11. 建資材 需給및 價格安定 對策

資料提供 : 大韓建設協會

지난 3월7일 상공자원부 대회의실에서 경제기획원 상공자원부, 건설부, 조달청, 산림청 및 6개관련단체가 참석한 가운데 건자재 수급및 가격안정 대책에 관한 회의가 개최되었다.

이날 회의 내용을 게재합니다. 〈편집자주〉

Ⅰ. 건자재 수급 및 가격안정대책반 회의내용

1. 회의내용(요약)

○ 94. 2월말 소비자물가가 2.4%로 상승되어 물가억제 대책이 시급함
  -94년도 소비자물가 억제목표 6%

○ 특히 건자재는 물가파급효과가 타제품에 미치는 영향이 크므로 사전에 대책이 강구되어야 함
  -특히 건자재 가격상승은 즉시 건자재 파동으로 연결됨.

○ 더구나 언론에서 가격인상 보도등으로 가격상승을 부추키고 있으므로 관계부처에서는 소관 품목별로 충분한 설명을 통하여 언론에 보도되지 않도록 노력

○ 관계부처에서는 소관품목별로 사전 수급대책에 만전을 기하고 주요자재에 대한 수급동향을 매월 파악하여 사전대책을 추진
  -주요자재 7개품목에 대한 수급실적을 익월 10일까지 경제기획원(유통조정과)에 통보(생산자협회)

2. 품목별 각부처의 대책

품 목	발 표 자	내 용	대 책
시 멘 트	상공자원부 (요업과장)	○90, 91년 파동후 업계 신·증설이 활발하여 93년부터 수급 및 가격안정됨 ○94 수급 문제없음 －생산능력 : 5,600만톤 －수 요 : 4,800만톤	○적정가동율 유지 ○성수기대비 3월부터 가동율 제고 ○가격인상 못하도록 지도
철 근	상공자원부 (기초공업국장)	○수급에 문제없으며 성수기에 내수안정에 주력토록 할 것임 －생 산 : 8,000천톤 －수 요 : 8,000천톤 (수출 900천톤)	○당초 계획물량 생산독려 ○건설협회에서 중소기업 구매물량보증 ○건축허가물량 조정 ○성수기 조기발주 지양으로 관납물량 축소
골 재	건설부 (건설경제과장)	○수급에 문제없음 ○경기전망후 수요증가요인 발생되면 허가량 늘이겠음 ○미사리지역 6월말 허가 완료됨으로 인한 사후대책 추진중 ○94년 수요예상 －1억8천만m^3 (전년대비 7.5% 증가)	○허가 조기완료로 채취 애로요인을 없애도록함 ○채취업자 가격인상 자제당부 ○정부협조 불응시허가 취소 등 강력대응
레 미 콘	상공자원부 (요업과장)	○최근 수급동향은 원활함 －현재 평균가동율 50% 미만임 －가격도 전년보다 10% 낮게 거래	○원자재(골재, 시멘트) 공급 수시점검

품 목	발 표 자	내 용	대 책
합 판	산림청 (국제협력과장)	○ 합판 및 원목수급에 큰문제 없음 ○ 원목 적정재고 : 50만m^3 ○ 2월말 재고 : 60만m^3 ○ 합판 2월말재고 : 7만4천m^3 (적정재고대비 147% 여유) ○ 원목 수입선 다변화 추진 ○ 북양재 할당관세 추진중	○ 생산업체 생산독려 및 가격 인상자제 당부 ○ 남양재 적용 할당관세 1% 전수종으로 확대검토 ○ 합판·제재목 관세인하검토 -합판조정관세 : 15% -제재목 : 5%

3. 업계의견 및 향후계획

가. 업계의견

대한건설협회

○ 시멘트

-유통기지(사이로)확대

• 현재 사이로 저장능력 100만톤(10여일분)으로는 수송능력등 공급차질 발생시 수급불안초래

○ 철 근

-고장력(10, 13㎜) 설비증설 및 생산증대 요청

• 고장력 사용비율 85%(생산 50%)

○ 골 재

-권역별 비축기지 확보 및 비수기 충분량 비축

-품질강화를 위한 KS업체 지정요망

○ 합 판

-성수기를 대비한 충분한 물량확보 요망

• 합판대체시설 지원자금 확대

한국철강협회

○ 건설업체에서 2개월정도 사용물량 비축요망(철근)

○ 생산시설(롤) 교체등 생산설비를 철저히 준비할것임

○ 고철구입에 대한 세무조사를 완화하여 줄것

나. 향후계획

○ 성수기를 대비 주요자재 수급동향을 면밀히 파악, 사전에 자재 파동 대비노력

○ 정부 및 관련단체와 유기적인 협조체제를 구축하여 자재파동에 사전 대처토록 함

○ 수요자(건설협회)와 생산자 관련단체들이 상호 협의하여 문제점 해결에 노력

Ⅱ. 주요 기초 건자재 수급동향

1. 시멘트

가. 시멘트 수급동향

○ 생산설비 확충으로 총량적인 공급능력은 충분함

수 요	공 급	과 부 족
50,000천톤	52,000천톤	2,000천톤

○ 그러나 지역적인 수요집중과 수출동향등에 따라 부분적인 수급불균형도 배제할 수 없음

나. 94년 생산 및 수요예상(분기별)

	1분기	2분기	3분기	4분기	계
공 급 (천 톤)	10,626	13,825	12,529	14,020	52,000
수 요 (천 톤)	10,300 (20,6%)	13,600 (27.2%)	12,570 (25.5%)	13,350 (26.7%)	50,000 (100%)
과 부 족 (천 톤)	326	225	779	670	2,000

※수출 2,000천톤(추정)포함, ( )비율은 91, 92, 93년도 평균비율임

○1기를 제외하고는 년중 수요가 거의 일정하게 나타나고 있어 공급과 수요에는 문제점이 없는 것으로 나타나고 있음

○성수기에는 소비지의 유통기지(사이로) 부족과 수송상의 문제등으로 적기공급에 다소 애로도 있을 수 있음

다. 예상되는 수급상의 문제점

○소비지의 유통기지 부족

－시멘트 분진으로 인한 주민민원등으로 부지확보 곤란

○수송환경열악

－시멘트 산지가 중부 산간지역에 편중 육로수송력 저하

－철도 및 해상수송능력 부족

○성수기 포대시멘트 매점매석행위 용이

－오더판매로 인한 가수요발생

라. 대 책

〈정 부〉

○국내 수요를 감안한 수출입물량 신축조절

○성수기 매점매석행위 철저히 단속

〈생산업체〉

○년간 및 월별 생산계획물량 발표

○계획물량에 대한 차질없는 생산

○출고량 조절 자제등으로 유통질서확립

〈건설업체〉

○비수기에 성수기를 대비한 사전비축

○년간, 분기단위로 계획성 있는 자재수급업무 필요

〈건설협회〉

○수시로 수급동향 파악

－건설업체 수요동향

－생산업체 생산현황

－역두·하치장 출고현황

○생산업체 및 관련단체와 유기적인 협조체제구축

－생산계획, 문제점 사전파악

－필요정보 교환으로 공동대처

○건설회사에 수급현황 수시파악 통보

－계획성 있는 자재수급이 되도록 계도

마. 향후전망

○국내 공급능력이 수요를 크게 초과하여 생산업체들은 수출에 주력할 것으로 보임

○성수기에 국내수요를 감안치 않은 수출과다로 공급부족현상 초래우려

○포대시멘트의 대리점 오더시세가 공장출고가격인 1,947원을 밑도는 선에서 형성되는 등 약세가 지속되고 있으나 성수기에는 정상가격인 2,100원선으로 회복될 것으로 전망

○정부에서는 국내수요를 면밀히 파악 적절한 수요물량을 조절해 나가면 공사성수기를 무난히 넘길것으로 전망됨

2. 골 재

가. 골재수급동향

○허가물량의 증가로 수급은 전반적으로 원활할 것으로 보이나 가격면에서는 관리비상승과 인건비상승등으로 다소 오름세를 보일 것으로 전망

	수 요	공 급
계	181,182천m^3	181,182천m^3
허 가		108,633천m^3(66.7%)
비 허 가		72,549천m^3(33.3%)

○예년에 비해 총공급중 허가물량의 비중이 높아졌음

－93년도 59.8% → 66.7%

나. 채취원별 공급계획

	하 천	바 다	산 림	육 상
93년	47.1%	18.7%	30.3%	3.9%
94년(추정)	41.0%	20.2%	34.5%	4.4%

○ 점차 하천골재는 감소하고 있는 반면 바다골재와 산림골재등은 증가되고 있음

다. 골재수요형태

	레미콘 업 체	도 로 기층용	시 멘 트 가공업체	모르터및 미 장 용	기 타
90년	60%	15%	12%	10%	3%
94년(추정)	67%	13%	10%	7%	3%

○ 레미콘 수요증가로 레미콘업체 골재 사용비중 점차증가세

라. 분기별 골재 수요량

분 기 별	1 분 기	2 분 기	3 분 기	4 분 기
수요(천m^3)	28,264	55,623	49,282	48,013
점 유 비 율	15.6%	30.7%	27.2%	26.5%

○ 골재가 건설기초자재로 건설성수기인 3~6월에 집중되고 있으며 레미콘업체의 경기와 축을 같이하고 있음

마. 골재수급상의 문제점

○ 지역별, 시기별 수급사정의 불안정성

- 정확한 수요량 추정의 어려움

○ 골재 품질저하

- 골재 부존량 감소
- 하천골재 감소로 바다, 산림, 육상골재 증가

바. 대 책

〈정 부〉

○수요예측에 대한 채취허가의 탄력적 운영 및 집중적인 사전 개발 필요

○권역별 비축시설 확충

○골재등급에 따른 사용처 구분

〈채취업체〉

○안정적인 공급을 위한 계획생산

○품질관리철저

〈건설업체〉

○골재채취업 적극참여

－자체적으로 안정적 물량확보

〈건설협회〉

○수급동향 수시점검 대책강구

－채취장 채취현황 점검강화

사. 향후전망

○사회간접자본시설 확충과 도심재개발 사업등으로 골재수요 대폭증가 예상

○수도권은 미사리지역등의 채취허가량 증가와 관련업계의 비축으로 성수기 수급 대체로 원활할 것으로 예상

○가격은 관리비 및 인건비 인상등으로 성수기에 소폭 상승전망

○지방은 충청권, 경북권은 수급안정이 전망되나 경남, 호남권은 바다골재와 육상골재 의존도가 높아지고 있음

3. 철 근

가. 철근 수급동향

○생산능력 증가와 수입물량의 원활한 반입으로 국내수급 대체로 안정

수 요	공 급	과 부 족
7,960천톤 (수출 800천톤)	8,320천톤 (수입 300천톤)	360천톤

○그러나 사용비율이 높은 고장력 소구경의 경우 성수기에 다소 부족현상을 보일 가능성도 있음

나. 분기별 철근수요비율

분 기 별	1 분 기	2 분 기	3 분 기	4 분 기
수요(천톤)	1,783	2,118	2,109	1,950
점유비율	22.4%	26.6%	26.5%	24.5%

다. 철근생산 및 수요비율

	보 통 천 근	고 장 력 철 근
생 산	50%	50%
수 요	14.8%	85.2%

※50대 건설사 철근사용 조사결과 고장력철근 사용비율이 생산 비율보다 높게 나타나 성수기 고장력철근 부족현상이 나타날 것으로 전망

라. 철근 수급상의 문제점

○수출·입 물량조절능력 부족

－국내수요 예측 미비

○규격별 수요비중 추정곤란 및 생산불균형

－고장력 소구경철근 사용비중 증가

○자금 및 보관장소등 부족

－부식, 파손등 장기야적 곤란

○공사 성수기 매점·매석등 가수요 발생

마. 대 책

〈정 부〉

○정확한 수요예측으로 생산 및 수출입물량 조절

○매점매석 철저단속

○정부공사의 발주시기안배

〈생산업체〉

○생산능력확보 및 출고량 조절자제

－유통질서 문란 및 가격폭등야기

○년간 규격별 생산계획 사전발표

○가격 담합자제

〈건설업체〉

○성수기 대비 사전비축

○체계적인 자재수급업무 필요

〈건설협회〉

○수급동향 수시파악 대책수립

－건설사 년간 분기별 소요량 파악

－생산계획 자료제공

바. 향후전망

○비수기때 충분한 물량 확보로 전반적으로 성수기에 수급이 원활할 것으로 예상되나

○고장력 소구경(10, 13㎜)의 경우는 수요집중으로 가격상승과 공급부족현상도 있을 것으로 전망

4. 레 미 콘

가. 레미콘 수급동향

○공급능력이 충분하고 원자재인 시멘트, 골재 공급사정도 비교적 원활할 것으로 보여

수급사정은 대체로 안정될 것으로 전망

수 요	공 급 능 력	가 동 율
92,800천m^3	193,032천m^3	47.3%

○그러나 지역적인 교통사정으로 적기공급에는 다소 어려움도 있을 수 있음

나. 분기별 레미콘 수요비율

분 기 별	1 분 기	2 분 기	3 분 기	4 분 기
수요(천m^3)	13,734	27,376	25,984	25,706
점유비율	14.8%	29.5%	28.0%	27.7%

다. 레미콘 수급상의 문제점

○수송체계불안

－교통체증지역 공급기피

• 차량회전율 감소

○과적차량단속 및 도심통행제한

－수송효율저하

• 공급기피현상(60분이내 타설)

○운송차량부족 및 물류비용증가

－환경오염으로 도심외곽 공장설치

라. 대 책

〈정 부〉

○수송능력 확충

○성수기 도심통행제한 및 과적차량 단속완화

〈생산업체〉

○출고량조절 및 공급기피자제

〈건설업체〉

○정확한 수요물량 추정

〈건설협회〉

○ 수급상황 수시파악 대책강구

마. 향후전망

○ 전체적으로 공급능력 충분(현 가동율 47.3%)

○ 레미콘업체별 상당량의 원자재 비축에 따라 성수기 수급원활 예상

○ 다만 지역적으로 시멘트, 골재 공급여건 및 교통문제로 부분적인 수급불균형도 배제할 수 없음

5. 합 판

가. 합판수급동향

○ 비수기에 대리점등에서 물량확보를 다소 하고 있어 수급은 원활할 것으로 전망

○ 그러나 가격면에서는 년초 원목가격인상(12~13%)에 따라 국내 합판가격도 다소 인상될 것으로 보임

수 요	공 급	과 부 족
2,050천m^3 (수출 200천m^3)	2,200천m^{33} (수입 1,050천m^3)	150천m^3

나. 합판 종류별 생산 및 수급실적비율(93년도 기준)

	생 산 량	내 수	수 출	재 고
보 통 합 판	87.1%	89.5%	67.9%	95.4%
가 공 합 판	12.9%	10.5%	32.1%	4.6%

다. 국별 원목(합판용) 수입실적 비율

	91년	92년	93년
말 레 이 지 아	88%	67%	22%
파 푸 아 뉴 기 니 아	9%	29%	52%

	91년	92년	93년
솔 로 몬 군 도	1%	4%	7%
기 타	2%	-	19%

※말 레 이 지 아(케루잉) 원목가인상 11.3%
파푸아뉴기니아(팔라스) 〃 22.7%

○원산지의 벌목감량정책 및 기후여건등으로 인한 원목감산으로 국제원목가격 인상됨

라. 합판수급상의 문제점

○원목수입 의존도가 높음

-수출국 여건에 따라 국내시장동요

○합판 수요의 50% 수입에 의존

-수출국에서 국내가격조절 가능

○합판대체품 개발 미흡

-북양재 사용 합판개발 필요

○유통과정상 매점매석 성행

-제품특성상 시중판매상에서 사재기성행

○수요편중심화

-봄철성수기 80% 점유

마. 대 책

〈정 부〉

○원목 수입다변화를 위하여 북양재도 관세율 인하

-남양재 : 1%, 북양재 : 2%

○합판대체시설 자금지원

-침엽수합판 시설

○유통과정에서 불공정 거래행위 철저단속

-매점매석 가격담합

〈생산업체〉

○ 콤비합판 생산시설 확충

○ 현지조림사업 및 현지합작공장 설립확대

〈건설업체〉

○ 비수기에 성수기를 대비하여 사전비축

○ 콤비합판 사용확대

〈건설협회〉

○ 건설업계 수요현황 수시파악 대책수립

○ 계획적인 자재수입이 되도록 계도

바. 향후전망

○ 총공급물량 면에서는 충분하나 연간 합판 수요의 약 80%정도가 봄철 성수기에 집중되고 있어 항시 수급 불균형요인 상존

○ 국제 원목가격 인상분의 국내합판가격 반영시기는 약2개월후가 될 것으로 보임

○ 따라서 봄철 성수기에는 가격상승이 예상되고 하반기에는 가격이 하락할 것으로 전망됨

Ⅲ. 협회의 주요 건자재 수급안정대책 건의내용

1. 문제점

가. 수급대책 입안시

○ 건자재 공급능력과 공사발주를 연계한 정책입안과 시행미흡

(예) 신도시 건설사업

○ 합리적인 수요예측 체계미비로 중장기 수급대책 추진곤란

－단기추정에 의존 : 반복적 자재파동

－특정전담부서 없음 : 정확한 수요예측 추정곤란

－계절적 수요 및 자재 고급화 추세변화에 대한 사전예측부족

○건설관련 데이타베이스 구축미흡

－건자재 수급과 관련된 각종통계의 미비및 각부처별 통계가 상이함

○정부의 건자재 수급관련업무가 분산되어 있음

－효율적인 수급안정대책 수립 및 추진곤란

나. 수급대책 추진상

○사전 수급안정대책 추진 미흡으로 수급안정효과 낮음

－수급불안요인 발생후 안정대책추진

－부처별 업무분산으로 수급안정대책 추진지연

○일시적인 수급안정대책으로 의존함

－중·장기대책 수립미비

다. 자재공급측면

○수급불균형으로 인한 생산업체 대응책 미흡

－적정재고유지 곤란으로 수요급증시 품귀발생

－생산업체의 영세로 공급과잉시 대처능력 부족

• 수출선 확보, 신시장개척등 경영개선능력 부족

－건설경기 침체시 수요부진으로 영세업체 부도발생

• 가동율 저하, 업체도산등

○중소영세업체의 경우 자재수요 변화에 따른 신제품 개발 능력 부족

－기술 및 생산시설 열악하여 수요변화에 적극대처 못함

○자재생산 시설의 기계화, 자동화 설비 미흡

－위생도기, 콘크리트가공제품, 타일등

－작업환경이 열악하여 기능인력 확보의 어려움

－시설확장 및 작업환경 개선에 필요한 자금부족

라. 자재수요측면

○건설업 특성인 수주산업으로 소요자재 물량의 사전파악곤란

－공사수주후 필요자재 파악가능

－사전 비축량 부족으로 성수기 대비미흡

○건설업 종류별, 발주처별 자재수요패턴 및 선호도 상이

－비수기 사전구매 비축곤란

○건설업체 경영여건 악화로 사전자재 확보능력 미약

－자금부족 및 장소협소등

마. 품목별 수급상

○수송체계 불안(교통체증등)

－시멘트 : 운송화차부족 및 육로수송으로 교통체증

－레미콘 : 도심 통행제한 및 과적차량단속

• 교통체증지역 공급기피 및 적기공급곤란

• 운송차량 부족으로 수송효율저하

○일시적인 수요집중으로 수급파동발생

－대형 정책사업 수행

－자재별 성수기 차이

○장기비축곤란

－시멘트 : 3개월

－철　근 : 부식

－레미콘 : 90분이내 타설

○생산물량과 실지 수요물량의 불일치

－규격별로 생산과 수요의 차이가 발생

○외국산자재 적기 수입 충당 곤란

－외국산자재 수입시 2～3개월 소요

－수입자재 사용시는 수요안정으로 공급과잉초래

○자연골재자원 감소

－채취원 감소 및 골재 채취영역 축소

－채취장 여건에 따른 지역별 수급불균형 발생

2. 대 책

가. 종합대책

○ 건자재 공급능력을 감안한 적정공사물량 발주로 수급안정 유지

- 자재수급동향을 감안하여 월별, 분기별 발주량의 안배

○ 수요물량 및 패턴변화에 따른 합리적인 수급조절

- 자재수요 변화에 따른 규격별 수요량을 파악하여 생산업계에 제시

○ 체계적인 중·장기 수급계획수립

- 수급불안자재 중·장기 공급대책마련
- 중·장기 수급계획에 의거 수출입물량 조절

○ 수송 및 유통체계 개선

- 철도, 해상운송 및 권역별 유통기지확대
- 효율적인 유통재고관리 및 매점매석으로 인한 가수요 방지
- 대규모 공사현장에서의 간이공장 설치운영

○ 건자재의 종합수급관리 시스템 도입

- 자재별 개별 수급대책보다 상호 연관성을 고려한 종합관리 시스템 도입

○ 건설관련 통계의 정확화, 실용화

- 건자재 수요예측 모델개발 및 데이타베이스 구축

나. 정책건의

○ 건자재 수급관리를 총괄하는 전담기구 설치

- 전담기구 및 상설기구 설치필요
  - 체계적이고 계획적인 건자재 중·장기 수급계획 수립추진
  - 자재수급 안정대책반 운영 및 점검
  - 정부 각부처 건자재 수급업무 총괄조정

○ 자재수급 안정대책반의 상설·정예화 운영

- 건자재에 대한 수급동향과 안정대책을 사전점검
- 분기별·반기별로 자재수급동향 점검

○ 수송능력 확충

－철도 및 해상운송 확대로 자재고급 원활도모

－생산업체 물류비용 절감으로 경영개선

○장기적 원목확보 대책추진의 적극화

－경제림 조성 위주의 장기대책추진

－해외산림개발, 임지확보등 국내업체의 해외투자 활성화 지원

－원목 보유국과 합판, 가공공장 합작투자 촉진

○건자재 수급안정 기금의 조성·운용

－자재파동을 근원적으로 해결할 수 있음

－비수기 사전구입비축 또는 자재부족대비 사전수입등 수행

－생산업체의 자금압박해소 및 안정적인 생산활동 전개

－성수기에는 안정적인 자재조달로 성실시공 도모

'94년은 성실시공 元年의 해