

## 한국의 노동통계 현황과 과제

이 병 직<sup>1)</sup>

### 1. 노동통계의 의의

19세기말 근대행정이 근대행정 이론에 입각하여 모습을 나타낸 이래 5~10년이 다르게 변모하여 왔으며 과거의 관리적인 측면을 강조하던 행정이 50~60년대 이후 계획, 발전적인 측면을 지향하게 됨에 따라 경제성장, 생산, 인력의 측면에 있어 과거의 실적통계를 바탕으로 통계적 방법의 의거 계량적 계획모델을 수립하는 경우가 많아졌다.

그러므로 이 계획수립의 기본이 되는 통계가 매우 중요하게 되었으며 통계결과 수치의 정확성 여부는 곧 계획이나 정책자체의 타당성 여부를 결정짓는 관건이 되었다.

이에 따라 노동행정과 노동통계의 관계에 있어서도 노동행정 대상의 중심이 사업체이고, 이에 종사하는 근로자와 사용자이기 때문에 무엇보다도 이 행정대상의 현황을 정확하게 파악하는 것이 가장 중요한 일이다.

근로자수, 사업체수, 임금 등의 현황과 변동추이를 정확하고 신속하게 파악함으로써 적절한 대책을 강구하고 효율적인 정책을 수립할 수 있는 것이다.

다시말하면 노동통계는 노동행정의 근본이 되는 것이라 해도 과언이 아니라 할 수 있다.

우리나라 노동관련조사통계는 '63년 노동청이 발족되기 이전에는 정부의 정책입안에 노동통계가 필요할 때마다 정부기관 및 각 연구기관, 경제단체에서 간헐적으로 작성하여 사용하였으나 적정수준의 표본수 미달이라든지, 시계열의 생명인 통계결과치의 주기성, 또는 신뢰성, 정확성, 적시성 등에 있어서도 미흡한 점이 많았던 것은 사실이었다.

그러나 노동청이 발족(1963. 8.31)한 이래 우리나라의 노동통계는 초기의 실험적 적용단계를 거쳐 '68년에 3개의 노동통계조사가 지정통계로 지정받음으로써 통계로서의 신뢰성 및 중요성을 비로소 인정받게 되었다고 할 수 있다.

그러나 우리나라의 여타통계가 모두 그러하듯이 노동통계 또한 통계의 기본문제라고 할 수 있는 정확성에 대한 신뢰의 정도가 낮게 평가되어 왔고 실제로 통계결과 수치의 안정성면에서 볼 때 어떤 일관된 경향성을 파악하기가 어려울 정도로 불합리한 진폭을 나타낸 경우가 많았다.

이것은 통계가 통계집단에 대하여 사실을 그대로 반영하여야 하는 것임에도 불구하고, 오히려 사실 자체보다는 『그 통계조사를 누가 했느냐』, 또는 『얼마나 열심히 성실하게 하려고 했느냐』 하는데 따라 크게 좌우되고 있다고 할 수 있다.

1. (427-760) 경기도 과천시 중앙동1 정부 제 2 종합청사 노동부 통계담당관실

그러나 근래에는 통계에 대한 지식과 이해가 광범위하게 확산되어 통계조사에 대한 조사원과 조사대상의 상호노력과 협조로 많이 개선되어 왔다. 공공행정 분야에서 뿐만 아니라 회사 기업경영분야에서도 통계를 기초로 정책이나 계획을 수립하는 경향이 두드러지게 나타나게 되었고, 노동통계 자료에 대한 요구도 날로 높아가고 있다.

따라서 이러한 여건의 조성으로 노동통계의 발전가능성과 전문성이 더욱 높아지고 있으며 노동통계가 더욱 질적으로 향상되어 명실공히 완벽한 통계로서 노동행정 및 국민경제 발전의 중요한 일익을 담당하게 될 것이라고 확신할 수 있겠다.

이상에서 언급한 바와 같이 노동통계는 그 중요성을 아무리 강조하여도 지나치다고 할 수 없겠으며, 지금까지는 국내의 공공·행정분야에서 주로 노동통계가 활용되어 왔으나 경제·사회가 고도로 성장, 발전함에 따라 기업경영에서도 필수적인 자료로 이용되어지고 있으며 근래 그러한 경향이 뚜렷하게 나타나고 있다.

또한 외국에서도 개발도상국에서 중진국, 선진국을 향해 모범적인 성장을 지속하고 있는 우리나라의 노동통계에 관해 깊은 관심을 표명하고 자료를 요청하고 있으며, 노동통계의 임금, 근로시간 등의 자료가 UN통계연감, ILO통계연감 등 국제적인 통계책자에 제공되어 수록되고 있어 우리나라 근로자의 지위를 명백하게 하는 자료로 이용되고 있으며 국제적으로도 손색이 없는 통계가 되어가고 있다.

종래에는 사업체, 근로자, 임금, 근로시간, 노동이동 등의 기본적인 현황을 파악하는데에 노동통계가 주력하여 왔으며 근래에는 노동력수요동향조사, 노동비용조사, 제조업 고용동향전망 (BSI)조사 등과 같은 보다 분석적이고 전문적인 노동통계가 개발조사되어 노동행정 및 노동통계 수요자에게 부응할 수 있는 노동통계자료가 생산·제공되고 있다.

## 2. 노동통계의 영역

노동통계라 함은 노동문제라고 생각하는 사항을 관찰대상으로 하는 노동현실에 관한 통계라고 말할 수 있겠다.

이러한 노동통계의 영역은 어디에서 어디까지를 『노동사정에 관한 것』이라고 판단하는데 있어서의 범위가 서로 달라 그 해석은 일의적으로 결정할 수 없다. 때와 장소, 또는 사람에 따라서 변하기 때문이다. 따라서 극단적이 아닌 방편에서 그 용도, 목적에 따라서 신축성있게 생각하는 것이 타당할 것이다.

고용, 임금, 노동쟁의 뿐만 아니라 사회보장, 물가, 기계, 주택, 인구 교육 등 근로자의 사회적 상태에 관한 제반 통계도 노동통계에 포함되는 것이다.

이와 관련하여 통계전체를 계통적으로 살펴보면서 그중에서 어떤 것을 노동통계라고 할 것인지를 검토해 보면 먼저 자연과학에 관한 통계(기후, 물리, 화학, 생물, 의학 등의 통계)는 당연히 제외되어야 할 것이다. 그것은 노동문제와는 전혀 다른성격과 목적을 가지고 있어 사회통계와 같이

생각할 수 없기 때문이다.

사회통계도 자연과학의 분야에 들어갈 수 있는 부분이 있기는 하지만 본래는 사회과학, 사회현상에 관한 통계이기 때문이다.

따라서 전체의 통계를 먼저 편의적으로 3개의 그룹으로 분류하면 기본적으로 『인구통계』, 『경제통계』, 그리고 『사회문화통계』로 나눌 수 있다.

인구통계에 있어서는 출생, 사망, 이동, 취업상황 등의 통계가 포함되며, 경제통계는 경제활동통계(생산, 소득, 소비, 유통, 자본, 물가, 기업, 무역, 재정)외에 노동통계, 가계통계, 주택통계가 포함된다.

그리고 사회문화통계에는 국토, 정치, 교육, 종교, 사회보장, 보건, 영양, 범죄, 재해사고 등의 통계가 있다.

결국 노동통계의 주체는 경제통계중의 한 분야라고 할 수 있는데, 즉 노동력, 고용, 실업, 근로시간, 임금, 노사관계(조합, 협약, 노무관리, 쟁의), 노동운동, 산업재해 등이 내용이 되며 이것은 바로 노동사정 그 자체의 통계로서 소위 말하는 협의의 노동통계를 형성한다고 할 수 있다.

그러나 이외의 『인구통계』안에는 취업상태통계, 인구이동통계와 『경제통계』중에 생산통계, 물가통계, 소득통계, 그리고 『가계통계』, 『주택통계』 및 『사회문제통계』중의 교육, 사회보장, 보건, 영양통계 등도 위에서 말한 협의의 노동통계에 속한다 할 수 있겠다.

다시말하면 사회경제적 상태에 관한 통계로서 광의의 노동통계에 포함해도 될 것이다.

예를 들면, 현재의 인력정책(Man-power policy)을 광의의 의미로의 노동문제라고 본다면 이를 검토하는데 있어서 불가결하게 인구, 생산, 농림, 교육, 보건, 영양, 직업훈련, 이주, 사회보장, 주택 등의 제반통계는 오히려 노동통계와 관련이 더 있다고 할 것이다.

무릇 모든 통계가 인간사회를 대상으로 하는 한 상호연관되는 것은 당연하지만 단정적으로 그 한계를 그을 수 없는 것도 또한 당연하다 할 것이다.

그러나 이와 같은 노동통계의 영역 기준도 결코 고정적인 것은 아니라는 것을 유의해야 할 것이며, 다음과 같이 3가지 점을 특별히 지적하고자 한다.

(1) 동일한 통계일지라도 그 이용하는 목적에 따라 상이한 영역과 다른 각도에서 취급되는 경우가 허다하다.

예를 들면, 물가통계에 있어서 국민소득통계, 생산통계, 경영통계, 노동통계 등 수종의 전문적 영역에서 취급되고, 또한 근로시간통계는 고용통계, 근로조건통계, 생산성통계, 임금통계, 생활통계 등과 직접 관련되어 있어 어느 분야에 포함될 것인지 일정하지 않다.

(2) 다음으로 통계실시기관의 문제로서 어떠한 통계를 어떤 기관에서 작성하는가 라는 것은 그 대상과 조사방법, 실시기관의 능력 등에 의하여 결정되는 것이다.

(3) 노동통계의 영역은 사회의 발전, 경제의 변화와 더불어 항상 변화 발전하는 것이기도 하다.

이상에서 노동통계의 범위는 어디까지나 현상에 있어서 노동문제의식을 토대로 해서 결정한 것이지 영구불변의 고정적인 것은 결코 아니며, 사회발전단계에 따라서 노동문제의식에 수반하여 변천되어 나간다는 것을 잊어서는 안될 것이다.

비록 그 범위가 그렇게 크게 변하지 않는다고 할지라도 그 안에 포함되어 있는 각종통계의 중요성 및 그 비중은 계속 변해 나가기 때문이다.

### 3. 노동통계의 개요

노동통계라 함은 노동조건, 노동수요, 근로자생활, 노사관계, 산업재해 등 노동문제에 관한 제반의 사항에 대한 통계를 총칭한 것이라고 할 수 있다.

또한 노동통계의 범위는 넓게 생각하든가 또는 좁게 생각하느냐에 따라서 포함된 통계가 약간 다르게 된다. 여기에서는 되도록이면 범위를 넓게 고려하는 것이 좋을 것이며 이것이 이용자에게 편리할 것으로 생각된다.

왜냐하면 각종 노동문제에 대처하는 경우에 단순히 근로조건, 노동력수급, 노사관계 등 노동만의 특유한 문제만이 아니고 그것에 연관된 일반경제, 기업경영, 근로자 생활등의 제반 문제에도 밀접한 관련을 갖고 있다. 예컨대 임금문제를 보는데에도 단순히 임금 통계만을 보는 것이 아니라 생산성 통계, 물가통계, 생계비 통계 등 관련한 제반의 통계에 심분 고려할 필요가 있게 된다.

보통 노동통계는 편의상 다음과 같이 대별한다.

- 고용
- 임금
- 근로시간
- 노동비용·복리후생
- 산업재해·보건위생
- 노사관계
- 물가·생계비
- 기업경영
- 기타

#### (1) 고용에 관련된 통계

고용관련통계에 있어서는 인구·노동력·고용·취업, 실업, 노동이동, 노동시장, 고용관리 등에 관한 것이 있다.

인구·노동력통계에는 인구의 총량이나 그중의 경제활동인구(취업자와 완전실업자의 합계)의 상황으로 이해된다. 최근 출생률의 저하와 평균수명의 연장으로 인구의 고령화(청소년층이 감소하고 고령층이 증가)가 급속하게 진행되고 있는데 이것은 노동시장이나 취업구조에도 크나큰 영

향을 미치게 된다.

고용·취업통계에는 산업별 등의 취업자수 (자영업주, 가족종사자, 피고용자)나 상태, 실업통계에는 실업자수나 상태, 노동시장통계에는 구인·구직, 취업의 상황 등, 노동이동통계에는 입직·이직의 상태나 산업·직업·지역간 이동 등을 분명히 하는것을 말한다. 또한 고용관리통계에는 근로자의 채용에서 퇴직까지의 각종의 고용관리제도를 말한다.

현행의 주요고용관련통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
인구·노동력	인구주택총조사(통계청) 경제활동인구조사(통계청) 인구동태조사(통계청) 인구이동조사(통계청)	5년 매월 매월 매월
고용·취업	매월노동통계조사(노동부) 임금구조기본통계조사(노동부) 영세사업장근로실태조사(노동부) 인구주택총조사(통계청) 경제활동인구조사(통계청) 고용구조조사(통계청)	매 월 매 년 매 년 5 년 매 월 5 년
실업	인구주택총조사(통계청) 경제활동인구조사(통계청) (고용보험업무통계)(노동부)	5 년 매 월 매 월
노동이동	노동력유동실태조사(노동부) 매월노동통계조사(노동부) 고용구조조사(노동부)	반 기 매 월 5 년
노동시장	노동력수요동향조사(노동부) 직업안정업무통계(노동부) 사업체노동실태조사(노동부) 학교기본통계조사(교육부) 노동공급 및 수요정보(노동부)	매 년 매 월 매 년 매 년 매 년
고용관리	(고용관리조사)(노동부)	매 년

(2) 임금통계

임금통계는 일반적인 통계와 특수한 사항만을 조사하는 특수통계로 대별하는데, 일반적인 통계라 함은 임금시계열(임금동향)을 보는 것, 임금구조(임금수준의 상대적 관계)를 보는 것, 임금제도(임금체계 및 구성)를 보는 것 등 3가지가 있다.

또한 특수통계라 함은 초임급, 모델임금 등 일부의 근로자 임금만을 대상으로 하는 것, 상여금·일시금, 퇴직금 등 임금(광의)의 일부만을 조사하고 있는 것이 있다.

임금시계열통계는 임금의 매월동향을 파악하는 통계로 전월(년)에 비하여 몇 % 상승, 또는 전년동월(동기)에 비하여 몇 %가 상승하였는가 등을 보기 위한 것이다. 월별 평균임금을 지수의 형태로 가공한 임금지수로 하여 이용하는 것이 보통이다.

임금구조통계는 어느 시점에 대한 근로자 개인별 임금을 성별, 연령별, 근속년수별, 학력별, 직급별, 직종별 등으로 분류하여 평균임금을 파악하는 것이다.

임금제도통계는 각종 급여(기본급, 제반수당 등)의 채용상황이나 그것이 전체 급여중에 차지하는 구성비율 또는 승급, 상여, 퇴직금 등의 제반제도의 상황을 파악하는 것이다.

기업마다의 임금문제를 고려하는 데에도 임금의 시계열통계가 나타내는 평균임금은 그 기업의 임금기준의 변화에 관련된 것을 말한다.

임금통계의 주요사항은 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
임금시계열	매월노동통계조사(노동부)	매 월
임 금 구 조	임금구조기본통계조사(노동부) 영세규모사업장근로실태조사(노동부) 임금실태조사(노동부, 최저임금심의위원회) (육외근로자 직종별 임금조사)(노동부)	매 년 " " "
임 금 제 도	(임금근로시간제도종합조사)(노동부)	매 년
초 임 금 Model 임금	임금구조기본통계조사(노동부) 임금실태조사(노동부, 최저임금심의위원회) 표준자 모델임금조사(대한상공회의소) 시중노임실태조사(통계청)	매 년 " " "

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
승급, 임금인상	(임금근로시간제도종합조사)(노동부) 임금인상실태조사(한국생산성본부) 임금인상동향조사(한국경영자총협회)	격 년 매 년 "
상여, 일시금	매월노동통계조사(노동부) 임금구조통계조사(노동부)	매 년 "
생 계 비	근로자 생계비실태조사(노동부, 최저임금 심의위원회)	매 년
퇴 직 금	(퇴직금지급실태조사)(노동부)	매 년

(3) 근로시간에 관한 통계

근로시간에는 실근로시간에 관한 것과 근로시간제도에 관한 것의 2종류가 있다.

실근로시간이라 함은 조사기간중 실제로 근로한 시간수로서 휴식시간은 임금이 지급되든지 아니든지간에 제외된다. 실근로시간수는 근로조건을 반영하고, 노동 투입량을 나타내며 임금, 노동생산성, 고용, 경기변동 등과의 관련자료로 사용하고 있다.

실근로시간에 관한 대표적인 통계에는 노동부의 『매월 노동통계조사』가 있다. 이 조사에는 실근로시간을 다시 정상, 초과근로시간별로 나누어 파악되며, 정상실근로시간이라 함은 취업규칙에서 정한 시업시간과 종업시간과의 사이의 실근로시간수를 말하며, 초과실근로시간이라함은 조기출근,연장근로, 임시호출, 휴일근로 등의 실근로시간을 말한다.

근로시간제도에 관한 대표적인 통계로는 노동부의 『임금근로시간제도종합조사』가 있다. 이 조사에는 정상근로시간, 주휴제, 주휴이외의 휴일, 연차유급휴가, 연간휴일 일수, 근무형태 등이 조사되고 있다.

근로시간통계의 주요사항은 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
실 근로 시간	매월노동통계조사(노동부) 임금구조기본통계조사(노동부) 영세규모사업장근로실태조사	매 월 매 년 "

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
근로시간제도	(임금근로시간제도종합조사)(노동부)	격 년

#### (4) 복리후생에 관련한 통계

복리후생관련통계에는 노동비용에 관한 것, 복지제도에 관한 것, 복리후생시설에 관한 것이 있다.

노동비용이라 함은 근로자를 고용함으로써 필요한 전부의 비용을 말하며 임금뿐만 아니라 복리후생비, 퇴직금, 모집비, 교육훈련비 등이 포함되어 있다.

이중 복리후생비에는 2가지로 구분되는데, 법률로 사용자가 부담하도록 정하여져 있는 산재보험료, 의료보험료, 고용보험료, 국민연금등과 같은 법정복리비와 사용자가 독자적인 시책을 기초로한 부담분인 주거, 식사, 의료보전, 문화·체육·오락, 개인보험, 경조금, 재형저축장려금등과 같은 법정의복리비가 있다.

복지제도에 관한 통계는 주택구입지원제도, 대부금제도, 건강관리제도, 재형저축제도등 제도의 유무나 그 내용, 이용상황 등을 파악하는 것이다.

복리후생시설에 관한 통계는 주택, 의료보건시설, 체육관 등 각종의 복리 후생시설의 설치상황이나 근로자의 시설이용상황을 파악하는 것이다.

노동력의 고령화 근로자의 의식변화 등이 진전함에 따라 기업의 근로자복지에 대한 관심의 변화가 뚜렷하게 나타나고 있으며, 이들 통계에 대한 관심정도가 강하게 나타나고 있다.

현행의 주요통계를 보면 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
노동비용 (복리후생비)	기업체노동비용조사(노동부)	매 년
복지시설·제도	(근로자복지시설제도실태조사)(노동부)	"

#### (5) 산업재해·보건위생에 관한 통계

산업재해·보건위생통계에는 산업재해에 관한 것, 산업안전·보건위생에 관한 것 및 근로자의 건강상황에 관한 것이 있다.

산업재해라 함은 산업활동의 과정에서 예기치 못한 사고가 발생하여 근로자가 사망하거나 상해



를 입는 것을 말하여, 재해의 발생빈도나 정도를 나타내는 통계로는 도수율,강도율이 산정된다.

보건위생에 관한 통계에는 보건위생시설, 보건위생관리조직등 보건위생관리에 관한 조사와 그에 따른 비용에 관한 조사가 있다.

근로자의 건강상황에 관한 통계에는 근로자의 건강상황, 업무와 피로, 산업안전보건법 등과 그에 관련한 근로환경, 생활환경을 병행하여 조사를 실시한다.

이에 관련한 통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
산 업 재 해	산업재해조사(노동부)	매 월
보 건 위 생	산업보건위생기본조사(노동부) 근로환경조사(노동부) (산업재해방지대책비용실태조사)(노동부)	매 년 " "
건 강 상 황	근로자 건강진단상황조사(노동부)	"

(6) 노사관계에 관한 통계

노사관계통계에는 노동조합의 조직·실태에 관한 것, 단체협약에 관한 것 노사분규에 관한 것 및 노사협약에 관한 것이 있다.

노동조합통계에는 노동조합의 수, 조합원수, 조합·조합원자격, 활동상황 등이 있으며, 노사분규통계에는 정의행위형태(동맹파업, 직장폐쇄, 태업), 행위 참가인원, 노동손실일수, 요구사항(원인) 등을 조사하고 있다.

노사협약에 관한 통계에는 근로자와 사용자의 의사소통을 도모하기 위한 기업과 근로자시간의 협의방법이나 운영상황을 조사하고 있다

이에 관련한 통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
노 동 조 합	(노동조합기본조사)(노동부) 노동조합실태조사(노동부)	매 년 "
단 체 협 약	단체협약실태조사(노동부)	"
노 사 분 규	노사분규통계조사(노동부)	"
노 사 협 의	노사협의통계조사(노동부)	"

## (7) 물가·생계비에 관련한 통계

물가·생계비관련통계에는 가계에 관한 것, 소비자물가에 관한 것, 기타생활에 관한 것이 있다. 가계통계는 가구단위에 조사하여 구입한 물가나 서비스의 가격동향을 명확하게 파악하는 것이다. 소비자물가는 일정 소비기준을 전제로 한 소비자의 구입물가의 변화에 수반된 생계비의 변동을 계산하여 그것을 소비자물가지수로서 표시한 것이다.

생계비는 생활수준과 소비자물가(가구원수나 그 구성이 관계가 있는가는 개별의 문제로 한다)의 양자에 따라 결정되어 있는 것은 생활수준에 관계하는 것에 대하여는 가계통계가 있으며, 소비자물가에 관계하는 것에 대하여는 소비자물가통계가 있다.

또한 가공된 통계에는 가구원수별 표준생계비가 있는데, 이것은 근로자의 표준적인 생활모형을 상정하여 이것에 요구되는 생계비를 산정하는 것이다.

한편 생활수준의 시계열적인 변화를 나타내는 지표로서의 가구원수와 생활일수를 다르게 조정 한 소비수준지수가 작성되고 있다.

현행 주요생계비관련통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
가 계	도시가계조사(통계청) 전국소비실태조사(통계청) 농가가계조사(농림수산부) 저축동향조사(통계청) 소비자동향조사(통계청)	분 기 매 년 매 월 매 년 분 기

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
소 비 자 물 가	소매물가통계조사(통계청) 전도소비자물가지수(통계청) 농촌임료금지수(농업협동조합중앙회)	매 월 " "
생 활	국민영양통계조사(보건복지부) 주택통계조사(통계청)	매 년 5 년

(8) 기업경영에 관한 통계

기업경영에 관한 통계에는 수익상황, 비용구조, 부가가치와 노동분배율 등에 관한 통계가 있다.

수익상황에 관한 통계에는 매출액, 이익금의 증감이나 그 내부구조가 있으며, 비용구조에 관한 통계에는 원재료비, 인건비, 금융비용 등 원가의 각 구성요소에 대한 조사가 행하여 지고 있다.

또한 부가가치와 노동분배율에 관한 통계에는 부가가치액과 그 구성, 노동분배율이 조사되고 있다.

이에 관련한 통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
수 익 상 황	기업경영분석(한국은행)	매 년
비 용 구 조	재무분석(한국산업은행)	"
부 가 가 치	광공업통계조사(통계청)	"
노동분배율	한국기업의 부가가치분석(한국생산성본부)	"

(9) 기타통계

최근 기업의 ME화, 기술혁신 급속한 노동력의 고령화, 서비스 경제화등 우리나라의 사회경제사정은 크게 변화하고 있다.

이와같은 변화는 고용, 근로조건, 근로자의 의식, 기업의 인사·노무관리의 방법등 노동측면에 다양한 영향을 주고 있다.

이와같은 까닭에 최근에는 고용에 관한 통계, 임금에 관한 통계, 근로시간에 관한 통계만으로는

통계조사가 파악되지 않음으로 기술혁신의 채용, 근로자구성, 근로조건, 기술·기능정도, 근로자의 식, 건강상황 등 노동측면에 미치는 영향에 관한 종합적인 조사를 행하며, 또는 고령자에 대한 취업·불취업의 실태·의식·수입상황 등에 대하여 종합적인 조사를 행한다.

이에 관련한 통계는 다음과 같다.

구 분	조 사 명 (소관)	기 간
기술혁신과 노동	(기술혁신과 노동에 관한 조사)(노동부) (OA, 자동화실태조사)(노동부)	수 시 "
고연령층의 취업	(고연령자 취업실태조사)(노동부) (노동가능연령과직업능력실태조사)(노동부)	3 년 수 시

(10) 노동경제에 관한 지수

임금, 고용, 소비자물가, 기타노동경제의 동향을 보기 위하여는 지금까지 기술한 각종통계를 사용하게 되는데, 대부분의 경우 원수치 그것만을 활용하지 말고 통계수치를 가공하여 작성한 임금지수, 고용지수, 노동생산성지수, 소비자 물가지수 등의 지수를 이용하는 것이 보통이다.

현행 주요 노동경제관계지수는 다음과 같다.

지 수	소 관	원 자 료	종 류	산정방법
고용지수	노 동 부	매월노동통계조사	상용고용지수 (산업별)	단순지수
임금명목지수	노 동 부	매월노동통계조사	임금총액 등 내 역별지수(산업별)	단순지수
실질임금지수	노 동 부		산업대분류별	명목임금지수 소비자물가 지수

지 수	소 관	원 자 료	종 류	산정방법
근로시간지수	노 동 부	매월노동통계조사	총근로시간지수 정상근로시간지수 초과근로시간지수	단순지수
노동생산성 지 수	한국생산성 본 부	국민계정 매월노동통계조사 경제활동인구조사	광공업업종별	가중지수
소비자물가 지 수	통 계 청	소비자물가통계조사	도시별·비목별	가중지수

4. 주요 노동통계조사 일람표 및 활용현황

구분	승인번호	통계명칭	조사횟수	통계성격	통계상구분	통계목적	통계활용
지정 통계	제11801호	사업체노동실태조사	연 1회	사업체노동통계조사	노동행정대상 파악 노동통계모집단 확경	근로감독, 산재보험, 직업훈련 행정대상 및 통계모집단 확경 (노동부) 공업단지입지조성 기초자료 (건설부)	
	제11802호	매월노동통계조사	연 12회 (매월)	노동력수요통합조사	단기인력수급진행	직업안정 및 직업훈련정책 기초자료 (노동부) 인력개발정책 자료 (재경원) 산업구조개선정책 자료 (통산부)	
	제11803호	임금구조기본통계조사	연 1회	노동력유동실태조사	노동이동 구조 및 성향 파악	고용보현요율 산출 기초자료 및 직업안정 기초자료 (노동부)	
일반 통계	제11804호	노동력유동실태조사	연 12회 (반기별)	매월노동통계조사	고용 및 노동이동 수준 파악 파악 근로시간 수준 파악 임금수준 파악	임금, 직업안정정책, 산재보상액 스라이딩 기초자료 (노동부) 임금, 물가, 생산성 정책자료 (재경원) 국제노동통계 비교 자료 (ILO)	
	제11805호	노동력수요통합조사	연 1회	영세사업장근로실태조사	영세사업장의 임금, 근로시간, 고용수준 및 근로실태 파악	임금격차, 임금체계 개선자료 및 직업훈련 기초자료 (노동부) 국제노동통계 기초자료 (ILO)	
	제11806호	임금·근로시간제도 종합조사	연 1회	임금구조기본통계조사	임금구조 및 속성파악	임금, 근로시간제도 및 체계 개선자료, 유가동 근로조건 개선자료 (노동부)	
	제11807호	기업체노동비용조사	연 1회	임금·근로시간제도 종합조사	임금체계 및 구성파악 근로시간, 유급 및 휴가 근무형태 제도 파악	임금, 근로자복지후생 정책 기초자료 (노동부) 국제노동통계 비교자료 (ILO)	
	제11808호	영세사업장근로실태조사	연 1회 (분기별)	기업체노동비용조사	노동비용수준 및 구성 파악	특수직종임금, 직업안정 및 훈련정책 기초자료 (노동부) 경부노동단가 비교자료 (재경원)	
		제조업고용동향전망조사	연 4회 (분기별)	우외근로자지종별임금조사	경기 및 노동력수급동이 기업에 미치는 영향 및 대응대책 파악, BSI산출	노동경제동향, 직업안정 및 직업훈련 정책 기초자료 (노동부)	
		우외근로자지종별임금조사	연 1회	제조업고용동향전망조사	노동경제동향		

## 5. 노동통계의 향후과제

노동통계가 국가의 경제발전과정에 있어 개발도상에 있을 때는 가족의 취업실태, 취업상태, 가계수입 등에 관한 통계가 중요하였으나 경제발전이 고도성장하고 노동 문제가 다변화됨에 따라 임금구조 통계와 아울러 임금제도 통계등이 임금수준통계와 함께 노동통계중에서도 가장 중요한 통계의 일부를 형성하고 있다.

이와 같은 상황에서도 알 수 있듯이 노동통계의 목적이나 의의는 그때그때의 사회적인 문제의 식이나 사회정책발전은 역사와 더불어 발전되어 왔음을 알 수 있다.

바꾸어 말하면 노동통계가 무엇을 관찰의 대상으로 하였느냐, 또한 그때의 사회정책적인 요구에 부응해서 결정되어 가는 것이라고 할 수 있다.

이러한 것들은 말하자면 노동통계의 기능이 노동에 관한 사회정책적인 요구를 해결하는데 있다는 것을 말하기도 하는 것이다. 사회정책적 요구라 하더라도 물론 그 내용은 국민경제수준(정부정책)만을 의미하는 것이 아니고 산업수준(업계), 기업수준(노사관계), 개인수준(생활수준향상)을 포함해서 국제적인 관점에서의 국제수준(ILO) 까지도 당연히 고려되어야 할 것이다.

특히, 우리나라의 국제노동기구(ILO)에 가입(1991.12. 9)과 더불어 노동통계가 최후의 국제적 수준이라는 관점에서 ILO에서 권고하는 국제노동통계로서 급속하게 발전되고 있으며 국내통계도 끊임없이 국제비교를 의식하게 되도록 되어 있다는 것이다.

이것은 노동문제가 국제적으로 관련이 없을 수 없고 세계발전의 역사와 더불어 향상되어 간다는 의식이 높아 작용하고 있으며 종래에는 노동통계가 국가경제라는 관점에서의 요구를 충족시키는데 크게 작용했지만 근래에 있어서의 업계의 전문화·합리화의 요청, 기업의 노사관계의 개선 의욕, 근로자의 개인생활 향상요구 등에서도 노동통계의 의의가 높아졌으며, 노동의 가치가 상대적으로 높아짐에 따라 노동문제가 복잡화, 고도화되었고 이에 따라 노동통계의 기능도 더욱 높아지게 되었다.

이상과 같이 노동통계의 기능이 『노동사정에 관한 정확한 숫자적인 자료를 제공하고 각종의 경제정책, 사회정책의 방향과 수단을 제시』하는데 있으며, 노동통계중에 포함되어 있는 각종통계의 역할을 몇가지 알아보면 다음과 같다.

우선 고용관련통계는 현재의 노동가능한 인구의 실태, 취업상황, 지역간 이동상황 및 노동시장(노동수급)상황들을 나타내는 것으로서 모든 노동통계의 바탕이 된다.

다른 노동통계가 질적으로 그 수준 및 내용을 알면 되는데 대하여, 이 통계는 어디까지나 전체의 양, 질 및 그 분포를 정확하게 파악하여 제공할 필요가 있다는 점이 특징이라고 할 수 있다.

또한 다른 노동통계는 그 모체가 고용관계 통계와 관련되어 있다는데 의의가 있다. 노동의 숙련도가 낮아 공업화 과정에 있는 개발도상국이나 중진국에서는 이러한 고용관계 통계가 중요한 역할을 가지며, 또한 근대국가에서는 완전고용의 유지, 노동생산성의 향상이라는 측면에서 더욱 큰 역할을 하고 있는 것이다.

임금관련 통계에 있어서는 다음의 임금관련통계가 노동통계의 중심을 이룬다.

임금이 근로의 댓가로서의 근로자 생활의 원천인 동시에 기업에 있어서는 지출, 국민경제에 있어서는 소비수요가 되는 다면적인 성격을 갖고 있는만큼 임금정책은 극히 중요한 것이어서, 특히 노사분규 요인의 태반이 임금문제라는 점으로 볼때 그 역할은 크다고 할 수 있다.

동일 근로, 동일 임금, 소득률 등 국민생산성의 향상, 사회적 불안의 해소라는 관점에서 우리나라에 있어서 임금격차가 큰 문제가 되고 있고, 이들 면이 실태파악으로서의 임금구조 통계가 더욱 중요시되고 있다.

경제성장에 있어서 노사관계가 근대화 방향에서 건전하게 발전한다는 것은 절대적인 요건이지만, 근로협약, 노동조합, 노동분쟁의 제반의 통계는 공정한 노사관계의 수립에 없어서는 안될 요건이다.

기타 가계비통계와 근로환경통계는 노동의 재생산이나 사회경제적측면 및 복지향상이라는 면에서 중요하며, 특히 우리나라의 경우 경제발전이 고도화됨에 금후 이러한 통계의 역할이 가일층 강화되어야 할 것이다.

특히, 노동생산성 통계는 임금통계, 기업의 합리화 문제뿐만 아니라 노동력수급의 불균형등 장래 우리나라의 고용문제의 전망과 조정면에서 중요성이 더해 갈 것이다.

여기서 한가지 보충적 설명을 한다면 그것은 계층적인 파악에 관한 것으로서, 미리 말한 바와 같이 노동통계가 가지는 기능이 각종 경제정책이나 사회정책의 방향과 수단을 발견하기 위한 평균적인 노동사정의 파악은 어디까지나 일차적인 의미밖에 없는 것이다.

노동사정에 관한 구조적, 계층적, 지역적인 변화를 깊이 파악하고자 하는 의식만이 노동통계의 의의를 더한다고 할 수 있다.

특히 우리나라의 경우 경제활동중 에서 높은 역할을 차지하고 있는 중소기업 문제라던가 경제발전중에서 흔히 낙후되기 쉬운 불안전고용, 저소득근로자의 문제등 이러한 것들을 직접 대상으로 하는 계층별 문제의식에 입각하여 노동통계의 중요성은 높이 평가되어지지 않으면 안될 것이다.



### 참 고 문 헌

- [1] 김경중 (1989). 「한국의 경제지표」, 매일경제신문사.
- [2] 김명호 (1995). 「알기쉬운 경제지표해설」, 한국은행.
- [3] 이병직 (1986). 「미국의 노동통계」, 노동부 통계담당관실.
- [4] 정기준 (1992). 「노동통계조사의 개선방안」, 한국노동연구원.
- [5] 통계청 (1992). 「한국통계발전사(Ⅰ), (Ⅱ)」, 통계청 통계기획국.
- [6] 野村後夫 (1963). 「일본의 노동통계 보는법·사용방법」, 경영자 단체 연맹 홍보부.
- [7] 小澤 昭 (1985). 「알기쉬운 노동통계」, 재단법인 노동법령협회.
- [8] 武田孝雄 (1985). 「새로운 노동통계 보는법·사용방법」, 경영자 단체 연맹 홍보부.
- [9] BLS (1988). BLS Handbook of Method, U.S Department of Labour Bureau of Labour Statistics.
- [10] ILO (1979). An Integrated System of Wages Statistics, A Manual and Methods, ILO.
- [11] ILO (each year). Yearbook of Labour Statistics, ILO.