

# 綜合的 建設安全施工 管理 및 改善方案

李 在 元

韓國建設安全技術協會  
非常勤 副會長

## 1. 序 論

'92年度는 天災 아닌 人災가 많았던 「建設災害의 해」가 아니었나 할 정도로 安全事故가 많이 發生하였다.

팔당대교, 신행주대교, 창선대교 崩壞, 지하철공사 落磐事故, 新都市 아파트 不實 및 청주 우암아파트 崩壞 등 大型 安全事故가 연이어 發生하여 市民들을 威脅하고, 國民들을 不安하게 하고 失望시키더니 '93年 初에는 구포 列車事故로 무려 274名의 死傷者를 냈고 이중 74名이 死亡하는 大慘事가 發生하였으며, 이로 인하여 施工會社인 三星綜合建設은 6個月間의 營業停止를 받아, 物경 1兆 5,000億원의 經濟的 損失을 봤다고 '93. 10. 16일자 中央經濟新聞에 報道된 바 있었다.

이 事件을 계기로 全國의 각 建設現場에서는 安全點檢 強化實施 등 복세통을 떨었지만 建設 工事로 인한 安全事故 發生, 騒音, 振動, 먼지 등에 의한 既存 建物の 被害 및 住民들의 不便은 줄지 않고 오히려 增加하였고, 더욱 老朽한 橋梁,

아파트 등을 點檢한 結果, 崩壞危險性이 높은 構造物이 增加하고 있어 언제 發生할지 모르는 安全事故에 國民들은 不安해 하고 있어 이에 대한 對策이 時急히 要請되고 있는 實情이다.

이와 關聯하여 근자에 政府에서는 汎政府的인 次元에서 不實工事 豫防對策의 一環으로 建設業法, 建設技術管理法, 產業安全保健法, 豫算會計法, 環境關係法 등 關係制度를 改善作業중에 있으나 이러한 作業이 部署別로 따로 이루어지고 있는 나머지 綜合的 管理機能이 缺如되어 安全事故 豫防 등 實際 不實施工 防止가 未洽한 實情이므로 工事品質管理 등 工事管理 主務部署로서의 建設部는 不實工事 및 安全事故를 豫防할 수 있는 綜合的 安全施工管理體制 確立을 위한 制度的 裝置 마련에 적극 努力하여야 할 것이다.

## 2. 現 況

現行 安全施工管理의 聯關되는 法規로는 8個 部署 35餘 種類에 달하며 이 중 核心이 되는 法規는 人命被害 豫防을 規定한 勞動部所管의

産業安全保健法令, 施設物 破損豫防을 規定한 建設部 所管의 建設技術管理法令, 建設公害豫防을 規定한 環境關係 諸法規 등이 있으나 이들 法規는 建設現場에서 個別的으로 適用하고 있어 安全關係法令으로서의 重要性을 認識하지 못하고 있는 實情이며, 더욱이 工事管理指導 主務部 署인 建設部는 不實工事 및 安全事故 豫防對策으로서 施設物 損壞 豫防에 局限한 建設技術管理法 등의 改善에만 注重하고 있어, 앞에서 언급한 建設災害豫防 核心法規인 産業安全保健法, 環境關係法規 및 公衆災害 諸法規와의 連繫性이 缺如되어 建設現場에서의 綜合的 安全施工管理가 未洽한 狀態이다.

이로 인하여 每年 建設災害는 增加하여 많은 人命被害 및 經濟的 損失을 가져오고 있으며, '92年度 建設災害率은 1.9로 全産業 平均災害率 1.52보다 25%가 크며, '92年度 建設災害率 1.61보다 18%가 增加하고, '92年度 死傷者數는 36,255名으로 '91年度 42,302名보다 14.3%가 減少되었으나, 重大 災害인 死亡者數는 848名으로 '91年度 801名보다 6%가 增加하였고 經濟的 損失은 '92年度 1兆 8,500億圓으로 '91年度 1兆 2,800億圓보다 무려 44%가 增加하였을 뿐만 아니라, 이와 關聯하여 工事品質이 低下되어 不實工事 및 工事瑕疵가 增加됨으로써 構造物 老化 促進 및 壽命 短縮과 維持費 增加 및 再施工 등 經濟的 損失을 加重시키고 있는 實情이다. 이러한 建設災害는 가까운 日本, 臺灣, 싱가포르 등 이웃나라와 比較하여 3~4배에 달하며 每年 建設災害가 他産業災害보다 增加되고 있음에 다같이 留意하여야 할 것이다.

### 3. 問題點 및 改善方案

建設工事管理는 個別 管理가 아닌 複合的, 連繫管理이며 더욱이 이러한 工事管理는 相互 均

衡을 維持하는 TOTAL SYSTEM化가 되어야 하므로 個別 管理에 따른 問題點 및 改善方案의 檢討가 要求되어 이에 따른 改善點을 몇 가지 提示하고자 한다.

#### 【問題點 및 改善方案】

① 現行 建設災害 豫防管理對象은 工事中에 發生될 수 있는 人的, 物的 損失, 環境公害 및 公衆傷害 등으로 區分하며, 이들은 서로 다른 法規에 의해서 管理되고 있어 建設現場에서의 實質的인 建設災害豫防이 未洽한 實情이다.

#### 〈改善方案〉

- 建設技術管理法 등 建設關係法에 의한 建設安全管理를 建造物 등의 構造的 安全에 局限시키지 말고 人的, 物的 損失, 環境公害 및 公衆傷害分野까지 擴大한 綜合的 安全施工管理體制로의 改善이 必要하다.

- 綜合的 安全施工 管理基準 制定(安全施工 標準示方書, 指針書 등)

- 安全施工管理 專門家の 現場 配置 또는 巡廻 指導 義務化

② 現行 制度上 安全施工管理는 施工中の 建設工事を 對象으로 하고 既存 構造物에 대한 安全維持管理規定의 未洽 및 適期 維持管理 點檢의 疏忽로 構造物의 老化, 劣化가 促進되어 構造物의 壽命 短縮 및 大型事故 誘發의 憂慮가 있다.

#### 〈改善方案〉

- 既存 構造物의 安全性 確保를 위한 安全維持管理體制로의 改善이 必要하다.

- 安全施工管理의 範圍를 施工中인 建設工事に 局限하지 않고 調査, 設計, 施工, 維持管理 및 解體工事段階까지 擴大 改善

- 既存 構造物에 대한 安全維持管理 根據規定을 마련, 點檢 維持管理 義務化

－ 工事別, 工種別 維持管理 基準 또는 指針 制定

③ 建設工事와 關聯한 公衆災害의 概念 未定立 및 公衆災害豫防制度의 未洽으로 公衆傷害 增大 및 社會的 問題가 提起되고 있다.

〈改善方案〉

· 既存 構造物 및 建設工事와 關聯한 公衆 災害豫防을 위한 關係法規 마련이 必要하다.

－ 公衆災害豫防 關係法規 마련(建設業法 등)

－ 公衆災害防止 要綱 등 基準 指針 制定

④ 建設災害와 關聯한 人命被害事項은 勞動 部에서 産業災害補償과 關聯, 調查 管理하고 있으나 施設 被害 등 物的 損失에 대하여는 調查 管理部署가 없이 實質的 安全事故 豫防을 위한 科學的 資料 收集, 分析 및 豫防對策이 未洽하다.

〈改善方案〉

· 建設災害 自動 報告 및 管理體制 確立이 必要하다.

－ 專門機關에 의한 被害現場 調查의 自動 報告體制로 現況 把握 및 復舊對策 早速 마련 (現行 人命 被害時 管轄 勞動事務所, 警察署에 優先報告)

－ 調查對象 專門機關의 事前 指定 및 活用

(韓國建設安全技術協會 등)

－ 施設被害調查 全擔部署 設置(建設部 技術 管理室)

## 4. 結 論

一般 産業災害는 減少趨勢에 있으나 建設災 害만의 增加는 建設工事 施工管理上에 問題가 있다고 보며, 특히 安全施工에 대한 綜合的 管理體制의 未洽과 工事監督, 監理者의 安全施工에 대한 認識不足 및 綜合的 管理能力 缺如는 이를 뒷받침하고 있다 하겠다.

따라서 工事管理指導의 主務部署인 建設部는 核心 工事管理의 하나인 安全施工管理 業務를 産業安全保健法을 管掌하는 勞動部 所管이라 생각하지 말고 工事管理 次元에서 安全施工管理 體制 確立과 指導에 萬全을 기하여야 할 것 이며 이렇게 함으로써 個別 管理에서 오는 사 각지대의 安全事故 發生要因의 豫防, 除去가 可能하므로 現在 推進中인 個別 法規의 改善作業과 連繫 並行하여 綜合的 安全施工管理體制의 改善 또한 서둘러야 할 때라고 생각한다.

