韓國林學會誌 85(2) : 180 - 194. 1996
Jour. Korean For. Soc. 85(2) : 180 - 194. 1996

山林經營協業體作業團에 關한 硏究*

安鍾萬[1] · 姜學模[1]

A Study on the Working Unit of Forestry Management Cooperatives*

Jong Man An[1] and Hag Mo Kang[1]

要 約

本 硏究는 山林經營協業體의 山林作業을 담당하기 위하여 1984年부터 協業經營指導所別로 조직된 山林經營協業體作業團의 문제점과 앞으로의 과제를 밝히고자 수행하였다. 蔚山郡 4個 山林經營協業體 作業團 團員 33名과 鎭安郡 1個 山林經營協業體作業團 團員 10名을 대상으로 1993年 7月과 8月 사이에 직접 설문에 의한 조사를 실시 분석하였다. 그 결과, 충분한 山林作業量을 확보하지 못하여 거의 활동하고 있지 않는 作業團이 존재하고 있었으며, 그 때문에 林業技術敎育을 받은 作業團員의 轉職이 많아, 熟練에 의한 效率的인 山林作業이 저해되고 있는 실정이었다. 政府는 專業的勞動者 중심의 作業團 육성에 중점을 두고 있으나, 作業團 육성에는 지역의 勞動力市場, 農林業構造, 勞動力構成, 賃金水準, 山林作業量等이 고려되어져야 한다는 결과를 얻을 수 있었다.

ABSTRACT

The Working Unit of Forestry Management Cooperatives has been organized by the training and extention service center since 1984 so as to take charge of forestry work of Forestry Management Cooperatives, and this study has been carried out in order to find the problem of Working Unit of Forestry Management Cooperatives, and to show how to solve it in the future.

We analyzed a material gained by the immediate questionnaires to 33 members of 4 Working Unit of Forestry Management Cooperatives in Ulsan-Kun, and 10 members of Working Unit of Forestry Management Cooperatives in Jinan-Kun between July and August in 1993.

Later, we found that there was an almost inactive Working Unit caused by the insufficient work amount, which resulted in inefficient skill and forestry work due to leave of the skilled forestry worker.

Though the government concentrates on bringing up the Working Unit centered by the specialized laborer, it is concluded that bringing up the Working Unit should consider local labor market, organization of agriculture and forestry, organization of labor, level of wage, and the amount of forestry work.

Key words : Working Unit of Forestry Management Cooperatives, Full-time employees, Local labor market, Agricultural and Forestry structure, Labour organization, Level of wage, Forestry work amount

* 接受 1995年 10月 23日 Received on October 23, 1995.
[1] 순천대학교 산림자원학과 Department of Forest Resources, SunChon National University, Sunchon 540-742, Korea.

緖 論

우리 나라의 山林面積은 6,456千ha이며 그 가운데, 私有林은 71%(4,578千ha)를 차지하고 있으나 私有林의 90% 以上이 30년생 以下의 林分으로(山林廳, 1995), 勞動力投入과 資金投資를 필요로 하고 있다. 그러나 많은 山林所有者는 경제적으로 영세하며, 農山村勞動力의 絶對的不足과 農山村人口의 高齡化는 山林經營에 대한 勞動力確保를 더욱더 어렵게 하는 요인이 되고 있다. 또한 山林經營보다는 재산증식 등의 소유목적을 지닌 不在山林所有者의 증가는 育林施業을 곤란케 하는 문제점으로 지적되고 있다.

이러한 상황 속에서 私有林經營의 문제를 타개하기 위하여 1984년부터 적극적으로 설립되고 있는 것이 山林經營協業體이며, 1994년 현재 187個山林經營協業體가 조직되어 있다(山林廳, 1995). 그러나, 山林經營協業體의 확대보급이라는 정책에도 불구하고 가입하고 있는 山林所有者의 經營意慾은 낮아, 당면과제인 間伐은 크게 뒤떨어지고 있다.

政府는 山林所有者의 共同勞動에 의한 山林作業을 실시하지 않고, 山林經營協業體作業團(以下作業團으로 略稱)에 의존하고 있다. 그러나, 1991년 현재 조직되어 있는 27個作業團 가운데는 충분한 作業量을 確保하지 못하여, 거의 활동하고 있지 않는 作業團도 많이 존재하고 있다. 그 때문에 林業技術敎育을 받은 作業團員의 轉職이 많은 실정이다.

그러나 이러한 사태는 全國, 一律的으로 진행되고 있지 않다. 工業化의 地域的格差에 의한 農村勞動力市場의 展開度와, 個別農林業의 生産構造라는 두 가지 요인에 規定되어, 農山村地域構造는 地域差를 가지고 있으며, 作業團에 요청되는 役割과 振興策도 달리되어져야 하겠다.

本 硏究에서는 우리 나라 林業發展을 위해 중요한 私有林經營의 주체인 山林經營協業體의 山林事業을 위해 조직된 山林經營協業體作業團의 문제점과 금후의 과제를 밝히는 것이 그 목적이다.

硏究方法

1. 調査地選定

調査地選定의 主要基準은 勞動力市場 상황이며, 都市近郊 地域의 蔚山郡(慶尙南道)과 農山村地域의 鎭安郡(全羅北道) 2個地域을 선정하였으며, 2個地域의 개요는 다음과 같다.

먼저 蔚山郡은 4個山林經營協業體가 조직되어 있으며, 各山林經營協業體에는 作業團이 조직되어 있다. 4個의 山林經營協業體作業團이 존재하고 있는 蔚山郡은 總人口의 約 40%가 農家世帶員이며 그중, 60% 以上이 兼業農家世帶員이다. 또한 兼業中 第2種兼業이 60%를 넘어 兼業率이 높은 지역이다(農林水産部, 1991). 農家當 經營耕地規模는 全國農家 1戶當 平均經營規模보다 조금 작으나 都市近郊農村에 위치하고 있기 때문에 兼業機會가 많다.

鎭安郡은 5個의 山林經營協業體가 조직되어 있으나, 5個의 山林經營協業體에는 1個作業團이 조직되어 5個山林經營協業體의 山林事業을 담당하고 있다. 1個山林經營協業體作業團이 존재하고 있는 鎭安郡은 總人口의 約 80%가 農家世帶員이며, 그 중 兼業農家世帶員은 20%이다. 또한 兼業 가운데 第2種兼業은 30%정도로, 專業農家가 많은 지역이다(農林水産部, 1991). 農家當 經營耕地規模는 蔚山郡과 같이 全國平均보다 조금 작으나, 山間農村에 위치하고 있기 때문에 勞動力市場은 좁은 상황이다.

2. 調査內容

調査內容은 兩地域의 山林經營協業體作業團 團長으로 부터 組織의 槪要, 團員의 脫退·加入狀況, 現在의 運營狀況과 問題點等을, 蔚山郡 作業團員 33人(4個作業團)과 鎭安郡 作業團員 10人(1個作業團)에 대해서는 再生産構造, 就勞狀況, 作業團活動에 대한 團員의 意向等을 직접 면담을 通하여 설문 조사하였으며, 조사자료는 經營耕地規模와 年齡別로 구분하여 분석하였다. 그 밖에 산림경영협업체작업단의 運營狀況 및 山林事業狀況은 協業經營指導所의 자료에 의존하였다.

結 果

1. 山林經營協業體作業團의 槪況

1) 作業團의 組織化

먼저, 慶尙南道에 위치하고 있는 蔚山郡內의 4個山林經營協業體에는, 作業團이 1979~82년에 걸쳐 조직되었다. 作業團은 各山林經營協業體에 1

個團씩 조직되어 現在, 西河·仁甫(1979년), 次·九良(1982년), 蘇湖(1982년), 內瓦(1982년)의 作業團이 존재하고 있다. 各 作業團의 團員數는 西河·仁甫 12人, 次·九良 6人, 蘇湖 8人, 內瓦 7人으로, 合計 33人의 作業團員이 활동하고 있다. 作業團別 團員數 變動을 보면, 西河·仁甫作業團이 脫退와 加入이 가장 심하여, 1979년(組織當時)부터 1993년까지 23人이 脫退하고, 25人이 加入하였다. 西河·仁甫作業團은 1989년부터 山林經營協業體作業團뿐만 아니라, 蔚山郡 山林組合作業團도 兼하도록 되었다. 따라서 그 해에는 山林作業量이 증가하여 많은 新規加入이 보였으나, 그 以後에도 加入하는 團員과 脫退하는 團員이 많았다. 그 이유로는, 作業量不足에 의한 低收入, 高齡化 또는 意見 不一致等을 들 수 있으나, 農業을 포함하여 作業團보다 賃金條件이 좋은 兼業機會가 많아, 生活基盤의 中心을 農業과 兼業으로 轉換하는 作業團員이 많았기 때문이다. 當作業團을 脫退한 23人의 脫退後 職業을 보면, 農業이 13人, 農業+林業賃金勞動이 5人等, 대부분 農業이 생활의 중심이 되고 있다(표 1). 다른 蔚山郡 3個作業團(次·九良, 蘇湖, 內瓦)은 團員의 脫退·加入이 적다. 3個作業團의 합계를 보면, 組織當初부터 1993년까지 脫退가 13人, 加入이 6人이며, 脫退後는 轉職에 의한 他 市·郡으로의 移住가 7人이며, 移住하지 않은 脫退團員은 高齡化와 健康問題等이 그 이유였다. 3個作業團의 脫退團員이 적은 이유는 山林作業量의 變動에 의해 收入이 安定되어 있지 않으나, 經營耕地規模가 크고, 農業이 生産基盤의 安定化에 寄與하고 있기 때문이다. 그러나, 脫退團員 가운데 他 市·郡에 移住한 7人은, 經營耕地規模가 零細하여 農業收入이 적고, 作業團으로 부터 收入이 적은 것이 脫退의 원인이었다(표 2).

한편, 全羅北道에 위치하고 있는 鎭安郡內의 山林經營協業體에는, 5個山林經營協業體의 山林作業을 擔當하는 1個의 山林經營協業體作業團이 1984년에 조직되었다. 作業團의 團員數는 組織當時 9人이였으나, 1993년에는 10人이었으며 組織以來 10年間 脫退와 加入이 各各 11人과 12人으로 每年 2.3人의 團員變動이 있었다(鎭安協業經營指導所, 1989, 1993). 組織當時 9人의 團員 가운데 平均年齡 33歲의 團員 8人이 1985~86년까지 2年間 山林組合中央會 조직인 林業機械訓練院에서 林業技術敎育을 받아(1985년에는 6回 19週, 86년에는 3回 9週), 國家에서 실시하는 營林技能士 2級 資格試驗에 합격하였다. 그러나, 資格取得에도 불구하고, 雇用條件이 개선되지 않아, 團員 8人 가운데, 7人이 1989~91년에 脫退하였으며, 다른 한團員은 작업단활동을 한때 중지하였

表 1. 蔚山郡 西河·仁甫山林經營協業體作業團의 現況

	作業團員數(人)	新規加入團員數(人)	脫退團員數(人)	脫退後의 職業(人)
	25	23	23	
1979年	10	—	—	
80	10	—	—	
81	10	—	—	
82	9	—	1	他市移住(會社 1人)
83	7	—	2	他市移住(會社 1人), 同村居住(農業 1人)
84	5	—	2	同村居住(農業 1人, 建築業 1人)
85	4	—	1	同村居住(農業 1人)
86	4	—	—	
87	3	—	1	同村(死亡 1人)
88	3	—	—	
89	12	10	1	他市移住(會社 1人)
90	16	4	—	
91	12	6	10	同村居住(農業 5人, 林業賃勞動 5人)
92	11	2	3	同村居住(農業 3人)
93	12	3	2	同村居住(農業 2人)

注 : 1) 作業團의 組織年度는 1979年
2) 西河·仁甫作業團은 協業體作業團임과 同時에 蔚山郡山林組合作業團이기도 하다.

表 2. 蔚山郡 次·九良, 內瓦, 蘇湖山林經營協業體作業團의 現況

	作業團員數	新規加入團員數(人)	脫退團員數(人)	脫退後의 職業(人)
次·九良		1	4	4
1982年	9	—	—	
83	9	—	—	
84	7	—	2	同村(健康問題 1人, 死亡 1人)
85	7	—	—	
86	7	1	1	郡內移住(商業 1人)
87	7	—	—	
88	7	—	—	
89	7	—	—	
90	6	—	1	同村居住(高齡 1人)
91	6	—	—	
92	6	—	—	
93	6	—	—	
內瓦		3	3	6
1982年	11	—	—	
83	13	2	—	
84	13	—	—	
85	13	—	—	
86	12	—	1	他市移住(會社 1人)
87	12	—	—	
88	11	—	1	他市移住(賃勞動 1人)
89	11	—	—	
90	11	1	1	他市移住(賃勞動 1人)
91	8	—	1	他市移住(賃勞動 1人)
92	8	—	—	
93	6	—	—	
蘇湖		2	3	3
1982年	8	—	—	
83	9	1	—	
84	10	1	—	
85	10	—	—	
86	10	—	—	
87	10	—	—	
88	10	—	—	
89	10	—	—	
90	7	—	3	他市移住(會社 2人, 死亡 1人)
91	7	—	—	
92	7	—	—	
93	7	—	—	

注 : 1) 次·九良, 內瓦, 蘇湖作業團의 組織年度는 1982年
2) 內瓦作業團을 脫退한 團員6人 가운데 2人은 脫退年度와 理由가 不明

으나, 1989년부터 作業團에 復歸하였다. 組織以後 10年間 脫退한 11人의 團員은, 資格을 取得하여 脫退한 7人의 團員을 포함하여, 全員 1989~91년에 脫退하였으며, 脫退理由는 資格保有에 대한 優待措置가 없었던 點과, 作業量이 적어 收入이 적었던 點을 들 수 있다. 더욱이, 脫退團員의 대부분은 耕地를 소유하지 않거나, 零細保有로 農業經營이 生活基盤으로서 弱하였으며, 健康上 問題가 있었던 2人의 團員을 除外하면, 全員이 農業以外의 곳으로 轉職하였다. 11人 脫退團員의 脫退後 職業은, 他市에 移住한 4人은 工場 賃金勞動者 2人, 運轉手 1人, 自營業 1人等 이었으며, 移住하지 않은 團員은 健康上 問題로 2人, 會社勤務 3人, 建築業 1人, 運轉手 1人 등이었다(표 3).

2) 就勞日數와 勞賃

蔚山郡 西河·仁甫作業團의 경우 團員當 年間就勞日數는 1990년이 139日, 1991년이 119日이며, 그 중 가장 就勞日數가 많은 團員은 166日이었다. 1992년의 團員當 年間就勞日數는 175日로, 1990년과 91년에 比해 30~60日 증가하였으며, 團員 11人 가운데 6人의 團員이 200日以上 山林作業에 就勞하여 활발한 作業團活動을 展開하고 있다. 西河·仁甫作業團의 경우, 1992년의 一日平均勞賃은, 1991년에 比해 1.1~1.6倍 上昇 하였으며, 團員當 年間勞賃은 1.7~2.0倍로 증가하였다. 그 이유는 山林經營協業體作業團뿐만 아니라, 蔚山郡 山林組合作業團으로 활동하였기 때문이다. 蔚山郡 山林組合作業團을 兼하기 以前인 1988년의 團員當 年間就勞日數와 勞賃은 各各 69日과 85.5萬원으로, 1992년 175日과 687.9萬원에 比하면 就勞日數는 約 2.5倍, 勞賃은 8倍로 증가하였다(梁山示範協業經營指導所, 1993)(표 4). 다른 蔚山郡 3個作業團을 보면 團員當 年間就勞日數는 1991년과 92년에 約 5日로, 作業團活動은 不振하다. 하루도 山林作業에 就勞하지 않은 團員은 21人의 團員 가운데, 1991년이 10人, 1992년이 9人이었다. 1993년의 경우는 7月末까지 21人의 團員 가운데 5人의 團員이 23日 就勞한 以外에, 다른 團員은 하루도 從事하고 있지 않으며, 內瓦作業團은 8人의 團員 全員이 하루도 山林作業에 就勞하지 않아 作業團은 有名無實한 존재로 되어 있다(표 5). 이와 같이 西河·仁甫作業團을 제외한 蔚山郡 3個作業團의 활동이 不振

表 3. 鎭安郡 山林經營協業體作業團의 現況

	作 業 團員數(人)	實作業 團員數(人)	新規加入 團員數(人)	脫 退 團員數(人)	脫退後의 職業 (1989~91年)
組織當時	9		12	11	11
1985年	10		1	—	
86	11		1	—	
87	12		1	—	
88	14		2	—	1. 他市·郡移住(4人)
89	10	11	1	5	(會社 2人, 運轉手1人, 自營業 1人)
90	8	9	—	2	2. 同村居住(7人)
91	4	8	—	4	(會社 3人, 建築業 1人, 運轉手 1人,
92	8	10	4	—	健康問題 2人)
93	10	10	2	—	

資料 : 1) 鎭安協業經營指導所, 1993, 業務計劃
2) 鎭安協業經營指導所, 1989, 營林技能作業團育成
注 : 1) 作業團組織年度는 1984年
2) 實作業團員數란 作業團員과 臨時로 山林作業에 參加한 作業團員數

表 4. 蔚山郡 西河·仁甫山林經營協業體作業團의 作業日數와 勞賃

作業團員 番號	1990年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	1991年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	1992年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)
合計	1,392	3,513.6	1,432	4,993.9	1,924	7,567.1
平均	139	351.4	119	416.2	175	687.9
1	155	393.3	165	564.9	216	849.5
2	148	372.9	118	407.0	174	684.3
3	150	379.1	128	455.5	129	507.4
4	150	377.9	166	568.1	216	849.5
5	140	350.4	133	471.8	—	—
6	142	357.5	118	433.2	—	—
7	130	327.1	—	—	—	—
8	78	199.0	—	—	—	—
9	151	380.1	—	—	—	—
10	150	376.3	—	—	—	—
11	—	—	127	45.0	211	829.9
12	—	—	132	473.5	210	825.9
13	—	—	107	415.3	203	798.4
14	—	—	111	417.0	202	794.5
15	—	—	74	181.6	42	165.2
16	—	—	53	156.0	—	—
17	—	—	—	—	186	731.5
18	—	—	—	—	135	531.0

資料 : 梁山示範協業經營指導所, 1993, 西河·仁甫作業團 作業精算帳簿

한 이유는 蔚山郡 全體 山林作業量이 적으며, 각 山林經營協業體의 山林만을 대상으로 하고 있기에 作業量이 충분히 확보되지 못하고 있기 때문이다.

한편, 1989~92년까지 鎭安郡 作業團員의 作業日數와 勞賃을 보면, 作業日數는 1992년이 團員 1人當 154日로 가장 많으며, 89년은 130日, 90년은 136日이나, 91년은 65日이었다. 92년의 作業團 作業日數 合計는 89년에 比해 조금 증가하여, 團員 1人當 年間作業日數도 조금 증가하였다. 作業日數가 가장 많은 團員은 252日로, 200日이 넘는 團員이 4人 존재하고 있었다. 作業日數가 적

表 5. 蔚山郡 次·九良, 內瓦, 蘇湖山林經營協業體作業團의 作業日數와 勞賃

3作業團員番號	1991年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	1992年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	1993年 7月까지 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)
合計	94	242.5	98	292.8	23	67.0
平均	5	11.5	5	13.9	1	3.2
次·九良	18	44.5	37	128.0	3	15.0
平均	4	8.9	6	21.3	1	2.5
1	1	3.5	7	35.0	3	15.0
2	10	20.0	10	20.0	—	—
3	—	—	3	7.5	—	—
4	—	—	12	48.0	—	—
5	7	21.0	5	17.5	—	—
6	133	471.8	—	—	—	—
內瓦	50	145.0	30	101.8	—	—
平均	6	18.1	4	12.7	—	—
1	15	45.0	—	—	—	—
2	15	40.0	15	67.5	—	—
3	20	60.0	14	30.8	—	—
4	—	—	1	3.5	—	—
5	—	—	—	—	—	—
6	—	—	—	—	—	—
7	—	—	—	—	—	—
8	—	—	—	—	—	—
蘇湖	26	53.0	31	63.0	20	52.0
平均	4	7.6	4	9.0	3	7.4
1	10	20.0	10	15.0	6	15.0
2	10	20.0	10	15.0	5	10.0
3	5	10.0	5	15.0	5	15.0
4	1	3.0	6	18.0	4	12.0
5	—	—	—	—	—	—
6	—	—	—	—	—	—
7	—	—	—	—	—	—

注 : 1) 次·九良作業團의 團員番號 6은 西河·仁甫作業團 團員으로서 1991年까지 活動
2) 次·九良作業團의 團員番號 6은 次·九良作業團의 計로부터 除外
3) 93年의 作業團活動은 7月現在까지를 基準
4) 內瓦作業團은 1993年 7月現在까지 團員全員이 作業未活動

은 50日前後의 團員은 92年末과 93년에 加入한 團員으로서, 92년에 作業團活動實績이 있는 것은, 正式加入은 93년이나, 92년 途中부터 作業團에서 參與하였기 때문이라고 본다. 作業團員의 勞賃에 대하여 살펴보면, 1989~92년까지 作業團員의 年間勞賃은, 92년이 團員 1人當 408.2萬원으로 가장 많으며, 1989~91년은 92년의 30.3~44.8%에 지나지 않았다. 89년의 一日 平均勞賃은 9.5千원 이였으나, 92년에는 2.8倍의 26.5千원까지 上昇하였으며, 作業團全體의 年間勞賃과 團員 1人當 年間勞賃은 各各 3.0倍와 3.3倍로 증가하였다. 또한, 92년의 경우 가장 勞賃收入이 많았던 團員은 668.7萬원으로, 100.0萬원 前後의 勞賃收入이 적은 團員은 92년과 93년에 加入한 團員이다(표 6). 그리고, 作業團에는 退職給與및 災害保險共濟會라는 制度가 있어 勞賃의 1.5%를 團員과 指導所가 各各 負擔하고 있다. 指導所로부터의 1.5% 負擔은, 山林組合中央會 全羅北道支部가 負擔하고 있으나, 退職金에 해당하는 性格의 補助이다(鎭安協業經營指導所, 1989~92).

表 6. 鎭安郡 山林經營協業體作業團의 作業日數와 勞賃

作業團員 番號	1989年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	共濟額	1990年 年間作業日數(日)	勞賃(萬원)	共濟額
合計	1,430	13,593.4	408.4	1,224	16,447.4	493.4
平均	130	1,235.8	37.1	136	1,827.5	54.8
1	91	865.5	26.0	173	2,320.7	69.6
2	252	2,393.2	71.8	56	753.8	22.6
3	52	498.0	14.9	204	2,736.2	82.1
4	100	947.3	29.2	—	—	—
5	265	2,518.6	75.6	182	2,432.9	73.0
6	292	2,769.8	83.1	203	2,724.7	81.7
7	16	150.0	4.5	—	—	—
8	129	1,224.0	36.7	19	251.2	7.5
9	163	1,547.5	46.2	206	2,765.2	83.0
10	21	199.5	6.0	—	—	—
11	51	480.0	14.4	181	2,426.7	72.8
12	—	—	—	3	36.0	1.1
	1991年			1992年		
合計	520	9,978.3	299.4	1,540	40,816.6	1,226.7
平均	65	1,247.3	37.4	154	4,081.7	122.7
1	140	2,677.1	80.3	216	5,712.9	171.3
2	141	2,713.0	81.4	246	6,516.7	195.5
3	78	1,501.0	45.0	232	6,146.2	184.4
4	84	1,602.0	48.1	143	3,800.0	114.0
5	54	1,032.7	31.0	—	—	—
6	7	140.0	4.2	—	—	—
7	—	—	—	—	—	—
8	—	—	—	—	—	—
9	1	25.0	0.8	—	—	—
10	—	—	—	—	—	—
11	15	287.5	8.6	—	—	—
12	—	—	—	159	4,219.8	128.8
13	—	—	—	252	6,686.8	200.7
14	—	—	—	172	4,549.2	136.4
15	—	—	—	40	1,050.0	31.5
16	—	—	—	30	805.0	24.2
17	—	—	—	50	1,330.0	39.9

資料 : 鎭安協業經營指導所, 1980~92年, 作業團共濟會費納入內譯

注 : 1) 共濟會費(正式名-退職給與 및 災害保險共濟會)는 作業團員勞賃의 1.5%와 指導所 1.5%의 積立金 (1989年~)

2) 各作業團의 年間作業日數는 1日平均勞賃과 各作業團員의 年間勞賃을 基礎으로 算出

3) 作業團의 山林作業實績

1984~87년까지 蔚山郡內의 4個山林經營協業體의 山林作業實績은, 育林 1,720ha, 林道 16km이나, 育林의 38.8%(667ha), 林道의 44.5%(7km)가 4個作業團에 의해 실시되었다. 作業團에 의해 行하여진 主要 山林作業은 어느 정도 技術을 필요로 하는 天然林保育, 除伐, 間伐, 林道補修等이었다. 年度別로 보면, 1986년부터 山林經營協業體作業團에 의한 實施率이 높게 되어, 1989년에는 43.6%에 達하고 있다. 또한 作業團은 山林經營協業體 加入山林以外의 山林作業도 擔當하기 때문에 山林經營協業體의 山林作業實績보다 다른

山林作業의 實績이 많은 경우도 있다(梁山示範協業經營指導所, 1984~92)(표 7).

1984~92년까지 鎭安郡內 山林經營協業體의 山林作業實績은, 4,150ha(林道作業은 未包含)이나, 實績 36.4%의 1,511ha는 作業團에 의해 실시되었다. 年度別로 90년에 山林經營協業體 山林作業의 60.6%를 실시하였으며, 그 以後에도 山林經營協業體 山林作業의 50% 程度를 作業團이 실시하였으며, 93년에는 54.2%가 계획되어 있었다. 作業團에 의해 주로 行하여진 山林經營協業體의 山林作業은, 稚樹保育, 天然林保育, 間伐等 이였으나, 93년 계획에는 이들 作業을 作業團이 100% 실시하게 되어 있었다. 그러나 林道作業에 대해서는 山林經營協業體作業團의 技術과 裝備가 不

表 7. 蔚山郡 4山林經營協業體作業團의 山林作業實績

		合計 (ha)	지존 作業	造林	施肥	下刈	稚樹 保育	天然林 保育	가지 치기	除伐	덩굴 除去	間伐	其他	林道 (km)	林道補修 (km)
	合計	1,720	56	78	254	294	292	173	36	363	60	115	—	10	5
協	1984年	173	10	10	59	65	—	—	—	20	—	9	—	2	5
	85	334	31	51	65	81	30	30	—	30	—	16	—	3	—
	86	294	10	12	51	71	55	30	—	55	—	10	—	2	—
業	87	464	5	5	41	46	107	40	17	158	40	6	—	—	—
	88	224	—	—	24	20	50	23	19	50	20	19	—	—	—
	89	231	—	—	15	11	50	50	—	50	—	55	—	3	—
體	90	201	—	—	—	8	30	83	—	30	—	50	—	1	—
	91	154	2	2	—	7	38	44	—	47	—	15	—	3	—
	92	96	—	—	2	2	19	35	—	19	—	20	—	2	—
	合計	667	40	49	13	20	50	187	—	243	—	31	35	—	7
作	1984年	35	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	35	—	—
	85	49	—	—	—	—	—	8	—	30	—	11	—	—	—
	86	122	12	7	—	8	—	30	—	55	—	10	—	—	7
業	87	218	—	—	—	—	—	55	—	158	—	6	—	—	—
	88	141	1	38	13	12	50	23	—	—	—	4	—	—	—
	89	102	27	4	—	—	—	71	—	—	—	—	—	—	—
團	90	519	49	40	—	—	180	200	—	—	—	50	—	—	—
	91	401	26	—	—	—	75	250	—	—	—	50	—	—	—
	92	249	70	19	—	—	33	100	—	—	—	27	—	—	—
	合計	39	71	63	5	7	17	108	—	67	—	27	—	—	130
作	1984年	20	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
業	85	15	—	—	—	—	—	27	—	100	—	66	—	—	—
團	86	42	120	61	—	11	—	100	—	100	—	100	—	—	—
實	87	47	—	—	—	—	—	138	—	100	—	100	—	—	—
績	88	63	—	—	55	60	100	100	—	—	—	21	—	—	—
比	89	44	—	—	—	—	—	142	—	—	—	—	—	—	—
(%)	90	259	—	—	—	—	600	242	—	—	—	100	—	—	—
	91	261	1,733	—	—	—	196	568	—	—	—	333	—	—	—
	92	258	—	—	—	—	174	286	—	—	—	132	—	—	—

資料 : 1) 梁山示範協業經營指導所, 1984~92, 協業經營事業計劃(實績)
2) 梁山示範協業經營指導所, 1992, 協業經營事業研鑽會

注 : 1) 1984~89年까지의 作業團實績은 各協業體作業團이 實施한 作業量
2) 1990年 以後의 作業團實績은 西河·仁甫作業團의實績(蔚山郡山林組合의 作業量도 包含되어 있음)
3) 1984年의 作業團實績 35ha는 資料不足으로 山林作業內容은 把握하지 못하여 其他로 處理하였음
4) 協業體作業量보다 作業團作業量이 많은 理由는 協業體作業以外의 作業量이 包含되어 있기 때문임
5) 作業量의 合計에는 林道와 林道補修가 包含되어 있지 않음

充分하여 鎭安郡에서 실시하고 있었다(鎭安協業經營指導所, 1993)(표 8).

2. 作業團員의 構成과 特徵

1) 作業團加入과 團員構成

먼저, 西河·仁甫作業團은 蔚山郡山林經營協業體의 4個作業團 가운데 가장 먼저 조직되었다. 1979년 組織 當時의 團員數는 10人으로, 지금까지 脫退와 加入이 反復되고 있다. 1993년에는 12人이 作業團員으로서 활동하고 있고, 또한, 다른 3個山林經營協業體의 山林作業과, 1989년부터는 蔚山郡 山林組合의 作業團을 兼하고 있다. 그 때문에 山林作業量이 증가하여, 4個作業團 가운데

表 8. 鎭安郡 山林經營協業體作業團의 山林作業實績

		合計 (ha)	造林	育林 計	育林 풀베기	育林 施肥	育林 稚樹保育	育林 天然林保育	育林 덩굴除去	間伐	主伐	林道 (km)	其他
	合計	4,150	331	2,910						888	21	9	
協	1984年	275	60	207						8	2		
	85	322	60	236						26	3		
	86	718	98	519						98	3		
業	87	688	26	464						191	7		
	88	661	11	398						247	5		
	89	455	30	311						114			
體	90	368	3	280						85			
	91	240	8	171						61			
	92	423	35	324						58	6	4	
	93計劃	415	20	314	77	57	90	40	50	65	16	2	
	合計	2,095											
作	1984年	7											
	85	89											
	86	150											
業	87	241											
	88	370		90			40	50		140			140
	89	120											
團	90	223											
	91	110											
	92	201		100			70	30		45			56
	93計劃	225	—	130	—	—	90	40	—	65	—	—	30
	合計	36											
作	1984年	3											
業	85	28											
團	86	21											
實	87	35											
績	88	56		23						57			
比	89	26											
(%)	90	61											
	91	46											
	92	48		31						78			
	93計劃	54	—	41	—	—	100	100	—	100	—	—	

資料 : 1) 鎭安協業經營指導所, 1993, 業務計劃
2) 鎭安協業經營指導所, 1989, 營林技能作業團育成
注 : 1) 作業量의 合計에는 林道가 包含되어 있지 않음
2) 1993年(計劃)作業量은 合計에 包含되어 있지 않음
3) 山林作業量實績(作業團)에 있어 空欄은 資料不足으로 山林作業內容을 把握하지 못하였음

가장 활동이 활발하다. 당시의(1993년) 作業團員 12人의 平均年齡은 47歲이며, 30代 3人, 40代 4人, 50代 5人이다. 團員의 作業團 加入年度는, 組織當時의 1979년부터 1993년까지 作業團活動을 行하고 있는 團員은 2人이며, 1989년 1人, 90년 4人, 91년 2人, 93년 3人이었다. 1993년에 加入한 3人은 비교적 젊어, 30代 2人, 또 한 사람은 41歲이었다. 蔚山郡 次·九良, 內瓦, 蘇湖의 3個作業團은 모두 1982년에 조직되어, 組織當時의 團員數는 各各 9人, 11人, 8人(計 28人)이었으나, 1993년에는 6人, 8人, 7人(計 21人)으로 減少하였다. 山林作業量은 적으며, 脫退와 加入은 西河·仁甫作業團보다 적었다. 3個作業團 團員의 年齡別 構成은 30代 1人, 40代 7人, 50代 11人, 60代 2人 등으로 50歲 以上이 半數 以上을 占하고 있다. 各 作業團 團員의 平均年齡은 次·九良作業團 52.7歲, 內瓦作業團 48.6歲, 蘇湖作業團 50.3歲로, 3個作業團의 平均年齡은 50.3歲이었다. 다음은 作業團員들의 加入年度로, 組織當時 加入한 團員이 17人으로 가장 많으며, 그 外는 83년 1人, 84년 1人, 86년 1人, 90년 1人이었다. 그러나, 3個作業團은 各山林經營協業體의 山林만을 대상으로 作業團活動을 실시하고 있기 때문에 山林作業量이 적고, 활동은 거의 없는 상황이다.

한편, 鎭安郡 山林經營協業體作業團은, 郡內 5個山林經營協業體의 山林作業을 擔當하기 위하여, 1984년 山林經營協業體와 함께 조직되었다. 組織當時 團員數는 9人으로, 지금까지 脫退가 11人, 加入이 12人으로, 93년에는 10人이 山林作業에 從事하고 있었다. 10人의 加入年度는, 組織當時인 1984년부터 현재까지 작업단활동을 行하고 있는 團員은 1人이었으며, 그 밖의 團員은 85년 1人, 86년 1人, 88년 1人, 92년 4人, 93년 2人等이다. 그러나, 1984년에 加入한 團員 1人은 途中에 作業團을 脫退하여 89년에 再加入하였으며, 결국 團員 10人 가운데 6人이 1992~93년에 가입한 것이다. 1993년의 作業團員 10人의 平均年齡은 38歲로 比較的 젊으며, 年齡別로는 30代 6人, 40代 3人, 50代 1人이었다.

2) 作業團의 特徵

먼저, 蔚山郡 西河·仁甫作業團의 最大의 特徵은, 山林作業量을 어느 정도 확보하여 활발한 활동을 展開하고 있다는 점이다. 農業經營規模를 보면, 團員 12人의 平均經營耕地面積은 1.0ha로 다른 3個作業團의 平均 1.7ha보다 작고, 農業經營基盤이 脆弱한 作業團員이 대부분이다. 50代의 5人은 經營耕地規模가 比較的 크며, 安定된 農業經營을 基盤으로 作業團活動에 의한 收入增大를 圖謀하고 있다. 그러나, 위 團員들은 앞으로 高齡化가 進行됨으로서, 脫退에 의한 團員 減少의 可能性을 內在하고 있다. 그러나, 農山村人口의 高齡化가 進行하고 있는 現狀況에서는 젊은 勞動力의 확보가 점점 어려워지고 있어, 高齡勞動力을 積極的으로 활용할 수 있는 方案이 講究되지 않으면 안된다. 한편, 30~40歲의 7人은 50代의 團員보다 經營耕地規模가 작으나, 勞動의 質은 좋은 構成員이다. 作業團 加入以前에 會社에 勤務한 5人 가운데, 4人은 30~40代이며, 또한 經營耕地規模는 平均以下의 0.9ha로, 農業經營基盤이 弱하다. 그 때문에 作業團收入額의 影響을 크게 받아, 兼業機會가 비교적 많은 지역인 만큼 다른 條件의 좋은 就業機會가 있다면, 作業團活動을 中止할 可能性이 높다고 말할 수 있다. 한편, 次·九良, 內瓦, 蘇湖의 3個作業團은 山林作業量이 적기 때문에 活動이 不振하며, 21人의 團員 가운데 13人이 50歲 以上이며 또한, 團員數도 적다. 그 때문에 作業規模가 큰 경우에는 西河·仁甫作業團에 應援을 要請또는 委託하는 경우도 있다. 平均經營耕地規模는 1.7ha로, 西河·仁甫作業團보다 크며, 相對的으로 農業經營基盤이 安定되어 있다. 作業團 加入以前의 직업도 21人 가운데 19人이 農業이었으며, 脫退와 加入도 그다지 많지 않다. 西河·仁甫作業團員은 農業收入이 적어, 作業團收入에 의한 所得增大를 圖謀하고 있으나, 次·九良, 內瓦, 蘇湖의 3個作業團員은 農業經營을 중심에 두고, 農閑期를 利用하는 형태로 作業團活動을 실시하여 收入增大를 圖謀하고 있다.

다음은 鎭安郡 作業團의 特徵으로, 團員 1人當 經營耕地規模가 1.5ha로 比較的 크며, 團員 10人 가운데 1.5ha 以上이 6人이나 있어, 團員의 農業經營基盤은 비교적 安定되어 있다고 말할 수 있다. 또한, 鎭安郡은 兼業機會가 적은 지역이기 때문에, 作業團 加入前의 職業도 團員 10人 가운데 6人은 農業을 기본으로 하는 自營業이며, 3人은 農業에 중심을 둔 林業賃金勞動者이었다. 따라서 作業團 加入은 農業剩餘勞動力의 有效利用을 意味함과 동시에, 收入增大를 圖謀하는 것이

며, 兼業機會가 비교적 적기 때문에 作業團을 脫退할 可能性은 매우 낮은 것으로 생각할 수 있다. 團員世帶의 總收入에서 作業團收入은 30.9%이며, 團員 10人 가운데 9人은 山林作業量이 적다고 느끼고 있었다. 결국, 農業剩餘勞動力이 作業團活動에 충분히 投入되지못하고, 作業團活動에 剩餘勞動力投入을 더욱이 증가시켜, 收入을 增大하고자 하는 希望을 갖고 있는 것으로 表現된다.

3) 作業團員의 農林業生産構造

蔚山郡 西河·仁甫作業團員 12戶의 年齡別 經營耕地規模를 보면, 30~40代가 0.9ha, 50代가 1.2ha이다. 특히, 30代의 團員 3人의 平均經營耕地는 0.9ha이나, 그 가운데 所有耕地는 0.3ha에 지나지 않는다. 12人의 團員 가운데, 1992년에 作業團收入이 없는 團員 3人(93년에 加入하였기 때문에)을 제외한 團員 9人의 收入構成을 보면, 1戶當 平均總收入은 1,489萬원으로, 農業·畜産收入과 作業團收入이 92.4%를 차지하고 있다. 特히, 作業團收入은 46.6%를 차지해, 가장 큰 收入源이 되고 있다. 經營耕地規模別로는 2.0ha 以上이 가장 總收入이 많으며, 反對로 0.5ha 미만은 416萬원으로, 團員 1戶當 平均總收入의 28.0%에 지나지 않는다. 經營耕地規模가 클수록 總收入에 차지하는 作業團收入의 比率은 낮고, 규모가 작을수록 總收入에 차지하는 作業團收入의 比率은 높다. 즉, 總收入에 차지하는 作業團收入의 比率이 가장 낮은 規模는 2.0ha 以上으로 42.5%이며, 1.0ha 未滿은 作業團收入의 比率이 50%를 넘고 있으며, 特히 0.5ha 未滿層은 80%를 넘고 있다(梁山示範協業經營指導所, 1993). 그러나, 12人의 團員 가운데 7人이 앞으로도 作業團 參與를 繼續하겠다고 대답하였으나, 作業團의 參與가 今後의 生活基盤이라고 대답한 團員은 經營耕地 1.0ha 未滿이면서 30代의 젊은 團員 2人뿐 이었다.(표 9) 한편, 次·九良, 內瓦, 蘇湖의 3個作

表 9. 蔚山郡 西河·仁甫山林經營協業體作業團 團員의 收入構成(1992年)

		團員數 (人)	團員1戶當 總租收入 (萬원)	總租收入 合計 (萬원)	農業 計	農業 벼	農業 野菜類	農業 牛	農業 養蜂	作業團 收入	臨時 就業
計		9	1,489	13,402	6,220	2,670	80	2,870	600	6,242	940
經營耕地別	0.5ha 未滿	2	416	833	833	160	—	—	—	673	—
	0.5~1.0ha	1	1,312	1,312	580	180	—	400	—	732	—
	1.0~1.5ha	5	1,852	9,258	4,330	1,480	80	2,170	600	3,988	940
	1.5~2.0ha	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	2.0ha 以上	1	2,000	2,000	1,150	850	—	300	—	850	—
年齡別	30~39歲	1	195	195	30	30	—	—	—	165	—
	40~49歲	3	1,811	5,433	3,250	980	70	1,600	600	2,183	—
	50~59歲	5	1,555	7,774	2,940	1,660	10	1,270	—	3,894	940
				構	成	比(%)					
計				(100.0)	46.4	19.9	0.6	21.4	4.5	46.6	7.0
經營耕地別	0.5ha 未滿			(6.2)	100.0	19.2	—	—	—	80.8	—
	0.5~1.0ha			(9.8)	44.2	13.7	—	30.5	—	55.8	—
	1.0~1.5ha			(69.1)	46.8	16.0	0.9	23.4	6.5	43.1	10.2
	1.5~2.0ha			(—)	—	—	—	—	—	—	—
	2.0ha 以上			(14.9)	57.5	42.5	—	15.0	—	42.5	—
年齡別	30~39歲			(1.5)	15.4	15.4	—	—	—	84.6	—
	40~49歲			(40.5)	59.8	18.0	1.3	29.5	11.0	40.2	—
	50~59歲			(58.0)	37.8	21.4	0.1	16.3	—	50.1	12.1

資料 : 梁山示範協業經營指導所, 1993, 西河·仁甫作業團 作業精算帳簿

注 : 1) 團員(12人) 가운데 93年 加入에 의하여 92年 作業團收入이 없는 3團員은 收入構成으로부터 除外

2) 臨時就業(1團員 : 團員婦人의 臨時就業, 1團員 : 里長職, 1團員 : 建築賃勞動)

3) ( )의 構成比는 縱 %임

表 10. 蔚山郡 次·九良, 內瓦, 蘇湖山林經營協業體作業團 團員의 收入構成(1992年)

		團員數 (人)	團員1戶當 總租收入 (萬원)	總租收入 合計 (萬원)	計	農業							作業團 收入	貸付料	送金	臨時 就業
						벼	野菜類	果樹	人蔘	보리	더덕	牛	養蜂				
	計	21	906	19,017	17,714	10,400	104	70	500	50	550	6,030	10	293	20	60	930
經	0.5ha 未滿	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
營	0.5~1.0ha	4	356	1,423	1,400	950	10	-	-	-	-	440	-	23	-	-	-
耕	1.0~1.5ha	4	865	3,460	3,370	1,820	-	-	-	-	550	1,000	-	20	-	60	10
地	1.5~2.0ha	4	932	3,728	3,420	1,610	50	-	500	-	-	1,260	-	48	20	-	240
別	2.0ha 以上	9	1,156	10,406	9,524	6,020	44	70		50	-	3,330	10	202	-	-	680
年	30~39歲	1	680	680	680	380	-	-	-	-	-	300	-	-	-	-	-
齡	40~49歲	7	1,167	8,167	7,729	4,430	39	50	-	-	-	3,210	-	98	20	-	320
別	50~59歲	11	798	8,776	7,915	4,790	65	-	500	-	550	2,000	10	191	-	60	610
	60歲 以上	2	697	1,394	1,390	800	-	20	-	50	-	520	-	4	-	-	-
						構 成 比(%)											
	計			(100.0)	93.1	54.7	0.5	0.4	2.6	0.3	2.9	31.7	0.1	1.5	0.1	0.3	4.9
經	0.5ha 未滿			(-)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
營	0.5~1.0ha			(7.5)	98.4	66.8	0.7	-	-	-	-	30.9	-	1.6	-	-	-
耕	1.0~1.5ha			(18.2)	97.4	52.6	-	-	-	-	15.9	28.9	-	0.6	-	1.7	0.3
地	1.5~2.0ha			(19.6)	91.7	43.2	1.3	-	13.4	-	-	33.8	-	1.3	0.5	-	6.4
別	2.0ha 以上			(54.7)	91.5	57.9	0.4	0.7	-	0.5	-	32.0	0.1	1.9	-	-	6.5
年	30~39歲			(3.6)	100.0	55.9	-	-	-	-	-	44.1	-	-	-	-	-
齡	40~49歲			(42.9)	94.6	54.2	0.5	0.6	-	-	-	39.3	-	1.2	0.2	-	3.9
別	50~59歲			(46.1)	90.2	54.6	0.7	-	5.7	-	6.3	22.8	0.1	2.2	-	0.7	7.0
	60歲 以上			(7.3)	99.7	57.4	-	1.4	-	3.6	-	37.3	-	0.3	-	-	-

注 : 1) 臨時就業(1團員 : 團員婦人의 臨時就業, 1團員 : 里長職, 1團員 : 農業賃勞動, 1團員 : 會社警備勤務)
2) ( )의 構成比는 縱 %임

表 11. 鎭安郡 山林經營協業體作業團 團員의 收入構成(1992年)

(萬원)		團員數 (人)	團員1戶當 總租收入 (萬원)	總租收入 合計 (萬원)	計	벼	養苗	農業 人蔘	野菜類	담배	牛	作業團 收入	自營業	臨時 就業	送金
	計	10	1,320	13,203	6,990	3,350	500	100	890	920	1,230	4,082	1,400	479	252
經	0.5ha 未滿	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
營	0.5~1.0ha	2	1,218	2,437	480	180	–	100	100	–	100	503	1,200	254	–
耕	1.0~1.5ha	2	1,220	2,440	1,370	390	–	–	680	–	300	1,070	–	–	–
地	1.5~2.0ha	4	1,446	5,785	3,500	1,910	500	–	110	370	610	1,833	200	–	252
別	2.0ha 以上	2	1,271	2,541	1,640	870	–	–	–	550	220	676	–	225	–
年	30~39歲	6	1,423	8,540	3,960	1,660	500	–	890	–	910	2,673	1,400	254	252
齡	40~49歲	3	1,421	4,263	2,710	1,570	–	–	–	920	220	1,328	–	225	–
別	50~59歲	1	401	401	320	120	–	100	–	–	100	81	–	–	–
						構	成	比(%)							
	計			(100.0)	52.9	25.4	3.8	0.8	6.7	7.0	9.3	30.9	10.6	3.6	1.9
經	0.5ha 未滿			(–)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
營	0.5~1.0ha			(18.5)	19.7	7.4	–	4.1	4.1	–	4.1	20.6	49.2	10.4	–
耕	1.0~1.5ha			(18.5)	56.1	16.0	–	–	27.9	–	12.3	43.9	–	–	–
地	1.5~2.0ha			(43.8)	60.5	33.0	8.6	–	1.9	6.4	10.5	31.7	3.5	–	4.4
別	2.0ha 以上			(19.2)	64.5	34.2	–	–	–	21.6	8.7	26.6	–	8.9	–
年	30~39歲			(64.7)	46.5	19.4	5.9	–	10.4	–	10.7	31.3	16.4	3.0	3.00
齡	40~49歲			(32.3)	63.6	36.8	–	–	–	21.6	5.2	31.2	–	5.3	–
別	50~59歲			(3.0)	79.8	29.9	–	24.9	–	–	24.9	20.2	–	–	–

注 : 1) 自營業(1團員 : 每年 定期的으로 2個月간 自營業, 1團員 : 團員婦人에 의한 年間自營業)
2) 臨時就業(1團員 : 6個月間 賃勞動, 1團員 : 山火監視)
3) ( )의 構成比는 縱 %임

業團員의 年齡別 經營耕地規模를 보면, 40代가 1戶當 平均經營耕地面積이 2.1ha로 가장 크고, 30代와 50代는 各各 1.3ha와 1.5ha이다. 收入에 대하여 살펴보면 總收入의 93.2%가 農業收入(畜産 包含)이며, 作業團收入은 겨우 1.5%이다. 1戶當 平均總收入은 906萬원으로, 西河·仁甫作業團의 60.8%의 수준에 지나지 않는다. 經營耕地規模가 西河·仁甫作業團보다 큼에도 불구하고 1戶當 總收入이 낮은 이유는 作業團收入이 거의 없기 때문이다. 西河·仁甫作業團員의 作業團收入은 694萬원으로, 3個作業團의 1戶當 農業收入 553萬원을 上廻하고 있으며, 3個作業團의 1戶當 總收入의 76.6%에 해당하는 수준이다(표 10). 그리고, 今後 作業團 參與에 대해서는, 21人의 團員 가운데 15人이 앞으로도 團員으로서 활동을 계속하겠다고 대답하였으나, 그만두거나 잘 모르겠다고 대답한 團員은 6人이었다. 山林作業量이 적고, 作業團收入이 거의 없음에도 불구하고 앞으로 團員을 계속할 豫定인 15人은 作業團 參與로 조금이나마 收入을 증대시키려는 希望을 갖고 있기 때문이다. 그러나, 21人의 團員 가운데 앞으로 作業團 參與가 生活基盤이라고 대답한 團員은 1人도 없었다.

한편, 鎭安郡은 團員 1人當 經營耕地規模가 1.5ha로, 農業經營基盤은 比較的 安定되어 있고, 年齡別 平均經營規模는 40代가 2.1ha로 가장 크며, 30代는 1.4ha, 50代는 0.9ha이었다. 團員 10戶의 收入構成을 보면, 1戶當 總收入은 1,320萬원으로, 農業이 가장 많은 43.6%이며, 作業團收入은 30.9%, 기타 10.8%, 畜産 9.3% 等의 順이었다. 經營耕地規模別로는 1.5~2.0ha 未滿이 가장 收入이 많으며, 다른 規模는 全部 戶當 平均總收入보다 적었다. 年齡別로는 30代가 가장 收入이 많으며, 40代도 戶當 平均總收入을 넘고 있으나, 50代의 1戶는 戶當 平均總收入의 30.3%의 낮은 수준이었다. 總收入에 있어 作業團收入이 가장 많이 차지하고 있는 規模는 0.5~1.0ha (43.8%)이다. 年齡別로는 30代가 31.3%로 가장 많고, 40代는 31.2%, 50代는 20.1%이었다(표 11). 團員 10人 가운데 9人이 今後 作業團活動에 專念하겠다고 대답하였으나, 作業團活動이 生活基盤이라고 대답한 團員은 한 사람도 없었다. 作業團活動에 의한 收入이 所得增大에 기여하지 않을 경우, 團員의 農業剩餘勞動力은 다른 生産領域으로 轉換될 可能性이 매우 짙다.

考 察

蔚山郡 4個山林經營協業體作業團에 關한 실태조사의 결과는 다음과 같다. 먼저, 蔚山郡 西河·仁甫山林經營協業體作業團에 관하여, 50代는 兼業機會는 많으나 兼業은 하지 못하고, 적은 農業收入을 作業團에 參與함으로서 所得增大를 圖謀하고 있다. 그러나, 이 階層은 高齡化에 의한 脫退로 勞動力減少를 招來할 可能性이 존재하고 있다. 그러나, 農山村 人口의 高齡化가 進行하고 있는 現狀況에서는 젊은 勞動力만의 確保는 점점 어려워지고 있음으로, 高齡勞動力의 積極的인 活用方案이 講究 되어야 할 것이다. 30·40代는, 經營耕地規模가 零細하기 때문에 農業基盤은 弱하며, 兼業機會가 많은 지역에 거주하고 있기 때문에, 作業團收入이 적을 때는 脫退할 可能性이 높은 존재이다. 그러나, 1.0ha 未滿이면서 30代의 團員 2人이 앞으로의 生活基盤이 作業團 參與에 있다고 대답하고 있어, 이러한 젊은 勞動力을 확보하기 위한 對策이 當面 課題이며, 다른 賃金勞動과의 競合아래서는, 專業的林業勞動者로서 확보하여야 할 方案이 講究되어야 한다. 經營耕地規模가 작고, 自家農業으로부터 收入이 낮은 30·40代를 中心으로 하는 專業的勞動者를 主體로 하는 作業團育成이 課題로 될 것이다. 한편, 蔚山郡 次·九良, 內瓦, 蘇湖의 3個作業團은 經營耕地規模가 比較的 크기 때문에 生活基盤은 安定되어 있다고 볼 수 있다. 그 때문에 脫退의 可能性은 낮으나, 團員은 高齡化되어가고 있고, 高齡化에 의한 脫退는 作業團 解體의 可能性을 內包하고 있으나, 林業勞動力이 부족하고 있는 상황에서는, 農業에 基盤을 둔 作業團에의 參與가 필요하다. 따라서 적은 山林作業量이나마 農閑期의 剩餘勞動力을 이용할 수 있도록 하는 것이 3個作業團의 課題로 들 수 있다.

鎭安郡 山林經營協業體作業團에 대한 實態調査의 結果를 總括하면 다음과 같다. 團員의 平均年齡은 38歲로, 比較的 젊은 勞動力이 확보되어 있다. 團員 1人當 經營耕地規模는 1.5ha로, 農業經營은 比較的 安定되어 있으며, 兼業機會가 적기 때문에, 團員의 作業團 脫退의 可能性은 낮다고 말할 수 있다. 결국 團員은 半農半勞型의 林業勞

動力이라고 할 수 있으나, 그것은 동시에 專業作業團員으로서 專念하기에 困難하다는 意味이기도 하다. 山林作業量이 충분히 확보되지 않고, 團員의 收入이 많지 않은 狀況에서, 賃金水準과 社會保險等 각종 勞動條件의 整備가 不振하다고 말하지 않을 수 없다. 이러한 상태가 계속 進行되면 앞으로 作業團員의 農業剩餘勞動力이 作業團以外의 곳으로 轉換될 수 있다. 따라서 山林作業量을 확보하고, 勞動條件을 改善하여 團員의 收入增大를 圖謀하는 것이, 本 作業團 最大의 課題이다. 특히, 山林作業量의 確保에 대해서는, 山林經營協業體會員에 대한 經營指導體制의 强化와 함께 作業團의 活動範圍의 擴大도 檢討되어야 할 것이다. 이와 같이, 作業團의 山林作業量의 擴大와 山林經營協業體·團員에 대한 各種 支援對策의 强化없이는 林業勞動力의 確保·維持는 곤란할 것이다. 그러나, 山林經營協業體와 山林經營協業體作業團을 利用한 이 地域의 農林業振興을 考慮할 경우, 兼業機會가 적고 農業生産基盤이 安定된 點을 활용하는 方策이 필요하다. 즉, 農林業經營으로서는 먼저 農業을 根幹으로 經營安定化를 圖謀하여, 農業經營의 剩餘勞動力을 林業 또는 다른 就業機會에 활용하는 것이 필요하다. 그렇게 함으로서 農林複合經營의 展開에 의한 農山村振興의 展望을 볼 수 있으며, 더욱이 山林作業에의 勞動力을 확보하기 위한 지름길이 될 것이다.

結 論

以上의 考察로부터 山林經營協業體作業團의 課題에 대하여 밝혀진 점은 다음과 같다.

農林業經營規模의 零細性, 勞動力流出과 兼業化의 進展, 木材價格의 低位性, 不在山林所有者의 增大等에 의해, 山林經營協業體의 조직에도 불구하고 山林所有者의 自力에 의한 山林作業의 擴大는 期待하기 어려워 作業團이 主體가 되지 않을 수 없다. 政府의 施策은 專業的勞動者의 育成에 重點을 두고 있으나, 地域의 勞動力市場, 農林業構造, 勞動力構成, 賃金水準, 山林作業量等의 여건에 의해 作業團育成의 方途가 달리되어져야 하기 때문에, 그 지역의 여러 가지 여건을 고려하여 施策을 立案하여야 하며, 半農半勞型 勞動力의 定着化가 不可缺하다. 또한, 就勞日數의 增大와 産業災害保險의 加入擴大, 林業技術敎育을 받은 作業團員의 轉職防止에 대한 施策도 要請되어진다. 勞動力市場이 좁고, 農業生産이 安定된 地域에서는, 農業經營의 擴充을 圖謀하는 것이, 林業經營에 필요한 勞動力을 확보하게 되는 방법이 되며, 農林複合經營의 展開에 의한 農山村振興과 森林育成이 實現될 것이다.

引 用 文 獻

1. 農林水産部. 1991. 1990農業總調査 全國編. 562~563, 566~567.
2. 農林水産部. 1992. 農家經濟統計. 27pp.
3. 山林廳. 1995. 林業統計年報. 26~27, 46pp.
4. 山林廳. 1995. 山林施策. 347pp.
5. 梁山示範協業經營指導所. 1984~92. 協業經營事業計劃(實績).
6. 梁山示範協業經營指導所. 1992. 協業經營事業硏鑽會.
7. 梁山示範協業經營指導所. 1993. 西河·仁甫作業團 作業精算帳簿.
8. 鎭安協業經營指導所. 1989. 營林技能作業團育成.
9. 鎭安協業經營指導所. 1989~92. 作業共濟會費納入內譯.
10. 鎭安協業經營指導所. 1993. 業務計劃.