

## 公有林 經營合理化에 關한 研究

- 太白市 公有林을 中心으로 -

金東周<sup>1)</sup> · 徐榮完<sup>2)</sup> · 崔鍾天<sup>3)</sup>

## A Study on the Rationalization of Public Forest Management

- A Model Analysis of Taebaek City Area -

Tong Ju Kim<sup>1)</sup> · Yeong Wan Seo<sup>2)</sup> · Jong-Cheon Choi<sup>3)</sup>

### 要 約

본 연구는 江原道 道有林과 太白市 市有林의 經營實態와 문제점을 파악하고 그에 대한 개선 방안을 제시하는데 있으며 연구 결과는 다음과 같다.

1. 江原道 道有林은 25,896ha, 太白市 公有林은 550ha였으며, 太白市 公有林 중 道有林은 470ha, 太白市 私有林은 80ha로서 그의 관리는 太白市에서 담당하고 있다.

2. 太白市 公有林 550ha를 현지 조사한 결과 창죽동 산 1-2번지의 443ha를 제외하고 나머지 107ha는 32개 지역으로 小規模로 分散되어 있었다.

3. 창죽동 산 1-2번지에 소재하고 있는 산림의 경우 석탄공사에서 대부분을 받아 석탄을 채취하고 있으며, 나머지 公有林은 小規模로 分散되어 있어 山林經營 生産基盤이 취약하고 經營管理 상태는 매우 열악한 것으로 나타났다.

이와같은 점을 고려해 볼 때 太白市 公有林의 合理的인 經營을 위해서는,

첫째, 小規模로 分散되어 있는 公有林을 團地化 할 필요가 있고,

둘째, 體系的인 經營 計劃을 수립하여 지속적인 木材生産이 가능하도록 유도하여야 하며,

셋째, 自然休養林 造成을 고려한 合理的인 山地利用 體系를 강구하여야 할 것이다.

### ABSTRACT

The situation and the problems of the management of public forest owned by Kangweon provincial and Taebaek municipal governments were investigated throughout literature and field survey. The results were as follows:

1. Kangweon provincial forest is 25,896ha and Taebaek municipal forest is 550ha,

<sup>1)</sup> 강원대학교 교육대학원 Graduate School of Education, Kangwon Nat'l Univ.

<sup>2)</sup> 강원대학교 대학원 Graduate School, Kangwon Nat'l Univ.

<sup>3)</sup> 강원대학교 임과대학 삼림경영학과 Dept. of Forest Management, College of Forestry, Kangwon Nat'l Univ.

which consists of Kangweon provincial forest, 470ha and municipal forest, 80ha. Taebaek city is responsible for the management of the province-owned forest in its administrative district in addition to its own forest.

2. Except San 1-2Changjookdong(443ha) which is leased by Dai Han Coal. Coporation for mining coal, the remaining forest(107ha) consists of 32 scattered, small-area forest lands.

3. Due to small area and dispersal of municipal forest, the management base for forest production is not sound and the management at present is nearly absent.

Based on these actual conditions, the following suggestions are provided for the rationalization for the municipal forest management.

First, scattered, small-scale forests should be gathered to prepare a management complex. Second, the sustaining production of timber should be attained through the estblishment of systematic management plan. Third, the reasonable system for forest land utiliztion shoule be established in consideration of the recreational use of public forest.

*Keywords : public forest, forest land utilization, management complex, small-scale forest*

## I. 緒 論

우리나라의 山林 總面積은 6,485천ha로서 全國土面積 9,926천ha의 65%를 차지하고 있다. 이 가운데 國有林이 1,333천ha로서 20%, 公有林이 491천ha로서 8%, 私有林이 4,642천ha로서 72%, 19천ha는 未調査地로서 0.2%에 해당한다. 國有林중에서 山林廳이 직접 주관하고 있는 面積이 1,224천ha에 달하고, 나머지 109천ha는 타부처 소관의 國有林이며, 地方自治團體가 所有하고 있는 公有林에는 道有林과 市·郡有林이 있는데, 道有林은 143천ha, 市·郡有林은 348천ha이다<sup>19)</sup>.

所有別 林木蓄積을 보면 私有林이 135,576천 m<sup>3</sup>을 所有하여 전체의 58%를 차지하고 國有林은 81,319천m<sup>3</sup>(山林廳 所有;77,276천m<sup>3</sup>, 타부처所有;4,043천m<sup>3</sup>)로서 國有林은 35%, 公有林은 17,047천m<sup>3</sup>(道有林;6,034천m<sup>3</sup>, 郡有林;11,040천m<sup>3</sup>)로서 7%를 차지하고 있다.

樹種別 林木蓄積은 233,970천m<sup>3</sup>으로서 針葉樹가 107,309천m<sup>3</sup>, 闊葉樹가 60,194천m<sup>3</sup>, 混肴林이 66,466천m<sup>3</sup>을 차지하고 있다. 齡級別 林野面積 構成比는 74.5%가 I. II齡級에 속하고

蓄積構成比는 75%가 III齡級 이하에 속해 있어 木材生産에는 큰 역할을 못하고 있다.

公有林(Public forest)은 본래 國有林을 無償으로 讓與받은 것으로서 國有林에 비해 여러 地域에 分散되어 있어 管理가 곤란할 뿐만 아니라 地方自治團體의 財政, 經濟能力, 意慾 등의 不足으로 道有林을 제외하고는 거의 방치되어 公有林 本然의 目的과 林野로서의 價値를 찾아볼 수 없다. 公有林은 地方自治團體 其他 公共團體가 所有하는 山林으로서 그 所有者에 따라 道有林, 市·郡有林으로 나누어 道有林은 道知事가 經營主體가 되고, 市·郡有林은 各 地方該當市長, 郡守의 指導아래 管理하고 있다. 道有林은 公有林 자체를 전담해서 관리하는 부서가 따로 없어서 效率의 管理가 되지 못하고 있다. 또한 管理組織도 가지고 있지 못하며 經營狀態가 좋지 못한 실정이다. 특히 公有林은 모든 山林의 經營에 있어서 營林計劃을 樹立하고 필요한 人원동원 및 간벌, 가지치기 등의 撫育作業이 필요함에도 불구하고 豫算 및 其他 原因으로 거의 실시되지 못하고 있으며 公有林의 전담계원도 거의 없는 실정이다. 또한 山林이 여러곳에 분산되어 있기 때문에 山林은 거의 無管理 상태로 방치되어 있고, 公有林 본연의 目的과 林野로서의 가치

를 찾아볼 수 없는 상태에 있으므로 公有林 經營의 改善方案이 질실히 要求되는 것이다.

따라서 本 研究는 江原道 道有林과 太白市 市有林을 대상으로 현재의 公有林 經營實態를 把握하여 公有林 經營에서 나타나는 問題點을 찾아내고, 그들 問題點에 대한 改善方案을 提示함으로써 合理的이며 實質的인 公有林 經營이 이루어지도록 하는데 그 目的이 있다.

이며 市·道知事는 市·道有林을 經營管理하고, 과거 面에 속하였던 郡有林은 郡守의 指導아래 郡에서 管理하고 있다.

公有林의 經營目的은 模範的인 山林經營을 실시하여 私有林 經營의 示範이 되고, 林木收入 및 財源을 確保하여 國民의 納稅負擔을 덜어주며 公共福利 增進에 寄與함에 그 意義가 있다고 하겠다.

2. 우리나라 公有林의 發展過程

I. 公有林의 概要

1. 公有林의 概念

公有林은 원래 國有林이 地方團體에 無償으로 讓與된 것으로서 山林法上에서 山林의 區分으로서 "公有林이란 地方自治團體, 其他 公共團體가 所有하는 山林"이라고 規定하였다.

따라서 公有林의 經營主體는 市長 과 道知事

일반적으로 오늘날의 山林所有形態는 國有林, 公有林, 私有林으로 구분하며 公有林과 私有林을 합하여 民有林으로 다루고 있다. 그러나 이러한 구분이 성립되기 이전에는 山林利用이 公私共利의 關係로서 領有權者의 公權의 利用과 住民의 私權의 利用이 同一地域에 병존하는 형태였다. 따라서 양자는 서로 排他的이 아니라 伸縮性을 가지면서 共存하여 왔다. 여기서 領有權者란

Table 1. Change Transition of Forest Land Area by Ownership and Year (Unit:ha)

Ownership Years	Forest Land Area	National Forest	Reversional Forest	Royal Household Forest	Non - National Forest			Note
					Pub. F. <sup>1)</sup>	T. F. <sup>2)</sup>	P. F. <sup>3)</sup>	
1918 (Nation)	Ratio (%) 16,300,251 (100)	6,181,924 (37.9)		3,375,662 (20.7)			6,742,665 (41.4)	
1923 (Nation)	Ratio (%) 15,880,000 (100)	9,490,000 (59.8)					6,390,000 (40.2)	
1940 (Nation)	Ratio (%) 16,277,854 (100)	5,388,856 (33.1)			1,066,727 (6.6)		9,635,140 (59.2)	Within P.F include T.F
1940 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,540,013 (100)	786,047 (12.0)			625,177 (9.6)	187,131 (1.1)	5,031,902 (76.9)	
1950 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,468,862 (100)	752,242 (11.6)	468,561 (7.3)	21,954 (6.3)	564,787 (6.6)	96,887 (1.5)	4,576,649 (70.7)	
1955 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,726,382 (100)	884,582 (13.2)	468,039 (7.2)	39,886 (0.6)	572,122 (8.5)	84,669 (1.4)	4,624,920 (68.7)	
1966 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,667,570 (100)	1,269,906 (19.1)			501,477 (7.5)	94,331 (1.4)	4,876,187 (73.4)	Within P.F include T.F
1972 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,651,669 (100)	1,297,708 (19.5)			501,380 (7.5)		4,852,581 (73.0)	
1978 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,578,322 (100)	1,307,665 (19.0)			494,024 (8.0)		4,768,850 (72.0)	Non-investment Area(7,783h)
1978 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,547,000 (100)	1,315,000 (20.0)			493,000 (7.5)		4,474,000 (72.0)	
1989 (S.Nat.)	Ratio (%) 6,484,704 (100)	1,332,621 (20.0)			490,632 (8.0)		4,642,314 (72.0)	Within P.F include T.F

Source: Tai Sik Park. 1978. A Study on the Improvement of Public Forest Management.

The Seoul National University Forests. No.14.

Forestry Administration, 1990. Forestry Statistics,

1) Public Forest      2) Temple Forest      3) Private Forest

國家, 王室, 封建領主, 權勢家 또는土豪등을 말하며, 이들이 특별히 指定, 管理하는 山林이외의 一般山林에 대해서는 그 利用關係가 村落住民이 共同利用하도록 되어 있으면서 領有權者와 住民間에도 共同的인 利用이 存在하는 形態였다. 이들 共同地는 個人權의 발달로 獨占에 의한 個人所有權의 보장이 불가결의 전제가 되었던 바 그 발달이 오늘날의 山林所有形態를 이룩하게 된 것이다<sup>13)</sup>.

그러나 우리나라의 山林所有形態는 이와 달리 山林經營을 前提로한 側面보다는 墳墓用地確保라는 林業이외의 目的에서 출발함을 알 수 있다. 日政時代에 舊山林法1條에서는 山林의 所有區分을 帝室林, 公有林, 國有林 및 私有林으로 한다고 명시하고 있으며, 한일합방후 1918년 일제하에서 실시된 林野調查事業에서 山林所有地 確定은 山林經營을 전제로 한 所有地確定이 아니었다. 옛날로부터 내려오는 所有地, 즉 우리나라의 山林所有의 기원이 되었던 소규모의 墓域과 燃料採取地 그리고 農用材 採取地로 利用되어 온 山林權域이 所有地로 確定된데 지나지 않았기 때문에 山林의 所有形態내지는 所有構造도 細分化 또는 零細性を 벗어나지 못하게 됨을 알 수 있다.

우리나라 전국의 年度別, 所有別 林野面積 變化推移를 살펴보면 Table 1과 같다.

Table 1에서 보는 바와 같이 1923년에 우리나라의 公有林面積은 民有林 중 私有林에 포함되어 있으며 1940년에는 公有林 面積이 1,066, 727ha에 달하였으며 그 후로는 남한의 통계만이 집계되어 있는 바, 지금까지 점차 감소하고 있음을 알 수 있다.

### Ⅲ. 公有林的 經營實態 및 問題點

#### 1. 江原道の 山林概況

江原道の 山林面積은 1989년말 현재 1,378, 767ha로 江原道 總面積 1,689, 786ha의 82%, 이 중에서 國有林은 총 710, 134ha로 營林署가 管理하고, 道가 管理하는 道有林은 25, 896ha이다. 또한 市·郡이 管理하는 市·郡有林은 71, 340ha이고, 個人所有의 私有林은 571, 397ha이다. 林相別 面積은 立木地가 1, 351, 637ha (98%), 無立木地가 27, 130ha(2%)이며 立木地

가운데 針葉樹林은 565, 939ha, 闊葉樹林은 446, 221ha, 混生林이 339, 477ha이다<sup>5)</sup>.

林木蓄積은 7, 661만 4, 693m<sup>3</sup>로 전국의 2억 3, 396만 9, 797m<sup>3</sup>의 33%를 차지하고 있다. 所有別로 보면 國有林이 4, 885만 6, 905m<sup>3</sup>로서 ha당 平均 69m<sup>3</sup>이고, 公有林은 441만 9, 479m<sup>3</sup>로 ha당 平均蓄積 45m<sup>3</sup>, 私有林은 2, 333만 8, 309m<sup>3</sup>로서 ha당 平均 41m<sup>3</sup>이다. 도내의 林木蓄積은 ha당 平均蓄積 56m<sup>3</sup>로 전국 平均 36m<sup>3</sup>에 비하면 그 蓄積이 크게 앞서고 있다.

江原道는 里·洞 山林契를 통해 山林組合 專營事業으로 山林副産物을 계통출하게 하여 農家の 所得을 增大시키고 있는데, 1984년부터 1988년까지 5년간 主要 林産物 生産實績을 보면, 송이 1, 053톤, 표고 337톤, 굴피 95톤, 잣 975톤 등이며, 1989년에는 송이만 323톤을 生産하는 등 도내 山村住民들의 所得源인 山林副産物 採取事業을 추진하여 生産農家の 所得을 올리고 있다.

#### 2. 江原道 道有林的 經營實態

第5次期 道有林 經營計劃書에 의해 江原道 道有林 중 대체적으로 營林計劃이 잘된 춘성군 화학산 영림지구, 화천군 웅봉 영림지구, 흥천군 부산 영림지구를 대상으로 하여 道有林 經營에 관한 실태를 分析·檢討하였다.

##### 1) 沿革

江原道 道有林은 1911년 林野調查結果 國有林으로 편입되었던 것을 保護管理하다가 興천군 부산 道有林(1956년), 화천군에 웅봉 道有林(1939년), 춘성군 화학 道有林(1942년)이 國有林으로부터 각각 이양받아 道 基本財産의 增大와 山林經營의 시범을 도모함을 目的으로 하여 道有林을 설치 운영하였다<sup>6,7,8)</sup>.

1936년-1942년까지 年次的 計劃에 의해 인근의 私有林을 구입하여 道有林을 확장시켰다. 그러나 일제말의 강제벌채와 해방후 혼란기의 盜·濫伐 및 無計劃的인 林木處分과 방치된 火田 耕作, 6·25동란으로 인한 전화로 도내의 林相은 극도로 파괴된 상태였다.

1955년 11월 17일에 38이북의 行政移讓과 아울러 화학산 북부지역 724, 254ha가 수복되어

道有林에 편입되고, 未立木地에 대한 造林保護管理를 위하여 道有林 事業所를 설치하고 임직원을 배치 경영하여 오던 중 1961년 山林法의 제정 공포와 정부의 강력한 山林綠化 施策에 힘입어 점차 山林은 복구되어 왔다.

1966년에는 최초의 營林計劃을 작성하여 1967년 - 1976년까지 제1차 영림계획을 실시하여 오던 중 1974년 7월 1일자 내무부령에 의해 일제히 道有林 사업소를 해체하고 道有林 소재 관할 군수에게 經營管理權을 주어 실행하여 보았으나 관할군에서는 道有林 管理를 소홀히 하고, 또한 전문성도 결여되어 있을 뿐 아니라 수익권의 도취속으로 관리의 소극성 및 투자 기피 등의 문제점이 나타나 1975년 1월 1일자로 道有林 사업소를 부활하면서 앞의 3개 道有林 事業所를 병합, 1개 사업소를 운영하면서 營林計劃 運營 및 保護管理의 정상을 되찾게 되었다.

1976년 제1차기 사업기간이 종료되고 1977 - 1981년에는 제2차기가 종료되어 1982 - 1986년 까지 제3차기 계획을 집행해 오던 중 행정기관의 개편으로 도유림 사업소가 1983년에 해체되면서 관할 군수에게 경영권이 이양되어 관리 운영되고 있다.

2) 地理的 輿件

화천군, 춘성군, 홍천군 등 3개군에 분포되어 있는 道有林의 지형은 해발 1,468m의 화학산을 위시하여 화천군의 웅봉(1,436m), 홍천군의 가마봉(1,191m), 소팔산(1,118m) 등 高山에 이르기 까지 1,000m내외의 산들이 중첩되어 있고,

대부분의 산세가 험준한 고산지대로서 林分은 주로 闊葉樹林帶를 형성하고 있다.

道有林은 그 面積의 대부분이 산중턱 이상에 위치하고 있어, 山村住民이 道有林의 各種事業에 노동력원이 되고 있는데, 경작규모가 적고 생활정도 또한 영세한 지역주민이 道有林 제반사업에 적극참여하고 있으나 離農 현상과 고령화로 인하여 영림구 사업은 지역주민들로만 노동력을 확보하기가 대단히 어려운 실정이다.

3) 面積 및 蓄積

道有林의 총面積은 25,896ha인데 이 가운데 화학산 道有林 面積은 12,342ha(47.7%), 웅봉 道有林 面積은 5,720ha(22.1%), 부산 道有林 面積은 5,136(19.8%)이다. 나머지 2,690ha(10.4%)는 각 市.郡에 分散되어 管理되고 있다. 3개 道有林 營林區의 林相別 面積 및 蓄積을 보면 Table 2와 같다.

Table 2에서 보느냐와 같이 3개 道有林 營林區의 林相別 面積은 闊葉樹林이 10,521ha(58.8%), 針葉樹林이 3,143ha(17.7%), 混養林이 407ha(2.2%) 등으로 나타났으며, 화학산 道有林內의 23%의 지역은 針葉樹 人工林地帶로서 樹種은 잣나무와 낙엽송이 주종을 이루고 있다. ha 당 平均蓄積은 약 30m<sup>3</sup>으로 장기적으로 볼 때 優良林分의 造成이 가능하며 樹種도 참나무를 비롯하여 특수 활엽수목이 혼효되어 있는데, 혼효임지의 소나무는 形質이 不良하고 生長이 좋지않아서 쇠퇴일로에 있고 育林的 價値는 미약하다고 봐야겠다.

Table 2. Forest Land Area and Growing Stock by Forest Type (Unit, Area:ha, Growing Stock:m<sup>3</sup>)

Working Circle Forest Type	Whaark Provincial Forest		Ungbong Provincial Forest		Pusan
	Area	Growing Stock	Area	Growing Stock	Area
Conifers	1,888(23.1%)	972( 0.6%)	445( 9.1%)	-	810(16.
Non-conifers	4,486(54.9%)	138,492(81.0%)	4,249(86.9%)	132,844(98.9%)	1,786(36.
Fixed	1,722(21.1%)	31,315(18.4%)	68( 0.4%)	1,454( 1.1%)	2,035(42.
Others	77( 0.9%)	40( 0.0%)	126( 2.6%)	-	204( 4.
Total	8,173(100%)	170,819(100%)	4,888(100%)	134,298(100%)	4,835(100%)

Source:Kangweon Do Office, Explanatory Note of Provincial Forest Management Plan, No. 5, 1991

Table 3. Provincial Forest Management Plan and Accomplishment (Unit:ha)

Project	Classification	Total	Period I ('67-'76)	Period II ('77-'81)	Period III ('82-'86)	Period IV ('87-'91)	Period V ('92-2001)
Cutting	Plan	102,383	52,418	24,185	13,783	11,997	1,630
	Accomplishment	95,901	48,294	26,414	9,333	11,860	-
Reforestation	Plan	6,580	4,616	1,308	466	118	-
	Accomplishment	6,103	4,348	1,252	295	118	-
Fertilization	Plan	1,199	-	615	268	316	-
	Accomplishment	910	-	615	-	295	-
Weeding	Plan	3,124	-	615	1,981	528	72
	Accomplishment	2,943	-	615	1,800	528	-
Young Tree Tending	Plan	2,553	-	436	1,873	244	95
	Accomplishment	1,335	-	436	670	229	-
Climbers Eradication	Plan	73	-	-	-	-	-
	Accomplishment	73	-	-	-	-	-
Natural Stand Tending	Plan	2	-	-	-	-	-
	Accomplishment	22	-	-	-	-	-
Forest Road(km)	Plan	32.5	19	3.9	9.6	-	-
	Accomplishment	23.9	20	3.9	-	-	-
Fire-arresting Line	Plan	259.9	217	32	10.9	-	-
	Accomplishment	263.9	221	32	10.9	-	-

Source:Kangweon-Do Office, Explanatory Note of Provincial Forest Management Plan, No. 5., 1991

4) 道有林의 經營實態

江原道 道有林 3개 營林區의 營林計劃에 의한 年度別 事業實績을 綜合하면 Table 3과 같다.

Table 3에서 알 수 있드시 제1차 營林計劃 期間 중에 造林實績이 가장 두드러진 반면 撫育 作業은 제4차 營林計劃期間에 이르기까지 점차 증가현상을 보이고 있는데 이는 1967년부터 전국 적으로 녹화사업이 확장되던 시기였기때문이며 80년대에 들어와서는 조립된 山林을 가꾸는 단계 로 접어들은 결과로 볼 수 있다.

3. 太白市 公有林의 經營實態

1) 沿革

1981년 7월 1일자 法律 第3425號에 의거하

여 행정구역상 과거 삼척군에 속하였던 황지읍과 장성읍이 통합되어 현재의 太白市로 승격됨과 동시에 전반적인 행정업무가 이관됨에 따라 公有林 업무 또한 太白市廳 開發局 綠地課에서 관장하고 있다.

2) 地理的 條件

太白市는 江原道 최남부에 위치하여 동으로는 삼척군 도계읍과 가곡면, 남으로는 경북 봉화군 소천면, 서로는 영월군 상동읍과 정선군 고한읍, 북으로는 삼척군 하장면을 경계로 하여 경상북도 1개군, 江原道の 3개군에 접하고 있다. 또한 태백산맥과 소백산맥의 분기점에 위치한 해발 600m 이상의 고산도시로서 해발 1,576m의 태백산을 위시하여 장산(1,409m), 구운산(1,409m), 각화산(1,178m), 청옥산(1,344m),

조록바위봉(1,409m), 함백산(1,573m), 연화산(1,172m), 금대봉(1,418m), 대봉산(1,303m), 백병산(1,259m), 대덕산(1,307m) 등 높은 산들이 중첩되어 있고 太白市 북서쪽에 위치한 金臺峰의 龍沼는 낙동강이 발원하여 안동, 상주, 대구, 삼랑진, 김해평야를 거쳐 남해로 흘러 들어 가고, 金臺峰의 儉龍沼는 남한강이 발원하여 임계, 정선, 영월, 충주를 거쳐 양수에서 북한강과 합류하여 서해로 흘러들어 간다<sup>9,20)</sup>.

3) 面積과 蓄積

太白市 總面積 25,899ha중 86.6%인 22,429ha가 임야로서 國有林이 16,938ha(75.5%), 公有林이 550ha(2.45%), 私有林이 4,831ha(21.54%)로서 山林面積 중 公有林(道有林:470ha, 市有林:80ha)은 소규모에 해당하는 것이다<sup>21)</sup>.

立木地는 21,120ha(94.16%), 無立木地 1,309ha(5.84%)로서 立木地 21,120ha의 林相別面積은 針葉樹 9,930ha(47.02%), 闊葉樹 6,111ha(28.93%), 混肴林 5,079ha(24.05%)이다.

林相別 林木蓄積은 針葉樹 536,398m<sup>3</sup>(47.30%), 闊葉樹300,836m<sup>3</sup>(28.93%), 混肴林 296,883m<sup>3</sup>(26.17%)로 나타나고 있으나 人工造林으로 형성된 落葉松이 大部分이며 적송은 天然下種에 의해 更新되었으나 齡級 以下の 幼齡木으로서 아직까지는 經濟性이 별로 좋지 못하다.

4) 公有林의 經營實態

太白市의 公有林은 일제 초기에 山林監視所를 설치하여 盜伐과 火田을 금하고 황폐된 山林을 복구 개선하였다. 그 결과 일제말기 까지 울창한 山林을 유지하여 왔으나 해방후 6.25동란과 무질서한 도벌과 남벌, 방화 등으로 인하여 山林은 또다시 황폐해져 갔다.

군소탄광이 1960년대 부터 본격적으로 석탄을 개발하면서 坑木의 사용이 늘어나자 그 수요를 충당키 위하여 대규모의 盜伐이 급증하였으며 단속이 철저했던 일부 私有林과 태백산 정상을 제외한 대부분지역이 민등산으로 변했었다.

그러나 1960년대말 부터 정부의 山林보호를 위한 단속과 각 리·동별로 조직된 山林계의 활동에 의해 도벌이 점차 줄어들었고 계속적인 造林事業으로 1970년대 중반에 이르러서는 대부분의 山林이 재모습을 갖추게 되었다. 80년대 후반 부터는 그 조림실적이 점차 줄어들고 있는 것으로 나타났다. (Table 4)

造林樹種으로는 잣나무 등의 長期樹를 가장 많이 조림하였으며 다음으로는 은수원사시나무 같은 速成樹를 심었다. 또한 89년말 현재 生産物의 多數가 산나물과 약초 등인데 산나물 중 고사리, 고비, 참나물, 산미나리, 개미취, 더덕, 산도라지, 나물취, 두릅, 잔대, 그물빼기, 미역취, 곰취, 수리취 등은 太白市 全地域에 自生하고 있으며 질 또한 최고를 자랑하고 있기 때문에 地方特産品으로 開發할 價値가 클 것으로 사료된다<sup>12)</sup>.

Table 4. Status of Reforestation (Unit:Area;ha, Number:1000stocks)

Year	Grand Total		Long Rotation Spp.		Special Use Spp.		Fast Growing Spp.	
	Area	Number	Area	Number	Area	Number	Area	Number
1981	113.40	272.30	74.70	272.30	-	-	28.7	16.2
1982	65.5	160.7	44.7	160.7	-	-	42	27.2
1983	38	85.4	25	85.4	-	-	13	10.4
1984	52	241.9	36	241.9	6	12	10	8
1985	24	56	14	56	5	10	5	4
1986	31	194.7	15	194.7	6	18.7	10	8
1987	16	101.77	8	101.77	7	16	1	0.8
1988	11	140.18	3	140.18	2	3	6	4.8
1989	11	18.1	7	18.1	-	-	4	1.6

Source : Taebaek City, Green Track of Land Office(1990)

#### 4. 經營上 問題點

##### 1) 森林經營計劃

林業은 土地産業이지만 林業이 갖는 經濟的, 技術的 特性때문에 經營을 위한 長期的이고 基本的인 計劃이 필요함은 부연할 이유가 없다. 그러나 현재까지 江原道の 道有林에서는 1958년 11월에 최초로 簡易施業案을 작성하여 經營해 왔으나 재정 형편상 短期的 收入增大 내지 獨立採算을 維持해야 하는 것과 林業政策面에 있어서 諸與件 또는 管理技術의 未熟으로 企業的인 經營을 시도하지 못하고 1967년-1976년의 제1차10개년 營林計劃, 1977년-1981년의 제2차 營林計劃, 1982년-1986년의 제3차 營林計劃, 1987년-1991년 까지의 제4차 營林計劃 등 短期計劃에 의한 施業이 이루어져 왔다.

이러한 營林計劃은 단지 5년, 또는 10년간 造林 및 伐採量만을 計劃한 정도에 그치고 있기 때문에 종합적이고 포괄적인 성격을 갖지 못해 短見에 의한 一時的 施業에 치중한 것이라 할 수 있다.

목전의 收入增大만을 目的으로 優良林木을 伐採하거나 여타 林産物 採取를 위해 山林을 손상시키는 행위 등은 물론 保護 및 育林管理의 소홀과 營林基盤造成에 필요한 投資를 충분히 하지 못함은 장기적인 안목으로 볼때 매우 큰 손실인 것이다.

##### 2) 林業經營環境

林業經營을 둘러싼 最近의 環境變化를 보면 一般都賣物價, 化學, 纖維 및 石炭製品價格은 3배, 農業勞動賃金은 7배까지 상승하였지만 原木價格은 1.5배(소나무 기준)만이 증가하여 10년간의 林木實質價格은 減少되어 왔다.

이와같은 經營環境의 變化는 林業投資에 대한 收益性을 저하시켰고 林業經營意慾을 떨어뜨려 林業生産活動의 停滯에 커다란 요인으로 작용해 왔다<sup>10,19)</sup>. 木材價格이 다른 物價水準에 비해 증가폭이 적은 것은 80%이상을 外材輸入에 依存하는 우리나라의 木材需要構造 特性上 값싼 外材가 國內의 木材價格을 결정하기 때문에 國內材의 價格은 下落될 수 밖에 없다.

林業經營은 장기간에 걸쳐 이루어 지므로 지

난 10년간의 環境變化가 실제 林業收益性에 미치는 영향은 매우 크다고 할 수 있으며, 收益率은 전반적으로 하락 추세에 있는 것이다. 이것은 諸般 物價水準, 生産費 내지 木材價格水準의 相對的 變化뿐만 아니라 林業經營을 둘러싼 불리한 與件이 산재해 있기 때문이며 이러한 문제는 단 시일내에 해결될 성격의 문제는 아닌 것이다.

##### 3) 林業經營基盤

林業은 他産業에 비해 收益이 낮기 때문에 林業에 대한 關心과 投資의 不足이 가장 큰 問題點으로 지적될 수 있으며, 이로 인해 公有林 經營을 江原道の 稅收入 增大의 次元에서만 취급하려는 태도를 버려야 할 것이다. 이를 위해서는 林業從事者들에게 林業이 갖는 國家 및 國民經濟的 價値의 重要性을 계속 周知시키고 이해의 폭을 넓혀나감으로서 점차 개선되어질 것이라 사료된다.

公有林의 位置의 分布面에서 보면 林地가 여러곳에 分散되어 있어 山林施業의 불편은 물론 保護 管理의 소홀 등으로 林業經營面에서 많은 장애요인이 되고 있음을 지적할 수 있다. Table 5에서 보는 바와 같이 公有林의 분포상대는 32개소로 분산되어 있을 뿐만 아니라 창죽 산 1-2번지의 面積 443.9ha를 제외하고는 대부분이 50ha미만의 小規模의 面積으로 분산되어 있어 公有林에 대한 體系的이고 合理的인 經營管理가 미흡한 것을 알 수 있다. 분산되어 있는 지역을 관리하기 위해서는 현지 관리인과 公有林 專擔職員이 배치되어서 효율적인 관리에 임해야 하겠으나 太白市에서는 형식적인 업무에 임하고 있는 실정이다.

또한 이것은 公有林에 국한된 것이 아니라 우리나라 山林 전반에 해당되는 것이지만 林道施設의 부족을 들 수 있다<sup>2)</sup>. 임도는 林業의 合理的 經營 및 山林의 集約的 管理를 위한 生産基盤施設이며 木材生産 뿐만 아니라 山林의 公益的 機能의 發揮를 위한 필수적인 시설이기도 하다. 또한 地域産業의 振興과 住民의 福祉向上에도 크나큰 역할을 담당하고 있다.

즉 林道는 林業經營뿐만 아니라 地域社會 經濟發展에도 기여하는 바가 크나 開設費用이 많이 들기 때문에 小規模의 林業經營에서는 엄두를 내기 어렵다. 그러나 公有林의 大面積 山林을 함



Table 5. Status of Public Forest Distribution. (Unit:ha)

No.	Dong	Forest-No.	Area	No.	Dong	Forest-No.	Area
1	Changjuk	Forest1-2	443.9	17	Jang Song	Forest54-1	0.3
2	Changjuk	Forest1-109	3.6	18	Jang Song	Forest54-2	0.9
3	Changjuk	Forest1-109	2.5	19	Jang Song	Forest76-1	0.3
4	Changjuk	Forest1-120	0.5	20	Jang Song	Forest27	2.0
5	Changjuk	Forest1-122	2.1	21	Kumchon	Forest48	5.0
6	Changjuk	Forest1-124	0.3	22	Choram	Forest16	1.9
7	Changjuk	Forest1-127	8.5	23	Choram	Forest27	3.4
8	Changjuk	Forest1-134	0.7	24	Choram	Forest28	1.5
9	Changjuk	Forest1-159	1.2	25	Hyolldong	Forest20	2.1
10	Changjuk	Forest1-160	0.7	26	Changjuk	Forest67	41.6
11	Changjuk	Forest1-161	0.06	27	Changjuk	Forest45-7	0.3
12	Changjuk	Forest1-162	0.05	28	Jokgakong	Forest7	0.4
13	Changjuk	Forest11-1	4.9	29	Jokgak	Forest7-1	0.1
14	Wang gi	Forest51-4	15.0	30	Jokgak	Forest7-3	0.2
15	Wang gi	Forest71	7.4	31	Wang gi	Forest147	1.0
16	Wang gi	Forest51	2.4	32	Wang gi	Forest167	0.6

Source : Taebaek City Green Track of Land Office, 1990

리적이고 효과적으로 經營하기 위해서는 반드시 投資해야 할 대상이다.

公有林 중에서 道有林은 經營主體가 道知事인데 道知事は 道有林을 經營하기 위하여 필요하다고 인정되는 市·郡에 公有林契를 두어 管理하고 있는데, 經營狀態가 불량한 것으로 나타났다<sup>13)</sup>.

公有林의 維持, 改良 및 保護에 대한 豫算投資額은 보장될 없거나 전무하며 管理保護次元에서 測量費 정도가 投資되고 있는 형편이다. 따라서 苗木供給이나 造林 經營管理 및 間伐, 主伐收穫 등을 위한 충분한 예산을 확보해 주거나 保護管理를 위한 대책이 있어야 한다.

公有林의 經營管理를 위해서는 人員이나 保護

裝備를 擴充하여 效率的인 山林經營과 勞動減少에 따른 林業의 機械化에 힘써야 하겠다. 職員 中 管理者 및 一般 行政擔當職員을 제외하고 순수하게 山林事業에 從事하고 있는 人員은 少數에 불과하기 때문에 效率的인 山林管理는 매우 어려운 것이라 생각된다 (Table 6). 즉 公有林에 대한 管理目的은 될 수 있으나 經營目的은 이루지 못할 것이라고 사료된다.

따라서 새로운 營林計劃에 의해 事業量이 늘어나고 종전과 달리 公有林을 經營하게 될 경우 現任의 少數人員으로는 經營管理는 불충분하며 보다 專門的인 林業人을 確保하여 公有林에 대한 撫育管理를 철저히 해야겠다.

Table 6. Status of Staff Allocation

Post of Charge	Number of Staff	Forest Manager	Managerial Status
Green Track of Land Office	12 Persons (Except Director)	Nothing	2 Persons

Source: Taebaek City Green Track of Land Office, 1990

#### Ⅳ. 公有林 經營의 改善方案

지금까지 살펴 본 公有林 經營의 問題點에 대한 改善方案을 提示하면 다음과 같다.

##### 1. 分散林地的 集團化

小規模 林地的 分散은 林業經營面에서 管理가 곤란하므로 政策의 手段에 의해서 가능한 한 集團化 시켜야 한다<sup>3,15)</sup>.

太白市 公有林의 경우, 林地가 여러 곳에 分散되어 있어서 經營管理에 곤란한 점이 한 두가지가 아닌 것이다. 창죽동 일대의 公有林 486ha(太白市 公有林 面積의 85%에 해당)는 集團化하여 計劃性 있는 經營管理가 될 수 있는 地域이라고 사료된다. 이 지역 일대의 公有林은 타지역과 마찬가지로 小規模의 筆地로 分散되어 있기 때문에 적은 面積의 林地는 교환하거나 매각하고 창죽동 일대 公有林을 중심으로 集團化를 시도하여야 한다.

集團化 過程時에 수반되는 어려운 문제는 隣接地 私有林과의 買入 交換인데, 林地取得을 용이하게 할 수 있도록 制度的, 財政的 支援을 해줘야 한다. 農地는 대체매입시 감세되지만 林野는 集約經營을 하기 위해서 분산된 山林을 賣却하여 일정한 지역으로 매입 확장시 양도소득세가 농지와 같이 감면되지 않기 때문에, 정책적 수단에 의하지 않고는 임지의 규모확대란 대체로 어려운 현실이다.

分散林地的 集團化로 인해 얻을 수 있는 效果는 林道의 設置가 유리하고, 山林經營에 基礎가 되는 諸般與件造成에도 도움을 줄 수 있으며, 점차 加重되어 가는 勞動力 需給에 대한 作業團 構成 및 機械化에도 크게 기여할 수 있을 것이다.

##### 2. 生産基盤의 整備

分散林地的 集團化가 構造改善의 制度的 側面이라 한다면, 林道網 造成이나 山林作業의 機械化등을 포함하는 生産基盤의 整備擴充은 構造改善의 物的側面 내지 制度的 構造改善의 前提條件을 이룬다고 할 수 있다.

林地所有 및 利用에 관련된 제도가 아무리 이

상적으로 마련된다고 하더라도, 機械化作業을 통해 勞動 生産性を 높일 수 있는 林道條件이 갖추어 지지 않는다면 제 아무리 잘 고안된 제도도 아무런 效용을 발휘하지 못하는 空想공론에 그치고 말 것이다.

林業生産 基盤의 整備 擴充은 巨額의 投資와 地域 計劃을 통해서만 이룩될 수 있기 때문에 政府의 財政支出에 있어서의 우선 순위에 따라 결정적으로 좌우되지 않을 수 없다.

우리 나라의 林業生産基盤 構造改善事業은 이제 막 시작하려는 단계에 있기 때문에 林業生産에 있어서의 土地 및 勞動生産性を 제약할 뿐 아니라 合理的 林業經營에 적지 않은 장애요인으로 되고 있다.

##### 1) 林道網 造成

林業機械化의 目的을 달성하기 위해서는 林道網의 開設이 山林作業의 성격화에 도움을 주며 林業機械 利用率을 높혀 林業生産의 經濟性 向上에 지대한 영향을 미친다. 또한 林道는 林業構造改善의 基本施設로서 地域內 道路體系와 連繫되어 計劃되어야 한다. 즉, 일정 지역권 전체의 山林施設에 합당한 主幹線 도로를 計劃하고 이를 중심으로 支線林道가 開設되도록 하여 地域圈 林道網이 設定되도록 山林構造에 맞게 적당한 密度와 體系를 갖도록 計劃적으로 造成해야 한다. 쉽게 말하자면 전체 支線林道를 開設하는 方法을 말한다.

幹線林道는 山地開發을 위한 社會基盤施設의 하나로서 産業道路와 같은 개념으로 정부가 전액 투자하여 개발토록 해야 한다. 또한 林道利用의 效率性和 合理的인 維持管理를 위하여 林道의 基本設計는 營林計劃 편성시에 전체 山林作業과 施業規模에 따라 林道規模를 달리 하도록 설계한다. 즉, 山地利用 計劃과 연결하여 주변 山林의 利用 目的과 規模에 따라 성격을 달리하는 目的規模別 林道級數制를 채택하는 것이다. 그리고 유지 관리를 위해서 연중 이용될 수 있도록 林道計劃과 地域山林計劃이 연결되도록 하고, 다목적으로 이용할 수 있도록 地域開發計劃과 연결하여 計劃하는 것이 바람직하다. 林道開設에는 엄청난 費用이 들기 때문에 國家 直接投資에 의한 全擔會社를 設立, 연차적으로 計劃的 開發이 되도록 地方, 政府 建設 및 山林關係 機關의 協

助體制가 이루어져야 할 것이다.

## 2) 林業 機械化

山林作業은 作業條件이 열악한 傾斜地에서 수행해야 하는 만큼 機械化는 필수적이다.

機械化에 의한 勞動 效果는 기계톱 작업시 7배가 넘고, 集材 作業의 경우에는 人力의 10배 이상이 된다. 作業機械의 適用 可能性 與否는 성력화 과정, 機械價格, 管理維持費, 社會的 關係, 自然的 與件 등에 대한 綜合的이고 具體的인 檢討를 통하여 판단이 가능한 것이나, 우리나라의 필요정도는 매우 높다고 할 수 있다.

현재, 病蟲害 防除, 山火警防에 航空機가 이용되고, 養苗, 山林 撫育部門에 필요한 기계들이 보급되고 있다. 林業機械는 수요가 적고 高價이기 때문에 國內 生産에 한계가 있을 것이다. 국내 공급이 어려운 것은 값싸고 튼튼한 외제장비를 수입하고 필요한 경우 우리의 산악 지형 실정에 맞도록 이를 개량하는 노력도 필요하다. 이를 위해 대학에서는 山林工學 分野를 강화하고 林業研究院의 機械研究室을 대폭 확충하여 우리 실정에 맞는 機械裝備를 改良, 開發토록 지원해 주어야 할 것이다.

林業機械 장비는 고가이기 때문에 이를 개인이 구입, 관리하기는 어렵다. 더욱 經營規模가 零細한 우리 山林條件에서는 많은 기계종류에 비하여 利用率도 낮을 뿐더러 기계효율에도 한계가 있다. 수입 장비에 대한 정비는 더욱 개인 차원으로는 어렵다. 따라서 國家 또는 林業 開發을 담당할 공사에서 구입하여 임업지역별로 林業機械 은행과 수리소를 설치하여 운영하는 것이 바람직 할 것이다.

기계이용은 작업효율을 높이는 일이다. 그러므로 작업의 효율을 높일 수 있도록 山林生産 基盤과 山林施業 方法이 機械化와 연결되어야 한다. 林業機械化에 따르는 施業規模의 施業限界, 그리고 施業方法에 대응하는 새로운 林業方式도 검토해야 할 것이다.

## 3) 作業團의 組織

生産의 3要素 중 하나인 勞動力 確保와 效率的 運營은 林業經營 및 生産의 전제 조건이 되는데, 최근의 한국경제의 급성장으로 遊休勞動力의 都市進出로 勞動力 確保가 어렵고 農村 勞賃의 急

騰으로 임업수행 자체가 어려운 실정이다.

현재 山林作業團의 경우 山林組合 所屬의 民有林 作業團, 協業體 所屬의 協業體 作業團, 一部 郡廳 所屬의 機動 作業團, 其他 木商 所屬의 自生 作業團 등으로 다원화되어 있다. 分散되어 있는 山林作業團 組織을 行政組織에서 體系의 組織化하고, 양성화된 조직에 대해 運營上의 資金 및 行政的 支援과 事後管理 側面에서의 政策이 樹立되어야 할 것이다.

한 개 山林作業團의 組織 規模는 현행처럼 1개 郡當 1개 作業團의 確立적 규정보다는 지역 실정에 맞는 적절한 조직 규모가 타당할 것이며 한개 作業團의 적정 인원도 현행처럼 15인으로 규정하는 것보다는 5-15인의 범위내에서 자율적으로 조직되어야 할 것이다.

林業勞動의 專門性을 감안하여 이를 현실화해야 하며 年중 작업 가능한 山林作業 物量確保를 해야 한다. 농한기(12월-2월)에 대폭 확대하는 방향으로 벌채 작업 물량을 확보하여 作業團에 우선적으로 공급할 수 있는 행정적 지원 등이 필요하다. 現行 山林作業團의 경우 정부보조 山林 사업수행에 따른 임금 지급 시기가 사업 완료 후에 정산됨에 따라 매월 고정적인 수입을 확보하기 어려운 실정이다. 따라서 山林開發基金 중에서 기능인 支援資金 등의 事業 項目을 신설하여 作業團에 대한 임금체불시 매월 일정 월급을 지급하는 방안 등이 모색되어야 할 것이다. 실제 山林作業을 행하는 作業團의 경우 가장 시급한 개선사항은 각종 안전사고에 대한 대책이다. 안전사고에는 산업재해보험 가입, 안전복, 안전모, 안전화 등 각종 안전장비 지급, 위험수당의 신설, 안전사고 예방교육의 실시 등의 방법이 있다.

금후에는 林業機械 訓練院 등을 통한 기본 임업기술교육 및 순회교육 훈련을 더욱 강화하여 전문 노동자를 양성하고 기능사 자격증을 소지한 山林 作業團원에게 적정 노임, 수당, 보상제도 등을 통한 생활보장을 할 수 있는 방안을 적극 모색해야 할 것이다.

1987년, 정부는 山地資源化 10年 計劃을 수립하여 綠化政策에서 資源化政策으로 轉換하고 있다<sup>10)</sup>. 이를 뒷받침하기 위하여 1990년 山林法을 改正하여 오늘에 이르고 있으나 앞으로는 資源化施策에서 產業政策으로 전환하기 위한 제도적

Table 7. Standard Table of Suitable Area Appraisal in Recreation Forest

Best Suitable Area	Suitable Area	Possible Area	Impossible Area
86 above	71 - 85	60 - 70	60 below

Table 8. Standard Table of Suitable Area By Appraisal Item

Appraisal Item	Best Suitable Area	Suitable Area	Possible Area	Impossible Area
View	16 above	13 - 15	11 - 12	11 below
Animals	13 above	11 - 12	9 - 10	9 below
Water System	19 above	16 - 18	13 - 15	13 below
Circumstance	16 above	13 - 15	11 - 12	11 below
Approach	11 above	9 - 10	8	8 below
Recreation Induction	11 above	9 - 10	8	8 below

Source : Ju Jin-Soon, Appreciable Method of Suitable Area for Prearrangement Place. In Natural Recreation Forest. (Forestry Management) Vol. 67. (1991. 8.)

장치가 필요할 것이다. 즉 林業을 진흥시키고 林業生産性を 증대시켜 林業을 하나의 産業으로 볼 수 있는 林業 基本法을 制定하여 林業構造改善을 법적으로 지원해 주는 것이 바람직 할 것이다<sup>3)</sup>.

### 3. 公有林의 公益機能 向上

최근 經濟發展과 高度成長에 따른 國民所得水準의 增加로 國民의 여가 수준도 높아져 休養空間의 確保 問題가 크게 대두하였다. 餘暇人口의 急増으로 인하여 國立公園과 遊園地는 飽和狀態에 이르렀으며 앞으로도 더욱 山林休養에 대한 國民的 要求는 점차 증대될 것으로 전망된다<sup>11, 17)</sup>.

따라서 自然休養林 適地 判定 基準에 의해, 太白市 公有林이 되어 있는 창죽동 일대 금대봉 지구를 自然休養林 豫定地로 하여 適地 調査表에 의한 현지 평가 결과, 총합계 142점을 얻었다. 여기에 지수 0.625를 곱하면 값이 88.75로서 Table 7의 기준표에 의해서 休養林 最適地로 판정되었다<sup>4)</sup>.

항목별 구체적 평가도 같은 방법으로 판정해 본 결과, Table 8과 같이 최적지로 판정 할 수 있었다.

이상에서 살펴 본 바와같이 비교적 自然景觀이 수려하고 최적의 休養機能을 가지고 있는 창

죽동 관내 금대봉 일대를 自然休養林 地域으로 지정하여 개발함과 아울러 늘어나는 시민의 여가 수요 욕구를 충족시켜서 休養空間으로 제공할 수 있도록 해야 한다.

休養林을 설정 개발할 때에는, 山林地 生態를 최대한 보호 유지하면서 휴양자원으로의 활용도 병행할 수 있도록 행정당국의 배려가 있어야 하겠다. 山林地의 사용료 징수를 통하여 지방재정의 세수입도 도모하고, 일반 시민들에게는 山林의 效率性を 새롭게 인식시켜 山林에 대한 知識과 山林保護 意識을 고취시키는 教育的 機會提供의 필요성도 느낀다.

또한 여러 곳에 분산되어 있는 公有林 중 小筆地의 지역은 과감하게 매각 처분하고, 비교적 面積 規模가 큰 지역을 선정하여 自然休養林으로 조성하여 山林의 公益機能 및 休養資源으로서의 效果를 최대한 도모해야 한다.

## V. 結 論

본 연구는 江原道 道有林과 太白市 市有林의 經營실태와 문제점을 파악하고 그에 대한 개선 방안을 제시하는데 있으며 연구 결과는 다음과 같다.

1. 江原道 道有林은 25,896ha, 太白市 公有林은 550ha였으며, 太白市 公有林 중 道有林은 470ha, 太白市 私有林은 80ha로서 그의 관리는

太白市에서 담당하고 있다.

2. 太白市 公有林 550ha를 현지 조사한 결과 창죽동 산 1-2번지의 443ha를 제외하고 나머지 107ha는 32개 지역으로 小規模로 分散되어 있었다.

3. 창죽동 산 1-2번지에 소재하고 있는 산림의 경우 석탄공사에서 대부분을 받아 석탄을 채취하고 있으며, 나머지 公有林은 小規模로 分散되어 있어 山林經營 生産基盤이 취약하고 經營管理 상태는 매우 열악한 것으로 나타났다.

이와같은 점을 고려해 볼 때 太白市 公有林의 合理的인 經營을 위해서는,

첫째, 小規模로 分散되어 있는 公有林을 團地化 할 필요가 있고,

둘째, 體系의인 經營 計劃을 수립하여 지속적인 木材生産이 가능하도록 유도하여야 하며,

셋째, 自然休養林 造成을 고려한 合理的 山地利用 體系를 강구하여야 할 것이다.

우리나라는 전국토의 65%가 山林地이며, 이 중에서 公有林이 차지하는 面積은 전체 山林面積의 8%에 불과하기 때문에 이에 대한 연구는 거의 없었다.

그러나 지방화 시대를 맞이한 현시점에서는 公有林의 本來 經營目的인 公共福利의 增進, 地方財政收入의 確保, 私有林 經營에 대한 示範 등을 위해서는 더 깊은 研究가 있어야 될 것으로 思料된다.

이와같이 公有林 經營의 중요성을 감안할 때 太白市 公有林에 대한 合理的 經營 改善 方案을 강구하는 것은 매우 중요하다.

公有林이 당면하고 있는 전반적인 문제점 해결과 公有林에 대한 사회적 요구에 부응하기 위해서는 生産基盤을 재정비하여 經營 合理化를 圖謀하고 公有林의 經營 目的을 달성하도록 노력하여야 할 것이다.

### 參 考 文 獻

1. 변우혁. 1990. 민유림의 휴양림 조성에 대하여. 임정연구 제11호 : 30-39
2. 차두송. 1990. 산악림의 임도개설에 관한연구(I). 강원대학교 임과대학 연습림 보고 : 103-118.
3. 최종천. 1992. 기업림경영의 문제점과 활성화 방안. 한솔제지. 한솔종합임산 제12회 세미나 논문집 : 17-31.
4. 주진순. 1991. 자연휴양림 예정지 적지평가 방법. 산림경영 제67호
5. 강원도청 영림과. 1964 - 1990. 강원통계연보
6. \_\_\_\_\_. 1991. 제5차기 영림계획 설 명서
7. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 도유림 영림계획 대 실적현황
8. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 화악산 도유림 경역시 범단지 조성계획안
9. 김강산. 1989. 태백의 지명유래. 태백문화원
10. 이갑균. 1985. 산림자원의 효율적 조성에 관한 연구. 내무부 지방행정연수원 : 397-426 「제6기 고급간부양성과정」 연구논문집
11. 이광원. 1990. 산림휴양 개발방법과 정책방향. 한국농촌경제 연구원
12. 이우철. 1987. 태백산의 식물상. 한국자연 보존협회 조사 보고서 제25호
13. 박태식. 1978. 공유림 경영의 개선방안. 서울대학교 농과대학 연습림보고 제14호 : 56-70.
14. \_\_\_\_\_. 1990. 임업경영학. 향문사
15. 산림청. 1979. 산림관계 법령개정정비 방안. 임정연구 보고서 : 93-112
16. \_\_\_\_\_. 1987. 산지자원화 계획 pp.49
17. \_\_\_\_\_. 1990. 자연휴양림 설계기준. : 5-20.
18. \_\_\_\_\_. 1990. 우리나라의 산림실태분석과 경제림조성 확대방안. 임정연구보고서 : 9-46.
19. \_\_\_\_\_. 1991. 임업통계요람
20. 태백교육청. 1990. 향토교육자료집 제1집. 태백교육청
21. 태백시청. 1990. 태백시 통계연보