

건강한 도시



보다 나은 삶을 위하여

## WHO의 건강 도시 프로그램

11▶

### 도시 보건의 위기

금세기 말까지는 세계 인구의 절반 이상이 도시에서 생활하게 될 것이며, 이들의 수는 모든 농촌의 인구를 훨씬 초과할 것으로 예상된다. 이와 같은 도시의 급속한 성장은 도시 생활에서 당면하는 많은 문제들의 원인이 되고 있다. 즉 식량·음료수·안전한 주거의 이용 가능성과 쓰레기 처리, 그리고 보건의료 서비스 등에 점점 더 많은 부담을 안겨주고 있을 뿐만 아니라 부랑자·약물중독자 등을 수적으로 증가시키는 주요 요인으로 되고 있다. 이



러한 모든 문제들은 도

시거주자들의 전염성질환, 영양불량, 정신질환, 만성호흡기질환 등에 대한 위험을 높이는 등 건강에 많은 영향을 끼치고 있다.

도시들은 현재 살아있

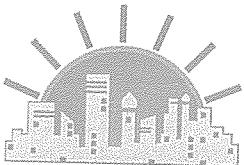
는 사회적 유기체들로서의 생존을 위해 그들이 의존하고 있는 생태계를 파괴시킬 위험에 처해 있다. 한 도시가 제 기능을 다하고 생산적으로 성장하고자 한다면 건강에 이로운 환

경, 자연자원의 올바른 사용과 보호 등에 대한 요구가 도시 계획과 관리에 포함되어 있어야 한다.

### 건강 도시

WHO의 건강 도시 프로그램은 건강을 결정하는 환경적·사회적·경제적 요소들을 개선해야만 건강이 개선될 수 있다는 원리 위에서 사업을 수행하도록 하고 있다.

10년 전 세계보건기구 유럽 사무처에 의해 시작된 건강 도시 운동은, 많은 나라의 공중보건문화에 근거를 두고 있다. 이 운동과 관



◀12

련하여 오타와현장(1986년)과 아드레이드 선언(1988년)에서는, 공공 정책에 있어서 건강에 대한 강조, 건강에 보다 나은 환경, 건강 관련 실천 활동에 지역사회에 더 많은 참여를 요구할 것과 건강을 지향하는 공공정책의 개념을 정밀하게 마무리할 것을 강조하고 있다.

### 관건이 되는 건강 지원 환경들

보다 건강에 도움을 주는 환경이 되도록 하는 한가지 방법은, 중요한 사회적 환경을 건강에 보다 이롭게 만들거나 질병에 덜 걸릴 수 있도록 만드는 것이다. 이러한 관건이

되는 사회적 환경은 일상 생활(가정·마을·이웃) 환경, 교육환경, 업무환경, 대중장소(시장 등) 및 공공 행정 환경 등을 포함한다. 보다 건강을 지향하는 도시가 되겠다고 공약한 도시의 관련 당사자들 - 다스리는 자와 다스림을 받는 자 - 은 이상의 모든 환경에서 공약이 행동으로 실천되고 실현될 수 있도록 해야 한다.

모든 환경은 많은 건강 위협 요소들이 발생할 수도 있지만 잘 관리되고 개선된다면 건강증진의 기회를 제공할 수 있다. 예를 들어 직업적 위해와 환경오염을 최소화 할 수 있도록 설계된 공장은

근로자들을 보다 건강하게 할 것이다.

### 지역사회의 관여

지역사회 주민과의 협의는 도시가 어디로 가고 있는가, 즉 도시의 과거와 현재에 대한 이해를 바탕으로 장래의 방향에 대한 비전을 토론하고 발전시켜 나가는 기회가 되도록 해야 한다.

건강 도시 프로그램 초기 단계에서 먼저 해야 할 일은 여러 지자체 기관과 정부간의 원활한 협조를 위한 특별 작업단의 구성과, 이 프로그램에 관계할 여러 상이한 인구 및 행정 집단을 확인하는 것이다. 특별 작업단은 정보의 수집과 분석, 우선 순위가 높은 쟁점과 관련되는 개인과의 접촉, 지자체의 보건 계획 마무리 작업 지원, 가능한 한 많은 출처로부터의 지원 확보 등의 일을 한다.

이러한 지원의 중요한 출처들 중 하나가 지방자치단체이다. 이들의 공약은 지방 정부의 모든 직원과 기관들에게, 공중보건이

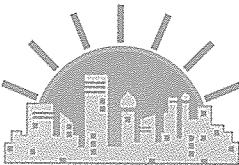
현재의 중요한 공식의 제 중의 하나이며 심혈을 기울여 지원할 만한 가치가 있다는 분명한 신호를 보내는 것이다. 중앙의 지원 역시 매우 유용하다. 어떤 나라는 건강 도시 위원회를 설치하고 지역 사회의 모든 부문이 건강개선을 위한 노력에 반드시 참여하도록 지방 정부의 노력을 지원하도록 하고 있다.

### 지방자치단체의 보건계획

지방자치단체는 보건계획 수립을 통해 지방자치단체 당국, 비정부 기관들, 지역사회집단들이 건강과 환경문제에 대해 보다 많은 것을 깨닫도록 할 수 있으며 이 문제를 다룰 자원을 동원시킬 수 있다.

### 학교

학교들은, 한 예로 교과 과정에 환경과 건강에 관한 쟁점을 포함할 것을 권장하는 프로젝트를 기획할 수 있다. 또 학부모·교사·학생을 모아 놓고 음용수 및 화장실시설 개



선, 운동장의 안전, 교실의 조명과 통풍 개선 등 건강증진 활동을 학교 경영의 내용으로 소개할 수 있다. 학교는 또 학교가 질병예방을 강조하는 효율적의료서비스를 갖도록 보장할 수 있다.

### 작업장

'건강에 이롭고 안전한 작업장' 프로그램은 재래식 산업보건 서비스의 효율적 운영을 위해 공장의 건강검진에 대한 강조를 제공할 것이며 지역사회 주민의 참여를 필요로 하는 보다 새로운 소규모 가내 공업을 겨냥하게 될 것이다.

이러한 프로그램은 근로자들에게 직업적 위험과 그것을 최소화하는 방법에 관해 교육할 수 있고, 산업 및 노동 조합의 경영에 근로자의 참여를 촉진할 수 있고 건강에 대해 근로자를 교육하는 매체를 모집할 수도 있다.

이 프로그램은 또 근로자를 위한 보건의료 서비스시설의 설립과 운영을 가능하게 할 수도 있고, 관리자·근로

### 도시는 어떤 때에 건강한가?

건강한 도시는,

- 깨끗하고 안전한 물리적 환경을 가지고 있다.
- 거주하는 모든 사람들의 기본 요구를 충족시킨다.
- 강력하고 상호 지원적이며 통합되고 비착취적인 지역사회를 가지고 있다.
- 지방정부에 지역사회를 관여시킨다.
- 시민들을 다양한 경험, 상호작용, 의사소통에 접근하게 한다.
- 도시의 역사적·문화적 유산의 전승을 촉진하고 기념한다.
- 쉽게 접근할 수 있는 보건의료 서비스를 모든 시민에게 제공한다.
- 다양하고 혁신적인 경제를 가지고 있다.
- 지속될 수 있는 생태계에 기초를 두고 있다.

자·환경보호 관계 당국자 간의 의사소통을 위한 보다 강력한 통로를 개설할 수 있다.

### 시장터

'건강에 이로운 시장터' 프로그램은 노점상과 음식 취급자의 건강과 환경조건을 목표로 한다. 특히 이들의 깨끗한 물에 대한 접근, 화장실 시설, 보건 서비스에 중점을 둔다.

### 보건서비스

예를 들어 보건서비스 수준을 한 단계 올리기 위한 계획에서, 의사

을 연결하는 여러 네트워크가 나타나기 시작했고 국가 간에는 언어권별로 권역화되고 있다. 현재 이 네트워크는 선진국, 개발도상국 등의 도시를 포함하여 650개 이상의 도시를 연결하고 있다.

이러한 네트워크는 건강 도시 개념이 생소한 도시에게는 유용한 자원이 될 수 있으며 여러 도시가 관여하는 계획의 개발에도 중요한 역할을 한다. 이 계획은 유럽에서 유행하고 있어서 여러 지역의 공통적 보건 문제 - 알콜중독·영양불량·에이즈·당뇨병·여성 보건 등 - 를 다루는데 필요한 정보를 교환하기 위해 도시들이 함께 모이고 있다.

결정과 경영과정에의 보건서비스 사용자 참여 유도, 치료보다는 예방 서비스에 중점을 두도록 하는 방법, 보건의료의 고른 분배 방법 등을 검토할 수 있다.

### 도시간 네트워크 구축

도시들 사이의 정보·기술·상품 교환을 위한 효과적인 의사 소통망은 이미 구축되어 있는데, 건강에 관련된 정보와 기술을 공유하기 위한 의사소통망의 중요성도 날로 높아지고 있다. 이미 같은 국가 내의 도시나 지역

### 세계보건기구의 역할

세계보건기구는 각국의 대표들이 참여하는 회의를 마련하여 프로그램 참여 도시들의 진행사항을 검토하고 건강과 환경 개선을 위한 여러 기술과 접근 방법의 경험을 나누게 한다.