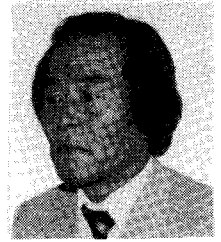


양육 생산물 판매형태의 변화와 대응전략



한국양육협회 사무국장 방 상 극

서 론

우리나라는 국민 소득의 증가에 따라 식생활 관습이 변화하고 있다. 즉, 과거의 굶주림을 채우기 위한 음식물의 섭취에서 맛과 보신을 위한 음식물 섭취로 식생활이 변화해 가고 있는 추세이다. 특히 그 가운데 보신 내지는 약으로 효능이 있다고 믿어지는 야생 동식물에 대한 식품으로서의 평가가 점차 높아져 가고 있다. 이러한 시류를 타고 사슴, 곰, 멧돼지, 꿩, 청둥오리, 뜰부기 등과 같은 야생동물의 인공사육 농가의 비상한 관심을 모으고 있다. 그중에도 특히 사슴은 보신의 대명사로 알려진 녹용을 생산하므로써 국민의 건강증진은 물론 사육농가의 소득증대에도 크게 기여해 왔다.

그러나 1992년 사슴수입이 자유화되어 사슴가격이 폭락하고 사슴분양이 부진하여 경영난이 가중되고 있으며, 설상가상으로 사슴수입개방과 함께 외산녹용의 수입량 폭증과 녹혈 위생과동까지 겹쳐 9,000여 양육농가는 생존을 위협받고 있는 실정이다.

우리나라에서의 민간양육은 40여년이 지났고 가축으로 사육한지 20여년이 경과했으나, 아직도 변변한 사육기술 서적도 없어 원시적 사육형태를 벗어나지 못하고 있으며, 생산물 또한 법률적 제약과 가공기술 미비로 인해 생녹용, 생녹혈을 소비자에 직매하는 전근대적

유통구조에 의존하고 있다. 또한 사슴은 본성인 야성이 많이 남아있어 질병치료와 녹용절각은 수의사가 해야하나, 전문 수의 부족으로 피해가 속출하고 있는 실정이다. 이와같이 산적한 당면과제 중 양육생산물의 판매형태의 대응반응을 검토하고자 한다.

I. 우리나라 양육현황

1. 사슴사육의 내력

원시적인 수렵생활에서 인공적으로 야생동물 사육이 언제부터 시작되었는지에 대해서는 추측일 뿐이지 확실한 연대에 대해서는 알길이 없다.

그러나 사슴에 대하여서는 옛 문헌의 입수가 어려운 바 현재까지 알려진 바로는 홍만선이 엮은 종합농업기술서인 산림경제목양록에는 사슴과 노루를 순화시킨 내용이 있을 뿐이며 저자의 생존기간으로 미루어 양육의 기원은 최소한 1715년 이전이 아닌가 추정되며 따라서 사슴을 인공사육한 시기는 최소한 250년 이전이 아닌가 생각된다.

그러나 이러한 사실은 추정에 불과하고 실제로 인공사육한 것은 1930~1933년에 만주의 통화현으로 부터 입수한 120여두의 꽃사슴을 이상룡, 최용진, 진교영씨가 황해도 개성에서 소련인 양코스키씨가 함경도 주을에서, 그 밖에 충남 천원군 입장 등지에서 사육하게된

것이다.

그러나 남한은 제2차 세계대전이 끝난후 개성에서 사육하던 꽃사슴 60두를 우상룡씨의 아들 우만영씨와 공진항씨가 서울 정능으로 입식했고, 해방전 충남 천원군 입장의 40여두를 기초로 하여 재건된듯 했으나, 1950년 6.25사변으로 정능의 사슴은 진해 앞바다 무인도(부도)로 이동 방사했다가 1954년에 살아남은 숫사슴 5두와 암사슴 3두를 정능으로 재입식 했으나, 천안 입장에서 사육한 것은 전멸했다.

2. 사슴수입 현황

(1) 제1기 수입

전술한 바와 같이 6.25전란으로 인한 사슴

의 손실때문에 양록업의 재건을 위해서는 종록의 도입이 불가피해졌다. 이때부터 1983년까지의 사슴수입은 다음 표와 같다.

1955~1983년 사이에 대만과 일본에서 꽃사슴 746두를 수입하고 1972~75년 양년에 미국, 캐나다, 뉴질랜드에서 엘크 430두, 레드디어 188두를 수입했으며, 1970년과 74년 두차례 순록 388두 등 합계 1,692두를 수입했다. 이들 사슴중 꽃사슴은 적응이 쉬웠으나 레드디어와 엘크는 기후차이와 환경변화로 인해 30~50%가 폐사됐으며, 특히 순록은 한대 축죽인 관계로 적응에 실패했다.

이밖에 소수의 수록, 펠로우디어 등이 수입됐으나 동물원 사육외에는 절종됐다.

사슴 수입 현황

제1기(수입규제 이전)

년대	꽃 사 슴			레드디어		엘 크		순록	수 입 자
	대만	일본	북한	캐나다	뉴질랜드	캐나다	미 국	미국	
1947			60						공,우만영
1955	20								공
1956	40								김영훈
1957	20								강신중
1958	30								강신중
1959		50							장병희
1960	14								강성구
1969		100							김한준
1970								238	장중택
1972		40							강성구
1973		158							문희석
1974						2	168		강성구
1974						150	30		홍순호, 박철대, 자연농원
1974				68	120				홍순호, 박철대, 이승규
1974		139						100	장명진, 정영부
1975		24					80		정영부, 이인포
1983		40							새마을본부
소계	124	552	60	68	120	152	278	338	1,692

(2) 제2기 수입

1976년 사슴을 법정 기타가축으로 규정된 이후 수입을 규제했다가 1992년 부터 개방되자 품종개량을 고려치 않은 영리적인 수입이 성행하고 있다.

개방이후 수입실적을 보면 엘크사슴은 미국 414두, 캐나다 550두 등 964두를 수입했고, 레드디어는 뉴질랜드 805두, 호주 6,518두 등 7,223두를 수입했고 총 8,287두를 기록했다. (11/25 엘크 150두 포함)

제2기(수입개방 이후)

도 착 일	품종	수 입 국 별 두 수				통관수	수입가 (US \$)	수 입 자
		미국	캐나다	호주	뉴질랜드			
92. 6. 4	엘크	170				168	643,200	강성구
9.29	레드			902		900	716,631	김병천
9.30	엘크	145				81	507,000	양록조합
10.24	레드			862		686	633,570	한국사슴
계		315		1,764		1,835		수입계2,073
93. 1. 9	레드				805	626	516,791	전병소
3.14	엘크	44				38	34,178	홍대은
3.24	엘크		119			115	633,437	성유석
5.18	레드			817		793	790,000	안종순
7.27	레드			504		489		심민섭
9.25	레드			811		811		김남득,지인길
계		44	119	2,132	805	2,872		수입계31,000
94. 1.22	엘크	55				50	110,000	조관현
2.22	레드			543		475	417,000	이창노
3. 1	엘크		99			99	434,800	강성구
3.29	레드			739		730	488,757	김남득,지인길
5.29	엘크		182			182		김종성(성유석)
8. 2	레드			791		474		박종반
10. 2	레드			549				임광경
	엘크		150					신동각
계		55	195	2,622				
총계	8,351	414	614	6,518	805	약 7,516		
		1,028		7,323				

3. 사육동향

우리나라에 도입된 사슴품종은 소형종인 만주록, 일본 시카사슴, 대만 꽃사슴을 비롯하여 중형인 레드디어(적록), 대형인 엘크(와피티) 그밖에 수록, 순록, 펠로우디어 등 다양하지만 녹용 유효성이 높은 꽃사슴(잡종화 됨), 레드디어, 엘크사슴 등이 주로 사육되고 있다. 품종별 비율은 꽃사슴 86.6%, 레드디어 6.5%,

엘크 6.7%로 꽃사슴이 절대다수이다.

년도별 사슴두수와 사육농가수를 보면 양록 초기인 1975년말 가구수는 280가구였고, 사슴수는 3,677두(꽃사슴 3,332두, 레드디어 138두, 엘크 206두)로 가구당 평균 13두 인데 반해 1994년 현재 사육농가수 8,910호, 사슴수는 141,410두 평균 사육두수는 16두로 늘어났다. 1975년 이후 20년간에 사육가구수

는 32배, 사슴수는 38배로 사슴은 년 평균 26% 증식했으나 개방이후 39,000여두가 도축되어 증식율은 11%로 둔화됐다.

그러나 1986~1988년 사이에는 1만여두의 꽃사슴이 증탕재로 밀도살되는 수난이 있었으며, 1992년 수입개방이후 이후 8천여두의 중·대형 사슴수입의 영향으로 사슴값이 60% 폭락되고 거래마저 침체되어 3~4만두의 꽃사슴이 증탕재로 도살됐다.

사육형태는 수도권인 경기지역과 충남, 영남지방에서 집중사육했으나, 그년 호남, 제주 지역으로 확산되고 있으며, 1980년 중반부터 사슴수 증가에 따라 부유층 사육에서 80% 이상 농가부업 사육으로 전환했다.

규모별로는 10두 미만이 66.5%, 10두 이상~50두 미만이 31%, 50두 이상~100두 미만 2.1%, 100두 이상 0.4%에 불과하다.

주요년도별 사육 동향 (추정)

단위 : 두/kg

년 도	사 육 동 향			품 종 별 사 슴 수			
	가 구 수	사 슴 수	녹용생산량	꽃 사 슴	레드디어	엘 크	평균사육두수
1976	280	3,677	582	3,332	138	207	13.0두
1980	724	12,863	1,679	9,250	358	536	14.0두
1985	2,382	42,332	5,199	30,413	1,181	1,765	14.3두
1990	7,194	87,994	14,982	78,453	3,189	5,722	12.3두
1994	8,910	141,410	31,129	109,786	16,665	14,959	16.0두

지역별 사육 동향

1994년도 말 현재

단위 : 두

시도별	가구수	가구 당 평균두수	사 슴 수	사 슴 분포율	품 종 별 두 수			비 고
					꽃사슴	레드디어	엘 크	
서울	10	20	200	32.7%	119	50	31	
인천	26	17	442		361	78	3	
경기	2,400	19	45,560		37,695	4,132	3,733	
강원	1,010	15	15,150	10.7%	13,424	819	907	
충북	1,150	16	18,400	13.0%	14,818	1,566	2,106	
대전	32	19	608	20.6%	114	242	252	
충남	1,790	16	28,640		20,396	4,035	4,209	
전북	450	12	5,400	4%	3,455	1,340	605	
광주	18	18	324	5%	146	111	67	
전남	570	12	6,840		4,143	1,783	914	
대구	20	16	320	7.6%	113	107	100	
경북	750	14	10,500		7,574	1,650	1,276	
부산	15	15	225	5.6%	178	20	27	
경남	608	12.5	7,701		6,556	553	592	
제주	61	19	1,159	0.8%	724	358	77	
계	8,910	15.8	141,469	100%	109,786	16,809	14,809	

규모별 가구수 및 마리수

사슴규모수	1~9 (66.5%)	10~49 (31%)	50~99 (2.1%)	100~199 (0.3%)	200~299	300~499	계
가구수	5,921	2,772	187	26	3	1	8,910
마리수	44,957	76,991	14,593	3,758	720	450	141,469

4. 양육소득

외국에서는 사슴이 면양과 육우보다 방목가축으로서 그효율성이 높다는 점에서 식량공급가축으로 평가되고 있다. 그러나 경제적인 축산경영을 위해서는 환경에 맞는 경영체계 개발과 사슴생산물의 효율적인 가공처리과정과 유통과정의 발전에 있다.

세계 여러나라들은 새로운 육류를 공급하기 위해서는 사슴이 성공적으로 사육될 수 있는 잠재력이 있다고 판단, 정책 입안자와 양육농가들은 산업으로서의 안정화 단계에 들어갔다.

사슴은 개량된 목초지로 부터 수엽류, 야초에 이르는 넓은 식물자원에 의하여 사육될 수 있어 어떤 곳이든 사육이 가능해서 소, 돼지에 비해 사료이용율이 높은 가축이다.

그러나 우리나라의 사슴목장은 조사료 채취가 용이한 산간지대를 두고 대다수 도시근교에서 집약사육하므로 외국에 비해 생산비가

월등히 높으며, 주생산물은 숫사슴에서 채취하는 녹용 및 녹혈과 암사슴이 생산하는 자록 등이다.

우리나라의 경우 사슴고기는 시장개척이 되지 않아 녹용생산성이 약화 노폐물과 사고로 죽은 것을 사슴증탕재로 활용되고 있는 실정이다. 그밖에 사슴가죽과 사슴꼬리 및 녹신은 외국의 가공술을 배워서 상품화 하게 되면 양육소득을 높일 수 있다고 본다.

국내 양육소득산출을 위해 품종별 사육 기준두수에 따른 투자액과 생산비, 그리고 생산물의 조사분석 결과는 다음과 같다.

(1) 자본투자

사육기준두수는 꽃사슴 50두, 레드디어 20두, 엘크 10두를 모델로 암수 비율은 꽃사슴 48:52, 레드디어 48:52, 엘크 56:44로 했으며, 자본투자 내역은 시설, 토지, 가축구입비 등으로 구분한 평가액은 다음표와 같다.

단위 : 천원

구 분	꽃사슴(50두)		레드디어(20두)		엘크 (10두)		비 고
	면 적	평가액	면 적	평가액	면 적	평가액	
시 설	500평	10,000	400평	8,000	600평	12,000	평당 2만원
토 지	750평	15,000	600평	12,000	800평	18,000	평당 2만원
가 축	50두	25,000	20두	20,000	10두	50,000	
계		50,000		40,000		90,000	

(2) 생산비

사슴사료는 농후사료와 조사료로 구분한 급여비율 3 : 7로한 일일급여량은 꽃사슴 2.2kg, 레드 3.7kg, 엘크 6kg이며 조사료는 4개월분

만 구입하고 청초는 사육인이 지급하며 사양관리는 직영 또는 관리인 1인으로 한 경우의 생산비이다.

구분	꽃사슴	레드디어	엘크	비고
사료	농후사료	0.7kg×250원×1년	1.2kg×250원×1년	2kg×250원×1년
	조사료	1.5kg×250원×4월	2.5kg×250원×4월	4kg×250원×4월
인건비	1인 800,000×12월	1인 800,000×12월	1인 800,000×12월	

(3) 생산물 산율은 이유두수, 녹용은 생녹용 농장판매, 녹혈은 200cc 1인분 10만원으로 산정하고, 증체수입은 축협조사자료를 이용했다.

생산물은 자육을 비롯하여 녹용 및 녹혈 그리고 사슴증체수입 등으로 분류하고 자육 생단위: 천원

구분	자육(두)		생녹용(kg)		녹혈(cc)		증체수입
	생산량	판매단가	생산량	판매단가	생산량	판매단가	
꽃사슴	0.766	400,000	0.750	g 당 400	800	cc당 500	두당 60,000원
레드디어	0.770	600,000	3.50	g 당 400	2,000	cc당 500	두당 100,000원
엘크	0.773	4,000,000	10.100	g 당 400	3,000	cc당 500	두당 400,000원

(4) 조수익 산량으로 했으며, 녹혈은 꽃사슴 4인분, 레드디어 10인분, 엘크 15인분 생산한 것으로 산정한 품종별 조수입은 다음과 같다.

자육 이유율은 평균 77%, 생녹용은 꽃사슴 20량, 레드디어 93량, 엘크 270량을 두당 생단위: 원

구분	자육	생녹용	녹혈	증체수입	합계
꽃사슴	호당 7,392,000 (18.5두×40만)	6,562,500 (437냥×1.5만)	7,400,000 (18.5두×40만)	3,000,000	24,354,500
	두당 147,840	131,250	148,000	60,000	487,090
레드디어	호당 4,200,000 (7두×60만)	9,765,000 (651냥×1.5만)	7,000,000 (7두×100만)	2,000,000	22,965,000
	두당 210,000	488,250	350,000	100,000	1,148,250
엘크	호당 16,000,000 (4두×400만)	12,765,000 (85냥×1.5만)	6,000,000 (4두×150만)	4,000,000	38,765,000
	두당 1,600,000	1,276,500	600,000	400,000	3,876,500

(5) 연간수익성 (1)~(4)의 자료에 품종별 연간 수익성 분석결과는 다음과 같다.

구분	조수입(A)	경영비(B)	비용합계(C)	소득(A-B)	순이익(A-C)	비고
꽃사슴 (50두)	호당 24,354,000	11,850,000	27,200,000	12,504,000	-2,846,000	자본이자, 인건비계산시
	두당 487,000	237,000	544,000	250,000	- 56,000	두당적자 56,900원
레드 (30두)	호당 22,965,000	10,560,000	24,660,000	12,405,000	-1,695,000	자본이자, 인건비계산시
	두당 1,148,250	528,000	1,233,000	620,000	- 84,750	두당적자 84,750원
엘크 (10두)	호당 38,765,000	14,140,000	33,310,000	24,625,000	+5,455,000	자본이자 인건비계산시
	두당 3,876,500	1,414,000	3,310,000	2,462,500	+ 545,500	두당흑자 545,500원

조수입에서 경영비를 공제한 소득은 꽃사슴 두당 25만원, 레드 두당 62만원, 엘크 두당 246만원으로 나타났으나 시설, 토지, 가축구입비의 이자 등 고정투자비와 인건비를 계산할 때는 꽃사슴 두당 적자 5만7천원, 레드디어 두당 적자 8만5천원이나 엘크는 두당 흑자 54만5천원으로 산정됐다.

5. 검토의견

품종별 수익성 검토 결과 꽃사슴, 레드디어는 농축겸업의 부업으로 엘크는 전업축산으로 바람직하다는 것으로 나타났다. 따라서 기존 양육농가는 구인난, 고임금 등을 감안하여 가족단위의 경영으로 전환 또는 개선해야 할 것이며, 사료의 자급율을 높여 생산비 절감에 주력해야 할 것이라 사료된다.

수 익 성 분 석 표

(1) 비용

단위 : 원

구 분	꽃사슴(50두 기준)		레드디어(20두 기준)		엘크(10두 기준)		비 고	
	호 당	두 당	호 당	두 당	호 당	두 당		
농 후 사 료 비	3,150	63	2,160	108	1,800	180	년간	
조 사 료 비	2,250	45	1,800	90	1,440	140	4개월	
방 역 비	150	3	200	10	300	30		
절 각 비	250	5	300	10	500	50		
수 도 광 열 비	500	10	500	25	370	37		
소 도 구 비	600	12	500	25	690	69		
계 재 료 비	100	2	100	5	100	10		
공 과 금 등	600	12	500	25	1,000	100		
삼각비	가 축	2,000	40	1,800	90	4,580	458	
	시 설	1,000	20	1,500	75	2,060	206	
	대농구	1,250	25	1,300	65	1,300	130	
경 영 비 합 계	11,850	237	10,560	528	14,140	1,414		
인 건 비	9,600	192	9,600	480	9,600	960	자가, 고용	
자본이자	유동	750	15	500	25	57	57	
	고정	5,000	100	4,000	200	9,000	900	토지, 시설, 가축×10%
총 계	27,200	544	24,660	1,233	33,310	3,331		

(2) 조수입

자 록	7,392 (18.5두×400)	149.84	4,200 (7두×600)	210	16,000 (4두×4000)	1,100	비 고
낙 용	6,502.5 (18.5두×400)	131.25	9,765 (651량×15)	488	12,765 (851량×15)	1,276.5	
낙 혈	7,400 (18.5두×400)	148	7,000 (7두×1000)	350	60,000 (5두×1500)	600	
증채수입	3,000	60	2,000	100	40,000	400	
총 계	24,354.5	487.09	22,965	1,148	38,765	3,876.5	

(3) 경영성과

조수입(A)	24,354.5	487.09	22,965	1,148	38,765	3,876.5	
경영비(B)	11,850	237	10,560	528	14,140	1,414	
비용합계(C)	27,200	544	24,660	1,233	33,310	3,331	
소득(A-B)	12,504	250	12,405	620	24,625	2,462.5	
순이익(A-C)	-2,846	-56.9	-1,695	-84.7	+5,455	+545.5	

II. 양록산물의 유통형태와 대응전략

우리나라 양록산물은 암사슴이 생산한 새끼 사슴을 비롯하여 숫사슴에서 절취한 사슴뿔, 즉 녹용과 녹혈이 있으며, 사슴고기를 비롯한 기타 부산물은 아직 상품화하지 못하고 있다. 따라서 주산물인 사슴과 녹용 및 녹혈에 대한 유통형태와 대응책을 고찰하고자 한다.

1. 생산물의 유통현황

1. 사 슴

사슴은 사육현장에서 판매하기 때문에 실수요자는 사슴장을 찾아다녀야 하는 고충이 있어 사슴중간상인을 통해 매매하는 것이 관례

이다.

이와같이 원시적인 유통구조에서 품종, 연령, 임신여부 및 녹용생산성, 질병 등 사슴 자질문제와 가격시비가 파생되어 사슴유통에 대한 불신이 깊은 가운데 외산사슴수입이 계속되고 있어 대책마련이 요구되고 있다.

(1) 사슴수입현황

1992년 사슴수입개방이후 외국사슴의 수입수는 8,287두이나, 수입 및 검역과정에서 폐사 또는 살측으로 실 통관수는 7,400여두에 이르며 계속되는 수입증가로 사슴매매가 극히 부진하여 사육하는 사슴을 보신재로 도축하는 폐습이 확산되고 있다.

사슴수입현황

단위: 두

년도	레 드			엘 크			합 계	비 고
	호 주	뉴질랜드	계	미 국	카나다	계		
1992	1,764	-	1,764	315	-	315	2,079	
1993	2,132	805	2,937	44	119	163	3,100	
1994	2,622	--	2,622	55	431	486	3,108	11/25엘크150두포함
합계	6,518	805	7,323	414	550	964	8,287	

(2) 개방피해상황

수입개방이후 외국의 저가(低價)사슴 수입 판매로 인하여 국내사슴은 상대적으로 35~265%의 가격폭락으로 800여억원(농가당 평

균 1,000여 만원)의 피해가 발생했을 것으로 추정한다.

사슴명	성별	자 록(1세)				육 성 록 (2세)				성 록 (3세이상)			
		개방전	현재	하락액	하락율	개방전	현재	하락액	하락율	개방전	현재	하락액	하락율
꽃사슴	♀	650	350	300	- 85.7	900	550	350	- 63.6	1200	600	500	- 83.3
	♂	700	400	300	- 75.0	1000	650	350	- 54.0	1350	800	550	- 68.8
레드디어	♀	2900	700	2200	-314.0	3750	1100	2650	-241.1	4750	1300	3350	-265.0
	♂	2900	800	2100	-262.0	3250	1200	2050	-171.0	4500	1700	2800	-164.7
엘 크	♀	6500	3500	3000	- 85.7	8500	4500	4000	- 88.8	11500	6500	5000	- 76.9
	♂	6000	3700	2300	- 62.0	7500	5000	3000	- 50.0	11000	8500	3000	- 35.4

나. 사슴피해액(추정)

단위 : 만원

사슴명	성별	자 록			육 성 록			성 록			합 계	
		두수	두당	금액	두수	두당	금액	두수	두당	금액	총두수	총액
꽃사슴	♀	8085	30	242550	7700	35	269500	22718	50	1135900	38503	1647950
	♂	1165	30	334950	10634	35	372190	31370	55	1725405	53170	2432545
레 드	♀	481	220	105820	458	265	121370	1352	335	452920	2291	680110
	♂	521	210	109410	496	205	101680	1465	280	410200	2482	621290
엘 크	♀	741	300	252300	801	400	320400	2363	500	1181500	4005	1754200
	♂	659	230	151570	629	300	188700	1859	300	557700	3147	897970
계		21752		1196600	20718		137840	61128		5463625	103598	8034065

(주) 사슴의 성별비율은 꽃사슴 ♀42, ♂58, 레드 ♀48, ♂52, 엘크 ♀56, ♂44%, 사육두수 환산율 자록 21%, 육성록 20%, 성록 59%

3. 사슴도축피해(추정)

저가 외산 사슴 수입이 증가함에 따라 국내 사슴 매매 부진으로 농가 경영에 어려움이 가중되어 경쟁력이 약한 꽃사슴은 건강보조식품

인 증탕재로 도축이 성행되어 개방발표 이후 약 4만두가 폐축되므로서 자록생산과 녹용 및 녹혈수급에 커다란 차질을 초래할 뿐 아니라 이로인한 피해액은 200여억원으로 추산한다.

가. 사슴도축수

단위 : 두

도축사슴명	91년	92년	93년	94년	합 계	비 고
꽃 사 슴	3,992	9,167	9,900	16,039	39,028	증탕재로 염가판매됨

나. 도축피해액

단위 : 두/만원

도축품명	성별	도축수	생산물명	두당생산량	생산량계	단가	피해금액	비 고
꽃사슴	암	16,392	자 록	0.77두	12,622두	40	540,880	
	수	22,636	생녹용	0.75kg	126,977kg	40	677,382	
			녹 혈	4인분(800cc)	90,544인분	10	905,440	
	계	39,028					2,087,702	

2. 녹용

1 녹용수급현황

녹용이란 기르는 사슴에서 채취한 축산물이나 우리나라는 녹용을 한약으로 규정하고 가공, 유통을 법률로 규제하고 있기 때문에 국산 녹용은 원형상태의 생녹용을 실수요자에 판매하며 녹용수급을 전담한 한약업소는 전량 외국산 녹용을 수입판매하는 수급구조에서 최근 국내 경제성장과 건강관리향상의 영향으로 녹용소비가 급속도로 늘어나고 있다. 1993년도

는 내수량 143,000kg중, 국산 26,000kg(18%) 외산수입량 117,583kg이나 해외여행자 지참물 및 밀수량을 감안할때 실 내수량은 200,000kg에 이를 것으로 추산한다.

국내양륙 이전의 녹용수급은 전량 외산에 의존했으나, 1970년 이후부터 국산녹용생산이 시작되어 1990년 국산자급율은 24%였으나, 수요량의 대폭증가와 사슴수입개방의 영향으로 둔화되고 있다.

가. 주요년도별 수급량

단위 : kg

년 도	년간총량	수 급 상 황			지급율	수 입 관세율	비 고
		국 산	외 산	단 가			
1970	2,400	14,982	2,400	66		80	물품세 70%
1990	61,531	17,762	46,549	525	24.0%	30	
1991	100,506	21,322	82,744	413	17.7%	30	
1992	127,770	25,947	106,448	412	16.7%	25	
1993	143,527	31,129	117,580	316	18.0%	25	
94/6월			6月末 66,822	347		20	

1994년 외산녹용 산지별 수입율은 뉴질랜드 67.6%, 중국 18.5%, 소련 11%, 미국 2.8%이며, 하반기 수입량(53,651)을 감안할때 내·

외산 수급비율은 2대 8이다.

나. 산지별 수입량

단위 : kg

산지별	총 량	중 국	소 련	뉴질랜드	미 국	카나다	비 고
1994.6.현 수입량	66,822 (생1,602)	12,063	7,203	44,126	450 (생1,602)	1,378	

1994.6. 현 외국산 수입가격은 kg당 소련산 420\$로 높고, 뉴질랜드 295\$. 평균 347\$ (284,500원)으로 전년보다 10% 상승했으나,

1990년 보다 50% 하락했고 내·외산가격비율은 3.6:1로 심화되고 있다.

다. 산지별 수입가격

단위 : 천원(\$)

산 지 별	평 균	중 국	소 련	뉴질랜드	미 국	카나다	비 고
kg당 가격	284.5 (347)	278.8 (340)	344.4 (420)	241.9 (295)	2,706 (330)	41 (생 50) (330)	환율 820:1

2. 녹용유통형태의 변화

국내양록은 외산수입영향과 관련 법률의 제약때문에 생산물의 유통이 순탄치 못하여 양록발진을 위축하고 있다. 특히 양록 주산물인 녹용을 상품화하려면 생녹용의 건조, 절단 등의 기초적인 가공을 해서 판매해야 하나 건조, 절단이 의약품제조행위에 저촉돼 건녹용 판매는 약사 또는 한약업자이어야 하는 약사법령 때문에 생녹용을 실수요자에 팔아야 하는 유통구조의 모순으로 소비자 확보가 어려운 농촌사육이 어려워 생산비가 높은 도시근교 사육이 늘어났다.

따라서 국산은 생녹용을 실수요자에 축산물로 판매하고 외산녹용은 생산지 농가에서 건조, 가공한 건녹용을 한약으로 수입하여 한약업자 또는 한의원에서 보약으로 조제하여 판매하는 것으로 양분화했다.

(1) 국산녹용의 유통규제완화

이와같이 유통구조의 모순을 시정하고자 하는 국내양록인의 끈질긴 건의에 94. 6. 9 보건사회부장관은 유권해석과 업무지침을 통해 다음과 같이 회신했다.

(가) 문서번호 약정 65613-1736, 제목: 건의사항회신 가. 규격품대상 한약지정 고시와 관련하여

- 양록업소가 녹용을 채취하여 그 상품성을 향상시키기 위하여 행하는 단순 세척 건조, 절단작업 등은 의약품제조행위가 아니라 축산물 가공과정의 일

부로 간주하므로 약사법의 적용을 받지 아니하며, 이경우 의약품으로 오인될 수 있는 포장 효능효과 등의 표시기제 및 광고등을 하여서는 아니됨. (약사법 제26조)

(나) 94. 6. 21 한약규격화관련회의의 업무지침을 통해 농산물로서 취급(판매)하는 경우

- 위와같이 단순가공하여 농산물로서 공판장이나 재래시장 등지에서 판매하거나 한약재로서 한의원, 한약방 등에 판매하는 경우에는 의약품으로 오인될 수 있는...

- 규격화고시는 약사법상 의약품(한약) 판매업자인 한약도매상, 한약방, 약국 등에 대하여 규격품 한약만을 판매하거나 조제에 사용토록 의무화하는 것이며, 농민등의 한약재 단순가공 행위나 거래를 제한하는 것은 아님.

위의 유권해석이나 업무지침을 요약하면 “생녹용을 건조, 절단하거나 판매하는 것은 농산물 가공 판매행위로 약사법에 저촉되지 않으며 효능, 효과표시를 하지 않고 직매장, 한약시장, 한의원, 한약방 등에 한약으로 판매할 수 있다”로 요약되므로 생, 건녹용의 가공 판매는 농산물 가공판매로 전환한 것이다. 따라서 녹용이 종전의 의약품에서 농산물로 전환에 따른 새로운 유통체계를 마련하여야 할 것이다.

구 분	1994. 6. 9. 이전	1994. 6. 9. 이후	비 고
건조, 절단	의약품 가공(약사법 26조)	생산자 (축산물가공)	
판 매	제조업자, 한약사(약사법 36조)	생산자 (축산물판매)	
용 도	한약	농산물, 한약재	

(2) 한약규격화

1994. 3. 30 보건사회부는 녹용 등 37품목의 한약을 규격화 품목으로 고시하고, 1995. 4. 1부터 시행한다고 했다. 그러나 국산녹용은 농산물(축산물)로 유권해석하고 외국에서 수입한 녹용 등을 한약으로 하는 한약관리규정(초안)에 따르면 수급조절, 수입한약재관리, 규격품관리를 규정했으며 한약수급조절기능은 한약재수급조절위원회가 수행하도록 하고 위원회 구성은 보건사회부 7개 등록단체 각 1인, 농수산부추천 4인 그리고 양부처 관계관 각 1인등 13인으로 구성하도록 규정했다. 그리고 수급조절 대상한약재는 갈근 등 27종이나 규격화고시 37종 중 갈근, 구기자, 길경, 당귀, 산수유, 자약, 진피, 청궁, 향부자, 황기 등 국내에서 상당량이 재배 또는 채취되거나 국내생산량의 소요량을 초과하는 품질이 우수한 것을 수급조절 대상으로 했다고 밝히고 있으며 녹용, 녹각, 우황 등 동물성 규격화 대상 품목은 조절대상에서 제외시켰다.

(3) 농산물의 원산지표시

근래 외국농산물수입이 증가하면서 원산지를 위조, 위장하는 사례가 빈번하여 소비자 피해가 늘어나고 있다. 특히 저질외산을 국산으로 위장하므로써 국내 생산물판매에 많은 영향을 미치고 있어 1994. 11. 1. 정부당국은 농림수산부 고시 제 1994-60호 내·외산농산

물의 원산지표시 의무화를 고시했다.

1. 원산지 표시 요령(발취)

가. 표시대상 : 국산농산물

- 농산물-인삼류 : 수삼
- 임산물
- 축산물
 - 육류
 - 기타축산물 : 천연꿀, 녹용, 녹각

※ 녹용은 국산농산물 중 축산물의 기타축산물 대상품목으로함.

나. 표시사항 : 시군의 지명을 표시하되 수집판매시는 “국산”으로 표시함.

다. 표시위치 : 식품위생법 시행규칙 표시기준에 따른 표시사항 중 원료명칭 및 함량표시란에 추가 표시. 비적용 품목은 이에 준함.

라. 활자의 크기 : 7.5포인트 이상이며 포장의 표면적이 156cm² 이하일때는 7.5포인트 미만으로 함.

마. 색 갈 : 활자의 색깔은 소비자가 쉽게 알 수 있도록 함.

2. 과태료 부과

원산지 표시를 하지 아니하고, 판매한자(생산 또는 수입판매자)는 과태료를 부과한다.

과태료부과기준

단위 : 원

기준액 (연간 매출액)	1차 위반자	2차 위반자	3차 위반자
200만원 미만	주의경고	25	50
200~1,000만원 미만	주의경고	25~200	100~500
1,000~2,000만원 미만	주의경고	200~450	500~900
2,000만원 이상	주의경고	500	1,000

3. 대응전략

양육산물의 유통변화에 따라 국내양육산물의 판매양상이 달라지고 있다.

국내사슴은 수입사슴과 판매 경쟁이 불가피하고 녹용 또한 외산과의 경쟁에서 살아남아야 하며 국산의 우월성을 확고히 해야 국내양육의 위상을 확보할 수 있기때문에 대응전략이 필수이다.

1. 사슴

① 수입저지

수입개방이후 외국의 저렴한 사슴을 수입한 수명의 수입자는 상당한 수입이윤을 챙기고 있으나 상대적으로 국내 9000여 사육농가는 사슴가격 폭락과 매매부진으로 많은 피해를 입고 있을뿐 아니라 양육 전망을 어렵게 하고 있는 실정이다.

그러나 사슴수입이 계속 늘어나는 것은 수입한 사슴 판매가 용이하기 때문이며 수입 사슴을 매입하는 사람이 대부분 기존 양육인이라 하는데 문제의 심각성이 있다.

개방초기는 염가의 호주산 레드디어를 수입했으나 금년부터 북미산 엘크수입으로 전환되고 있어 수입가능물량을 감안할때 수입량은 감소될 전망이며 수입사슴 대부분이 현지의 일반품종이므로 종록개량은 국내 우량사슴에서 선택하는 것이 유익할 것으로 보아지며 외산사슴수입을 타하기 앞서 수입사슴 안사는 것이 수입을 막는 결과가 될것이다.

② 가격안정

우리나라 사슴의 가격은 외국사슴가격보다 몇배 높았으나 수입개방이후 가격경쟁과정에서 대폭 하락해서 현 가격이 적정수준이라 본다.

사슴가격은 사슴수입과 불가분의 관계가 있기 때문에 적정가 유지가 필수적이다.

국내사슴(성록)의 적정가격

단위 : 천원

꽃 사슴	레드디어	엘 크	비 고
700~1,000	1,300~1,600	7,000~9,000	소득기준가격

③ 유통질서확립

사슴매매 과정에서 발생하는 사슴의 품종(교잡종의 경우)연령, 녹용생산, 암사슴의 임신여부, 질병 등에 대한 불신을 해소하고 신용거래를 정착하는 유통질서 확립이 국내 사슴매매르 활성화하는 요체이다.

첫째 : 사육자와 중개인은 공신력을 생명으로 매물에 대한 책임을 져야 하며, 불임사슴, 노록 등은 상품화하지 말고 과감히 도태해야 하고

둘째 : 생산자단체는 사육자에 정확한 유통정보를 제공하고 우수사슴의 악용 방지 및 수준급 분양장 설치를 확대해야 하며

셋째 : 종록제도 실시를 위한 관련 법령 및 제도의 연구와 종록장 설치를 서둘러야 하다.

2. 녹용

국산녹용의 가공, 판매가 약으로 부터 축산물 가공판매로 전환됨에 따라 기르는 사슴에서 절취한 생녹용 또는 건녹용을 실수요자에 직매하거나 한약방 또는 수집상에 판매하게 됐으나 홍수같이 밀려오는 저렴한 가격의 외산녹용과의 판매경쟁을 해야 하기 때문에 해결해야할 과제가 산적해 있다.

① 녹용수급정책

내·외산을 막론하고 녹용의 용도는 보신제(건강식품)이나 국산은 축산물, 외산은 한약

으로 유통체계가 분리되어 있어 한약업소가 내·외산 녹용을 균등하게 사용할 수 있도록 하는 녹용수급정책 수립이 시급하므로 국내양록업자는 주무부인 농림수산부와 관련 부서인 보건사회부와 의 정책협조를 촉구해야 한다.

② 녹용가격차 해소

외산녹용의 수입가격은 하락추세를 보이고 있으나 규격화경비 등이 가산되면 소비자가격은 인상될 것으로 본다. 그러나 외산이 1kg당 284,500원으로 국산보다 6배 낮은 가격이다. 따라서 외산녹용 수입관세(8%) 대폭인상을 관철해서 내·외산 가격차를 축소해야 한다.

③ 녹용품질개선

일부 한약업자들이 의도적으로 내·외산 차별화를 위해 외산녹용은 야생녹용이라고 하다가 최근에는 방목녹용이라는 등 품질차별화에 부심하고 있으나 그것은 외산판매의 명분일뿐 국산녹용의 품질은 인정하는 추세에 있다. 그러나 우리나라로 녹용을 수출하는 주요국가에서는 사양관리와 생산물 가공이 과학적으로 이루어지고 있으며 상품질 향상을 위해 학계 연구가 계속되고 있을뿐 아니라 정부관리가 생산물 수출을 선도하는 현 상황에서 우리가 경쟁할 수 있는 방법은 녹용의 품질개량뿐이다. 녹용의 품질개량은 사양관리 기술개발을 통해 녹용성분을 개선하고 가공기술 향상으로 상품성을 높일 수 있는 양록연구사업이 추진되어야 한다.

이같은 사업은 오로지 국내양록인의 현실인식과 철통같은 결속에서 성취할 수 있다.

④ 유통구조 현대화

녹용의 자가생산물 직관관해에서 탈피하여 유통구조를 현대화하여 소비자의 신뢰를 쌓아

야 한다. 국산녹용은 생녹용과 건녹용으로 구분하여 현대화된 가공시설에서 엄격한 검사를 통해 등급별로 규격화한 후 전국 주요도시 및 지역별로 직매장을 개설 운영하는 것이 바람직하며 이를 관장할 전담기구 설립을 서둘러야 한다.

⑤ 홍보강화

내·외산 녹용의 차별화에 역점을 둔 홍보전략이 있어야 한다. 생녹용과 건녹용의 성분차별, 국산과 외산의 품질차별 등에 관한 국가연구기관의 연구를 추진하고 내·외산, 생·건용에 대한 차별화 홍보에 주력하여 국산녹용시대를 개척해야 한다.

3. 기타생산물

① 녹혈

녹용과 함께 생산하는 녹혈은 녹용 다음으로 높은 소득이 있는 귀중한 생산물이나, 생혈을 판매해야 하는 난점 때문에 고객확보가 어려워 사육규모 확대를 못하는 실정이다.

특히 절각현장에서 채취한 생혈이라는 관점에서 위생시비와 혐오감 등으로 신뢰도가 퇴조하고 있다.

가. 녹혈판매는 수요자의 안전과 신뢰도에 달려있다. 그러므로 전염성병균과 유해성이 없는 선혈생산으로 안전을 도모하고 채혈시 철저한 위생관리로 신뢰도를 높여야 하기 때문에 평소의 사슴과 사슴장 위생관리를 이행하고, 절각시에는 절각부위와 용기의 소독을 철저히 해야 하며 가능하면 사슴검역을 통한 전염병균 퇴치도 고려해야 할 것이다.

나. 녹혈 응고 예방용 회석제 및 회석량과 녹혈복용량에 대하여는 과학적인 연구를 통해 유효첨가제의 사용기준량을 회석하고 녹혈 유효량을 판매하여 효능에 대한 신뢰를 높여나가야 한다.

다. 녹혈안전성, 유효성에 못지않게 중요한 것은 녹혈판매이다. 근년 분별없는 인사들의 녹혈 세균감염설, 생혈유독설을 유포하여 녹혈판매에 영향이 기시지 않고 있는 상황에서 최근 수입사슴분양이 여의치 못한 일부 농장에서 녹혈 덩핑판매가 늘고 있어 가격안정에 대한 양육인 간의 연대의식을 높여야 할 것이다.

라. 이밖에 녹혈을 분말로 가공하여 상품화하는 선진화된 판매방안을 생각할 수 있으나 신뢰성문제가 전제되기 때문에 시기상조라 생각한다.

② 녹육

주요 양육국가에서는 녹육을 주산물로 생산하여 높은 가격으로 수출하고 있으나 우리나라 양육은 녹육을 주산물로 하는 관계상 녹육 생산을 하지 않으며 폐육과 사고육은 건강식품인 녹중탕용으로 소비하는 실정이다.

녹육을 상품화하지 않는 것은 고가의 사슴으로 녹육의 국제경쟁을 할 수 없을 뿐 아니라 녹육에 대한 국민의식이 뒷받침 되어야 할 것이다.

그러나 녹육내수량자급이 실현되면 녹육생산은 병행해야 하기 때문에 점진적인 시장 개척이 뒷따라야 한다.

4. 결론

외산사슴과 녹육의 수입증가로 40년 양육사상 최악의 역경을 맞이한 우리는 굳건한 의지와 불굴의 노력으로 이를 극복하여 녹육 내수량의 국산자급을 실현해야 한다.

국내 양육이 과거의 단일한 부업양육형태에서 국제화시대에 대응하려면 정부의 관련 정책지원과 업계의 경쟁력 강화가 이루어져야 하나 정부의 축산정책이 식량차원의 축종 일변도이기 때문에 건강식품을 생산하는 양육에 대한 정책지원 및 생산물의 수급정책은 고사하고 양육현황마저 제대로 파악하지 못해 사슴장 설치에서 생산물 판매에 이르는 제반문제가 법의 보호를 받지못하여 양육발전을 위축시키고 있다.

정부는 산림내 사슴장 설치를 허용하여 전업양육을 육성하는 한편 소득세, 특별소비세, 관세법중 양육과 관련된 조항의 불평등한 내용을 공정하게 개정하여 생산비의 절감과 내·외산녹육의 균형수급정책 등 개방대책을 지원해야 할 것이며, 양육인은 사양관리의 과학화, 가공유통의 현대화를 통한 생산물의 품질개선으로 소비확대에 전념해야 한다. 정부의 개방대책지원, 양육의 과학화, 유통의 현대화는 오직 양육인의 의지와 노력없이 실현할 수 없는 현안들이다. 따라서 양육인은 현안해결의 주인공이며, 새로운 양육사 창조의 일원이라는 사명감으로 양육발전을 위한 연구사업과 홍보사업을 뒷받침할때 거센 외세를 물리치고 녹육의 국산화를 실현할 수 있을 것이다.*