

석유류 가격조정 배경과 내역

— 상공자원부 —

1. 검토배경

- 사회간접자본 투자재원 조달방안의 일환으로 석유류 특소세가 금년 1월 1일부터 인상됨에 따라 석유류 가격조정요인 발생

<특소세율 변경에 따른 가격조정 요인>

(단위 : 원/ℓ, kg, m³, ()는 조정률)

	특 소 세 율		특소세 그대로 반영시 소비자가격 조정요인	
	현 행	조 정	현 행	조정요인
휘 발 유	109%	150%	610	718 (17.7%)
등 유	0%	10%	254	280 (10.2%)
저 유 황 경 유	9%	20%	214	233 (8.9%)
프 로 판(일반) 소비자가격 평균 인상요인	8%	10%	460	464 (0.9%) 4.24%
L N G	0%	10%	173.33	186.70 (7.7%)

* LNG는 가스공사 공급가격

- 한편, 석유산업의 국제화·개방화에 대비한 석유가격자유화의 전단계로서 유가연동제를 '94년중 실시하기로 하였으므로, 금번 가격조정시 유가연동제와 연계시켜 국내석유가격구조의 국제화, 유통부문 합리화등을 반영함이 바람직함.

2. 석유류 가격조정 원칙

가. 특소세 인상에 따른 소비자가격 영향 흡수

- 특소세 인상분을 소비자가격 그대로 반영시 휘발유 가격이 17.7% 인상되는등 유가인상이 크게 되어

- 물가불안이 우려되므로,
- 최근의 국제원유가 약세 상황을 활용하여, 국내 기준유가와 도입원유가의 차액을 전부 공장도가격 인하재원으로 활용함으로써 특소세인상에 따른 소비자 가격 인상요인을 흡수

	기준유가	기준환율
- 현 행	17.18\$/B	800₩/\$
- 조 정	15.00\$/B	810₩/\$

※ 최근의 국내원유도입가격추이(\$/B)

'93. 1	'93. 6	'93. 11
16.84	16.69	14.90(잠정)

나. 공장도 가격구조의 국제화

- 현재 석유제품의 국내공장도 가격구조는 국제가격 구조(수입가격구조)와 크게 괴리되어 있는 상태임.
- 이는 국내가격 조정시마다 B-C유는 산업용 연료 유라는 이유로, 경유는 대중교통 수단의 연료유라는 이유로 가격인상을 억제하고, 가격인상 요인을 휘발유·등유에 누적적으로 전가시켜 왔기 때문임.
- 이러한 현재의 국내 공장도가격구조는 휘발유·등유의 가격이 경유·B-C유에 비해 과도하게 높아 국민경제적으로 비효율성을 초래
- 무엇보다도, 유가자유화시 국내 공장도가격은 수입 가격구조에 접근할 것으로 예상되는 바, 급격한 가격구조 조정에 따른 충격방지를 위해 유가자유화

이전에 국내 공장도가격을 점진적으로 국제유가구조로 접근시킬 필요가 있음.

- 따라서, 급변 가격조정시 국내세전공장도 가격구조를 국제시장(싱가포르 현물시장 기준)가격구조에 30% 접근시키는 것을 원칙으로 함.

다. 저유황유와 고유황유간 가격차 확대

- 가격고시가 유보되었던 유황함량 0.2% 경유 및 1.0% B-C유 가격신규고시 필요
- 환경처의 유황함유율 규제 강화에 따라 '93.1.1부터 유황함량 0.2% 경유가, '93.7.1부터 유황함량 1.0% B-C유가 신규공급되었으나,
- 정부는 '93.7월 당시 물가불안을 고려하여 동제품의 신규가격고시를 당분간 유보하되, 향후 가격을 신규고시하기로 한 바 있음.
- 동제품은 기존제품보다 유황함량이 적은만큼 원가 차이를 고려하여 기존제품보다 가격인상 필요
- 또한 부족한 국내 탈황시설 투자촉진을 위해 저유황유와 고유황유간 가격차 확대로 탈황시설의 경제성 확보 필요
- 환경처의 경유·B-C유 유황함량규제 강화에 따라 국내생산 부족현상이 나타나고 있는 저유황유 공급능력의 조속확대를 위해 탈황시설 투자 촉진 필요
- 따라서, 유황함량 0.2% 경유와 1.0% B-C유의 가격을 신규고시하고, 유황함유율당 격차도 확대

<국내 공장도가격과 국제가격 비교>

(단위 : \$/B)

	한 국	일 본	싱가포르 FOB	로테르담
휘 발 유	47.78 (155)	46.92 (143)	26.77 (106)	25.04 (106)
등 유	40.31 (131)	32.90 (100)	25.70 (101)	24.89 (105)
저 유 황 경 유	30.81 (100)	32.84 (100)	25.35 (100)	23.67 (100)
저 유 황 B - C 유	16.70 (54)	23.68 (72)	16.12 (64)	14.29 (60)

주) 1. 외국자료는 PMI(Petroleum Market Intelligence)지 '92 평균가격
2. ()는 각 시장별 경유가격 대비 유종간 상대가격비, %

<저유황유 규제확대 및 수입의존도 추이>

	1992	1993	1996년 이후
저유황경유 품질규격 (수입의존도)	0.4% (5.3%)	0.2% (5.5%)	0.1%(차량용)
저유황B-C유 품질규격 (수입의존도)	1.6% (28.3%)	1.0%(수도권) (31.0%)	-

<유황 1%당 가격차>

	현행	조정
경유	5.53원/ℓ	5.69원/ℓ
B-C유	5.53원/ℓ	5.73원/ℓ

라. 유통수수료 조정

<석유대리점 및 주유소>

- 현재 정유사들은 석유대리점 및 주유소 등 유통부문에 외상매출금·대여금 등의 형태로 많은 자금을 지원하고 있는데, 이를 중질유분해·탈황등 생산시설 투자자금으로 전환시키기 위해서 유통부문 지원자금 감축과 함께 그에 따른 이자 감소효과를 유통수수료 인상으로 보전할 필요가 있음.

- 또한, 현재 석유대리점 및 주유소는 정부가 고시해주는 수수료 이외에 정유사의 별도지원에 의존함이 큰 상황이므로, 유가자유화를 앞두고 유가연동제 단계에서 점진적으로 유통수수료 현실화 필요
- 따라서, 정유사의 유통부문 자금을 감축토록 함과 동시에 유통수수료를 유종별로 리터당 1~2원씩 인상

<LPG 충전소 및 판매소>

- LPG는 최근 인건비 상승과 안전관리비용 증가로 판매량 증가에도 불구하고 유통수수료가 적정수준보다 매우 낮은 수준임.
- 물가안정 및 판매량 증가 등을 이유로 LPG의 유통수수료 인상을 억제함으로써 충전소 및 판매소의 경영난 초래 및 가스안전 확보 곤란

한·일 LPG 유통마진 비교

(단위 : 원/kg)

	한 국			일 본		
	가 격	마 진	비 율	가 격	마 진	비 율
· 충전소(프로판)	325	90	27.7	546	273	50
· 판매소	460	134	29.1	1,755	1,209	69

- LPG의 안정공급과 경영개선 및 유통과정의 안전성 확보를 위해서는 유통수수료의 현실화가 필요하므로, 최소한의 인건비상승분을 반영하는 수준에서 유통수수료 인상

다. 세수확보

- 사회간접자본 투자재원 마련을 위한 특소세 조정의 취지를 살려 세수확보 측면도 최대한 고려

<세수 전망>

(단위 : 억원)

	현행('93년)	조정('94년)	세수증가
휘발유	16,782	22,536	5,754
등유	2,677	5,856	3,179
경유	0	1,277	1,227
LPG	749	1,032	283
LNG	0	743	743
계	20,208	31,444	11,236

바. 수협수송비 할인액 인상

- 현행 수협수송비(3.95원/ℓ)는 '88.6월 고시된 이후 물가·인건비 상승등 인상요인을 반영치 않은 상태이므로 어민 지원을 위해 수송비할인액 인상 조정

현행	조정	지원효과
3.95원/ℓ	4.50원/ℓ	석유사업기금 연6억원

사. 유가연동제 실시

- 금번 가격조정과 함께 '94.1.1일부터 유가연동제 실시
- 유가연동제에 의한 최초 가격변경일은 '94.2월 중
- 유가연동제의 구체적 내용은 '94.1월중 고시

아. 천연가스(LNG) 공급가격 조정

- 특별소비세 10%가 신규로 부과됨에 따라 가스공사 공급가격이 현재 173.33원/m³에서 186.70원/m³로 약 7.7% 인상되어야 하나, 원료비 산정기준 조정으로 인상요인 최대한 흡수하여 176.59원/m³로 1.9%만 인상 반영

	현행	조정
- LNG 도입기준원가(\$/B)	19.00	17.00
- 환율(원/\$)	800.00	810.00
- 손실 및 미계량률(%)	1.15	1.0

- 한편 용도별 가격조정은 산업경쟁력 지원을 위하여 산업용은 현행수준 거치하고, 상대연료(LPG)와의 가격차 완화를 위하여 산업용 조정요인을 취사용에 반영

(단위: 원/m³)

			현행	조정	조정단가	조정율(%)
○ 원료비 (특소세 부과전)			122.46 (122.46)	125.72 (114.44)	3.26 (△8.02)	2.7 (△6.5)
○ 제조·공급비용			50.87	50.87	-	거치
○ 가스공사 공급가격(평균)			173.33	176.59	3.26	1.9
용도별 가격 조정 내역	주택용	취사용	182.00	189.37	7.37	4.0
		난방용	173.33	176.59	3.26	1.9
	일반용	영업용	199.33	202.59	3.26	1.4
		난방용	167.47	170.73	3.26	1.9
		냉방용	138.66	141.92	3.26	2.4
	산업용		173.33	173.33	-	거치

* 발전용 원료비는 LNG 도입가 연동

유종별·단계별 석유류 판매고시가격

1994. 1. 1이후

(단위: 원/ℓ, LPG는 원/kg)

	정유회사 판매가격					대리점				주유소(부판점)			
	공장도	세금			세포함 가격	수수료			가격	수수료			가격
		특별 소비세	부가 가치세	계		마진	부가 가치세	계		마진	부가 가치세	계	
무연휘발유	203.64	305.46	50.90	356.36	560.00	20.91	2.09	23.00	583.00	33.64	3.36	37.00	620.00
중유	181.82	18.18	20.00	38.18	220.00	12.73	1.27	14.00	234.00	18.18	1.82	20.00	254.00
경유(0.2)	141.67	28.33	17.00	45.33	187.00	11.82	1.18	13.00	200.00	16.36	1.64	18.00	218.00
경유(1.0)	137.12	27.42	16.46	43.88	181.00	11.82	1.18	13.00	194.00	16.36	1.64	18.00	212.00

경질중유 (1.0)	121.20		12.12	12.12	133.32	8.10	0.81	8.91	142.23					
경질중유 (1.6)	119.22		11.92	11.92	131.14	8.10	0.81	8.91	140.05					
경질중유 (2.0)	116.04		11.60	11.60	127.64	8.10	0.81	8.91	136.55					
중유 (1.0)	99.97		10.00	10.00	109.97	8.27	0.83	9.10	119.07					
중유 (1.6)	97.56		9.76	9.76	107.32	8.27	0.83	9.10	116.42					
중유 (3.0)	87.93		8.79	8.79	96.97	8.27	0.83	9.10	105.82					
B-C유 (1.0)	84.05		8.41	8.41	92.46	8.91	0.89	9.80	102.26					
B-C유 (1.6)	80.61		8.06	8.06	88.67	8.91	0.89	9.80	98.47					
B-C유 (4.0)	66.85		6.69	6.69	73.54	8.00	0.80	8.80	82.34					
프루판	(일반)	190.66	19.07	20.97	40.04	230.70	87.12	8.71	95.83	326.53	134.97	13.50	148.47	475.00
	(도시)	153.63	15.36	16.90	32.26	185.89								
부탄	(일반)	190.18	19.02	20.92	39.94	230.12	67.16	6.72	73.88	304.00				

* 특소세율 : 휘발유 150%, 등유 10%, 경유 20%, LPG 10%

참고자료

가. 국제원유가 추이 및 전망

(1) 최근의 국제유가 동향

요부진과 非OPEC 산유국의 공급능력증가 등으로 '88년 이래 최저수준을 보이고 있음.

- 최근 국제유가는 세계 경제회복 지연으로 인한 수

국제유가 추이

(단위 : \$/B)

	'88. 11월	'91 평균	'92 평균	'93 상반기	11월	12월23일
DUBAI	10.67	16.56	17.18	15.89	13.95	12.27
OMAN	10.93	17.09	17.70	16.75	14.71	13.01

(2) 국제석유시장 전망

- '94년 국제석유시장은 세계경제 회복속도, 이라크 석유수출 재개문제, OPEC의 시장 대응능력 등에 의하여 좌우될 것으로 예상됨.
- 세계경제 회복속도는 금년보다는 호조를 보일 것으로 예상됨에 따라 석유수요가 증가할 전망 <세계 경제성장률 전망(IMF) : '93 2.2% → '94 3.2%>
- 이라크 석유수출재개는 아무리 빨리도 '94년 하반기 이후에야 가능할 전망이다나 UN·이라크간 석유수출재개협상 추진자체가 약세요인으로 작용할 것으로 전망됨.

- 사우디, 이란, 쿠웨이트 등의 시장점유율 확보경쟁 등으로 인하여 OPEC의 결속력 약화가 예상되나 유가폭락 등 위기시에는 협력할 것으로 전망됨.

(3) '94년 국제유가 전망

- 이러한 요인들을 감안할 때 '94년 국제유가는 금년 수준인 DUBAI기준 14~15\$/B 선을 유지할 것으로 전망됨.
- 다만, 이라크의 석유수출이 재개되고 OPEC의 증산경쟁이 가세할 경우 유가는 12\$/B 이하로 하락할 수도 있을 것으로 예상됨.

나. 특소세 징수전망

	특소세율 (%)		특소세율 (억원)		용도
	종전	조정	종전 (93)	조정 (94)	
휘발유	109	150	16,782	22,536	교통세
경유	9	20	2,677	5,856	"
등유	0	10	0	1,277	일반회계
L P G	8	10	749	1,032	"
L N G	0	10	0	743	"
계			20,208	31,444	

다. 유가조정에 따른 국별 소비자가격수준 비교

	한국		일본		프랑스		영국		미국	
	종전	조정	종전	조정	종전	조정	종전	조정	종전	조정
휘발유	100	100	164	162	122	120	97	95	39	39
등유	100	100	153	153	-	-	-	-	-	-
저유황 경유	100	100	245	240	262	258	277	272	130	129
저유황 B-C	100	100	154	154	79	79	77	77	-	-

※ 외국은 '93. 10 가격기준임

라. 국내공장도 가격구조와 국제가격구조 비교

(단위 : %)

	한국		싱가포르
	종전	조정	
휘발유	155	144	106
등유	131	128	101
저유황 경유	100	100	100
저유황 B-C유	54	59	64

※ 싱가포르가격은 PMI(Petroleum Market Intelligence)지 '92 평균가격기준

마. 정유사에 대한 손실보전 상황('93. 12말 기준 추정)

발생	1990	8,634억원
	1991	5,374억원
	1992	3,007억원
	1993	800~900억원 (추정)
계		17,815~17,915억원
보전	석유사업기금지급	10,888억원
	원유가차액 상계	6,397억원
계		17,285억원
'93. 12말 미보전 잔액		530~630억원

바. 최근 주요유종별 석유소비 추이

(단위 : 천배럴)

	1991	1992	1993.1~11
휘발유	28,713 (21.2)	35,248 (22.8)	38,119 (19.1)
등유	25,599 (2.6)	34,249 (33.8)	34,443 (23.2)
경유	114,521 (17.5)	127,434 (11.3)	121,100 (6.7)
B-C유	122,632 (17.3)	140,104 (14.2)	130,412 (4.1)

* ()는 전년동기대비 증가율, %

사. 유통마진 조정내역

(단위 : 원/ℓ, kg)

	대리점 및 충전소			주유소 및 판매소		
	현행	조정	차이	현행	조정	차이
휘발유	22.01	23.00	0.99	35.28	37.00	1.72
등유	12.79	14.00	1.21	18.10	20.00	1.90
경유(0.4%)	11.95	13.00	1.05	16.18	18.00	1.82
경유(1.0%)	11.64	13.00	0.36	16.47	18.00	1.53
B-C유(1.6%)	9.80	9.80	-	-	-	-
B-C유(4.0%)	8.80	8.80	-	-	-	-
프로판	89.82	95.83	6.01	134.17	148.47	14.3
부탄	68.57	73.88	5.31			

아. 물가상승률 추이

(단위 : %P)

	1991	1992	1993.1~11(실적)
생산자	1.9	1.6	1.7
소비자	9.3	4.5	5.2

자. 유가연동제

(1) 현행 유가제도

- 기본적으로 정부가 유종별·유통단계별 최고가격을 결정하여 고시함.
- * 가격자유화 유종 : 휘발유·등유·나프타·항공유·용제·아스팔트(단, 휘발유·등유가격은 정부가 행정지도로 가격인상 억제)
- 이에 따라 정부는 경제상황에 따라 적절한 시기를 선택하여 가격조정

(2) 유가연동제 실시

(가) 개념

- 국내 석유가격이 국제원유가 및 환율변동에 연동되어 자동적으로 조정되는 제도

(나) 대상유종 : 휘발유, 등유, 경유, 중유(LPG는 제외)

(다) 시행시기 : '94. 1. 1부터

(단, 최초 조정일은 '94. 2. 15. 0시)

(라) 시행방법 : 매월 15일(14일중으로 석유협회가 고시된 연동공식에 따라 다음 달 가격을 계산하여 일간신문에 발표)

(마) 연동방법 : 전월의 원유도입실적 및 환율에 의해 자동 연동

(바) 보완조치 : 비상시를 대비 정부의 개입이 가

능도록 제도 유지 등)
(에너지특별회계의 유가완충, 관세율 조정

※ 유가연동제 시행시 유종별(휘발유, 등유, 경유, 중유)세전공장도 조정효과

		변동요인 (%)
케이스 1	국제원유가 1\$/B 인상시, 환율변동 없음	4.98
케이스 2	국제원유가 1\$/B 인하시, 환율변동 없음	△4.98
케이스 3	국제원유가 변동없음, 환율 10원/\$ 인상시	1.03
케이스 4	국제원유가 변동없음, 환율 10원/\$ 인하시	△1.03

차. 금번 유가조정에 따른 소비자부담(월간)

(1) 승용차

	조정전	조정후	추가부담
○ 1,500cc급 자기용 (휘발유 182ℓ/월 사용기준) *	111,020원	112,840원	1,820원/월

* '90 에너지 센서스 결과

(2) 취사연료비

○ LPG(10kg/월 사용기준)	4,600원	4,750원	150원/월
○ LNG(12m ³ /월 사용기준)	3,900원	3,997원	97원/월

(3) 주택 난방연료비

○ 단독주택(국민주택규모 25.7평)

- 경유보일러(월 1드럼 사용기준)	42,800원	43,600원	800원/월
- LPG보일러(200kg/월 사용기준)	92,000원	95,000원	3,000원/월

○ 아파트(LNG, 수도권)

- 24평형(260m ³ /월 사용기준)	64,467원	65,400원	933원/월
- 32평형(339kg/월 사용기준)	84,055원	85,272원	1,217원/월

우리의 환경은 우리의 손으로