

## 獨逸 聯邦共和國의 公共獸醫業務

姜 英 培\*

筆者는 最新(1993년 12월 4일~12일) 獨逸 聯邦政府를 訪問하여 獸醫分野 關聯機關들을 視察하고 몇가지 懸案問題들을 協議하였다. 본편에서는 獨逸의 首都 본에 所在하고 있는 聯邦政府 食品農林部로 부터 入手한 “獨逸 聯邦共和國의 公共獸醫業務”, 基本的 獸醫業務, 家畜防疫 및 獸醫衛生 最近資料를 翻譯, 東西獨 統合以後 再編된 獨逸聯邦의 獸醫職務 領域과 獸醫師의 就業現況, 中央 및 地方政府 獸醫組織, 家畜飼育 頭數 및 主要 家畜傳染病 發生/終熄現況 等에 대하여 紹介하고자 한다.

### 1. 獨逸 聯邦共和國의 公共獸醫業務

1992年 5月 1日字 獨逸共和國의 統計資料에 따르면 總 23,929名의 獸醫師가 獸醫師協會(The Chambers of the Veterinary Profession)에 登錄되어 있다. 이들중 71.7%에 달하는 17,161名이 獸醫師로서의 職務에 從事하고 있으며, 498名은 其他의 職務에, 1,182名은 學位過程에 있는 한편, 5,088名은 退任하였거나 失業狀態에 있다. 就業 獸醫師중 8,504名은 自營의 開業獸醫師(practising veterinarians)이며(49.6%), 公職 獸醫師는 1,807名(10.5%), 民間業體 僱傭 獸醫師는 3,319名(19.3%)이다. 141名의 獸醫師가 外國에서 就業勤務하고 있으며, 其他는 獸醫分野의 여러 業種에 僱傭되어 있다(別表 參照).

獸醫師 全體 숫자중 女性 獸醫師가 6,992名으로 29.2%를 차지하고 있다. 自營의 開業獸醫師중 22%이며, 公職에 12.6%, 民間業體 僱傭職에 32% 그리고 外國 就業者 中 34%를 차지하고 있다. 學位過程 履修중인 獸醫師 中에는 女性의

숫자가 오히려 많은데 742名으로 62.8%를 차지하고 있다.

全體 獨逸의 獸醫師를 代表하고 있는 獸醫師會의 形態는 “Deutsche Tierärzteschaft”이며 首都인 Bonn의 Oxfordstrasse 10番地에 所在하고 있다. 專門家의 意見에 따르면 統獨에 따른 東獨 및 西獨의 獸醫業務 調整節次는 이제 完了된 것으로 알려지고 있다.

### 2. 公共獸醫業務

公共獸醫業務라는 것은 動物과 人間의 保健을 위하여 貢獻하는 公的인 關心事項중 獸醫學 當面課題를 充足시키기 위한 公務 遂行業務의 한 分野로서 “專門化”된 것을 意味한다.

#### 가. 任 務(Tasks)

公共獸醫業務의 全盤의인 義務는 動物과 人間의 保健 保護이며 公共福祉의 향상이다. 그러한 基本的인 任務는 다음과 같다.

- 1) 動物 疾病의 豫防과 防疫, 특히 傳染性 疾病의 管理
- 2) 生産性 있는 畜産資源의 造成과 維持
- 3) 動物疾病에 의한 危險으로 부터의 人間保健의 確報
- 4) 食品 및 動物由來 畜産物에 의한 것 뿐만 아니라 誤謬와 虛偽診療 等에 의한 危險으로 부터의 人間保健의 確保
- 5) 動物由來 食料品 즉, 畜産食品에 對한 質的 標準의 維持와 改善
- 6) 動物 및 畜産物, 畜産廢棄物 由來 有害物質로 부터의 環境保護
- 7) 動物의 生命保護와 福祉向上 및 苦痛의 豫防

이러한 任務을 遂行하는데 있어서는 위의 列擧한 모든 事項이 農業, 食品產業, 消費者 뿐만 아니라 動物福祉와 環境保護에 있어서 關心이 주어져야 하는 것이다. 이러한 任務은 專門化된 行政部署間의 相互協力으로 完遂될 수 있는 것인데 특히 專門化된 保健行政과 農業行政間의 協력이 重要な 것이다. 이러한 任務의 實質的인 遂行은 專門化된 獸醫行政의 結果로 이루어지는 것이다.

#### 나. 家畜傳染病에 대한 豫防과 管理

專門化된 獸醫行政은 國內의 感染性 家畜疾病에 대한 豫防과 管理 및 外國으로 부터의 그러한 疾病의 潛入防止에 對하여 責任을 가지고 있다 (state別 傳染性 疾病管理). 그것은 또한 유럽 共同體內에 있어서의 疾病不在 家畜集團에 대한 責任을 分擔하는 것이기도 한 것이다. 動物로부터 人間에게 傳播될 수 있는 疾病(人獸共通傳染病: Zoonoses)들에 對하여 特別한 關心이 주어진다. 專門化된 保健行政은 業務上 重要的 어떤 觀察事項에 對하여 情報의 交流가 維持되고 있다.

#### 다. 全般的인 家畜衛生 保護

傳染病 管理分野 以外에도 家畜衛生標準(全般的인 家畜衛生 保護)을 確保하고 改善하는 데에도 家畜衛生業務의 責任이 주어진다. 이러한 (말, 소, 돼지, 양, 家禽類, 乳房 등) 衛生業務는 定期的인 點檢을 實施함은 물론 畜産, 家畜衛生, 畜舍衛生, 畜舍 建築技術 그리고 家畜飼養에 대한 質問에 助言을 提供하는 것이다.

專門化된 家畜衛生行政 그 自體的인 家畜衛生業務가 遂行되지 않는 分野에 있어서는 政府組織이 아닌 家畜衛生業體와 協助하거나 그들에 對한 補完 또는 支援業務를 遂行하고 있다.

#### 라. 家畜育種과 營養

專門化된 獸醫行政은 生産性 標準의 維持와 提高에 있어서 家畜의 育種에 關與되고 있다. 그러한 課題目標은 種畜에 對한 檢定(遺傳的 缺陷, 保健 其他 健康缺乏), 種畜衛生(繁殖과 飼育에서 轉移된 疾病의 豫防) 그리고 獸醫 衛生的 觀點에서 人工授精센타에 대한 監督을 遂行하는 것이다. 專門化된 獸醫行政은 家畜營養, 家畜飼料 生産 및 家畜飼料의 交易 등에 있어서 家畜衛生의 保護, 飼料를 通하여 傳播될 수 있

는 病因體의 豫防, 家畜 生産性的 增進과 保障 등에 關聯하여 健康과 品質, 動物由來 產物의 安全性 등에 對하여 疑問事項에 對한 意思決定 過程에 參與한다.

#### 마. 動物福祉

專門化된 獸醫行政은 動物의 生命保護와 安寧을 管掌하는 特定規定의 履行을 保障한다. 그러한 事項은 飼育하는 動物(특히 農業目的을 위한 現代的 畜産體系에 있어서) 및 實驗動物에 對한 交易이나 輸送 등을 調整하는 것이며, 動物實驗의 履行을 承認하고 監督하는 것이다.

#### 바. 屠畜 및 食育檢査

專門化된 獸醫行政은 家畜과 家禽의 屠畜檢査와 品質管理, 食肉(野生鳥獸의 高기를 包含하여) 및 鷄肉 그리고 그러한 것들의 生産品에 對하여 責務를 가지며, 屠體의 生産, 切斷, 加工에 對한 衛生規定의 確報에 對하여 責任을 지는 것이다.

#### 사. 牛乳를 包含한 食料品の 管理와 檢査

專門化된 獸醫行政은 動物由來 生産品에 對한 交易, 酪農保健 그리고 牛乳와 乳製品의 生産, 處理, 販賣에 대한 衛生規定의 設定에 對하여 크게는 保健 危害로부터의 消費者 保護는 물론 誤謬와 射倖行爲로부터의 消費者 保護를 위하여 監督을 施行한다.

#### 아. 獸醫藥品 및 血清과 豫防藥類의 管理

專門化된 獸醫行政은 動物用 向精神性 醫藥品을 包含한 獸醫藥品의 交易과 適用에 對하여 管理하는데 특히 그러한 것들이 食品生産을 위한 動物에 適用될 때에는 더욱 그러하다. 더욱 그러한 獸醫藥品은 獸醫師에 의하여 取扱되어야 한다는 것임을 管理하는 것이다.

血清類, 豫防藥類 그리고 抗原類는 聯邦 家畜 바이러스 疾病研究所, 聯邦保健廳 또는 파울-에르리히 研究所에 의하여 承認받지 않으면 販賣하거나 使用되어서는 아니된다.

#### 자. 死體廢棄 및 環境保護

專門化된 獸醫行政은 死體와 死體의 部分 또는 그 生産物들이 人間과 動物의 保健危害를 排除하는 그리고 感染性 疾病의 病因體와 毒素의 散播를 豫防하고자 하는 觀點에서 廢棄處理가

되어야 한다는 것을 알고 있는데 이러한 과정에서 그生産物들은 商業적으로 價値가 있는 그러한 것으로 取得된다. 이러한 結果를 위하여 死體 廢棄施設은 設計되어야 하며 死體廢棄를 위한 處理場과 蒐集場所는 制限되어야 하는 것이다.

專門化된 獸醫行政은 또한 여러가지 領域에서 特殊한 環境關聯 義務를 遂行하고 있다. 이러한 活動이 水資源과 土壤, 大氣, 植物과 動物 等 環境要因에 對하여 影響을 管掌하고 있는한 獸醫師는 環境을 健康하게 그리고 生物學的 均衡을 維持하는데 도움을 管掌하고 있는 것이다.

### 차. 情報資料와 記錄

專門化된 獸醫行政은 傳染性 疾病의 發生實態, 食品의 交易에 있어서의 保健과 消費者 保護, 獸醫學의 여러 分野에 있어서의 科學的 發展 그리고 公共의 獸醫業務에 關聯된 分野에 있어서의 技術的 經濟的 그리고 競爭的인 發展 等에 對하여 情報資料를 維持한다. 關係法規의 適用과 效用에 對하여도 監視監督業務를 履行한다.

## 3. 公共 獸醫業務의 組織構成

獨逸聯邦共和國에 있어서의 公共 獸醫業務의 責任은 一般的인 聯邦組織에 맞추어 構成 分布되어 있다.

### 가. 聯邦政府 水準, 獸醫業務는 2個의 部處에 屬하여 있음

#### 1) 聯邦政府 食品農林部

住 所: Rochusstrasse 1, D-5300 Bonn 1

機 關: Veterinary Services Sub-Division

責 任 者: Ministerialrat Dr Voetz

管掌分野: 動物福祉, 動物 防疫管理 및 死體廢棄, 獸醫衛生, 輸出入關聯 檢疫管理, 動物營養, 動物用 飼料 및 添加劑의 交易管理

#### 2) 聯邦政府 保健部

住 所: Deutsch herrenstrasse, D-5300 Bonn 2

機 關: Veterinary Medicine Sub-Division

責 任 者: Ministerialrat Dr Kothmann

管掌分野: 動物由來 食品(고기, 물고기, 牛乳 및 鷄卵)의 衛生과 交易管理, 屠畜衛生과 食肉管理, 國內外 食肉供給者 管理, 獸醫藥品, 獸醫

### 職務

聯邦政府 水準에 있어서 獸醫業務는 外國의 專門化된 獸醫行政 機構와의 接觸을 維持할 뿐만 아니라 公共法律의 모든 關聯分野에 있어서의 法規를 制定하는 責任을 맡고 있으며 더욱이 유럽 經濟共同體(EEC)內에 있어서의 專門化된 관심과 課題履行에 關하여 責任을 지고 있다. 獸醫學에 關聯된 法規는 全國 國內적으로 그리고 外國과의 關係와 地方行政部 간의 調整을 위하여 公共 獸醫業務의 施行에 必需的인 것이며 이것은 또한 EC의 法規를 國內法으로 轉換하는데에도 應用되는 것이다. 聯邦政府의 獸醫分野는 公共獸醫業務에 關聯된 그러한 分野의 法規制定에 몫을 다하는 것이다. 聯邦政府는 23個의 研究機關(聯邦研究센터 및 聯邦政府 出捐研究機關)을 運用하고 있으며 其他 他機關에서 遂行하는 研究事業도 支援하고 있다. 이러한 研究機關 중 6개 機關이 獸醫學 分野의 研究를 遂行하고 있다.

○ 聯邦 家畜바이러스 疾病研究센터(Federal Research Centre for Animal Virus Diseases)  
7,400 Tuebingen

3個 支院 包含: Tuebingen, The Island of Riems, Wusterhausen/Dosse

○ 聯邦保健廳(Federal Health Office)

1,000 Berlin 33

○ 聯邦 酪農研究센터(Federal Dairy Research Centre) 2,300 Kiel

○ 聯邦 食肉研究센터(Federal Centre for Meat Research) 8,650 Kulmbach

○ 聯邦 農業研究센터(Federal Research Centre for Agriculture)

Braunschweig-Voelken rode 3,300 Braunschweig

○ 聯邦 水產研究센터(Federal Research Centre for Fisheries) 2,000 Hamburg

### 나. 地方行政, 專門化 獸醫行政을 가지고 있음

1) 高級行政單位 水準: 長官/上院이 當該地方 行政 單位의 最高 獸醫責任 當局者로서의 獸醫業務 責任을 맡고 있다.

2) 中間行政單位 水準: Regierungspraesident(

廣域議長)(長官/上院 다음가는 地方行政 單位의 行政責任當局者) 또는 同級의 責任者가 中間 獸醫責任 當局者로서의 責任을 맡고 있다.

3) 低級行政單位 水準: Kreis(市郡 行政구역) 또는 Kreisfreie Stadt(獨立 區域으로서의 邑面)의 國家 獸醫事務所가 低級의 獸醫當局者로서의 責任을 맡고 있다.

Ad 1: 地方行政單位의 最高 獸醫 當局은 當該 地方行政單位內 있어서의 公共獸醫業務에 對한 監督, 企劃, 指導, 調整, 指示附與 等 모든 業務을 管掌한다. 聯邦政府가 責任을 맡지 않거나 그러한 權限의 使用을 하지 않는 곳에 있어서는 當該 地方의 最高 當局은 當該地方의 獸醫業務에 必要한 모든 法的 行政的 措置를 마련하여야 하며, 聯邦水準 및 關聯 EC 規定에 따른 法的 行政的 措置를 檢討 修訂하여 그러한 特殊分野에 있어서의 地方行政 水準에 있어서의 法規制定에 協助한다. 더욱이 地方行政單位 水準에 있어서의 獸醫師의 參與 및 其他 關聯當局과 產業界에의 獸醫師의 參與를 保障한다. 最終的으로 獸醫師會와 畜產 保險體系의 業務機能을 監督한다.

Ad 2: 中間 獸醫當局은 Kreis(市郡) 水準에 있어서의 課題 履行에 있어서 그 業務를 監督, 調整, 指導, 指示附與 그리고 特別한 境遇 直接參與 等の 責任을 맡고 있다. 그들은 必要에 따라 獸醫師의 모든 公共機關 및 安全管理에의 協同參與를 保障한다. 現在 獨逸 聯邦共和國에는 32 個의 Reigierungsbezirke(地方政府의 廣域 行政區域)이 있다.

Ad 3: 低級 獸醫當局은 Kreis(市郡) 水準에서의 公共獸醫業務를 履行한다. 그들은 獸醫業務를 企劃, 組織, 行政, 調整하는 全般的인 責任을 맡고 있으며 必要에 따라 專門化된 保健行政과 農業行政 其他 關係當局과 協議하여 履行한다. 현재 獨逸聯邦共和國엔 548 個所의 Kreis(市郡)과 Kreisfreie Stadt(獨立 邑, 面)가 있다.

專門化된 獸醫行政은 獸醫 研究調查센터와 其他 公共研究機關 즉, 食肉檢查센터 그리고 導入 食肉 및 食肉製品 檢查센터, 導入 鷄肉管理所 등을 包含한다. 現在 獨逸聯邦 共和國內에는 36 個所의 公共의 獨立獸醫 研究調查센터가 있다.

Lower Saxony, North-Rhine/Westphalia, Schl-

표 1. 獨逸 聯邦共和國의 獸醫人力 就業現況 統計調查 資料

獸醫師의 職業區分	該當職種 獸醫師 數(女性)
1. 動物病院 閉業獸醫師	8,505(1,868)
2. 動物病院 補助獸醫師	2,052(1,004)
3. 獸醫職 公務員(獸醫官)	1,807(228)
가. 獸醫行政 機關	956(135)
1) 聯邦政府 水準	14(2)
2) 地方政府 水準	501(76)
3) 基礎單位 水準	441(57)
나. 研究機關	283(35)
다. 獸醫職務 研修機關	329(46)
라. 大學 및 大學校	75(4)
마. 屠畜場 및 食肉檢查센터	95(4)
바. 聯邦政府 軍 獸醫將校	69(4)
4. 獸醫職 公務員(獸醫士)	3,319(1,062)
가. 獸醫行政 機關	946(257)
1) 聯邦政府 水準	22(5)
2) 地方政府 水準	166(49)
3) 基礎單位 水準	758(203)
나. 研究機關	1,017(333)
다. 獸醫職務 研修機關	614(240)
라. 大學 및 大學校	189(78)
마. 屠畜場 및 食肉檢查센터	472(138)
바. 聯邦政府 軍 獸醫將校	2(0)
5. 產業體 勤務 獸醫師	891(217)
6. 時間制 勤務 獸醫師	201(93)
7. 其他 獸醫業務 從事者	246(111)
8. 海外勤務 獸醫師	141(48)
9. 退職, 失業, 其他職務	6,768(2,361)
計	23,929(6,992)

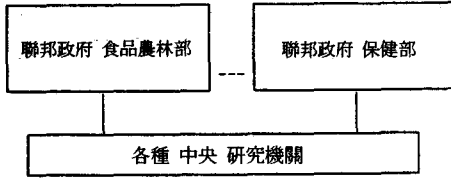
eswig-Holstein과 Bavaria는 또다른 農業研究機關들이 있으며 이들은 實驗室 檢查業務를 遂行하며 家畜衛生業務가 行할 수있는 其他의 業務를 提供하고 있는데 즉, 家畜飼養에 關聯된 檢查業務와 指導業務(農業會議所; The Chambers of Agriculture)의 家畜衛生所를 包含 총 5개소 그리고 登錄團體인 Bavazrian 地域 家畜衛生試驗所를 包含함)를 遂行하고 있다. 그러한 機關이 없는 그밖의 地方行政單位에 있어서는 家畜衛生業務는 一般的으로 政府次元에서 提供 또는 支援하고 있다.

### 獨逸의 獸醫科大學 教育과 獸醫職 公務員에 對한 試驗

Berlin, Giessen, Leipzig, Munich 등 4個의 大

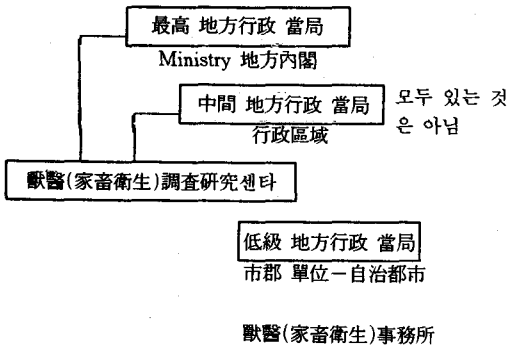
\* 獨逸聯邦共和國의 公共 獸醫業務 組織

I. 聯邦政府(Federal Government)



II. 16個 地方政府

各 地方政府別 :



學校와 Hannover 獸醫科大學이 있다. 教育年限은 5年이다. 研究機關이나 檢査機關에 雇傭되어 있지 않는 한, 專門化된 獸醫行政에 參與를 希望하는 獸醫師는 公務員 즉, 獸醫官이 되기 위하여 追加試驗을 반드시 通過해야만 한다. 그러한 補修教育은 獸醫師를 公務遂行에 親熟하게 할 뿐만 아니라 行政法規나 技術要件 등 모든 면을 充足하기 위한 目的에서이다. 確實한 事項은 公共 獸醫業務는 行政의 獨立된 專門化 部署이며, 責務上 수많은 어려운 課題들을 遂行해야하기 때문에 獸醫職 公務員은 必要한 知識과 資格要件을 갖추고 있어야 하는 것이다.

<添附:參考文獻>

1. 獨逸聯邦共和國의 獸醫人力 就業現況 通計調查 資料
2. 獨逸 聯邦共和國의 公共 獸醫業務 組織
3. 獨逸 聯邦共和國의 家畜飼育頭數 現況
4. 獨逸 聯邦共和國의 家畜傳染病 發生/終熄 現況

표 2. 獨逸 聯邦共和國의 家畜飼育頭數 現況

소	돼지	면양	산양	말
16,800千頭	26,900千頭	3,000千頭	90千頭	491千頭

표 3. 獨逸 聯邦共和國의 家畜傳染病 發生/終熄 現況

惡性家畜傳染病(OIL List A)	傳染病 發生/終熄 現況
口蹄疫(FMD)	1988年 終熄*
水泡性 口內炎(VS)	非發生
돼지 水泡病(SVD)	1985年 終熄
牛疫(Rinderpest)	1870年 終熄
僞牛疫(PPR)	非發生
牛肺疫(CBPP)	1926年 終熄
럼피스킨病(LSD)	非發生
리프트벨리휘버(RVF)	非發生
블루팅(BT)	非發生
羊痘/山羊痘(SP/GP)	1920年 終熄
아프리카馬疫(AHS)	非發生
아프리카돼지콜레라(ASF)	非發生
돼지콜레라(Hog cholera)	發生(+)
家禽인플루엔자(AI)	1979年 終熄
뉴캐슬病(ND)	發生(+)

\* 口蹄疫에 對한 豫防接種 中斷時期는 1991年 4月 1日字임