

대한에이즈협회 창립 2주년 기념 에이즈 관리의 개선방안을 위한 세미나

일시 : 1995년 5월 13일(토) 오전 10시

장소 : 한국프레스센터 (19층)

회장 : 한국여성단체협의회장 이 연 숙

1. 향후 에이즈 관리에 대한 정부의 방침
보건복지부 보건국장 조 병 루
2. 향후 에이즈 관리에 대한 민간단체의 역할과 기능
대한에이즈협회 부회장 최 강 원
3. 에이즈 관리에 대한 감염자의 목소리
희망나눔터 회장 김 형 철
4. 에이즈 관리에 대한 시민의 입장
한국소비자연맹 회장 정 광 모

그 동안에 가장 뉴욕

에이즈 관리에 대한 민간단체의 입장

HIV 감염자의 관리는 HIV/AIDS의 끊임없는 확산을 저지하기 위한 기본전략에서 매우 중요한 요소이다. 따라서 에이즈 전문가는 물론 일반 국민 모두가 이에 관련한 매우 깊은 관심을 가지고 있으며, 나름대로의 해결방안이나 최소한 의견을 가지고 있어서 쉽게 모든 사람에게 납득될 만한 해답을 제시하기는 매우 어려운 일이다.

본인이 여기서 대변하도록 요청 받은 것은 민간 에이즈 예방단체의 입장에서 본 에이즈 관리 개선방안이다. 여기에 우선 전제해야 할 것은 민간단체가 있는 한 거기에는 정부가 반드시 전제되어야 하며, 또 개선 방안을 거론한다는 사실은 일단 감염자-환자 관리에 있어서 부족한 부분이 있다는 점을 인정한다는 사실이다. 현재 에이즈 환자관리에 있어서 정부가 주도적 역할을 하고 있으며, 따라서 매우 큰 책임을 짊어지고 있다는 것도 부인할 수 없다. 에이즈의 유행이 멈추지 않는 한 에이즈 관리에 있어서 정부의 절대적 역할을 아무도 과소평가할 수는 없을 것이다. 그럼에도 내가 보기에는 우리정부는 사실 에이즈에 관련한 지나치게 무거운 짐을 지고 있는 것 같다. 따라서 정부는 정부만이 할 수 있고, 또 정부로서 반드시 해야 할 책무에 보다 집중해야 할 것이다. 근본적으로 정부가 맡을 수 밖에 없는 기능에는 환자 발생에 관한 역학적 조사(발생율, 위험요인 분석, 동향분석, 위험군별 유행을

조사, 장단기 전망예측), 에이즈에 관한 연구 및 개발, 에이즈 예방·관리 및 치료를 위한 장기적인 정책 수립, 혈액의 안전관리 및 감독, 교육을 통한 에이즈 예방에의 주력, 언론매체를 통한 대국민 교육, 에이즈 전문인력의 훈련, 환자 진료비 및 환자의 최소 생계비 보조, 민간단체의 육성·지원을 통한 에이즈 예방·관리, 혹은 진료체계의 적극적인 육성 등이다. 이것은 어차피 방대한 인적·물적 자원과 법적·행정적 강제력을 가지고 있으면서 궁극적으로 국민보건에 책임을 지고 있는 국가 및 정부로서는 의당 맡아서 수행하여야 할 의무이다.

그러나 국가나 정부라 할지라도 전지 전능한 존재는 아니며 모든 책임을 떠맡을 필요는 없을 것이다. 가령 현재와 같은 개별환자의 관리를 계속한다는 것은 조만간 불가능하게 될 것이다. 정부는 환자의 발생현황과 경로, 기타 전체적인 역학적 사항의 변동에 관심을 가지면 족하며, 각 환자의 의학적 문제는 다른 질병의 경우나 마찬가지로 의료기관에 맡기면 될 것이다. 또 현행과 같은 의료비 지원은 재정이 허락하는 한 환자들에게는 좋은 일이지만, 숫자가 급증할 경우에도 이것이 과연 계속 가능할지는 의문이다. 따라서 이것도 역시 다른 질환과 마찬가지로 의료보험에서 부담토록하고, 단지 본인 부담분에 한하여 일부 정부에서 보조하는 것이 부담을



최강원
대한에이즈협회 부회장
서울의대 내과교수

줄이는 길이 될 것이다. 한 때 검토되었던 전문 진료병원은 현실적으로 난점이 많으나, 환자가 많아지고 일반 의료기관의 수용능력이 한계에 도달하는 시기가 오면 필요성이 재검토될 수 있을 것으로 생각된다. 현재 정부의 에이즈 예산의 대부분을 차지하는 강제 검진비는 그 효율이 극히 낮으며, 인권에 관한 논란을 불러올 여지가 없지 않다. 따라서 그 대상을 최소한도의 고위험군에 국한하여 실시하도록 함이 좋을 것으로 본다. 일반적으로 정부는 감염자-환자 두 사람을 찾아 내서 이를 관리하는 방식에서 벗어나, 전체적인 흐름을 파악하여 적절한 예방 대책을 수립·실천하도록 독려하는 역할을 맡는 것이 바람직하다. 예방 대책의 주축은 교육·계몽활동이며 이 분야에서는 정부가 가진 자원과 영향력을 보다 더 적극적으로 활용할 필요가 있으며, 민간 단체를 최대한 활용하고 지원하여야 할 것이다.

민간 단체가 맡아야 할 역할은 무엇인가? 전반적인 에이즈 예방 활동이 가장 중요한 임무일 것이며, 민간 운동의 존재 이유가 여기에 있는 것이다. 직접적으로 위험군에 파고 들거나 혹은 청소년 등 가장 절실히 필요로 하는 사람들을 직접 접촉하여 교육하고 계몽하거나, 홍보 책자나 비디오 등을 제작하여 배부함으로써 이러한 목적을 달성할 수 있을 것이다. 여기에는 당연히 전문

요컨대, 민간단체는 정부기관의 성격상

직접 수행할 수 없거나 혹은 정부에서 맡을 경우

극히 비효율적일 것이 예상되는 일을 맡아서



직접 수행하는 형태가 되어야 할 것이다.

다만 민간단체의 성격상 인적, 재정적 자원이

빈약하고 범적인 뒷받침이 약하기 때문에

이러한 점들은 정부의 직간접적인 지원을

기대할 수밖에 없다.



19개의 민간단체가 공동으로 주최한 제7회 세계 에이즈의 날 종합행사 중 가두캠페인 모습

전반적인
에이즈 예방 활동이
가장 중요한
임무일 것이며,
민간 운동의
존재 이유가 여기에
있는 것이다.

지식을 가진 훈련된 요원들이 많이 필요한데, 이런 요원들을 먼저 교육·훈련하여 필요한 곳에 배치하고 공급하는 것도 민간운동 단체의 중요한 기능 중의 하나이다. 대상이 되어야 할 사람들의 직업·계층 분야가 매우 다양하고 광범위하기 때문에 각 민간단체의 특성에 따라 중점적으로 대상을 전문화하는 것도 한 가지 방법이 될 것이다. 직접 접촉에 의한 교육은 효과적이기는 하나 절대수에 있어서는 제한적일 수밖에 없다. 따라서 대중매체 특히 TV나 신문, 잡지 등 인쇄 매체를 통한 다수의 사람에게 접근하는 방법이 필수적이다. 여기에서도 정부의 직접 혹은 간접적인 지원이 필요한데 정부에서 에이즈예방에 필요한 법적, 행정적 규정을 마련하여 국민들에게 에이즈 예방에 관한 메시지가 전달되도록 언론기관의 협조를 의무화 하여야 한다. 학교에서의 에이즈 교육도 마찬가지로 매우 필요하며, 여기에 필요한 요원의 교육을

민간 단체에서 할 수 있을 것이다. 역학적 조사 및 에이즈에 관한 연구는 정부에서 필요한 재원을 마련하여, 민간 단체나 대학, 연구소 등에 의뢰하거나 관민 합동연구의 형태로 진행됨이 바람직하다. 현행 감염자의 관리는 계속되기 어려우며 환자의 등록 및 발생상황 파악을 위하여 정부기관에서 관여하되, 질병의 진전 상황이나 치료 등은 방역활동을 위주로 하는 국가 기관에서 수행할 일은 아니다. 이런 진료에 관한 사항은 다른 질병과 마찬가지로 전문가가 있는 병원에 일임하고 민간 단체들은 이과정에서 진단 및 치료에 관한 안내, 인권 및 법적 경제적 구조활동, 자원봉사자를 이용한 환자의 간병 등을 맡을 수 있을 것이다. 특히 사회적 편견 등으로 고통받는 일이 없도록 일반 사회인들에게 필요한 계몽활동을 맡아야 할 것이다. 요컨대, 민간단체는 정부기관의 성격상 직접 수행할 수 없거나 혹은 정부에서 맡을 경우 극히 비효율적일 것이 예상되는 일을 맡아서 직접 수행하는 형태가 되어야 할 것이다. 다만 민간 단체의 성격상 인적, 재정적 자원이 빈약하고 법적인 뒷받침이 약하기 때문에 이러한 점들은 정부의 직간접적인 지원을 기대할 수 밖에 없을 것이다. 정부와 민간단체가 이러한 상호 보완적 위치에서 협동하여 나가면 어렵고 복잡한 에이즈 예방관리 사업이 성공적으로 수행될 수 있을 것이다.