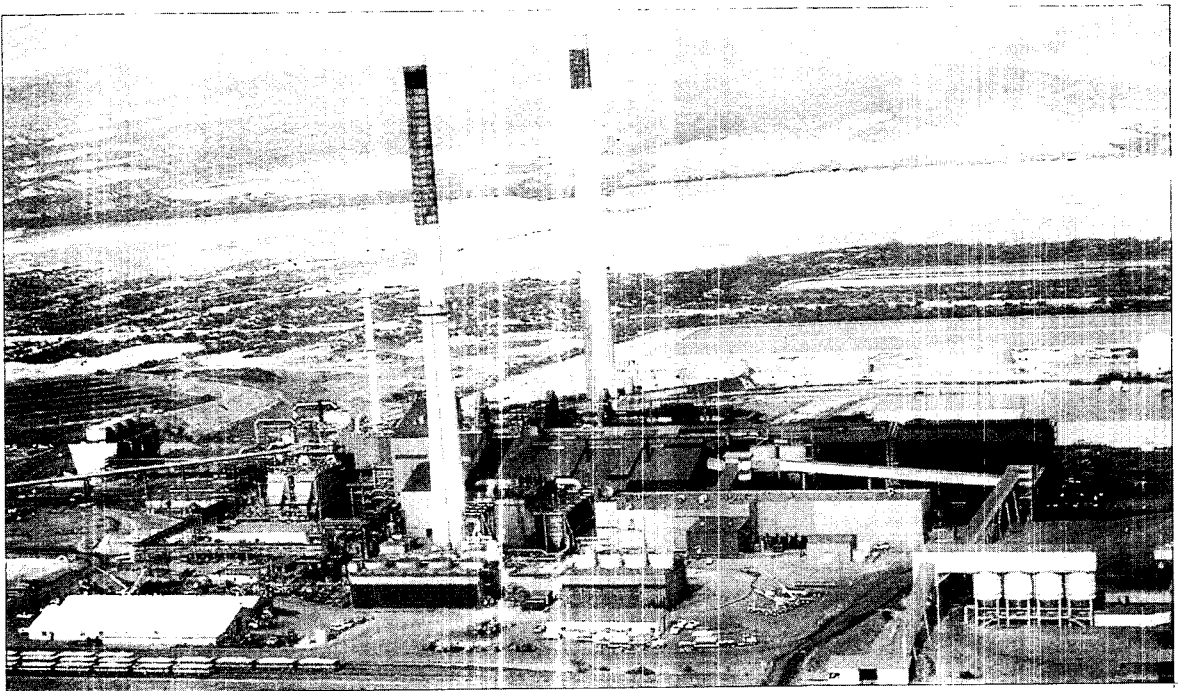


# 환경보호의 새시대

## - 미국환경보호청(EPA)의 환경전략계획 -

강상목 / 통계청 통계조정과 사무관



미국 환경보호청 (EPA: Environmental Protection Agency)은 역사적으로 기रो에 있다. 세계는 급속히 변하고 있고 EPA의 환경에 대한 이해는 급속히 증가하고 있다. EPA가 지난 20년간에 걸쳐 환경을 보호하기 위해 사용했던 방법들은 그것만으로는 앞으로 충분하지 못할 것이다.

EPA는 많은 부분(사고방식, 우선사항, 프로그램, 구성, 인적교육 등)에서 변화할 것이다. 장기전략 계획이

EPA 변화의 청사진이다. 환경전략 계획은 오는 5년 (1995~1999)에 걸쳐 EPA계획, 자원할당, 그리고 의사 결정과정을 안내하게 될 것이다. 이 환경전략계획은 다음 세기로 진입하는 EPA 환경의제의 변화방향을 설정한다.

EPA는 모든 프로그램과 활동에 적용되는 7가지 원칙으로 움직일 것이다. 이 7가지 원칙은 EPA 전략 계획의 핵심이다.

〈표 1〉 EPA의 환경전략계획의 7가지 원칙

1	생태시스템 보호
2	환경적 공평
3	오염방지
4	전문적인 과학자료
5	협력관계
6	EPA관리 재창조
7	환경적 책무

## 1. EPA의 도전

EPA는 오염된 공기와 강, 불안정한 음용수, 위협받는 생물종, 그리고 폐기물처분 등에 관한 점증하는 미국인의 관심에 부응해서 1970년에 세워졌다. 의회는 EPA에게 광범위한 연방환경법을 수행하기 위한 책임을 부여했다. 그 법률은 시간이 흐름에 따라 수적으로 늘어났고 범위도 확대되었다. EPA의 행정적이고 프로그램적 구조는 발전을 거듭하여 이러한 입법적 책임을 뒷받침하였다.

지난 20여년에 걸쳐 연방환경법은 미국의 환경질 개선에 기여하여 왔다. 사실상 모든 미국도시에서 대기는 25년전의 상태보다 더 깨끗하다. 수천 마일에 이르는 강과 하천의 수질도 훨씬 개선되었다. 수백가지의 위협한 폐기물 처리장도 깨끗해지고 있고 특별히 위험한 화학물질의 이용도 부분적으로 억제되어 왔으며, 완전히 금지되기도 했다.

EPA는 그 과정중 환경청이 발휘했던 역할을 자랑스럽게 여긴다. 그럼에도 불구하고 20세기 말에 도달한 지금 과거에 훌륭한 역할을 해내었던 환경정책과 프로그램들이 앞으로 효과적이지는 못할 것이라는 것은 분명하다.

지난 4반세기에 걸쳐 환경에 대한 과학적 이해는 향상되었다. 기술진보때문에 새로운 방식의 선택은 오래된 환경문제를 해결하는데 이용될 수 있다. 주민에 대한 다면적인 오염 노출의 누적효과와 같은 새로운 문제들이 인식되고 있다. 하지만 새로운 환경문제들은 과거 문제들 처럼 분명하지도 않고 명확한 해결책이 있는 것도 아니다.

EPA는 과거의 환경정책 경험을 통하여 환경보호를 위해 해야할 일과 하지말아야할 것들에 대한 보다 향상

된 감각을 갖게 되었다. 예를 들면 EPA의 지난 20년 동안 그렇게 중요한 역할을 했던 직접 규제는 효과가 떨어지는 수단으로 밝혀졌다. 즉 직접규제는 어떤 면에서도 과도하게 통제하고 다른 면에서는 과소하게 통제하였다. 결과적으로 EPA는 환경보호를 위한 새롭고 비규제적 구조 즉 규제요건은 설정하나 자발적 준수를 자극함으로써 규제 요건을 넘어서는 구조를 찾는 단계에 왔다.

이제 EPA는 오염매체별 프로그램보다는 지역적 공간을 겨냥하는 통합된 횡단매체 프로그램에 점차 역점을 두고 있다. 과거 환경청이 대기, 수질, 토양 프로그램 등 오염 매체별로 분리한 것을 통해 환경청은 일부 오염문제의 횡단매체 효과와 새로운 종류의 횡단매체 프로그램에 대한 잠재력을 살펴보게 되었다. 환경청은 지금 특별한 지역공간의 환경욕구를 충족시키기 위해 프로그램을 고치고 있다. 이러한 고객 지향적인 프로그램으로 환경법의 전통적 집행이 자발적 오염방지와 결합되고 있다.

요컨대 EPA는 새롭고 예기치 못한 문제와 보다 창의적 해결의 필요성을 맞게될 장래를 대비하기 때문에, 환경을 보호할 새로운 방식에 의존하고 있다. 전통적 환경목표에 대한 기여를 새롭게 하는 한편, 환경청은 이러한 새로운 목표달성을 위하여는 혁신과 융통성이 필요하다는 것을 알고있다.

## 2. 환경전략 계획의 필요

환경전략 계획은 EPA근무자, 의회, 미국민에게 환경청이 어디에 우선을 뒤야할 것인지 방향을 제시한다. 이 계획은 EPA가 운영하는 다양한 프로그램에 일관성과 공통의 방향을 설정하고자 하는 것이다. 그러므로 전체적인 환경청의 효율성은 단순히 다양한 프로그램 각 부분의 합보다 더 크다.

일부 프로그램은 법으로 요구된다. 또 다른 프로그램들은 환경 욕구와 기회에 대한 환경청의 감각에 따라 시도된다. 물론 모든 프로그램은 인간건강, 중요한 자연 생태계 그리고 굳건한 경제가 달려있는 환경보호를 위한 것이다.

### 3 EPA 전망

EPA는 다음의 관점에서 세계를 바라본다.

모든 개인과 기관들은 환경을 중요시하며 지속가능한 환경과 경제적 목표달성을 이루는 방식으로 활동한다. 모든 살아있는 것들의 자연적 균형은 더이상 위협받지 않고 부유하거나 가난하거나 젊거나, 늙거나 간에 모든 개인들은 건강한 환경의 이익속에 공존한다.

EPA는 다음과 같이 인식되는 기관으로 남기위해 노력할 것이다.

- ① 국내적으로 세계적으로 환경보호와 환경과학에서 선구적 역할
- ② 환경보호에 있어서 협력자들과 강력하고 효과적인 활동 관계구축
- ③ 자원관리와 프로그램 관리보전

### 4. EPA 임무

- ① 환경청에서 일하는 직원들은 미국과 전세계 환경을 향상시키고 보전하는데 기여한다.
- ② 매우 숙련되고 문화적으로 다양하므로 우리는 인간건강, 생태시스템, 가장 이용이 쉬운 과학을 사용하여 환경의 아름다움을 보호하기 위해 우리 협력자들과 함께 일한다.
- ③ 우리는 환경 문제에 혁신적이고 효과적인 해결을 중요하게 여기고 향상시킨다.
- ④ 우리는 모든 생명과 인간 활동이 달려있는 자연자원의 생산성을 보호하고 유지하기 위해 노력한다.

### 5. EPA의 7가지 운영원칙

EPA는 모든 프로그램과 활동에 적용되는 7가지 원칙으로 운영될 것이다. 이러한 원칙들은 EPA 전략 계획의 핵심이다.

#### — 생태시스템 보호 —

미국과 세계의 여타 국가들은 근본적으로 자연자원의 심각한 상실을 경험하고 있다. 이 추세가 계속된다면, 이러한 자연자원의 심각한 상실은 국가 경제 번영, 안정 그리고 잔존생태학적 시스템의 지속가능성에 장

기적인 위협이 될 것이다. EPA는 법에서 규정된 대로, 오염허용권을 설정하고 오염한계를 세우며 국가적기준을 설정하는데 치중하고 있으므로, 환경청은 특별한 생태시스템의 전반적 환경적 건강에 충분한 주의를 기울이지 못하였다. 결국 EPA는 입지공간지향적(Place driven)이기 보다는 프로그램 지향적이었다.

EPA는 건강하고 지속가능한 생태시스템의 궁극적 목표를 달성하기 위하여 개별 협력자 뿐만 아니라 연방 정부, 주정부, 지역 당국과 협력해야 된다. 환경청은 생태보호의 공간지향체계를 통하여 다른 기관과 밀접한 협력관계 속에서 통화된 환경문제를 해결하기 위해 활동할 것이다. 이러한 접근방식은 환경관리를 인간 욕구와 연계시키며, 장기생태시스템의 건강을 고려할 것이다. 그리고 경제 번영과 환경복지간에 긍정적 상관관계를 밝혀줄 것이다.

#### 1) 목표

5년 내에 환경청은 입지공간지향 관점을 택하여 인간건강, 도시지역, 공장과 동물종을 포함한 국가의 토지와 수질의 생태적 보전을 보호, 유지, 저장할 능력을 향상시킬 것이다.

#### 2) 전략

환경청의 과업은 지역공동체와 생태시스템의 환경욕구에 따라 주어질 것이다. 어떤 일정한 입지공간에 대해 EPA는 장기 생태학적, 경제적 그리고 사회적 욕구를 결정하는 과정을 설정하기 위하여 다른 기관과 협력할 것이며 이러한 욕구에 대처하기 위하여 과업을 새로운 방향으로 전환할 것이다. 생태 접근은 정부와 개별 기업 그리고 가장 중요하게는 정부와 서비스가 제공되고 있는 국민간에 연방 정부, 주정부, 지역당국의 협력적이고 통합된 활동을 필요로 한다.

EPA는 우선권 설정과 의사결정과정에서 참여자의 단계별 지도도를 작성할 것이다. 추가로 EPA는 개인과 지역공동체와의 유대를 강화하기 위하여 정보이용도를 증가시키고 정보흐름을 촉진시키는 활동을 해야 한다.

포괄적이고 입지공간지향 접근으로 나아가기 위해 적당한 협력자와 함께 일하는 EPA는 다음과 같은 전략을 갖고 있다.

- ① 압박 받거나, 위협받는 생태시스템을 인식하는것
- ② 환경목표와 지표를 명확하게 하고

③ 건전한 과학에 기초를 둔 결합활동계획 (Joint Action Plan)을 개발하고 수행하는 것

④ 발전을 측정하고 시간에 따른 새로운 정보에 관리를 적응시키는 것.

⑤ 국가 수준에서 제공될 수 있는 장비와 지원을 확인하는 것.

## - 환경적 공평 -

지난 20년 동안 환경질을 향상시키기 위해 EPA가 채택했던 처방은 모든 공동체 혹은 한 공동체 내의 모든 구성원에게 이익이 되지 않았다. 많은 소수국민과 저소득, 그리고 토착 아메리카 공동체들은 산업시설 입지와 폐기물 투기 그리고 살충제 혹은 가정과 직장에서 다른 유독 화학물 노출로부터 건강에 불균형적인 부담을 받고, 환경프로그램이 이러한 불균형적 노출을 충분히 감안하지 않는데 대해 이의를 제기하였다.

EPA는 이러한 관심을 반영하도록 위임되고 미국의 모든 주민을 위한 환경질을 높이기 위해 환경적 공평의 확보에 주도적 역할을 할 것이다. 환경적 공평을 매일 환경청 활동 및 결정과 결부시키는 것은 주요한 임무가 될 것이다. 또한 근본적 개혁이 환경청 활동속에 요구 될 것이다.

### 1) 목표

① EPA 정책, 프로그램 그리고 활동결과는 매우 불균등하고 상반되는 인간 건강과 환경적 결과를 가져올 수 있으므로 인종, 색깔, 원국적, 소득에 관계없이 인구의 분리는 없어야 하며 모든 국민이 깨끗하고 지속가능한 사회에서 사는 것이다.

② 일반국민들도 공공참여를 증대시키고 환경과 인간건강 문제에 관한 정보접근을 가능하게 하기위해 교육과 권한을 부여하는 것이다.

### 2) 전략

① 환경적 공평이 환경청의 프로그램, 정책, 활동의 부분임을 확신하는것.

② 불균등하게 높은 환경적 혹은 건강위험 상태에 있는 주민을 식별, 추산하는데 필요한 방법, 연구, 자료를 확인하고 이러한 필요를 전체 연방연구 프로그램의 개발에 고려되도록 하는것

③ 현재 이용 가능한 자료 체계를 사용하여 환경청이 어떻게 가장 효과적으로 영향을 받는 지역사회와 주민의 요구를 지원할 수 있는지 확인하고 우선순위를 결정하는것

④ 준수 모니터링, 감시, 집행을 일반국민과 함께 협력하여 목표를 세우는것

⑤ 일반국민과의 창구, 의사소통, 협력관계를 개선하고, 일반국민의 훈련, 정보, 교육에 충분한 접근을 보장하는것

## - 오염방지 -

환경청과 국가는 전체적으로 대부분의 노력을 환경문제 해결에 기울인다. 아직도 오염방지(문제를 예상하고 발생하기 전에 중지하는 것)는 훨씬 더 비용효과적이고 환경보호적이다.

### 1) 목표

오는 5년동안, EPA는 오염원 오염을 줄이고 제거하려는 전환 노력에 국기를 선도해갈 것이다. 오염방지는 EPA의 모든 프로그램에 대해 고려되는 첫번째 전략이 될 것이다.

### 2) 전략

① 다매체 방지원칙을 환경청의 주된 환경프로그램속에 통합하는것

② 연방정부, 주정부, 지역당국과 협력관계를 강화하는것

③ 민간 부문과 새로운 협력 노력을 발전시키는것

④ 다른 연방 부처와 함께 오염방지를 향상시키는것

⑤ 공공에 정보를 제공하는것

⑥ 기술혁신과 확산을 자극하는것

⑦ 필요한 부문의 현존 환경법규 개정작업을 하는 것

## - 전문적 과학 자료 -

건전한 과학과 자료는 EPA환경보호 프로그램을 위한 기초가 된다. 과학은 오염을 일으키는 과정과 실체를 이해시키며 오염이 인간과 생태계에 주는 위험을 평가하고 위험을 방지 내지 완화하는 기술과 정책을 개발시켜 준다. 전문화된 지식적 기반 없이는 환경청이 오

염의 원인과 결과를 이해할 수 없고 환경 문제를 해결할 수 없다.

다양한 오염원에서 나오는 자료와 정보를 접근하고 합치는 능력없이 과학적 이해의 선진화는 제한을 받게된다.

세기의 전환기에 전문적인 과학과 자료를 통해 지역 사회 환경에 대해 계속해서 정확한 판단을 내릴 수 있을 것이다. 전체 생태계의 필요한 기능을 보호하고 축적하는 가장 좋은 길은 무엇인가? 사람들은 어떤 해로운 오염물질에 노출되어 있고 이러한 노출이 어떻게 줄어들 수 있는가? 어떤 기술과 장비들이 오염을 방지하기 위해 사용될 수 있나? 사람들은 어떻게 환경적으로 건전한 생활습관을 갖도록 동기가 부여될 수 있을까? 이와 같은 여러가지 질문들은 효과적인 환경정책을 개발하고 수행하기 위해 해결이 되어야만 한다.

1) 목표

① EPA는 국가 환경정책이 가장 유용한 과학과 정보에 기반을 두도록 할 것이다. 환경청은 과학과 역량을 넓혀서 환경문제를 연구하고 환경질 추세를 평가하여 드러나는 환경적 이슈들을 식별하고 분석할 것이다. EPA의 연구자원의 50%는 장기간 연구노력에 투자할 것이다.

② EPA는 환경 정보 하부구조를 향상시켜서 EPA내부와 외부에 있는 모든 사람들이 시기적절하게 의미있는 정보를 얻을 수 있도록 할 것이다.

③ EPA는 환경기술, 방법, 혁신적 정책수단개발을 이끌어서 환경질을 높혀나갈 것이다.

2) 전략

① 물리적, 생물학적, 기계적 그리고 사회과학에 있어서 과학적 탁월성을 높여서 건전한 EPA정책결정을 하도록 하는것

② 환경자료가 정책입안자와 과학자 그리고 일반 공에게 접근 가능하고 이용할 수 있도록 하는것

③ 환경적 개선을 측정하고 결과를 사용하여 환경보호를 향상시키는것

④ 국가적 그리고 국제적 환경 연구의제의 창안을 선도하는것

⑤ EPA 연구프로그램을 위한 새로운 초점을 세우는 것

⑥ 위험평가에 관련된 불확실성을 줄이고 환경문제를 관리하기 위한 수단을 향상시키는 연구에 역점을 두는것

⑦ 과학단체, 다른 관련부처 그리고 일반공공과의 협력관계를 확장하는것

⑧ EPA에서 과학적 기술적 성과달성을 위한 기회를 만드는것

- 협력관계 -

20년전에 EPA의 출범이래로 환경보호와 본질은 점차적으로 복잡해졌다. 모든 국민들은 국가환경질을 향상시키는데 함께 노력해야 한다는 것이 명확해졌다. EPA의 협력자들로는 의회, 다른 연방정부, 주정부, 지역당국, 국제기관, 사적부분과 일반공공을 포괄한다.

향후 5년에 걸친 EPA 주요사업중 하나는 EPA의 협력자들이 그들 각자의 책임을 수행하도록 도와주며, 함께 일해 나가면서 각자의 역할을 정하는 것이 될 것이다. EPA는 동반협력자에게 귀기울이고 응답하며, 환경보호와 지속가능한 발전을 위한 보다 혁신적이고 효율적인 접근 방법을 개발하고 수행할 것이다. 또한 환경오염방지가 경제와 사회에 주는 부담을 주의깊게 평가하게 될 것이다.

1) 목표

향후 5년에 걸쳐서, EPA는

① 환경적 결과에 관한 협력관계에 중점을 두고

② 각기 다른 구성원으로 이루어진 환경 공동체의 목표와 노력이 일치되고 조화될 수 있도록 하며,

③ 협력자들 특히 연관기관 소규모 사업체 혹은 지방정부들의 능력을 향상시키고자 한다. 따라서 그러한 기관들이 환경적 목표를 올바르게 정하고 대처하게 될 것이다.

2) 전략

① EPA가 국가성과검토(NPR : National Performance Review) 원고를 수행하므로써 EPA가 파트너와 함께 운영하는 방식을 재창출한다. 즉 위험에 근거한 우선순위 설정을 개선하고 대안적 관리 접근방식을 발전시킨다. 또한 새로운 정신의 협력을 도모하고 환경법규 규제를 단순화하며 장래를 위한 하부구조를 세우는 것이다.

② 서로 다른 기관끼리 독립적인 협력관계를 도모할 것이다.

③ 보조금 정책, 과정 그리고 융통성을 향상시킬 것이다.

④ EPA와 파트너간에 거래비용을 줄일 것이다.

⑤ EPA규제와 정책활동의 과정속에 처음부터 그 파트너들을 포함시킬 것이다.

⑥ 모든 파트너들 끼리 의사소통(가령 컴퓨터 게시판, 자료이전의 네트워크화 등)과 자료공유를 개선시킬 것이다.

## - EPA관리 재창조 -

연방정부의 역사상 지금까지 관리업무변화에 민감한 시기는 거의 없었다. EPA는 운영방법을 살펴보고 보다 나은 변화를 이룰 기회를 잡았다. 환경청은 목적을 이루기 위해 환경질, 효율, 보전에 대한 새롭고 지속적인 역점을 두도록 관리체계를 재창출하는데 매달려야 한다.

### 1) 목표

EPA는 연방정부중에서 가장 잘 관리된 기관 중의 하나가 되기위해 노력중이다. 환경청은 관리문화를 혁신하여 국가환경 목적 달성에 가장 효율적으로 인력, 프로그램, 자원을 사용한다. EPA는 미국민에게 봉사하고 관리책임에서 일반공공에 신뢰를 얻도록 업무를 수행할 것이다.

동시에 환경청은 환경청 인력에 재원을 투자하여 환경청 구성원에게 자신들의 역할을 이해시키며 최선을 다할 필요를 느끼는 장비를 갖추도록 할 것이다.

① 환경청이 보다 빨리, 보다 융통성 있게 그리고 보다 민감하게 일하도록 하는 고객 지향적이고 결과 유익적 접근을 지원하는 조직 변화

② 일반공공에게 EPA의 모든 프로그램 활동, 정보의 상태를 확신시켜 주는 보다 효과적인 경영과 자원관리

③ 의사결정권, 책무, 지식, 능력을 가지고 권한이 부여된 근무자

④ EPA환경 임무를 보다 훌륭히 지원하고 고객욕구에 대처하는 간소화되고 재조정된 서비스, 체계, 과정

⑤ 공개되고 단체조직적인 참여반응을 확보하기 위해 EPA스텝, 노조, 외부고객, 그리고 다른 제3자들 간

에 협력관계

⑥ EPA 작업팀의 증대된 문화적 다양성

### 2) 전략

EPA 고위층은 이런 문화적 변화를 초래하는 정책을 수립함으로써 환경청에 대한 분명한 방향을 설정할 것이다. 이러한 지침원칙을 채택하면서 프로그램과 기능에 대한 목적을 수행함에 따라서 EPA관리자들은:

① 국가성과검토(National Performance Review)의 권고를 실행하고 업무과정을 간소화하여 관리향상과 자원절약을 실현하며 이러한 절약을 환경청내에 재투자할 것이다.

② 선진기술을 충분히 이용하여 비용을 절감하며 생산성을 조장하고 의사소통을 향상시키며 정보흐름을 가속시킬 것이다.

③ 계획, 예산, 재정관리, 관리통제, 프로그램 평가를 위한 과정을 통합할 것이다.

④ EPA의 1차 고객들과 그들의 욕구를 파악하여 고객 서비스 기준을 명확히 설정하여 더 큰 고객 만족을 달성할 것이다.

⑤ 성과를 측정하여 EPA프로그램과 활동이 의도된 결과를 이루고 있는지를 평가하고 1993년 정부성과 및 결과법(GPRA : Government Performance and Result Act)과 1990년 주요재정관리자법(CFO : Chief Financial Officers)을 준수할 것이다.

⑥ 성실한 조언, 로케이션, 훈련/재훈련, 팀참가, 정기간 직원법(IPA : Intergovernmental Personnel Act) 지정 기회 그리고 다른 수단을 증가시켜 직원교육과 성장을 조장하고 지원할 것이다.

## - 환경책무 -

EPA는 사회 모든 구성원이 환경을 보호하고 증진시킬 책임이 있다고 역설할 것이다. EPA노력의 시금석은 강력한 준수와 집행프로그램이 될 것이다. 환경청은 책임있는 환경활동을 다음과 같이 향상시킬 것이다.

① 피 규제기관에 대한 명확한 준수요건을 설정하고 그들에게 포괄적인 안내 지침과 기술적 도움을 주면서 의견을 교환할 것이다.

② 위반에 적극적으로 대처하여 위반자들은 처벌하고 환경 법규의 의무 수준에 따르도록 격려할 것이다.

추가적으로 환경청은 일반 공공과 규제받는 기관에게 알리는 정보, 교육, 환경적 자료를 제공할 것이며 국가 환경법의 준수를 유도하고 준수를 넘어서서 지키는 일련의 책임있는 행동을 증진시킬 것이다.

### 1) 목표

향후 5년동안, EPA는 개별분야에 근거한「오염 다매체 그리고 오염매체 특별 접근방식」을 이용하여 국내 환경법규 준수를 유도할 것이다. EPA는 통합된 집행과 준수전략을 발전시킬 것이다.

이는 피규제기관의 위반분야, 민감한 생태계 그리고 민감한 주민을 위한 것이며 또한, 오염 방지와 혁신적인 준수기술에 역점을 두는 위협에 기초한「오염 다매체 전 시설접근 방식」을 채택하기 위함이다. 또한 EPA는 연방정부, 주정부, 지역당국, 그리고 환경 단체에 있는 파트너들에게 손을 뻗어서 준수수준을 넘어서 달성하고 활동하도록 시설능력을 증대시키게 될 것이다.

준수지원 접근방식은 준수할 뜻을 갖는 피규제 지역 공동체에 속한 자들에게 맞게 조정될 것이다. 강력한 방지에 근거를 둔 집행프로그램으로 연결된 준수지원 접근 방식은 준수를 유발하고 혁신을 자극하며 방지를 향상시키는 분위기를 설정할 것이다. 일반대중과 규제받는 사회에 제공할 필요가 있는 정보, 교육, 환경자료를 공급함으로써 환경청은 환경 보호와 개선에 대한 모든 사람의 책무를 증대시킬 것이다.

### 2) 전략

환경청은 다음과 같이 환경이 보호되도록 할 것이다.

- ① 법규 준수향상
- ② 효과적 집행을 보장
- ③ 환경복구 개선

## 6. 관계된 EPA 주도권

EPA는 환경청 프로그램과 운영의 관리, 효과, 효율성을 강화하기 위해 고안된 수많은 특별 프로젝트를 추진하고 있다. 「환경전략계획」은 방향을 세우고 이러한 독자적인 노력을 위한 일관된 체계를 제공한다. 동시에 「환경보호의 새시대」의 성공적인 수행과 그것의 지속적인 실행은 각각 프로젝트의 성공과 그들 결과의 생산적인 통합에 달려있다.

「환경 전략계획」과 함께 이들 프로젝트는 환경청의 자원 관리와 프로그램 결과에 관한 보다 나은 정보를 제공할 것이다. 그러한 정보이용은

- ① 관리자와 정책입안기들에게 환경투자에 관한 보다 많은 정보가 제공되는 결정을 할 수 있도록 하며
- ② EPA와 그 파트너들에게 환경청노력의 효과와 효율성에 관한 더 많은 정보를 제공한다.
- ③ 프로그램과 자원을 효과적으로 관리하는 EPA능력에 대한 공공의 신뢰를 높여준다.

EPA 주요관리 주도권은 다음의 법규 위입, 정부 개혁 노력, 그리고 대내적 환경청 활동을 포함하고 있다.

#### ① 「정부성과와 결과법(GPRA)」의 수행

GPRA는 연방기관에게 모든 프로그램에 대한 장기적 목표와 목적을 지닌 전략적 계획, 연간예산, 성과계획, 각 프로그램에 대한 자료들, 그리고 연간 장기목표 달성을 향한 과정을 점검하는 연간 프로그램 성과보고 등을 요구함으로써 그들이 국민으로 부터받는 조세에 책임을 지도록 한다.

② 1990년 주요 재정 관리자법(CFP)과 1982년 연방 관리자 재정 보전법(FMFIA :&Federal Managers' Financial Integrity Act)의 수행

GPRA는 프로그램결과와 환경청의 목표 달성의 성공에 관심을 갖는 반면 CFO입법과 FMFIA는 프로그램을 실행하고 평가하는 연방관리자들의 재정적 책임에 초점을 두고 있다. 프로그램 결과에 책임을 지우는 것은 국민세금이 적절하고 현명하게 사용된다는 것을 국민들에게 알리는데 도움이 된다.

#### ③ 국가 성과검토(NPR)의 권고 수행

NPR권고는 연방정부로 하여금 재디자인, 재 창조, 재활력을 불어 넣고자 하며 비용은 적게 들면서 보다 효과적으로 일을 수행하게 한다. 동일한 목적으로 EPA는 내부성과 검토를 통한 수많은 추가권고를 발전시켰다. 전체적으로 그 권고들은 행정적이고 프로그램적 지역공간을 포괄하며 많은 경우에 이 환경전략 계획에서 지침원리가 된다.

#### ④ 정보 자원계획 통합

시기적절하고 유용한 정보이용은 EPA가 하는 모든 일에 필수적이다. 정보 접근이 EPA과업에 중대함을 깨닫고 EPA는 환경청 저변에서 정보자원관리 활동의 전략적 계획을 강화해 오고 있다.

#### ⑤ 국가 환경지표개발

환경적 결과를 관리하기 위해 환경청은 환경질을 국가적으로 국제적으로 측정하기 위한 의미 있고 신뢰할 수 있고 이해할 수 있는 지표들을 필요로 한다. 환경청은 다른 연방기관들과 함께 일하면서 일련의 지표를 개발했는데 이는 환경질 측정을 위하여 정부간에 이용된다.

⑥ 국가 환경목표 프로젝트

EPA는 일련의 장기적이고 국가적 환경 목표를 세우기 위해 작업하고 있다. 1994년 4월로서 목표 프로젝트는 13개의 폭넓은 환경적 세부분야로 발전되었다. 국가 환경목표 프로젝트와 환경전략계획에 대한 상관관계가 이하 아래에서 논의된다.

7. EPA의 환경목표

EPA 성공의 측도는 관련법규가 이에 따라 주느냐에 달려있다. 그러나 공표된 법규와 제시된 허용수준은 단지 EPA 환경전략계획 성공의 일부분만 보여준다. 궁극적으로 EPA환경전략 계획의 성공은 인간 건강과 생태적 지속성이 얼마나 잘 보호되고 보존 되느냐에 의해 판단되어야 할 것이다.

이러한 관점에서 EPA는 세부적으로 측정할 수 있는 국가적 환경목표를 개발하고 있다. 폭넓은 환경목표의 1차적 목록은 EPA와 EPA의 파트너들에게 중대한 환

경적 관심영역을 인식 시켜주고, 측정 가능한 환경 목표를 개발하려는 환경 보호청의 임무를 설정한다.

연방정부, 주정부, 지방사무소가 함께한 여러 차례의 공식 모임과 토론 후에 EPA는 1995년 지구의 날(4. 22 일)에 국가 환경목표를 발표하였다. 1995년초 향후 환경청의 전략계획은 특히 국가의 측정가능한 환경목표에 힘을 기울일 것이다. 한편 환경청은 현재 환경 목표를 사용하여 1996년에 대한 환경목표 예산을 발전시키고 있다.

<표 2> 국가환경 목표(1차 목록)

1	깨끗한 대기
2	깨끗한 수질
3	토지오염 정화
4	기후변화
5	생태보호
6	석유유출의 환경오염방지와 폐기물 유독 화학물질의 사전방지가 안전한 음용수의 기초가 된다는 이해 향상
7	안전한 식량
8	안전한 실내환경
9	성층 오존층 보호
10	작업자 안전

## 환경친화기업지정에 관한 세미나 개최

환경보전협회에서는 “환경친화적 기업경영체제 운영규정 (환경부예규 제122호 '95. 4. 14)”에 따라 기업에서 환경친화기업 지정 신청시 제출하는 “환경성 평가 및 개선계획서” 작성방법과 심사방법 기준 등에 대하여 환경부 관계관을 모시고 아래와 같이 세미나를 개최합니다.

1. 일 시 : 1995. 8. 29(화) 10:00 ~ 16:00
2. 장 소 : 국립환경연구원 대강당 (불광동소재)
3. 참가비 : 추후결정 (교재 및 중식 제공)
4. 문의처 : 본회 회무과 (Tel. 753 - 7640)