

# 醫療人力的需給政策改善方案에 관한 研究 齒科技工士 分野를 中心으로

東宇專門大學 齒技工科  
教授 盧 載 暻

*Abstract*

## A Study of the Health and Medical Manpower Policy The Case of Dental Technicians

Roh Jae-Kyung

*Department of Dental Technology, Professor  
Dong-u College*

가 가 , 가 , , 가

가 , , , 가

(adequately supplied) , (well qualified)

가 (well distributed)

1970 가

가

4	3
	가

## 목 차

1	(personnel, (institutional)	(material),	1)
2			
1			
1.			
2.			
3.			가
2			
1.	가	가	
2.			
3.			
1	가	가	(input)
2			
1.			
2.			
3.			
3			
1	(right skills)	(right	
2	numbers)		
3	(right time)	(production),	
	(placement)	(utilization) <sup>2)</sup>	
1			
2			
	가		
			가

## 제 1 장. 서 론

### 제 1절 연구의 목적

(QL : the quality of life)  
가 가 가

2.

가 가

가

가

(qualitative)

(quantitative)

제2절 연구의 범위와 방법

1.

가

1970

가가

1973-1995  
1994

1973-1994

1980-1994

1995.

1973-1994

, 1988

WHO, World Health Statistics Annual, 1980-1992.

## 제 II 장. 의료인력 수급에 관한 이론적 배경

### 제 1절 인력정책의 이론적 배경

1.
  - 1)
  - 2)
2.
  - 1)
  - 2)
- 3.

### 제 2절 의료인력 정책의 이론적 배경

- 1.
- 2.
- 3.

가

## 제 III 장. 의료인력 수급현황과 문제점

### 제 1절 분석틀 : 인력의 불균형

1.
  - 가
  - 가

가

가

(imbalance)

2.

(need)

가

(natural

history of disease)

( )

(pre-pathogenic, risk

factor ),

( -

)

(

)

<sup>30)</sup>

3

(dimensions)

(indicators),

(preventive actions)

(policy

intervention)

가

가

2. Conceptual Framework : Health Manpower in and out of Balance

단 계 STAGE	전기병리학적 단계 PREPATHOGENIC		병리학적 단계 PATHOGENIC		
			EARLY	LATE	
지표 INDICATORS	위험한 요소들 RISK FACTORS		증상 SYMPTOMS	부작용 COMPLICATIONS	
LEVEL OF PREVENTION	PRIMARY		SECONDARY	TERTIARY	
간섭방법 INTERVEN- TIONS	균형추구 PROMOTE BALANCE	특정한 보호 SPECIFIC PROTECTION	초기진단/치료 EARLY DLAGNOSIS/ TREATMENT	장애정도 제한 DISABILITIES LIMITATION	재활 REHABILIT- ATION

- 가? 1) 2) 3)

- 가? 가 가

- 가 가

, 가 가

가? 가 (complication) 가

가 가

Mejia가 가

3.

(numerical) 가 (qualitative) (intervention)  
(distributional)

제2절 의료인력 전반의 현황과 문제점

(1) (number)  
(norm)

가 가  
(ratio)가 (numerical) (qualitative)  
(distributional)

(2) (over-qualification),  
(under-qualification),  
(mis-qualification)

1. 가 가  
(over supply)  
(under supply) 6-11  
( 3 32)  
가

(3) 1) 가

가 가 가 가

2 1 “ ”



가?

1962

가

5

2)

가

1972

5

( : ), ( : , ), ( : 3 5 (1972-1976) 3 ( 1,467 573 ),

가

1968-86





1986

5

6 가 가

(medical deucation)  
(health service system)

가

35)

가 (real needs) “ 가? ”

1987-91

3 가 20 30

가 4 가

2.

overqualification,  
underqualification, misqualification

(1) underqualification(under-training)  
( )

(2) overqualification(over-training)  
underqualification

(3) misqualification

가 2

가 4 가

가 가

(primary care)가 가

가 가

가 3.

가 5 가 , , 가

“ 가 , 가 ”

가 <sup>37)</sup> 1)

가 ( 가 840 ) 5

8 가 60% ,

40% 가

( 25 , , ) ,

( 12 )

가 가 3 5

가 ( 40% 573 )

가 (565 1324 가),

가?

가

가 <sup>38)</sup> 가 “ (1976) ” 가

2

가 “ (1976) ” 가

2-5

4, 5, 6

5

가

2)

4

3

5

. 3

, 4

100

87,

92,

13,

132,

17

가

가

100

75

27

50

5.

직 종	한 국 (1984)	개발도상국 (1975)	선진국 (1975)
의 사 (한 의 사)	17.9(2.4)	24.1	19.8
치 과 의 사	3.5	4.3	3.9
간 호 사, 조 산 사	22.7	25.0	34.8
간 호 조 무 사	30.2	27.6	14.4
의 료 기 사	7.5	11.2	21.9
약 사	15.8	7.8	5.2
계	100.0	100.0	100.0

가

40)

가

가

가

가  
가

(downward substitution)

10

(social mobility)

가

가

가 ,

가

가

가

### 제3절 치과기공사 분야의 현황과 문제점

3)

4

(1977-81)

1.

4

가

35%

가

(1982-86)

15%

37%

95%가

6

(1987-91)

49%, 1985)

( 51%)

가

1995 3

2 ,

1 , 1 , 1 , 3 , 14 ,

2

1994

1

3

가

가

가

가

(professional interest)

가

가

<sup>41)</sup>

가

1965

, 1973 2 16

2534

1

가

가

<sup>42)</sup>

( 23 )

가

<sup>43)</sup>

가





(4) 6  
(1987-91)  
6

5

1987-91  
30

3  
가

20

가 4

1986

9.

(1995. 3. )

학 교 수	소 재 지	학 교 명	모 집 인 원		
			주 간	야 간	계
1	서 울	고려대 병설 보건전문대학	40		40
2	대 구	대 구 보 건 전 문 대 학	120	120	240
3	경 기	신 구 전 문 대 학	80		80
4	경 기	신 흥 전 문 대 학	80		80
5	전 북	원 광 보 건 전 문 대 학	80		80
6	대 전	대 전 보 건 전 문 대 학	80	40	120
7	부 산	지 산 전 문 대 학	80		80
8	경 기	동 남 보 건 대 학	80		80
9	광 주	광 주 보 건 전 문 대 학	80		80
10	전 남	목 포 전 문 대 학	80		80
11	경 남	진 주 간 호 보 건 전 문 대 학	40		40
12	경 북	김 천 전 문 대 학	120		120
13	대 구	신 일 전 문 대 학	40		40
14	강 원	동 우 전 문 대 학	80		80

총 14개 대학 입학정원 1,240명  
자료: 전문대학 입시요강 1994 참조

2)

1973

가

( 10, 11 )  
가

가

1

9981  
1973

1,000

1994

300

가

가 655 , 14.3%

가 658

2,000 , 3,940

가

1960

675 , 29.7%

373 , 1980

5,669

32.3% 2,702 , 1990 1993

1,998 , 46)

22.3% 858 ( 3,940

12 ).

1:0.72

30% 1980 , 47)

1970 1990 30% 1,659 5,599

가

10.

연 도	남(Male) %	여(Female) %	계(누계)	증가율(%)
1975	811(96.7)	28( 3.3)	839	14.9
1980	1315(91.3)	125( 8.7)	1440	17.8
1981	1519(89.3)	182(10.7)	1701	18.1
1982	1660(88.0)	228(12.0)	1888	11.0
1983	1873(86.7)	287(13.3)	2160	14.4
1984	2488(83.8)	481(16.2)	2969	37.5
1985	3119(81.5)	708(18.5)	3827	28.9
1986	3860(79.9)	974(20.1)	4834	(26.3)
1987	4460(79.3)	1166(20.7)	5626	(16.4)
1988	5155(78.3)	1427(21.7)	6582	(17.0)
1989	5393(77.9)	1531(22.1)	6924	( 5.2)
1990	5937(77.1)	1759(22.9)	7696	(11.1)
1991	6470(76.4)	1998(23.6)	8468	(10.0)
1992	7118(77.5)	2071(22.5)	9189	8.5
1993	7661(77.3)	2256(22.7)	9917	7.9

자료: 보건사회통계연보 1994

11. 1973

연 도	면허취득인원	현직근무인원	연 도	면허취득인원	현직근무인원
1973	45	15	1984	810	422
1974	27	13	1985	858	423
1975	109	52	1986	1007	407
1976	54	37	1987	792	327
1977	65	32	1988	957	350
1978	121	67	1989	342	129
1979	159	73	1990	772	302
1980	178	106	1991	776	236
1981	263	172	1992	722	204
1982	186	103	1993	728	63
1983	276	144			

자료: 대한치과기공사협회 전국 회원명부 1995.

12.

연 대	면허취득인원	협회등록인원
1965.4-1969	675	285
1970-1979	639	372
1980-1989	5669	2702
1990-1993	2998	858

자료: 대한치과기공사협회 전국 회원명부 1995.

13. 14.3%

시 도	실제근무인원	이직률해당인원	시 도	실제근무인원	이직률해당인원
서 울	1493	(249)	충 남	48	(8)
부 산	566	(95)	충 북	69	(12)
대 구	432	(72)	전 남	92	(15)
인 천	51	(9)	전 북	183	(30)
광 주	195	(32)	경 남	193	(32)
대 전	166	(28)	경 북	236	(39)
경 기	111	(18)	제 주	49	(8)
강 원	57	(10)	계	3940	(658)

자료: 대한치과기공사협회 전국 회원명부 1995.

3. overqualification, underqualification, misqualification

(medical education) (health service system) 가

62.7% 62% 가 가

( ) ( )

1973 2 16 가

( )가 1994

가 3.3% 20% 가 1980

1) 가 2) 가

1966 1973 가 1 10 14 가

1995 22 가

가 1994 21 가 1966

31 19,310 1973 1 10 가 1966

10,853 2534 , 1973 2 16 가 1

56.2% 가 가

1983 ( 911 ) 1982 ( 22 가

658 ) 38.4%, 1984 ( 1,233 ) 가

1983 ( 911 ) 35.3% 가

가 1,444 가 1987 가

1994 1,240 가

1965 가 1994 31

19,310 10,853

가 56.2% 가

10 가 13> <

가 4  
 가 (marginal)  
 11 1  
 68 9.1% 17 11  
 69 64.7% 가 1342  
 342 89 25.5% 1094  
 776 90 60.1% 가  
 10 가 가  
 62.7% (reliability) (objectivity)<sup>50)</sup>  
 가 가  
 가 87 88

13. 가 (1965-94)

연 도	응시자	합격자	합격률	연 도	응시자	합격자	합격률
1965	937	638	68.1	1980	543	178	32.8
1966	51	21	41.2	1981	621	263	42.4
1967	13	4	30.8	1982	658	186	28.3
1968	11	1	9.1	1983	911	273	30.3
1969	17	11	64.7	1984	1233	810	65.7
1970	30	6	20.2	1985	1239	858	69.3
1971	27	15	55.6	1986	1342	1007	75.0
1972	49	38	77.6	1987	1444	792	54.8
1973	94	45	47.9	1988	1436	957	66.6
1974	118	27	22.9	1989	1341	342	25.5
1975	215	109	50.7	1990	1285	772	60.1
1976	231	54	23.4	1991	1094	776	70.9
1977	217	65	30.0	1992	1056	722	68.4
1978	355	121	34.1	1993	1131	728	64.4
1979	402	159	39.1	1994	1209	872	72.1

자료: 보건사회부 통계연보, 1994.

보건사회부 보건사회 백서, 1994

65  
56.2%

가 가 ,  
가 가 .

90% 52.3%,

<sup>51)</sup> (37.9%), (14.4%), (11.4%)  
63.3%

4. 가 , 4

5 4,598 3,388  
73.7%가

15. , 1995

시 도	등록인원수 (%)	실제근무인원
서울	1742 (37.9)	1493
부산	661 (14.4)	566
대구	504 (11.4)	432
인천	60 ( 1.3)	51
광주	227 ( 4.9)	195
대전	194 ( 4.2)	166
경기	129 ( 2.8)	111
강원	67 ( 1.4)	57
충남	56 ( 1.2)	48
충북	81 ( 1.8)	69
전남	107 ( 2.3)	92
전북	213 ( 4.6)	183
경남	225 ( 4.9)	193
경북	275 ( 6.0)	236
제주	57 ( 1.2)	49
계	4598	3941

자료: 대한치과기공협회 전국 회원명부, 1995.

3 5  
 가 ( 40% 573 )  
 (565 1,342 가),

### 제1절 수적 불균형 개선방안

#### 1.

1970

가  
 “  
 (1976)”  
 2

“  
 (1976)”  
 가

2-5  
 4 , 5 , 6

5

1995 3

가

1

4  
 “

1

3

14

1994

1

3

가

14

1995 3 14  
 1995 2 1,240 1973  
 14

16,427

1974

가 1995 3,657 ,  
 1980 1995 1,926 ,  
 1976 1995 1,499 ,  
 1985 1995 1,451 ,  
 1978 1995 1,233 ,  
 1979 1995 1,141 ,  
 1983 1995 889 ,  
 1984 1995  
 850 , 1984 1995

### 제Ⅳ장. 개선방안

819 , 1984 1995 2.  
 751 ,  
 1973 1995 702 ,  
 1986 1995 688 ,  
 1984 1995 455 ,  
 1986 1995 368 2,000

2,000

가

3  
 가

가

가

가

가

가

가

제2절 질적 불균형 개선방안  
 ( , , 가 )

52)

가

가

53)

가

가

1994

2

3

가

가

3  
 가

가

( )

가

가

## 제 V 장. 결 론

### 제 1 절 본논문의 요약

1980	6	1980	가
		14	가
가		2	가
가			

### 제 3 절 분포 불균형 개선방안

가

가

가

가

가

가

3

5



## 참고 문헌

### 1. 국문서적

- 金尙均, 現代社會와 社會政策(서울: 서울대학교 출판부, 1987)
- 김우기, 인력 배분의 효율화 방안, 서울대학교 행정대학원 석사학위논문, 1982.
- 김종열, “醫療制度의 變化와 齒科醫師 需給展望” 保健醫療人力 需給展望에 관한 월삼報告: 口腔保健人力, 漢醫師, 醫療技士, 看護助務士, 한국인구보건연구원, 1989, pp. 149-50.
- 김창선, 교육 행정계획과 인력형성 정책, 서울대학교 행정대학원 석사학위논문, 1974, 대한의학협회, 의사 및 의과대학수의 적정성 연구, 1982.
- 宋建鏞, “의료인력 수급과 정부의 역할” 한국보건사회연구원, 장단기 보건의료인력 수급에 관한 연구(한국보건사회연구원, 1990)
- 송건용, 김수춘, 김영임, 보건의료인력 장기 수급계획에 관한 연구, 한국인구보건연구원, 1986.
- 愼斗範, 行政學原論(서울: 博英社, 1989).
- 安海均, 政策學原論(서울: 茶山出版社, 1991).
- 安海均, 現代行政學(서울: 茶山出版社, 1990).
- 양재모, 公衆保健學 講義(서울: 수문사, 1984).
- 윤정길, 발전기회능력론(서울: 범론사, 1985).
- 崔千松, 醫療保障政策論(서울: 한국사회보장문제연구소, 1980).
- 齒醫新報, 1995년 5월 6일자.
- 한국개발원, 1980년대 고용전망과 직업안정 중장기 기본계획, 1980.
- 한국인구보건연구원, 보건의료인력 장기수급계획에 관한 연구, 1986.
- 한국인구보건연구원, 의료인력 수급에 관한 정책개발 간담회 결과 보고서, 1982.

- 의료보험조합연합회, 세계각국의 사회보장제도, 의료보험조합연합회 해외연구자료, 1989년 4월.
- 한달선, 의과대학 교육 및 수련제도 개선방안, 제5차 경제사회발전 5개년 계획 수정작업을 위한 전문가 연구보고서 사회개발분야, 경제기획원, 1983.
- 한국보건사회연구원, 장단기보건의료 인력수급에 관한 연구, 1990.
- 이문호, 오늘의 정공의 제도, 대한병원협회지 7권 12호, 1978.
- 최국진, 수련병원 기준요건 강화, 의학신문, 1991.

### 2. 국문서적

- Anderson, James. Public Policymaking, 2nd ed. (New York: Holt, Reinehard and Winston, 1979).
- Bryant, Donald T. and Richard J. Niehaus, Eds. Manpower Planning and Organization Desing(New York: Plenum Press, 1978).
- Bul Dang Ha Doan, “Statistical Analysis of the World Health Manpower Situation Circa 1975”, World Health Statistics Quarterly, W.H. O., Vol. 33, No. 2, 1980.
- Chandler, Ralph C. and Jack C. Plano, The Public Administration Dictionary (New York: John Wiley & Sons, 1982).
- Confrey, E. A. “The Logic of a Shortage of Health Manpower,” International Journal of Health Service, Vol. 3, No. 2, 1973.
- Dror, Yehezkel. Public Policy-making Reexamined (San Francisco: Chandler Publishing Co., 1968).

- Easton, David. *The Political System* (New York: Alfred A. Knopf, 1953).
- Ginzberg, Eli., *Manpower Agenda for America*, (N. Y. McGraw Hill, 1968)
- Grinold, Richard C. and Kneale T. Marshall, *Manpower Planning Models*(North-Holland, 1977).
- Kelleher, Edward J. and Kay Lillig Cotter, "An Integrated Model for Human Resource Planning and Strategic Planning" *Human Resource Planning*, Vol 5. No. 1, 1982.
- Klatt, Lawrence A., Robert G. Murdick, and Frederick E. Schuster, *Human Resource Management*(Columbus, OH: Charles E. Merrill Pub., 1985).
- Levita, R. A. *Manpower Planning in a Free Society*, (New Haven, N. J.: Princeton University Press, 1966)
- Levita, A., Garth L. Mangum, and Ray Marsh, *Human Resources and Labor Markets*(New York: Harper & Row, 1972)
- Machanic, D. *Handbook of Health, Health Care and the Health Professions*, London: The Free Press, 1983.
- Megginson, L. C. "Manpower Planning and Forecastin", in W. Clay Hammer and Frank L. Schmidt, (eds) *Contemporary Problems in Personnel Administration*(St. Clair: St. Clair Press, 1974).
- Mejia, A. "Health Manpower out of Balance", *World Health Statistics Quarterly*, Col. 1, No. 40, 1987.
- Pattern, Thomas H. *Manpower Planning the Development of Human Resources*, (New York: John Wiley & Sons, 1971)
- Ray D. "Indicators for the Measurement of Health Manpower Imbalance" *World Health Statistics Quarterly*, Vol 40, No. 1, 1987
- Segel, Gilbert B. and Robert C. Myrtle, *Public Personnel Administration: Concepts and Practices* (New York: Houghton Mifflin, 1985).
- W.H.O., *Sixth Report on World Health Situation*(Part I ), 1980.
- W.H.O., *The Sociology of Progressive Training and Health Manpower: A Summary Report*, Working Party on Social Science in Medical Education, Geneva, 1972.