

# 특석법 폐지와 그 영향



이영원

〈호남정유 업무팀 과장〉

## 1. 특석법 폐지의 의의

일본은 1987년부터 석유산업규제 완화를 단계적으로 추진하여 왔으며 그 마지막 단계로 금년 4월부터는 그동안 석유수출입을 사실상 제한하여 왔던 「특정석유수입잠정조치법」(특석법)을 폐지하고 「석유제품의 안정적이고 효율적인 공급확보를 위한 관계법을 정비 등에 관한 법률」(석유관련정비법)을 시행함에 따라 석유산업 규제의 대부분이 폐지 또는 완화될 전망이다. 이러한 규제완화는 석유산업에도 시장의 경쟁원리가 도입되도록 하여 기존의 대표적인 규제 및 보호산업에서 단순한 시장 수급산업으로 그 모양을 바꾸겠다는 정책의지가 반영

된 것이라 볼 수 있다.

특석법은 석유수입업자가 대체생산 능력, 석유품질보정능력, 석유비축능력 등 일정한 요건을 갖추지 못한 경우 휘발유·등유·경유 등 특정석유제품의 수입을 제한할 목적으로 1986년부터 10년간 한시입법으로 제정된 법률이다. 특석법은 소비자정제주의 원칙하에서 일본내 석유정제시설을 갖춘 석유정제업자 또는 원매업자들이 국내 생산과 제품수입을 탄력적으로 선택할 수 있도록 하여 연산품인 석유제품의 유종간 수급균형을 유지하면서 안정공급을 실현하는데 이바지하여 왔다.

그러나 특석법은 제품수입 주체를 석유정제시설을 보유하고 있는

정제업자 또는 원매업자로 한정하였기 때문에 결과적으로 국내생산제품과 수입제품과의 경쟁을 제한하여 국내 석유제품 가격이 국제가격보다 비쌀 수 밖에 없다는 비판을 받게 되었다. 따라서 일본은 국내 석유시장에 원칙적으로는 소비자정제주의를 고수하면서 한편으로는 시장경쟁원리를 도입하여 석유제품의 안정공급과 효율적인 공급을 도모하는 한편 국민의 부담을 경감하기 위하여 1996년 4월부터 특석법을 폐지 하였다.

## 2. 특석법 폐지후의 일본 석유업계 전망

특석법 폐지이후 상사, 전농, 대규

일본의 특석법 폐지와 파장

모 특약점들은 기존의 물류시설을 활용하여 외국의 값싼 석유제품 특히 휘발유를 수입할 것으로 예상된다. 그러나 신규수입업자에 의해 석유제품이 수입되더라도 수입물량은 많지 않을 것이므로 일본 국내의 수급관계를 근본적으로 변화시킬 가능성은 크지 않을 전망이다. 그러나 휘발유 등 석유제품의 수입은 국제가격체계와 크게 차이가 나는 일본의 국내 석유제품 가격구조를 시정하는 계기가 되어 지금까지 상대적으로 높게 유지되어온 휘발유 가격이 큰 폭으로 하락할 전망이다.

이러한 휘발유 가격 하락은 석유 정제·유통사의 수익환경을 크게 악화시킬 것이며, 유통사들이 이러한 난관을 극복하기 위해서는 경영 효율화, 공급효율화 및 유통비용절감을 통한 기업체질 개선이 불가피할 것이다. 또한 소량이나마 수입된 석유제품은 기존의 유통체계에 대한 변화를 촉발하여 장기적으로 보면 석유유통체계 전체의 효율화로 연결될 수 있을 것이다.

### 3. 특석법 폐지가 한국석유산업에 미치는 영향

한국은 일본의 특석법 폐지로 석유제품 수입이 자유화됨에 따라 그동안 수출이 불가능하였던 휘발유·등유·경유 등 석유제품의 완제품을 일본으로 수출할 수 있게 되었다. 이미 금년 4월초에 호남정

유가 일본석유 및 *Japan Energy*에 각각 4만 2천바렐과 3만1천바렐을 수출하였으며, 유공이 전농에 9만5천바렐, 일본석유 및 이토추상사에 각각 4만바렐을 수출하였다. 또한 일본내 휘발유 가격이 국제가격보다 높은 수준으로 일본에 대한 휘발유의 수출은 다른나라에 비해 가격경쟁력이 있으므로 잉여 석유정제시설을 보유한 다른 정유사들도 대일본 휘발유 수출에 적극 참여할 것으로 전망된다.

향후 일본의 휘발유 수요는 지속적으로 증가할 것이며 국내 생산능력은 수요를 충족시키지 못할 것으로 예상된다. 전농이나 상사 등 일본의 신규수입업자들도 석유정제시설 및 2차처리시설의 신증설로 수출여력이 있고, 까다로운 일본의 품질규격을 충족시킬 수 있으며 지리적으로 일본과 가까워 상대적으로 수송비가 저렴한 한국으로 부터 필요한 휘발유를 대부분 수입하려고 할 것이므로 향후 휘발유의 대일본 수출은 점진적으로 증가할 것이다.

휘발유의 대일본 수출은 국내 휘발유시장에서 초과정제시설로 인한 공급과잉으로 일어나는 과당경쟁양상을 해소하여 시장정상화를 이루는데 도움이 될 것이다.

국내 정유사들은 수출 휘발유가 가격이 국내 판매가격보다 유리하고 안정적인 수출선을 확보할 수 있는 경우 높은 유통비용을 부담하면서 국내에서 출혈경쟁을 벌이기 보다

안정적인 수출을 선호하게 될 것이다. 뿐만 아니라 환율환경이 변화하거나 수입에 따른 항만, 비축시설 등 설비투자가 발생하여 가격경쟁력을 상실한 경우에도 안정적인 수출선이 확보되는 한 국내에서의 출혈경쟁보다 염가수출을 선호할 수 있다.

한국의 정유사들은 국내의 수요를 최우선으로 해서 제품을 생산하므로 수출하는 제품에 대해서는 변동비만 전가할 수 있으면 가동율을 높이는 방안을 선택할 가능성이 크기 때문이다. 따라서 국내 정유사들은 초과생산 제품 특히 고수익제품으로 시장경쟁이 치열한 휘발유를 수출하므로써 시장정상화에 도움이 될 것으로 전망한다.

일부에서 한국은 현시점에서 휘발유 수출여력이 있어도 한국의 휘발유 수요가 급속하게 증가하고 있으므로 향후 2~3년 이내에 수출이 어려워질 수도 있을 것으로 전망하고 있다. 그러나 수요가 늘면 그에 따른 공급도 충분히 늘릴 수 있다. 한국 정유사들은 휘발유 수요가 늘면 정제시설의 가동을 제고 또는 휘발유 생산수율의 조정 등을 통하여 공급을 늘릴 수 있다.

한국의 1994년도 연료유 소비중 휘발유 비중은 7.4%로서 연료유중 가장 낮을 뿐만 아니라 미국 41.7%, 일본 17%, 영국 30.5%, 독일 23.7%에 비해 매우 낮은 수준이다. 이와같은 석유소비 구조는 제

일본의 특석법 폐지와 파장

품간 가격차와 맞물려 정유산업 수익성 악화의 주요 원인이 되어 왔다. 향후 국내 수요증가와 고도화시설의 신증설 등을 감안할 경우 2000년에는 휘발유 판매비중이 12%까지 상승할 전망이다. 대일본 휘발유 수출이 호조를 나타낼 경우 생산수율은 더욱 높아질 것이다. 정제시설의 가동률 제고와 휘발유의 비중이 높은 제품소비구조로의 변화는 정유산업의 수익성 향상에 크게 도움이 될 것이다.

일본이 지속적으로 석유제품을 수입할 경우 싱가포르 현물시장 등 해외제품 시장에서는 이에 영향을 받아 국제가격은 상승할 것이고, 일본 국내가격은 계속 하락할 것이다. 결국 한국의 제품수출이 증가되면 싱가포르 현물시장제품과 경쟁을 통하여 수출제품 가격은 아시아의 석유제품 표준국제가격인 싱가포르 현물시장가격에 근접하여 갈 것이다. 수출제품 가격의 이러한 변화는 국내가격에도 영향을 미쳐 내년 초로 예정되어 있는 석유산업자유화에 대비할 수 있는 좋은 기회가 될 것이다.

그러나 현재 일본의 석유제품 물류망이 거의 대부분 석유원매회사의 영향하에 있으므로 전농이나 상사와 같은 신규수입업자가 대량으로 제품을 취급할 수 없을 뿐만 아니라 석유제품 수입으로 일본 국내 가격이 급락하여 국내외 가격차이가 축소되고 엔화강세의 외환환경

이 엔화약세로 변화할 가능성 등 일본의 내부구조적인 장애요인들이 상존하는 점을 고려하면 장기 안정적인 대량수출은 다소 어려울 것으로 전망된다.

또한 대부분의 트레이더들은 한국이 향후 석유정제시설 및 고도화시설 신증설을 완료하면 정제능력 과잉으로 상당량의 경유를 동북아 시장에 덤핑판매를 하여야 할 것으로 전망하고 있다. 이러한 현상은 국내 석유수요 증가로 인해 초과정제시설이 소화될 수 있는 기간동안 지속될 것이며, 그동안 한국은 동북아 시장에서 주도적 역할을 하고자 노력할 것으로 전망하고 있다. 한편 일본은 정제시설의 활용도를 높이고 휘발유가격 하락에 따른 수익감소를 방지하기 위하여 석유제품 수출규제를 완화할 계획이다. 일본의 석유회사들은 수출규제가 완화되면 향후 등유 및 경유 수요확대가 예상되는 아시아지역 국가들에 잉여 중간유분을 수출해서 일본 석유제품 가격체계 전체가 걱정만 시장가격으로 자리잡을 수 있도록 하는 방안을 모색하고 있다. 따라서 한국과 일본은 동북아의 중간유분시장에서 치열한 경쟁을 벌일 것으로 전망된다.

#### 4. 맺음말

일본은 특석법이 폐지됨에 따라 전농·상사 등 석유정제·원매회사

가 아닌 업자가 휘발유 등 값싼 해외 석유제품을 수입할 것이다. 이들이 수입할 수 있는 물량은 전국의 연간판매량에 비해 아주 미미한 물량이지만 휘발유 수입이 석유제품 가격과 석유유통체계 전체에 미치는 영향은 클 것이다. 또한 휘발유 가격의 하락은 석유회사의 경영악화를 초래하여 경영 전반에 걸친 체질개선이 불가피하게 되었다.

한편 한국은 공급초과로 과당경쟁을 일으키고 있는 휘발유를 수출하므로써 과당경쟁을 해소하고 정유산업의 수익성을 개선하는데 약간의 도움이 될 것이다.

특석법 폐지에 따른 효과는 우리가 향후 계속 관심을 가질 사항이지만 지금 우리는 얼마간의 휘발유를 수출하는데 관심을 가질 것이 아니라 특석법 폐지를 앞두고 일본 국내 원매사들이 치열한 시장경쟁으로 체력을 소모해 특석법 폐지로 제품수입이 자유화 되는 생존경쟁시대를 맞이하여 국내시장을 정상화하고 해외 시장을 개척하기는 커녕 한국 등 해외의 값싼 석유제품의 수입을 두려워하며 성장전략을 세울 수 없는 일본 석유업계의 상황을 타산식적으로 삼아 다가오는 석유산업자유화에 대비하여야 할 것이다. 석유산업자유화를 위해서는 국제경쟁력강화가 필수적이고 그것을 위해서는 시장정상화가 선결과제인 것이다. ㉞