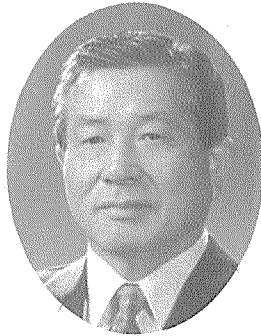


# 석유산업의 자유화와 과제



홍찬기  
(석유협회 부회장)

지난 30여년간  
국내 석유산업은  
전반에 걸쳐 정부의  
직접적인 규제와 보호하에  
있었으나, '97년부터는  
유가자유화를 필두로  
본격적인 자유화가  
단계적으로 실시될  
예정이다

## 1. 머리말

국내 석유산업은 경제활동과 국민생활에 필수불가결한 에너지를 공급하는 국가 기간산업으로서 국민경제에 지대한 영향을 미치고 있다. 즉 '95년 현재 총에너지 원중 석유 공급비중은 62.5%이며, 석유수입금액은 153억\$로서 국내 총수입액의 11.3%를 차지하고 있다.

따라서 지난 30여년간 국내 석유산업은 전반에 걸쳐 정부의 직접적인 규제와 보호하에 있었으나, '97년부터는 유가자유화를 필두로 본격적인 자유화가 단계적으로 실시될 예정이다. 이에 따라 국내 석유산업은 각부문에 걸쳐 업체간 치열한 경쟁 체제에 돌입할 것이며, '99년 대외개방시에는 외국업체의 국내시장참여도 예상되므로 이에 대비한 국내 석유산업의 경쟁력 제고가 시급한 실정이다.

이같이 과거 어느 때 보다도 어려운 전환기를 맞이하여 국내 석유산업의 현황과

문제점을 살펴본 후, 이를 해결하기 위한 향후 과제를 점검해 보고자 한다.

## 2. 석유산업의 현황 (문제점)

### (1) 정유부문 경영실적 악화

'95년 정유5사의 정유부문 매출액은 15조 7,211 억원으로 '94년대비 21.2% 증가하였으나, 정유부문 세전순이익은 정부인정 허용이익수준(2,199억원)에 크게 못 미치는 △845억원의 손실실을 시현하였다. '96년중에도 실적비용 발생분과 유가반영비용간의 차이확대, 급격한 환율상승에 따른 환차손 증가 등으로 정유사의 손익은 더욱 심화되고 있다. (표-1 참조)

〈표-1〉 정유사 매출액 및 손익추이

(단위 : 억원)

	1994	1995	1996. 1~6(잠정)
매출액	143,721	175,814	112,121
정유부문	129,747	157,211	97,809
기타부문	23,524	29,968	14,984
순익(세전)	2,656	4,719	1,184
정유부문	△237	△845	△575
기타부문	2,893	5,564	1,758

이같은 경영 악화의 주요 사유로는 우선 원유 FOB, 운임 등 원유 도입관련 비용과 정제비가 유가에 저가 또는 지체 반영된 점을 들 수 있다. 즉, 유가연동제하의 유가 반영 원유 FOB 추정공식('96. 7월 개정)이 최근 국내 도입원유의 경질화, 저유황화 추세에 따른 실원유 도입가격의 증가분을 적절히 반영치 못하였고, 유가반영 운임도 유조선 선량제한 및 국제 운임시세 상승에도 불구하고 계속 거치되었기 때문이다. 또한, '95년 적용 표준정제비도 '95년 12월에 지체 반영된 이래 '96년에도 계속 거치 반영되고 있다.

〈표-2〉 정유사의 유통자금 증가추이

(단위 : 억원)

	1992말	1993말	1994말	1995말
규모(억원)	30,991	34,952	45,483	56,635
전년대비 증가액(억원)		+3,961	+10,531	+11,152
증가율(%)		12.8	30.1	24.5

'96년중에도 실적비용 발생분과 유가반영비용간의 차이확대, 급격한 환율상승에 따른 환차손 증가 등으로 정유사의 손익은 더욱 심화되고 있다

다음으로는 유통비용 증대를 들 수 있는데, 이는 시장경쟁 심화와 정부의 유통마진 인상유보로 가격할인(주유소에 대한 대리점 마진보장 등), 대여금지원, 외상기일 연장 등 정유사의 유통비용이 불가피하게 늘어났기 때문이다.

또한, 고도화부문 투자확대로 인한 감가상각비, 금융비용 등이 증가하였는데 특히, 환경규제에 따라서 경제성이 없는 탈황시설에 대한 막대한 투자로 자금부담이 가중되고 있다.

## (2) 석유유통업계의 체질악화

'93. 11월 서울 등 6대도시의 주유소간 거리제한 폐지이후 주유소 수가 급증함에 따라 경쟁이 심화되고 있으며, 도심권에 비해 상대적으로 판매량이 미미한 농촌지역소재 주유소의 경우 허가권 반납 및 휴·폐업사례도 속출하고 있다.

〈표-3〉 주유소수 현황 및 단위당 판매물량

	1993	1994	1995
주유소수(개)	5,927	7,096	8,283
주유소당 판매물량(드럼/월)	1,916	1,816	1,760

이에 더해 인건비, 관리운영비 상승 및 지가상승 등으로 석유유통업계의 마진 인상이요인이 계속 누적되어 왔으나, 장기간에 걸친 유통마진 인상 억제로 인해 '96. 7월 현재 주유소와 대리점의 유통마진율은 약 4~6% 수준에 불과해 타유통업종에 비해 영업환경이 열악한 실정이다. 즉, 휘발유의 고시마진 추이를 보면, '86~'95년간 소비자물가가 약 70% 상승했음에도 불구하고 현 고시마진은 '86년에 비해 오

〈표-4〉 타유통업 대비 석유유통업계 마진율 현황

(단위 : %)

주유소	석유대리점	도매업	소매업
57	41	127	153

〈주〉 석유업계 유통마진을 통계는 '96. 7월, 일반 도·소매업통계는 '94년도 기준임.

〈표-5〉 휘발유 고시마진 변동추이

(단위 : 원 / l)

	1986. 7월	1989. 3월	1992년. 6월	1994. 1월	1995. 12월
주유소 고시마진	35.12	29.41	32.07	33.64	34.55
대리점 고시마진	21.50	18.01	20.01	20.91	21.82

'86~'95년간 소비자물가가  
약 70% 상승했음에도  
불구하고 현 고시마진은  
'86년에 비해 오히려  
떨어지거나 비슷한  
수준을 보이고 있다

히려 떨어지거나 비슷한 수준을 보이고 있다.

### (3) 환경규제대응 등 막대한 소요자금 필요

정부의 지속적인 환경 규제강화와 국내 수요의 경질화에 대비하기 위해서는 중질유분해·탈황시설 등 고도화시설의 지속적 확충이 필요하다. 특히 '81년 이후 계속되어온 황함량에 대한 규제는 환경부고시에 의거 현재 1.0% 벙커유는 '97년 7월 0.5% 수준으로, 0.1% 경유는 '98년 4월 0.05% 수준으로 강화될 계획이다. 따라서, '96. 10월 현재 369천B/D 규모인 고도화시설능력을 '99년까지 615천B/D로 확대할 계획이나, 고도화시설의 경우 일반 석유 정제시설과 비교시 약 7.6배 이상의 막대한 투자 소요재원이 요구된다.

그리고, 도로 등 사회간접자본의 부족으로 인한 교통난 심화로 매년 석유수송 소요일수가 길어져 국내 수급안정을 저해하고 물류비용도 늘어나고 있어 소비지인근에 저장시설 등 물류시설의 확충이 시급하나, 저장시설이 환경협오시설로 인식되어 지역주민의 집단적 민원발생 등으로 부지확보조차도 어려운 실정이다.

또한, 정부는 오염물질 배출부과금제도를 확대하여 기준량 이하의 오염물질 배출량에 대해서도 기본 부과금을 부과할 계획이며, 오존오염의 원인으로 알려져 있는 휘발성 유기화합물을 회수할 수 있는 시설을 '97년부터 단계적으로 설치하도록 의무화할 예정이다. '96년 1월에는 토양환경보전법령이 완비됨에 따라 석유류 제조 및 저장시설이 토양오염유발시설에 포함되어 동시설에 누출방지시설을 설치하고 정기적으로 토양검사를 받아야만 한다.

이밖에 해양 유류오염사고를 대비하기 위해서 '96년 4월 정유사를 중심으로 한국해양유류오염 방제조합이 출범되었으나, 동사업의 성격상 대규모의 자본 소요 및 수익성이 보장되지 않음에도 불구하고 특별법상의 투자재원 조달방안과 정유사이외의 유류수입업자와 해운선사 등의 추가참여도 불확실한 상태에 있어 막대한 투자부담이 예상되고 있는 실정이다.

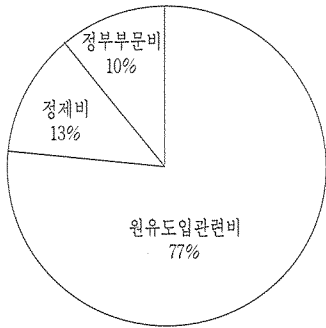
민간비축의무도 '97. 1월부터 시행되는 개정 석유사업법상 30일에서 60일로 확대되어 저장시설 확보와 함께 추가적인 부담요인으로 작용하고 있다. 그러나, 석유비축의 목적은 주로 석유위기나 전시와 같은 비상시를 대비하기 위한 것이므로 정부비축을 주로 하고 민간비축은 이를 보완하는 수준으로 운용되어야 한다.

### (4) 국제원유가·환율상승 등 비용증가

최근 이라크사태 등으로 인해 국제원유가격이 큰 폭으로 상승하여 중동원유의 대표적인 유종인 Dubai 원유의 경우 '96. 1월 16.86\$/B에서 '96. 10월에는 21.72\$/B로 연초대비 약 29% 인상되었다. 현 국내 석유제품 원가의 대부분이 원유 도입관련비임을 감안할 때, 이같은 국제 원유가격의 상승은 곧 국내 정유사들의

'96. 10월 현재 369천B/D  
규모인 고도화시설능력을  
'99년까지 615천B/D로  
확대할 계획이나, 고도화  
시설의 경우 일반 석유  
정제시설과 비교시 약 7.6배  
이상의 막대한 투자 소요  
재원이 요구된다

〈그림-1〉 국내석유제품의 원가구성비



- 〈주〉 1. 원유도입관련비 : 원유대, 운임, 보험료, 도입부대비 등  
 2. 정제비 : 제조경비, 수송, 자유비, 일반관리판매비 등  
 3. 정부부분비 : 관세, 석유수입 부과금 등

원유 도입비 증가를 초래하여 국내 유가의 직접적인 상승요인으로 작용할 수 밖에 없다.

또한 최근 급격한 원화 평가절하 (54.60₩/\$ 상승 : '95년말 777.70 → '96. 10월말 832.30₩/\$)로 인해 원화 표시 원유대 증가와 환차손이 확대되고 있다. 환차손에는 석유 도입시 유전스 사용에 따른 유전스 환차손과 외화 차입금 환차손이 포함되는데 특히 후자의 경우에는 현 유가제도상 전액 정유사 손실로 귀착될 수 밖에 없다. 참고로 환율이 10원/\$ 상승되면 정유업계에 연간 약 800억원의 환차손이 발생하게 된다.

### 3. 과제

#### (1) 유가자유화의 원활한 시행

'94년부터 유가자유화의 전단계로 싱가포르제품가와 국제 원유가 및 환율 등에 의해 매월 국내 유가가 변동되는 유가 연동제를 실시하고 있다. 이 유가연동제에 따라 종전의 일시적 대폭적인 유가 조정에 의한 경제전체의 혼란을 완화하고, 국내 소비주체들의 가격변동인식과 적응능력 등을 제고시킴으로써 소기의 성과를 거둔 것이 사실이다.

그러나, 유가연동제가 실시된 '94년 이후에도 정유부문의 경영실적은 계속 악화되고 있다. 그 이유는 앞에서 살펴본 바와 같이 유가연동제 공식상 원가항목들이 과소 또는 지체 반영되고 있기 때문이다.

따라서, 유가자유화의 원활한 시행을 위해서 정부는 현행의 유가연동제하에서 적절히 반영되지 못하고 있는 원가를 유가자유화 이전에 반영하여 누적된 적자의 해소와 함께, 국내 석유업계의 자생력 확보 등의 기반을 조성해 주어야 할 것이다.

즉, 국제운임과 유전스 이자율이 국제운임(World Scale)과 국제금리(LIBOR)수준을 고려하여 조정되어야 하며, 원유 도입관련 비용계수, 정제비 및 환차손 등도 적정 반영되어야 한다. 또한, 유통마진도 적정수준으로 현실화되어야 할 것이다.

#### (2) 경영개선을 위한 지구노력

석유산업 자유화에 대비한 경쟁력 제고를 위해 정유사 및 유통업계는 자체적으로 비효율적인 유통부문의 과당경쟁을 지양하여 비정상적인 유통비용부담 절감을 위한 거래조건 정상화 노력을 상호 지속하여야 할 것이며, 막대한 자금이 따르는 석유산업의 건전한 발전을 위하여 자금의 효율적 배분이 이루어져야 할 것이다.

이와 더불어 코스트절감 등 경영합리화를 통해 기업체질을 강화하는 한편, 품질과 서비스향상 등 소비자 이익의 극대화방안을 강구하여 고객만족 경영체제로 전

**정부는 현행의 유가연동제 하에서 적절히 반영되지 못하고 있는 원가를 유가자유화 이전에 반영하여 누적된 적자의 해소와 함께, 국내 석유업계의 자생력 확보 등의 기반을 조성해 주어야 할 것이다.**

환함으로써 정상적인 영업활동이익의 증대를 위한 자구노력이 필요하다.

### (3) 국제경쟁력 제고

국제경쟁력 제고 뿐만 아니라 국내 수급안정을 위해서는 중질유분해, 탈황시설등 고도화시설의 적기 확충이 필수적이다. 그러나, '99년까지 246천B/D 추가건설시 약 2조 8천억원의 자금소요가 예상되므로 에트회계 등에서의 지원 등 안정적인 시설투자재원을 확보하기 위한 정부차원의 정책지원이 요구된다.

그리고 수송·저유 등 물류시설의 확충 및 최적 물류체계의 구축을 통해 원가 경쟁력을 강화하고, 주유소 대리점 등 유통업과의 유대강화를 통해 대외개방에도 대비해야 할 것이다.

장기적으로는 대규모 기업군을 형성하고 있는 외국의 메이저와 어깨를 나란히 할 수 있도록 유전개발·수송·유통, 석유화학 및 가스산업 등 연관산업에의 투자를 확대하여 정유산업을 종합에너지산업으로 육성해 나가야 할 것이다.

아울러 동북아지역에서의 석유물동량 증가에 대비하여 수익성있는 시장을 적극적으로 개발하는 한편, 정유공장의 해외진출 등 해외시장 개척을 강화하여 국제기업 경영체제로의 전환을 적극 모색해 나아가야 할 것이다. 이를 통해 국내 정제시설의 효율적인 활용과 국내 유통시장의 과열경쟁을 완화시키는 효과도 얻을 수 있을 것이다.

## 4. 맺는 말

석유산업의 전면 자유화와 대외개방은 우리 경제의 국제화, 개방화에 따른 필연적인 과제인 점을 감안할 때, 이에 적극적, 능동적으로 대처함으로써 이를 슬기롭게 극복함과 동시에 새로운 사업의 기회로 활용하여야 할 것이다.

그러나, 현 국내 석유산업의 체질은 정부의 장기간에 걸친 규제로 인한 수익성 저조, 환차손, 막대한 시설투자 부담 등으로 인해 상당히 허약한 것이 사실이다.

따라서, 국제경쟁력과 자생력 제고를 통해 석유메이저와 산유국과의 경쟁에서 살아남기 위해서는 기업 자체의 노력 뿐만 아니라, 정부의 적극적인 방향 제시와 구체적인 지원이 절실히 요구된다. 즉, 석유산업은 정부의 통제나 제재의 대상이 아니라 국가경제적 측면에서 더욱 건전하게 육성되어 2000년대 이후에도 국내 에너지원의 안정공급 주체로서 국가산업 발전의 원동력으로서 끝없이 발전하여야 할 것이다. ♣

**석유메이저와 산유국과의  
경쟁에서 살아 남기  
위해서는 기업 자체의  
노력 뿐만 아니라, 정부의  
적극적인 방향 제시와  
구체적인 지원이 절실히  
요구된다.**