

농어촌정주생활권개발사업 (농림부)

김 종 진

농어촌정비과장

I. 추진배경

농어촌은 도시에 비하여 열악한 생활환경으로 말미암아 정주공간으로서의 기능을 제대로 수행하지 못하고 있다. 기반시설이 미비되어 이농의 원인이 되고 있으며, 하부구조 또한 전통적인 농경사회의 자연발생적 형태를 보이고 있어 현대산업사회의 새로운 환경변화에 적응하지 못하고 있는 실정이다.

이에 따라 정부에서는 농어촌의 낙후된 생활환경문제를 해결하기 위하여 '89년도에 농어업인의 소득과 생활환경을 함께 개선하는 내용의 농어촌발전종합대책을 수립하고 '90년대에 농어촌발전특별조치법을 제정, 그에 따른 농어촌구조개선대책의 일환으로 농어촌정주생활권개발사업을 추진하게 되었으며, '94년도에는 농어촌정비법을 제정하여 농어촌의 생산기반 정비와 생활환경정비를 추진할 수 있는 기반을 마련하였다.

II. 사업추진내용

농어촌정주생활권개발사업은 농어촌에 현대적 생활기반과 경쟁력있는 생산기반을 조성하여 농어업인이 농어촌에 살면서 전원도시생활을 영위할 수 있도록 하는 지역 종합개발사업으로서 낙후된 농어촌을 농어업인과 비농어업인이 공존하는 전원도시형의 농어촌으로 개발하는 것을 목표로 한다.

농어촌정주생활권개발사업은 종합적인 기본계획과 재정지원하에 지방자치단체가 주관하고 있으며, 중소도시와 농어촌마을을 연계하여 군단위 중소도시에는 학교병원도로통신등 사회간접자본시설을 중점 확충하고, 면단위 농어촌지역에는 우량농지를 가진 거점마을을 중심으로 생산기반과 생활기반을 연계하여 종합정비해 나가고 있다.

면단위지역 농어촌정주생활권개발사업은 마을단위로 생활환경을 집중 정비해 나가는 문화마을조성사업과 면전체지역을 대상으로 생활기반시설을 지원해 나가는 일반 면단위개발사업으로 나누어 추진하고 있다.

아울러 농어촌지역의 물문제를 근본적으로 해결하기 위하여 「농어촌 생활용수개발사업」을 추진하고 있다. 그동안 정부의 지속적인 투자에 힘입어 전국의 상수도보급율이 82%수준으로 높아졌으나, 면단위 이하 농어촌 자연마을은 상수도보급율이 16.4%에 불과하고 아직도 우물·하천수 등 자연수에 의존하는 마을이 40%이상이며, 간이상수도가 보급되어 있는 마을의 경우에도 수량이 부족하거나 수질이 오염되어 근본적인 생활용수대책이 시급한 마을이 상당수 있는 실정이다. 더욱이 최근 농어촌지역도 목욕탕, 수세식화장실 등 생활수준이 높아지면서 생활용수 수요가 크게 증가하고 있다.

정부에서는 이러한 농어촌의 어려운 물문제를 획기적으로 개선하기 위하여 새로이 마련된 「농어촌특별세」를 재원으로하여 2004년까지 농어촌마을 5천개소를 대상으로 농어촌생활용수개발사업을 추진할 계획하고 있다.

농림수산부 주관으로 추진하고 있는 주요 정주권개발사업의 개요는 다음과 같다.

1. 면단위개발사업(일반정주권개발)

가. 목 적

농어촌지역의 생활환경, 산업기반 및 편익·복지시설 등을 종합적으로 정비·확충하여 농어민의 복지향상을 도모하고, 도농간 격차를 해소함으로써 활력있는 농어촌 건설

나. 사업내용

- 마을기반정비 : 마을내도로, 상·하수도시설 등
- 농어촌지역 도로정비 : 마을간도로, 연결도로, 교량 등
- 농어촌산업개발 : 공동영농시설(집하장, 공동작업장, 가공·저장시설등), 농로 등
- 문화복지시설 : 복지회관, 마을회관 등
- 환경보전시설 : 쓰레기처리장, 오폐수처리시설 등
- 재해방지시설 : 하천정비, 마을안전시설 등
- 주택정비 : 신축, 개량 등

다. 지원규모 : 면당 2~5년간 최고 45억원 수준 지원

- 보조사업비 : 30억원(지방양여금 및 지방비)
- 융자사업비 : 최고 15억원(농특회계)

라. 사업시행 : 시·군별로 배분되는 사업비 범위내에서 시장·군수가 대상사업 선정 시행

- 보조사업 : 마을도로, 교량, 복지회관, 저장창고 등 기반시설
- 융자사업 : 주택신축 및 개량, 농어촌용수, 주민편의시설 등

마. 조사사업 : 면개발계획 수립 및 조사설계

2. 문화마을조성사업

가. 목 적

농어촌생활권의 중심마을을 근간으로 지원을 집중하므로써 생활환경을 획기적으로 개선하는 사업인데 기존마을정비와 분산된 마을의 집단화를 위하여 농어촌주택단지를 조성, 현대적 생활환경을 정비하고 생산기반정비사업, 소득증대사업 등을 병행·연계추진하므로써 생활환경과 소득이 조화된 미래지향적 농어촌마을 조성

나. 사업내용

- 주택단지 조성 : 택지조성 및 주택건설, 도로정비, 상·하수도, 전기·통신시설 등
- 기초서비스 제공을 위한 공공용지 확보 : 복지회관, 주차장, 어린이놀이터, 공동작업장, 집하장, 보관창고 등
- 환경개선사업 : 오폐수처리시설 등
- 생산기반, 소득기반사업 연계 추진 : 농로, 시설영농, 경지정리, 배수개선, 농어촌용수 등

다. 지원규모 : 지구당 3년내외에 50억원 수준 지원

- 보조사업비 : 20억원(지방양여금 및 지방비)
- 융자사업비 : 30억원(농특회계)

라. 사업시행

- 보조사업 : 단지조성(택지개발, 도로, 상·하수도, 전기·통신등 기반시설) 및 기존마을 재개발

- 용자사업 : 용지매입, 주택건축 등

3. 농어촌생활용수개발

가. 암반관정리 개요

- 착정심도 : 150~200m(직경200mm) ⇒ 양질의 지하수 채수
- 1일채수량 : 15톤이상 ⇒ 약 200호에 생활용수 공급 가능
- 이용시설 : 송.배수관, 물탱크, 정수장

나. 소요사업비 : 170백만원/개소(수원공 80, 이용시설 90백만원, 재원 : 농어촌특별세)

다. 대상마을

- 광역상수도 및 지방상수도에서 제외된 면단위 자연마을(50호이상)로서 우물등 자연수에 의존하는 마을
- 간이상수도를 이용하는 마을중 수량이 부족하거나 오염된 마을
- 상수도계획이 수립되었거나 수립예정인 지역, 수몰예정지, 인구감소 등 항구적 주거지로 부적합한 지역은 제외

라. 사후관리

- 유지관리 : 마을자체 관리조직 구성.운영
- 유지관리비 부담 및 노후대체시설비 적립
- 위생관리 : 시장군수가 주기적으로 점검(년 4회, 8개항목)하고 개발과정에서 폐공발생시 지표수 유입방지 조치(시멘트 모르타르 주입후 그라우팅)

Ⅲ. 사업추진성과

그동안의 사업성과를 살펴보면 농어촌의 낙후된 주거환경개선과 각종기반시설사업을 종합적인 농어촌지역개발계획수립을 통하여 일관성있게 추진할 수 있는 계기를 마련하였고, 계획수립과정과 사업시행에서 시.군농어촌발전심의회등 지역주민의 의견을 수렴함으로써 지역경제활성화에 이바지하였다. 또한 주요사업비 재원을 국고에서 지방양여금으로 전환함으로써 사업을

정주생활권개발사업 연도별 추진현황

사 업 명	'90~'94		'95실적		합 계	
	사 업 량	사업비	사 업 량	사업비	사 업 량	사업비
○문화마을조성부문 - 단지조성, 오폐수처리 시설	32지구	1,025	19지구	700	51지구	1,725
○마을기반정비부문 - 마을도로, 상하수도, 가로등, 주차장 등	도로465km의	1,408	도로142km의	393	도로607km의	1,801
○도로정비부문 - 도로, 교량, 승차장 등	도로1,050km의	2,272	도로141km의	496	도로1,191	2,768
○문화복지시설부문 - 복지회관, 마을회관 등	357동	332	114동	110	471동	442
○농어촌산업기반부문 - 집하장, 저장고 등	73개소	464	13개소	155	86개소	619
○농어촌주택정비부문	13,883동	1,606	3,236	535	17,119	2,141
○계획수립 등	-	398	-	92	-	490
소계 (일반정주권)		6,480		1,781		8,261
합 계		7,505		2,481		9,986

안정적으로 추진할 수 있게 되었으며, 또한 농어촌특별세등 새로운 재원을 확보하여 농어촌정주생활권개발에 대한 투자를 대폭 확대하였다.

농어촌의 낙후된 주거환경과 각종 기반시설을 확충하기 위하여 '90년부터 농어촌정주권개발사업을 추진하여오고 있는데 '95년말까지 약 1조원의 예산을 투입하여 생활환경개선사업 등을 추진함으로써 농어촌활성화를 위한 획기적인 전기가 마련된 것으로 평가된다.

구체적으로 '95년까지 51개지구의 현대식 문화마을 조성사업을 추진하였고, 115개면에 대한 정주권개발사업을 추진하였으며, 농어촌주택 2만호를 정비하여 주거환경개선에 기여하였다. 정주권개발 총대상면 777개면중 62%인 479개 면의 면개발계획을 수립함으로써 농어촌지역 종합개발사업의 추진기틀을 마련하였고, 특히 1994년 12월 농어촌정비법을 제정하여 농어촌생활환경개선사업을 종합적·체계적으로 추진할 수 있는 법적·제도적 기틀을 마련하였다.

정주생활권개발사업의 주요성과는 다음과 같으며, 사업내용은 표와 같다.

1. 일반정주권개발사업

'95년까지 총 8,263억원을 지원하여 보조사업 112개면, 융자사업 178개면 사업추진 완료

【보조사업(290개면 착수→112개면 완료)】

(단위 : 면수,억원)

구 분		'90	'91	'92	'93	'94	'95	계
사업 시행 면수	신 규 착 수 면	16	119	1	64	35	55	290
	전년계속사업면	-	16	135	130	160	159	-
	계	16	135	136	194	195	214	290
	사업완료면	-	-	6	34	36	36	112
사 업 비		67	711	1,234	1,422	1,407	1,246	6,087

【융자사업(306개면 착수→178개면 완료)】

(단위 : 면수,억원)

구 분		'90	'91	'92	'93	'94	'95	계
사업 시행 면수	신 규 착 수 면	16	119	-	31	71	69	306
	전년계속사업면	-	16	-	124	117	104	-
	계	16	135	-	155	188	173	306
	사업완료면	-	11	-	38	84	45	178
사 업 비		73	691	-	272	605	535	2,176

【면개발계획 수립현황(총대상면777개의 61.6%인 479개면 계획 수립)】

(단위 : 면수,억원)

구 분		'90	'91	'92	'93	'94	'95	계
계획수립면수		16	119	104	67	93	80	479

2. 문화마을조성사업

'95년까지 1,698억원을 지원하여 51개 문화마을지구조성사업 추진

【문화마을조성사업 연도별 추진현황】

【연도별 투자실적】

(단위 : 억원)

착수년도	지구수		사업추진현황
'91년	신규 착수면	2지구	조성완료
'92년	전년계속사업면	13지구	분양 및 주택건축
'94년	계	17지구	단지조성공사중
'95년	사업완료면	19지구	계획수립 및 단지조성공사
계		51지구	

구분	'91	'92	'93	'94	'95	계
보조사업	12	85	128	181	235	641
융자사업	29	-	168	395	465	1,057
계	41	85	296	576	700	1,698

3. 농어촌오폐수처리시설 설치사업

'95년까지 56억원을 지원하여 14개소 오폐수처리시설 설치

【농어촌오폐수처리시설 설치 현황】

(단위 : 개소, 억원)

연도별	개소	지원액	지 구 명
'94	8	32	양평 용문, 단양 대강, 군산 나포, 순천 서, 김천 어모, 구미 무을, 창녕 도천, 밀양 무안
'95	6	24	이천 설성, 진천 이월, 음성 대소, 충주 동량, 제천 금성, 남제주 표선
계	14	56	

4. 농어촌생활용수 개발

(단위 : 면수, 억원)

구분	목표	'94	'95	'96	'97	'98	'99~2004
사업량	5,000	52	(99)	(100)	312	470	3,067
사업비	8,500	130	800	800	800	800	5,170

* ()는 수원공시설, < >이용시설 설치 개소수, 사업비는 농특세에서 지원

Ⅳ. 향후 추진계획

앞으로 농어촌정주생활권개발사업은 발전가능성이 큰 면단위 중심마을을 대상으로 농어촌주택단지, 상·하수도, 마을내도로, 전기·통신시설등 생활환경정비와 농업생산기반조성 및 소득원개발과 병행·연계추진하여 사업효과를 제고시키도록 할 방침이다. 특히, 농어민과 도시민이 함께 살 수 있는 현대화된 문화마을을 확대조성하여 돌아오는 농어촌이 되도록 농어촌마을을 정비해 가는 한편, 상·하수도, 도로, 주택, 오폐수시설 등 생활환경시설을 완비하고, 경노당, 어린이놀이터 등 편익·복지시설을 확대설치하여 생활환경을 중소도시 수준으로 개선해 나갈 계획이다.

1. 중·장기 개발목표

생활 및 산업기반 낙후	정주생활권개발사업추진	현대식 농어촌 건설
--------------	-------------	------------

- 일반정주권개발사업 : 2004년까지 777개면 1차 개발 완료
 ○문화마을조성사업 : 2004년까지 777개지구 개발(면당 1개소)

2. 년차별 추진계획

가. 면개발계획

구 분	'94까지	'95	'96	'97	'98	'99~2001	계
면 수	393	80	55	55	55	139	777

나. 일반정주권개발

(금액 : 억원)

구 분		'94까지	'95	'96	'97	'98	'99~2004	합 계
사업량(면수)	보조사업	76	36	48	58	60	499	777
사 업 비	계	6,482	1,781	2,133	2,256	2,340	15,347	30,339
	국고(잉여금)	3,282	872	1,138	1,216	1,260	8,314	16,082
	지방비	1,559	374	488	521	540	3,412	6,894
	읍 자	1,641	535	507	519	540	3,621	7,363

* 사업량은 완료면 기준임

다. 문화마을조성사업

(금액 : 억원)

구 분		'94까지	'95	'96	'97	'98	'99~2004	합 계
사업량(지구수)		32	19	21	26	34	645	777
사 업 비	계	998	699	951	1,732	2,355	31,919	38,655
	국고(잉여금)	286	164	303	485	515	9,069	10,822
	지방비	120	70	130	208	307	3,800	4,635
	읍 자	592	465	518	1,040	1,533	19,050	23,198

* 사업량은 신규착수 기준임