

축산가공품 관리업무 농림수산부 환원문제 검토

축산국 가축위생과

- | | |
|-------------------|-----------------------------------|
| 1. 관장업무 이관경위 | 4. 현행 업무관리 체계의 문제점 |
| 2. 축산물 가공업무의 주요내용 | 5. 축산물가공업무와 관련한
농림수산부의 업무 추진내용 |
| 3. 현재의 업무관리체계 | |

1. 관장업무 이관 경위

- '62.1 : 축산물가공처리법 및 식품위생법 제정 공포
농림수산부 : 축산식품의 생산, 허가관리·검사업무 관장
보건사회부 : 일반식품의 허가관리·검사 업무 관장
- '85.7 : 『농축산물 가공식품의 관리제도 개선계획』('84.7.19)에 의거, 축산물가공품의 관리업무를 농림수산부에서 보건사회부로 이관
- '91.12 : 수입축산물 검역 및 검사업무는 행정권한 위임위탁에 관한 규정 개정으로 보건사회부에서 농림수산부에 위탁
- * 수출축산물은 상대국의 요청에 의거 농림수산부(수의사)가 담당하여 왔음.

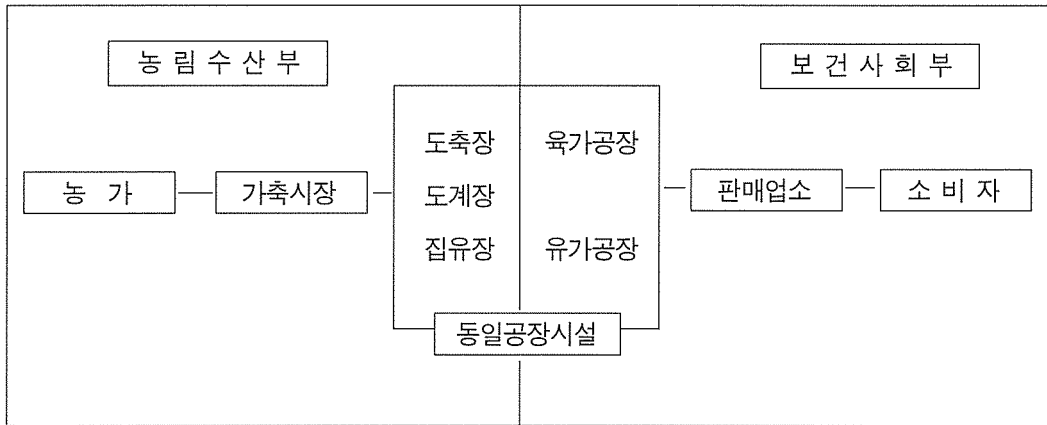
2. 축산물가공업무의 주요내용 (보사부 업무분장)

- 축산식품(유가공·육가공 등) 제조업 및 제조품목 허가관리
- 축산식품 운반업·판매업의 지도관리
- 축산물가공장 및 검사원 지도 감독
- 축산물내 유해물질 검사기준 및 검사방법 설정
- 축산식품 및 축산식품 첨가물의 규격기준 제정
- 불량축산물 지도단속, 축산식품의 수급 및 가격지도
- 축산식품의 품질관리 및 기술지도
- 축산식품 위생에 관한 종합계획의 총괄 조정
- 축산가공품의 수출입 위생검사
- 축산식품 위생제도에 관한 검사·연구·홍보 등

3. 현재의 업무관리체계

구 분	당 초 ('85.6.30 이전)	현 행 ('85.7.1 이후)	비 고
◦ 유가공품 제조업	농림수산부	보건사회부	시도, 허가
◦ 식육제품 제조가공업	"	"	시도, 허가
◦ 축산물의 통조림 또는 병조림제조업	"	"	시도, 신고
◦ 아이스크림 제조업 (빙과류 제외)	"	"	시도, 신고
◦ 우유류 판매업	보건사회부	"	시도, 신고
◦ 식육 판매업	"	"	시군, 신고
◦ 수입검사	농림수산부	(위 탁)	동물검역소

<업무관리 영역>



※ 동일공장내의 시설에서 2개부처에 의한 위생 및 생산관리를 하고 있는 실정임.

4. 현행 업무관리체계의 문제점

- 축산물 생산이 유통 및 소비단계에서의 상황변동에 따라 크게 좌우되는 실정임에도 불구하고 도축이후 단계의 유통 및 소비에 대한 정책대응이 타부서에 의해서 관리되고 있기 때문에 효율적인 생산정책 수립에 어려움이 있음.
- 종합처리장시설의 한 시설내에서 도축검

- 사는 농림수산부검사원(수의직공무원)이 하고 가공품의 위생관리는 보사부(식품 위생관리인)가 하고 있음.
- 정육점(소매점)에서의 고품질 고기의 공급이나 둔갑방지가 축산물생산 공급에 중요한 영향을 미친 상황임에도 생산과 관계없는 부서에서 고기전문가가 아닌 보건직 공무원에 의해서 관리되고 있음.
- 원료축산물(농림수산부)과 가공축산물(보

사부)의 위생관리업무가 분리추진되고 있기 때문에 효과적인 축산물 수급 및 가격안정시책 추진에 어려움이 있음.

- 축산물가공기술개발 및 신제품개발이 원료육 생산 및 처리와 연결되지 못함으로써 종합적인 축산개발시책 추진에 어려움이 많이 발생함.
- 보건사회부는 위생측면을 중심으로 관리할 수밖에 없는 형편이므로 축산정책추진에 있어 제일 중요한 원료수급 및 가공기술개발 등에는 소홀히 할 수밖에 없음.
- 원료의 생산기반과 수급을 감안하지 않은 가공산업의 발전은 국내축산업의 발전 및 농가소득증대 사업과 효율적으로 연결될 수 없음.

■ 외국의 사례

- 일본 : 후생성 환경위생국 유육위생과에서 수의사가 원료(도축장·집유장)가공 및 유통의 위생관리업무 전담
- 미국 : 농무성 식품안전 및 품질관리국에서 축산물의 생산·가공·유통 전과정의 위생관리업무 전담
- ※ OIE 등 국제기구 및 외국의 경우에 축산물의 관리는 수의사가 하고 있으며, 국제교역시 수의사의 확인이 없는 것은 통용되지 않음.

5. 축산물가공업무와 관련한 농림수산부의 업무추진내용

축산물가공품 관리업무는 업무분장상 보사부업무로 되어 있으나 실제에 있어서는 농림수산부의 생산정책과 연계하여 추진하고 있는 실정임.

- 농림수산부의 지원사업('94계획 : 800억 원 정도)
- 한우고기 전문판매점 설치지원 및 집배센

타 차량지원

- 식육유통센터 설치지원 및 식육처리기술 교육실시
- 돼지고기 즉석가공·판매시설 설치
- 축산물 종합처리장, 종합육가공공장 및 부분육 가공공장 건설
- 유가공장 시설지원 및 학교 우유급식
- 기술개발 지원
- 축산물가공이용기술 개발(농진청 축산시험장, 한국식품개발원 등)
- 냉장육 유통을 위한 연구용역 실시 등
- 규정제정을 위한 자료제공
- 수입축산물의 유해잔류물질 검사기준 및 검사방법에 대한 기준설정 자료를 우리부가 작성 제출하여, 결정고시하도록 요청하고 있는 형편임.

■ 기준설정 요청사례

- 산양고기, 면양고기, 사슴고기, 토끼고기, 말고기 등에 대한 유해물질잔류허용기준 및 검사방법
- 육류전품목에 대한 농약, 중금속의 잔류허용기준 및 검사방법
- 기고되어 있는 쇠고기, 돼지고기에 대한 홀몬제 검사방법
- 유해물질이 선택적으로 잔류되는 신장, 간장 및 내장 등에 대한 잔류허용기준 등
- 유통 및 가격안정 지원
- 축산물 수급조절 및 가격지도
- 수입 쇠고기의 한우고기 둔갑 등 부정축산물 유통지도 단속
- 부정축산물 유통신고자에 대한 포상금 지급
- 도축업자 및 정육점경영자 교육 및 정육점에서의 부위별·등급별 진열 및 판매지도



6. 축산물가공업무 환원의 필요성과 기대효과

- 축산물의 생산과 가공·유통·소비를 연결한 종합적인 축산발전정책의 효율적 추진
- 축산정책의 대상이 생산 위주의 정책에서 가공·유통·소비단계까지 포괄하는 방향에서 확대 재정립하여 산업적 차원의 접근이 이루어져야 경쟁력 제고의 목표 달성이 가능함.
- 전문인력에 의한 업무담당으로 전문성 확보
- 일반식품과 달리 축산물(육류·유우 및 가공제품)은 각종 인수공통전염병을 유발할 수 있는 가능성이 있기 때문에 축산식품의 위생관리 및 가축전염병 등에 대한 전문교육을 이수한 전문가 집단에 의해서 담당케 하는 것이 타당하며, 이는 어느 선진국의 경우이건 공통된 사항임.
- 개방화에 대비한 전문분야업무 체계의 확

립

- 세계무역기구(WTO)체제하의 식품위생규정(SPS협정: 위생 및 식물위생조치 적용에 관한 협정)에서 동물 및 축산물위생에 관하여는 OIE(국제수역사무국)기준에 따르도록 하고 있으며, OIE규정은 수의사의 위생검사업무를 엄격한 조건으로 제시하고 있는 실정임(수의기관에서 발행한 위생검사증명서가 첨부되지 아니한 축산물은 수출입을 금지하고 있음).
- 책임있는 부서의 업무환원으로 조직의 활성화 도모
- 실질적으로 업무를 관장하고 있으면서도 타부처 소관업무를 다루는 것 같은 분위기 속에서 주인의식 없이 업무를 추진하는 것은 조직의 활성화를 위하여 바람직하지 못함.