

지역사회와 전력사업의 조화로운 발전

전기가 없는 현대생활은 상상하기조차 어려우며, 국민생활에 필수불가결한 전력을 안정적으로 공급하기 위한 발전소의 적기 건설 및 원활한 운영을 위하여는 발전소주변 지역주민의 전력사업에 대한 이해와 협조 및 상호 공감대를 형성하는 것이 무엇보다 중요하다는 것은 주지의 사실이다.

또한 우리 경제의 급속한 발전과 국민 문화수준의 향상으로 전력수요는 매년 급증추세를 보이고 있으나 이

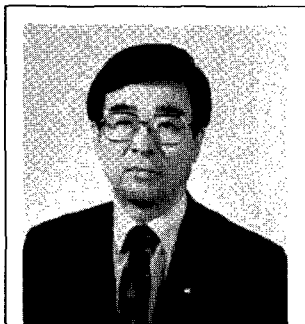
를 뒷받침하는 발전소의 건설 및 운영은 국토의 협소함, 발전소 건설입지의 특수성 및 지역주민의 민원 등으로 인하여 점점 어려워지고 있다.

이에 정부와 한국전력공사에서는 1989년에 「발전소주변지역지원에 관한 법률」을 제정하여 지난 1990년부터 1994년까지 약 800억원의 지원금으로 대부분 농어촌지역에 소개하고 있는 발전소주변 지역사회의 주민소득증대사업·생활환경개선사업·육영사업 등을 적극 시행한 결과, 주변 지역의 발전에 크게 기여함은 물론 지역주민의 민원성 숙원사업 해소, 농어촌지역의 소득증대, 전력사업에 대한 이해기반 조성 등으로 발전소의 원활한 운영 및 신규발전소 건설입지 확보에 많은 효과를 거두어 오고 있다.

변지역지원사업 현황을 원전지역 중심으로 알아보려 한다.

그간의 지원사업이 주변지역사회의 발전과 전력사업의 원활한 운영에 상당한 도움을 준 것은 사실이나, 반면에 지난 5년간의 사업시행과정을 거치면서 지원사업을 둘러싼 지역주민·지방자치단체 등의 입장변화, 지방화시대의 진전 등 제반 환경여건의 변화로 관련제도의 개선이 필요하게 되었고, 지원금이 법에 의한 당연한 지원이라는 인식을 불식시키고 주민의 다양한 요구와 지역설정에 부합되는 지원사업의 시행, 지역발전 비전을 담은 중장기계획에 의한 지원사업 시행 및 사업시행의 탄력성을 제고하는 등 지원효과를 더욱 높이기 위해서는 지원법의 개정이 불가피해졌다.

이에 통상산업부와 한국전력공사에서는 지원법 개정에 관한 토론회 개최 등 사내외의 광범위한 의견을 수렴하여 개정안을 마련하였으며, 개정법률안은 민자당 박우병 의원의 30명의 발의로 국회에 제출되어 1994년 12월 15일 국회 본회의의 의결을 거쳐



공 소 열

한국전력공사
발전처 처장

지원법개정법률 주요내용

1. 제반 여건변화를 법체계로 흡수
여기에서는 1995년 1월 5일 개정 공포된 「발전소주변지역지원에 관한 법률」의 주요내용과 그간의 발전소주

1995년 1월 5일 개정·공포되었다.

2. 지원법 개정법을 주요내용

가. 지역주민 창의력 및 참여유도

이번에 개정된 발전소주변지역지원에 관한 법률의 전체적인 특징은 마을별 지역이기주의에서 초래되는 지원금의 안분으로 인한 지원효과 감소를 배제하고자 지역발전 청사진을 담은 중장기계획에 의거, 지원사업을 시행하도록 하였다.

또한 기업체 및 지역주민에 대한 응자제도를 신설하여 창의력을 가지고 열심히 노력하는 사람에게 더 많은 지원혜택이 돌아갈 수 있게 하였고, 신규발전소 입지확보를 원활하게 하기 위하여 특별지원금제도를 신설하였으며, 중앙위원회 및 한국전력공사의 재량을 강화하여 지원사업이 발전소 건설 및 운영에 보다 더 많은 기여를 할 수 있도록 하는데 중점을 두었다.

나. 총지원금 규모 확대

총지원금 규모를 현행 전전년도 전



영농기계 공급

기판매수입금의 0.5% 이내에서 0.8% 이내로 증액함으로써 현행제도의 개선 및 새로운 제도의 도입에 따른 소요재원이 확보되도록 하였으며, 또한 현재 시행령에 규정되어 있던 것을 법에 직접 규정함으로써 지원사업에 필요한 자금을 안정적으로 조달할 수 있게 되었다.

다. 중장기지원사업계획 수립

지역주민·지방자치단체 및 발전소 등의 의견을 수렴하여 지역발전 청사진을 담은 중장기지원사업계획을 수립하여 지원사업을 시행함으로써 지원사업에 대한 지역주민의 신뢰를 제고하고 주변지역을 종합적이고도 균형적으로 발전시킬 수 있도록 하였다.

라. 특별지원사업 시행

발전소 건설을 촉진시키기 위하여 특히 필요한 경우 지역주민 등과의 협의에 의거 특별지원사업을 시행할 수 있게 함으로써 신규발전소 건설입지

확보가 용이하도록 하였으며, 특히 특별지원금은 주변지역 및 시·군 지역이 공히 사용할 수 있도록 함으로써 지역의 균형있는 발전을 도모하고자 하였다.

마. 전기요금보조사업

원자력발전소 주변지역에 대하여는 주택용 및 산업용 전기요금의 일부를 보조해줌으로써 원전주변 지역주민의 전기요금 부담을 경감시키고 기업체 유치동기를 부여함으로써 날로 그 어려움과 함께 중요성이 증대되는 원전사업의 원활한 추진에 크게 기여할 수 있게 되었다.

바. 주민복지지원사업 등

주민복지지원사업은 지역주민의 소득증대사업 등에 저리용자하여 지역주민의 자발적 참여를 유도하여 주민의 실질소득을 증대시키고, 기업유치 지원사업은 주변지역기업의 시설·운전자금을 저리용자하여 지역산업발전

〈표 1〉 지원법개정 추진일지

일자	추진내용
94. 3. 30	개정안 통신부 제출
94. 8. 22	통신부 개정안 확정
94. 11. 9	개정안 제출(박우병 의원외 30인)
94. 12. 7	통상산업위원회 상정
94. 12. 12	법안심사 소위원회
94. 12. 13	통상산업위원회 의결
94. 12. 14	법제사법위원회 의결
94. 12. 15	국회 본회의 의결
95. 1. 5	개정 공포(법률 제 4,910호)

을 촉진시키고 지역주민의 고용증대를 꾀하고자 하였다.

또한 두 제도의 원금은 계속 적립되므로 지역발전 자생력을 증대시키는 모체로서의 역할이 기대된다.

사. 지원사업시행에 대한 탄력성 부여
현행 지원사업 시행자는 지방자치단체 및 한국전력공사인데 여기에다가 한국원자력문화재단을 추가하고 지원사업 시행에 있어서도 융통성을 부여함으로써 지역여건 및 사업환경 변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 하였다.

또한 한국원자력문화재단에 원자력 및 지원사업에 대한 대국민홍보를 위임함으로써 홍보전문성을 강화하여 원자력사업 및 지원사업에 대한 국민의 이해기반을 보다 공고히 할 수 있도록 하였다.

아. 세부사항은 하위법규에 규정

이번 지원법 개정은 그간의 환경변화요인을 지원법 체계내로 흡수하고 지역주민의 자발적 참여와 한국전력공사의 능동적인 역할에 의한 지원사업의 시행으로 지역발전과 전력사업의 원활한 운영이라는 두가지 목표를 동시에 달성할 수 있도록 지원제도를 종합적으로 개선하였다는데 그 의의가 있다 하겠다.

올해 상반기중으로 시행령·시행규칙 및 세부운영지침 등 관련 하위규정을 정비·완료하여 1995년 7월 1일부터 시행할 계획이다.

1994년까지의 지원사업실적

발전소주변지역지원사업은 지역주민이 기피하는 공공시설에 대하여 국가적인 차원에서 지원하는 사업으로 우리나라에서는 처음 시행하는 제도로서 사업시행 초기단계에서는 지원금을 자기 지역에 우선 사용하려는 지역주민간의 이해대립과 지원사업에 대한 지역주민의 이해부족에서 오는 문제점 등으로 사업시행에 적지 않은 어려움도 있었다.

그러나 사업시행 6년째를 맞는 지금은 정부 및 지방자치단체의 많은 관심과 지역주민 및 발전소의 적극적인 노력으로 사업시행 초기의 체반 문제점을 극복하고 점차 정착단계에 접어들어가고 있다.

지난해까지의 지원사업실적을 보면 전국 65개 발전소주변지역에 약 800억원을 지원하여 지역사회 복지증진에 크게 기여하였을 뿐만 아니라, 지역주민을 한국전력공사에 우선채용함으로써 지역주민과 발전소간의 일체

(표 2) 지원법개정 주요내용 비교

구 분	현 행	개 정
총 지원금 규모	전기판매수입금 0.5% 이내	전기판매수입금 0.8% 이내
계 획 수 립	연간계획	연간계획 및 중장기계획
특 별 지 원 사 업	신 설	발전소건설 등을 촉진하기 위하여 반경 5km 이내 및 시·군지역에 시행
전 기 요 금 보 조 사 업	신 설	원전주변지역의 주택용·산업용 전기요금의 일정액 보조
주 민 복 지 지 원 사 업	신 설	주변지역주민의 소득증대사업 등에 저리용자
기 업 유 치 지 원 사 업	신 설	주변지역 입주기업의 신설·운영자금 저리용자
한국원자력문화재단지원	신 설	원자력 및 지원사업에 대한 대국민 홍보

(표 3) 연도별 지원사업실적

(단위: 억원)

구 분	'90년	'91년	'92년	'93년	'94년	합 계
소득증대사업	14	30	33	52	77	206
공공시설사업	78	63	73	78	105	397
육영사업	15	17	23	41	54	150
홍보사업등	6	7	7	10	11	41
합 계	113	117	136	181	247	794
대상발전소	54	59	60	62	65	

감을 조성하는 등 지역사회에서 좋은 호응을 얻고 있다.

또한 지원사업은 발전소의 원활한 운영 및 건설 뿐만 아니라 현재 추진하고 있는 원자력폐기물 처분장 건설 등에도 좋은 영향을 미치고 있다.

1. 소득증대사업

가. 주요사업내용

- 1) 농림수산업시설 : 영농기계, 농기구수리센터, 공동양식장, 관정, 농로, 특용작물 재배 등
- 2) 상공업시설 : 시장건물 신축·보수, 구판장 등
- 3) 관광산업시설 : 토산품 판매장, 관광휴게소 등

나. 지원실적: (표 4)



마을회관 건물

(표 4) 소득증대사업 지원실적

(단위 : 백만원)

구 분	90~92		93		94		합 계	
	건	금 액	건	금 액	건	금 액	건	금 액
농림·수산업	251	5,849	153	4,553	184	6,434	588	16,836
상 공 업 사 설	16	596	4	602	19	867	39	2,065
관 광 산 업 사 설	7	1,008	2	80	5	314	14	1,402
합 계	274	7,543	159	5,235	208	7,615	641	20,303

2. 공공시설사업

가. 주요사업내용

주민건강진단, 구급차, 종합복지회관, 공중목욕탕, 도서관, 선착장, 방파제, 가로등, 버스승강장, 어린이놀이터, 간이상수도, 하수도, 쓰레기처리시설, TV 공동안테나 등

나. 지원실적: (표 5)

(표 5) 공공시설사업 지원실적

(단위 : 백만원)

구 분	90~92		93		94		합 계	
	건	금 액	건	금 액	건	금 액	건	금 액
의 료 시 설	1	10	5	52	3	44	9	106
사 회 복 지 시 설	161	3,742	71	1,712	82	3,065	314	8,519
도 로 시 설	424	11,136	151	3,929	175	4,533	750	19,598
항 만 시 설	35	1,251	8	368	18	709	61	2,328
상 허 수 도 시 설	153	3,384	46	1,051	58	1,748	257	6,183
교 육 문 화 시 설	10	524	2	420	3	85	15	1,029
환 경 위 생 시 설	45	703	7	114	29	309	81	1,126
운 동 오락 시 설	5	173	2	52	-	28	7	253
전 기 통 신 시 설	48	739	4	104	4	31	56	874
합 계	882	21,662	296	7,802	372	10,552	1,550	40,016

3. 대대적인 장학사업 추진

(1) 주요지원내용

- 1) 장학금지급 : 성적우수자, 이주자 자녀, 생활보호대상자, 소년소녀가장, 결식아동 등
- 2) 장학기금적립 : 고리원자력, 영광원자력 등 15개 지역



온배수이용 양식장

〈표 6〉 장학사업 지원실적

(단위 : 백만원)

구 분	'90	'91	'92	'93	소 계	합 계
장 학 금 지 급 (학 생 수)	378 (2,133)	605 (4,618)	845 (3,100)	1,751 (6,782)	1,634 (8,487)	5,213 (25,120)
장 학 기 금 적 립	295	334	469	1,190	1,307	3,595
교육기자재지원	546	520	814	1,029	1,667	4,576
기타 (교육도서 체육활동지원)	250	181	190	173	790	1,584
합 계	1,469	1,640	2,318	4,143	5,398	14,968

〈표 7〉 직원채용실적

(단위 : 명)

구 분	'90	'91	'92	'93	'94	계
고졸사원	48	60	47	16	134	305
대졸사원	-	21	17	22	24	84
합 계	48	81	64	38	158	389

- 3) 교육기자재지원 : 컴퓨터, 어학실, 방송시설, VTR, 피아노 등
- 4) 기 타 : 백일장 개최, 사생대회 개최, 산업시찰 등

나. 지원실적: (표 6)

4. 지역주민 우선고용

가. 우선고용내용

- 1) 신입사원 채용시 발전소주변지역 주민에게 10% 가점혜택 부여
- 2) 발전소설비운전원을 현지에서 선발하여 채용
- 3) 기타 기능직, 별정직, 도급업체 직원 등 우선 고용

나. 직원채용실적: (표 7)

5. 지역주민 무료진료

가. 내 용

한국전력공사의 한일병원 의료진을 현지에 파견하여 지역주민 무료진료

나. 실시지역

영광, 월성, 울진원자력 등 13개 지역

다. 진료과목

정형외과, 내과, 소아과, 이비인후과, 피부과 등 기초검진 및 투약

라. 1994년도 진료인원

5,438명

6. 원전주변지역 농산물 구매

가. 내 용

원전주변지역 농산물을 한국전력공사 구내식당 사용 및 직원 단체구매

나. 품 목

쌀, 고추

다. 구매실적

- 1) '93년 : 15,869포(4억2천만원)
- 2) '94년 : 22,494포(5억5천만원)

1995년도 주요지원사업 내용

금년도 발전소주변지역지원사업을 위한 지원금 규모는 지역주민의 소득 증대사업에 88억원, 주민숙원인 공공시설사업에 75억원, 지역인재육성을 위한 육성사업에 64억원을 지원함과 아울러 전력사업에 대한 지역주민의 이해기반 확충을 위한 홍보사업에도

12억원을 지원하게 된다.

1. 소득증대사업·육영사업 확대

금년에는 지역주민의 실질소득을 증대시키기 위하여 소득증대사업 및 육영사업의 비중을 대폭 확대하였으며, 발전소와 관련이 적은 대규모 공공시설 사업 등은 가급적 억제하였다.

소득증대사업 및 육영사업의 비율을 보면, 소득증대사업은 30.8%에서 37.0%로 증가하였으며, 육영사업은 21.9%에서 26.6%로 증가하였다.



지역주민 무료진료(한국전력공사 한일병원)

2. 지원제도의 효율적 시행·정착

신규 발전소의 건설을 보다 원활하게 추진하고, 지역주민의 실질소득을 증대시키며 또한 지역주민의 창의력과 자발적 참여를 유도하기 위하여 전기요금 보조 등 새로운 제도를 신설하였다.

따라서 금년에는 이 제도들이 효과적으로 운영되어 지역발전에 보다 많은 도움을 줄 수 있도록 하기 위하여 시행령 개정, 세부시행방안 제정 등 후속대책을 효과적으로 추진하여 신설된 지원제도가 조기에 정착되도록 할 것이다.

3. 중장기지원사업계획 수립

지원사업이 지역발전의 자생력을 증대시켜 지원효과가 극대화될 수 있도록 지역발전 비전을 감안한 중장기 계획에 의한 사업이 시행되도록 할 계획이며, 대상지역은 고리·영광 등 지

〈표 8〉 1995년도 사업별 지원금액

(단위: 백만원)

사업구분	사업량	지원금액	점유비율	
			94	95
소득증대사업	163개 사업	8,841	30.8%	37.0%
공공시설사업	280개 사업	7,516	42.7%	31.4%
육영사업	151개 사업	6,366	21.9%	26.6%
홍보사업등	-	1,195	4.6%	5.0%
합계	594개 사업	23,918	100%	100%

주: 1995년도 지원금액은 시행령 개정이 완료되면 하반기부터 증액됨

원금이 10억원 이상인 지역을 대상으로 하며, 5년·10년 단위로 계획을 수립하며, 연간계획은 중장기계획에 의거 수립·시행하게 된다.

4. 원전지역 홍보강화

기존원전 및 원전신규입지 지역에 대한 홍보활동을 강화하여 원전에 대한 지역주민의 이해기반이 보다 더 확대되고 전력사업의 가장 큰 현안문제인 원전신규입지 확보에도 도움이 될

수 있도록 원전에 대한 이해기반 조성에 홍보의 주안점을 두었다.

특히 금년 하반기부터는 한국원자력문화재단을 이용하여 원자력사업 및 지원사업을 대대적으로 홍보할 계획이다.

'95년도 원전주변지역지원사업 내용

우리나라의 현실여건상 원전의 계속 건설은 불가피하며 전력공급에 있

어서의 원전의 기여도가 큰 점을 고려하여 한국전력공사에서는 원전주변지역에 대한 지원사업을 대폭 확대하여 원전주변지역이 타지역보다 더 살기 좋은 고장으로 변모될 수 있도록 많은

노력을 경주하고 있다.

금년도 원전지역 지원사업은 4개 원전 등에 87억원을 지원하게 되는데 이는 전체 지원금의 37%를 차지하며, 지역주민의 실질소득 증대, 장학사업 확대, 원전홍보 강화 등에 중점을 두었으며, 지역주민의 의견을 충분히 수렴하여 수립하였다.

지원사업의 시행초기단계를 지나 이제 정착단계로 접어든 현시점에서 가장 중요한 문제는 지원사업의 효율

성을 제고하는 것이다.

내실있는 사업추진, 지원효과 제고

지금까지는 지원사업의 효율성 제고측면보다는 지역주민 상호간의 이해조정을 통한 원활한 사업시행에 치중하지 않을 수 없는 실정이었으나, 금년부터는 보다 더 내실있는 사업이 이루어져 지역주민에게 더 많은 도움이 될 수 있는 사업이 추진될 수 있도록 제도 및 운영 전반에 대하여 고려하였다.

또 금년 하반기부터 신설·시행되는 원전주변지역 전기요금 보조, 특별지원사업, 주민복지지원사업, 기업유치지원사업 등이 조기에 정착될 수 있도록 지원법시행령 개정, 세부시행방침 제정 등에 만전을 다할 계획이다.

지원사업 시행 6년째를 맞는 현시점에서 볼 때 지원사업이 제도적으로는 어느 정도 완비되었다고 보여지며, 앞으로는 어떻게 이를 효율적으로 운영하느냐가 지원사업 성공의 관건이라고 생각된다.

따라서 지원사업의 시행주체인 지역주민·지방자치단체 및 한국전력공사가 합심하여 지원사업을 효과적으로 추진한다면, 「전력사업의 원활한 운영과 지역발전」이라는 법제정 당초의 목적을 충분히 달성할 수 있을 것으로 믿는다. ☼

〈표 9〉 신설된 지원제도

원전주변지역 전기요금보조
특별지원사업
주민복지지원사업(옹자)
기업유치지원사업(옹자)

〈표 10〉 1995년도 원전주변지역별 지원금액

(단위 : 백만원)

발전소명	소득 사업	공공 사업	육영 사업	홍보사업등	계
고리 원자력	758	613	475	46	1,893
영광 원자력	563	424	412	47	1,445
월성 원자력	1,557	541	352	46	2,496
울진 원자력	540	1,122	438	46	2,146
신규 원전	-	-	600	203	803
합계	3,418	2,700	2,277	388	8,783

〈표 11〉 1995년도 원전주변지역 세부사업내역

사업별	사업구분	지 원 내 용	사업규모
소득 증대 사업	농림수산업시설	마을공동작업장 설치, 농업옹수로, 공동축산 및 양식사업, 특용작물 재배, 농로포장, 저수지 및 집수정 설치 등	51개 사업
	상공업시설	공동창고, 어판장설치, 시장조성, 농수산물 직판장 설치, 관광지개발, 특산물판매장 설치 등	11개 사업
공공 시설 사업	사회복지시설	마을복지회관, 노인회관건립, 공중목욕탕 건립, 버스승강장 설치 등	15개 사업
	도로시설	호안도로 개설, 마을안길 포장, 도로포장, 가로등 설치, 교량가설 등	45개 사업
	상·하수도시설	상수도, 하수도, 소화천 정비, 지하수 개발, 간이상수도 등	22개 사업
	환경위생 및 향만시설 등	호안축조 및 해안축대 설치, 방파제 및 제방보수, 공중화장실, 공원묘지 조성 등	8개 사업
	교육문화시설	마을도서관 신축 등	3개 사업
육영 사업	장학금지급	초·중·고·대학생에 대한 장학금지급	2,920명
	장학기금설치	4개소	5.1억원
	교육기자재지원	컴퓨터, 피아노, 방송시설, 급식시설, 과학기자재 등	51개교
	기타	운동부 지원, 교육도서 제공, 백일장 개최 등	48개교