사항 : 24개 사항(일반 : 3, 특정 : 11, 기  
동 : 6, 기타 : 4)
- 감사대상 : 건설교통부 본부의 103개 기관
- 감사인원 : 연 8,901명

### 나. 주요 감사성과

- 고질적 자국병인 부실공사의 근원적 추방을  
위해 대형공사 현장에 대한 불시 기동감사 실  
시 등 '95년에도 심도있는 감사 지속 실시
- 총 669건의 위법·부당사례 적발  
△ 이중 320건(48%)이 부실공사 관련
- 공사 감독업무 태만 등 비위 관련 공무원  
136명 징계 등 조치
- 부실공사에 따른 603억원 상당의 공사를 철  
거·재시공 등 시정조치
- 부실공사관련 171개 설계·시공업체 및 75  
명의 기술자들에 대하여 영업정지 또는 업무  
정지 등 조치
- 다중이용 공공시설물에 대한 안전성 및 안전  
관리실태 점검
- 「강교설치공사 및 유지관리실태», 「다중이용  
공공시설물 안전관리실태」 등에 대한 감사  
실시
  - 노후·위험시설물에 대한 불안요인 제거
- 전실시공을 저해하는 불합리한 제도들을 지속

### 적으로 발굴개선

- 공공공사 책임감리관련 제도
  - 책임감리 시행기관, 대상공사범위, 감리  
원의 자격 및 배치기준 등
- 건축사 인력 및 사후관리 관련제도
  - 건축사 수급, 시험제도, 사무소 등록기준  
등
- 철강재 설치공사 관련제도
  - 면허, 하도급, 시방서, 유지관리 기준 등
- 부실공사 추방을 위한 의식개혁 활동 지원
- 명예 감사관 위촉
- 부실공사 방지 시민안전감시단 발족 지원
- 부실공사 추방 공개토론회 개최(부정방지대  
책위원회)
- 188 신고제도 적극 홍보(부실공사 관련 108  
건 신고·접수)
- 기관장의 자발적 동참을 당부하는 감사원장  
서한 발송, 공사현장 방문 독려 및 부실공사  
방지 화보집 발간 배포 등

### 다. 부실공사 척결 감사활동 평가

- 개선·발전된 면
- 당원에서는 1994년을 「부실공사방지 원년의  
해」, 1995년을 「건설환경 개선 및 품질혁신  
의 해」로 선포하고 부실공사 척결 감사활동  
을 꾸준히 추진
- 불합리한 건설관련 제도의 개선 및 공사관계  
자에 대한 교육 강화 등을 통하여 건설환경  
개선 유도
- 명예감사관 위촉, 부실공사방지 시민안전감  
시단 활동 지원 등 부실공사 척결을 위한 국  
민적 공감대 형성 유도
  - 「부실공사는 근절되어야 하며 국민감시를  
벗어날 수 없다」는 의식변화 크게 확산
- 미흡한 면

- 그러나 일각에서는 이러한 부실공사 근절의지를 일과성으로 생각하고 부실시공 및 안전부실 등 잘못된 관행을 반복
- 고질적 병폐인 적당시공, 눈가림시공, 부당하도급 등의 잘못된 관행이 아직까지 잔존하고 있는 실정
- 건설업계의 신기술소화·적용능력, 설계·시공·감리기술자와 기능공 자질 등도 아직은 기대수준에 미흡
  - 이러한 상태가 조속히 개선되지 아니할 경우, 또다른 시설물의 대형사고 발생 등으로 「부실공화국」의 오명을 벗어날 기회 상실 우려

### 3. '96 건설공사 감시활동 방향

#### 가. 감사원 감사운영 방향

##### ■ 기본방향

- 민생분야 감사 확대로 삶의 질 향상 유도
- 지속적 부실공사 추방으로 안전문화 정착
- 부정·부패 척결을 위한 지속적 개혁 사정 전개
- 건전한 회계질서 확립으로 사업의 효율성 제고
- 성장 장애요인 색출·제거로 국가경쟁력 강화·지원
- 적극적 창의적인 공직사회 분위기 조성



「국민에게 다가서는 정부, 정직한 정부, 경쟁력 있는 정부」 구현

##### ■ 부실공사 추방관련 중점 실천과제

- 환경시설, 가스·아파트 등 민생관련 수요공사 단계별 기동점검
- 다중이용 시설물, 노후 구조물에 대한 안전

- 관리 강화
- 부실시공을 유발하는 불합리한 제도 개선 및 건설환경 개선
- 국민참여를 통한 부실공사 방지 상시 감시체계 활성화 및 부실공사 척결 정보 강화
  - ※ 대형 투자사업에 대한 경제·능력·효율성 분석, 예산낭비 시정
  - ※ 주요 구조물 안전관리실태, 주요 공사현장 연중 기동감사

#### 나. 건설공사 감시활동 방향

##### ■ 감사목표

- '96년을 「3불 추방에 의한 안전문화정착의 해」로 선언하고 부실공사 요인인 설계부실·시공부실·감리부실 등을 추방하기 위한 감시활동에 총력을 다하면서 안전문화 정착을 위한 지원활동 지속 추진
- 부실공사 관련업체 등은 법의 허용범위내에서 엄단조치

##### ■ 추진 중점별 감시활동 계획

- 환경시설, 아파트, 도로 등 민생관련 주요공사 불시 기동점검
  - 취약 기관공사·부실소지 공사 등에 대한 현장 불시 기동점검 확대 실시
  - 환경시설, 아파트 등 민생관련 주요공사 연중 지속 기동감사 실시
  - 도로, 택지개발 등 특정분야 공사현장에 대한 불시·기동 감사 실시
  - 설계부실·시공부실 관련자 강력응징 및 기관장 책임추궁 병행
- 다중이용 시설물, 노후 구조물에 대한 안전관리 강화
  - 교량, 건축물 등 주요 공공다중 이용 시설물의 안전관리실태 지속 점검, 안전부실 관련자 엄단 조치

- 시설물 안전관리 부실의 원인분석, 관리 체계·기능의 효율성 제고방안 모색
- 부실공사를 유발하는 불합리한 제도개선 및 건설환경 개선
  - 하도급 계약·대금지급 실태, 신기술·신공법 관련제도 운영 실태 등에 대한 감사 실시로 최일선 공사현장의 건설환경 개선 도모
  - 건설업 면허관리, 공공공사 감리제도 등에 대한 감사실시로 건설 기술자·기능공 등의 능력제고 및 성실시공 기술자 우대 방안 고려
- 대규모 건설공사의 효율성 제고를 위한 성과감사 실시
  - 대규모 건설공사 현장에 대한 성과감사 활동 전개
  - 전담반 구성, 다단계 공사현장 감사 실시로 문제점 도출
  - 시공의 부실화 예방, 불합리점의 대안제시 등으로 사업 효율성 제고
- 국민참여를 통한 당시 감시체계의 활성화 및 부실공사척결 정보강화
  - 성실시공 독려를 위한 각종 홍보활동 전개(TV 공익광고 등)
  - 「188 신고」, 「명예감사관」, 「부실공사방지 시민안전감시단」 등 국민 감시체계 구축 지원 및 부실공사방지 제보 적극 활용
  - 견실시공 현장의 발굴, 전파, 현장교육 등 건설관계자의 의식개혁을 위한 지원활동 지속 추진

#### 다. 감사활동 성과 제고방안

- 과학적이고 신속한 감사 실시를 위한 첨단 감사장비 확보
- 불시·기동점검 차량 확보

- 구조안전 등을 확인할 수 있는 최첨단 검사장비 도입 ⇒ 감사결과 신뢰도 제고
- 「공사감사 자문위원회」 구성 및 운영
- 건설관련 제도, 설계·시공, 유지관리 등 각 분야 전문가로 구성
  - 감사계획, 감사실시 및 결과, 건설환경 개혁을 위한 제도조사 등과 관련하여 수시 자문 실시
- 전문기관과의 연계구축으로 합동 감사방안 등도 검토 추진 ⇒ 전문분야 감사역량 제고
- 공사이력(履歷) 관리를 위한 「공사감사 전산정보 시스템」 구축
- 각 기관별 공사집행 현황을 전산디스크으로 징구
  - 공사이력 관리가 가능하도록 다양한 입력 자료 확보
- 기관별, 업체별, 부실공사 내용을 분석하여 중점관리 ⇒ 부실공사 관련자 등에 대한 체계적·과학적인 정보관리로 실지감사시 활용

#### 4. 맺는 말

- 시대적 소명이자 역사적 과업인 「부실공사 근절」을 통하여 삶의 질 향상과 안전문화 정착
- 이를 달성하기 위하여
  - 각급 기관 및 건설업체에서는 지속적인 제도개선·공사현장 관리 개선 필요
  - 현장 건설기술자 및 기능공은 물론 건설업체의 경영자도 부실공사 방지에 솔선수범
  - 부실공사 추방을 범국민적 운동으로 유도
  - 그렇게 하여야만 선진화된 건설환경 조성 가능
  - W.T.O 출범으로 개방되는 국내 건설서비스의 무한경쟁에서 생존가능
  - 막대한 국가적 손실을 막고 건설업계 신뢰성과 기술능력 향상 가능