

森林資源化를 위한 山村問題研究*

- 江原道를 중심으로 -

權五福¹⁾ · 禹鍾春¹⁾

A study on mountain village problems for making forest resources*

- with Kangwon province as the central region -

O-Bok Kwon¹⁾ · Jong-Choon Woo¹⁾

要 約

우리나라에서 國內木材消費量은 과거 20-30년 동안에 급격하게 증가했고 최근에는 休養을 위한 森林利用, 水源涵養과 國土保全을 위한 保安林의 必要性이 점차로 증대해가고 있다. 그러나 森林을 조성해야 할 森林所有者들이 山村에서 都市로 移動하고 있으므로 森林에 대한 社會의 욕구를 충족시키기 위한 森林活動이 어려워지고 있으며 따라서 都鄙化問題가 중요한 政策課題로 되어있다. 本論文은 森林資源化를 위하여 山村問題를 분석한 事例研究이다.

ABSTRACT

Domestic timber consumption has increased dramatically in the past few decades in this country. In addition, there is increasing demand for recreational opportunities in the forest areas and concern for watershed management and soil conservation. However, it is difficult to satisfy these demands for forest resources because many of woodland owners who make such demands possible move from mountain villages to modern cities. Therefore, whether or not it is in the public interest to invest in rurbanization is a central policy question. This is a case study which deals with mountain village problems for making forest resources.

Key words: forest resources, mountain village problems, woodland owners

¹⁾ 江原大學校 林科大學 森林經營學科: Department of Forest Management, College of Forestry, Kangwon National University.

* 本論文은 1989年度 江原大學校 學術研究助成費에 의하여 研究되었음.

1. 緒 論

林業의 現在狀況은 여러분야에서 危機가 深化되어가고 있으며, 山村은 여러 地域에서 過疎現象이 나타나 밝은 展望을 보여주지 않고 있어서 林業과 山村問題는 이제 國家的인 問題로 認識되기 시작했다.

그 동안 木材産業은 賃金上昇, 代替財의 出現, 木材輸入의 不安定등으로 經營擴大가 不可能한 실정에 있었으며 그러한 狀況은 低廉한 木材價格과 相乘作用하여 原料供給을 담당하는 林業의 生産衰退, 經營危機등의 惡影響을 주어 林業後繼者들의 經營意慾을 악화시키고 있다.

실상가상으로 70년대의 經濟發展은 山村人口의 過疎化와 老齡化를 야기시켜 林業經營에 2重으로 壓力을 가하고 있었다.

그러나 다행스러운 것은 林業과 山村의 危機狀況에서도 아직 경미한 정도이긴 하지만 전국 각지의 山村住民들 사이에 山村再生의 意志가 나타나고 있고 都市住民과의 結緣도 여러가지 形態로 推進되고 있다. 또 都市의 荒廢와 環境의 惡化는 綠化된 森林과 그것이 生産하는 用水問題에 대한 깊은 관심을 誘發했으며 이제는 都市住民들도 林業과 山村問題에 대하여 肯定的인 反應을 보이기 시작했다. 앞으로, 林業과 山村問題는 山村住民들만의 問題가 아니라 逆으로 都市에서 山村으로 擴大되어야 할 國民的인 問題로 認識되어 갈 것이다.

本研究의 目的은 2000년대의 林業과 山村問題의 解決方向을 想定하기 위하여 轉換期の 林業과 山村實相을 새로운 政策的對應과 관련시키면서 전체적으로 精確하게 파악하는데 있다. 더 구체적으로 말하면 山村問題는 주로 過疎山村에 있다고 보고 過疎山村의 再生 특히 過疎山村地域의 農林業再建의 可能性을 파악하는 데 重點을 두었다.

이러한 目的을 위해서는 過疎山村地域一般의 動向에 대하여 客觀的인 豫測을 할 필요가 있으며 몇가지 山村再建方向에 대해서도 提示할 필요가 있었다.

2. 過疎山村의 發展過程

우선 經濟成長이전의 山村經濟는 어떠했는가

알아보기로 한다. 당시의 山村農家에서는 주로 自給할 수 있는 쌀, 보리, 밀, 옥수수, 감자, 버섯등을 栽培하고 소, 닭, 산양 등의 家畜을 飼育하면서 闊雜林을 利用한 木炭生産, 用材林의 育林, 林木伐採등의 勞動에 종사하는 方法으로 複合農林業經營을 했다. 또 農閑期에는 각종 賃金勞動에도 참가했다. 그 당시에는 零細한 耕地와 森林에 의존해서 生活할 수 밖에 없었던 閉鎖的인 山村에서는, 失業狀態에 있는 子女問題가 하나의 社會問題로 되어 있었다.

山村經濟가 급격히 變化하게 된것은 1970년경부터 시작된 所得增大事業에 따르는 國土開發과 貿易의 自由化政策에 따르는 重化學工業化가 急速度로 進展되면서 부터였다. 우선 原油의 大量輸入으로 인한 燃料革命은 山村住民의 주요한 現金收入源인 薪炭生産을 崩壞시켰다. 또 麥類, 飼料, 澱粉 등 農産物輸入自由化는 山村의 特殊作物生産을 곤란하게 했으며 用材와 펄프材등 木材輸入의 增大는 長期的으로 國産材生産의 不況을 야기시켰다.

거의 때를 같이하여 실시된 綜合開發政策은 高速道路建設, 國道와 地方道路의 直線化 내지는 新設, 工業都市의 住宅建設 등 産業基盤形成에 박차를 가하게 되었고 이 過程에서 대량의 勞動力量이 要求하게 되었다.

이와같이 山村經濟를 크게 變化시킨 두가지 原因중에서 前者는 零細한 農林業經營을 崩壞의 危機에 몰아 넣었으며, 後者는 山村住民의 勞動力量을 차례로 흡수해 갔다. 大學卒業者는 물론이고 農林業에 종사하던 青年層이 都市産業에 흡수되는 한편 中高齡層의 男子들도 土木建設事業에 종사하게 되었다. 이와같이 하여 山村住民의 勞動力量의 流動化가 급격하게 촉진되었으며 이 過程에서 과거의 山村農林業의 經營形態와 그곳에서 거주하는 住民들의 生活方法이 크게 變化하게 되었다.

道路開設은 幹線國道에서부터 地方道路, 새마을道路로 擴大되고 大衆交通手段을 利用할 수 있게 되어 地方의 中心都市에서 山村까지의 시간거리가 크게 단축되었다. 또 자전거에서 오토바이로 交通手段이 전환되어 山村住民의 活動範圍가 擴大되었다. 이러한 變化로 山村의 勞動力量도 日給勞動에서 通年勤務勞動까지 다양하게 勞動市場에 진출하게 되었다.

더욱 중요한 일은 이제까지 벽지라고 알려졌던 山村社會는 道路가 정비되고 自動車化가 되어 감에 따라 都市産業의 商品市場으로 등장하게 되었으며 또한 텔레비전의 광고방송이 奧地山村까지 침투하게 됨으로써 都市資本에 대한 消費市場이 크게 擴大되었다.

더구나 經濟成長過程에서 勞動力養成의 필요성이 점차로 증대하고 經濟社會가 變化해 감에 따라 大學의 대중화를 촉진시켰으며 교육비부담이 커져서 離農하는 農民도 增加하게 되었다.

이상을 요약하면 70年代의 經濟成長過程에서 그때까지 고립되어 있던 山村, 즉 外部資本의 商品市場이나 勞動市場이 될 수 없었던 불편한 山村이 外部經濟와 잘 개설된 道路로 인하여 都市와 긴밀하게 經濟的인 關聯을 맺게 되었다. 그 結果로 많은 山村에서는 經濟포기의 現象이 나타나 農林業生産의 停滯내지는 衰退가 進行되어 過疎化가 심각한 社會問題로 등장하게 되었다.

3. 過疎山村의 農林業再生方向

원래 過疎山村은 農林業을 基幹으로하는 産業基盤이 脆弱했기때문에 過疎로 몰락하게 된 것이다. 그 후 地域條件에 약간의 構造變化가 있었다고는 하지만 過疎山村이 相對的으로 脆弱한 여러 가지 條件을 여전히 내포하고 있는 것만은 사실이다. 점차로 고도화 되어가는 商品經濟社會에서는 過疎를 더욱 촉진시키는 要素가 더 강하게 作用하는 傾向마저 있는 것이다. 특히 최근에는 農産物貿易의 自由化壓力이 가해지는 등 農林業全體가 증대한 局面에 처해 있으며 특히 山村의 農林業부터 우선적으로 破壞될 可能性마저 예상된다.

그러나 비관적인 展望과는 반대로 過疎山村地域에는 새로운 希望을 갖게하는 밝은 側面도 최근에 와서 크게 나타나고 있다. 農林業生産 등 經濟的인 資源利用의 측면뿐만 아니라 過疎山村의 原始性에 대하여도 都市住民들이 큰 관심을 갖기 시작했다.

이상과 같이 明暗兩極의 側面을 동시에 내포하고 있는 過疎山村이 再生되기 위해서는 무엇보다도 山村住民들의 山村變革에 대한 主體的인 力量이 필요하다. 그리고 그러한 力量은 미래를 밝게 하는 현재의 처방이 무엇인가를 實證的으로 究明하고 그것을 실천해 나가는 過程에서 형성되는

것이다. 이점에 대하여 더 구체적으로 말하면 예를 들어 道路開設은 어느 山村에서나 가장 중요한 事業이지만 가령 都市와 山村이 道路에 의하여 연결되었다고 하더라도 이 道路를 山村再生을 위하여 활용하겠다는 山村住民들의 主體的인 意志와 力量이 형성되어 있지 않다면 그 道路는 山村振興에는 별로 도움이 못된다. 오히려 逆의 效果가 작용할 수도 있다. 실제로 交通條件이 改善되어 山村으로부터 人口流出이 加速되었고 반대로 外部資本의 進出을 誘發시켜 土地의 買入이나 무질서한 開發을 促進시킨 예가 적지 않다. 이런 경우 그 道路는 山村振興에 活力을 주는 役割이 아니라 山村에서 發展의 活力을 흡수해가는 役割을 한 結果가 된다. 이러한 狀況을 地域의 主體力量을 통하여 逆轉시키는 것이 금후의 과제라 할 수 있다.

山村地域에서 主體的인 力量을 形成하기 위하여 또는 農林業再生을 위하여 취해야 할 一般的인 當面問題를 열거하면 다음과 같다.

1) 山村特産物生産

商品經濟의 市場法則은 가장 質이 좋으면서 가장 廉價의 商品이 市場競爭에서 승리하는 것으로 되어 있다. 그러나 최근 消費者의 購買心理를 보면 市場法則과는 다소 다르다. 良質이고 高級이고 無農藥이면 그에 대한 대금은 問題로 삼지 않는 傾向이 消費者行動에서 현저하게 나타나고 있다. 그러한 消費者行動은 一時的인 것이 아니라 앞으로 더욱 더 그러한 方向으로 農林産物需要構造가 定着되어 갈 것으로 생각된다. 왜냐하면 經濟成長이후 公害問題는 하나의 큰 관심사로 등장했으며, 특히 農藥의 複合汚染을 계기로 安全한 食品志向이 消費者들에게 널리 認識되었기 때문이다.

그러나 최근 큰 과제로 되어있는 農林産物貿易自由化의 範圍가 더욱 擴大될 때에도 質만 좋으면 國內生産物이 그 영향을 받지않는다는 것을 의미하는 것은 아니다.

대부분이 生活必需品인 農林産物의 需要는 各品目別로 大量인 동시에 質的으로 內容이 다양하다. 따라서 量과 質面에서 外國農産物과의 競合關係가 대단히 심한 農産物이 있는가하면 동일한 品目이라고 하여도 質的인 면에서 경쟁이 심하지

않은 것도 있을 것이다. 그러므로 앞으로 農林業에서는 生産할 商品의 特性을 한층 더 명확하게 규정할 필요가 있다고 생각한다. 즉 보다 高級, 보다 良質, 보다 獨特한 農林産物을 生産하여 消費者들의 관심을 끌거나 그렇지 않으면 生産費用面에서 外國産物과 경쟁할 수 있는 것을 生産하여야 할 것이다.

그러나 山村地域에서 生産하는 農林産物은 前者에 해당하는 것이 많을 것이다. 왜냐하면 生産費를 낮춘다든가 또는 供給量을 늘려서 外國産物과 경쟁한다는 것은 立地條件의 制約때문에 불가능하기 때문이다. 그러므로 特異성과 質의面에서 固定的인 需要를 확보할 수 있는 種類의 農林産物을 生産하는 것이 더 현명한 方法이다.

複雜한 地形과 土壤, 土質, 거기에 독특한 氣候條件까지 작용하여 여러가지 地域特有的 特産物을 生産할 수 있다는 점이 平地農村과 다른 山村의 큰 特色이라 할 수 있다.

그동안 國民食生活의 變化와 食品加工技術, 食品關聯産業의 發展등으로 山村特産物의 商品特性이 정당하게 평가되지 못했고 生産量도 적었던 것이 사실이다. 그러나 최근에는 消費者들의 地域特産物에 대한 選好도가 점차로 높아가고 있으므로 山村特産物生産은 다시 活氣를 찾게 되었으며 금후의 對應여하에 따라서는 더욱 發展擴大될 가능성이 크다고 본다.

2) 山村生産技術體系의 確立

山村地域에서 流出되는 勞動力을 阻止시킬 수 없는 經濟法則이라고 인정한다면 高齡者와 婦女子들의 勞動力만으로 地域經營과 管理가 가능하도록 山村農林業生産을 위한 基盤條件을 정비할 필요가 있다. 耕地整理는 地形의 制約때문에 당연히 規模가 작고 많은 耕地로 分割整理될 수 밖에 없을 것이나 經費負擔에 있어서는 소액이 되도록 그에 적합한 工法이 채용되어야 할 것이다. 機械化體系에 있어서도 平地農業의 그것과는 달리 老齡者나 婦女子者에게도 사용이 가능하도록 小型機械가 開發되어야 할 것이다.

특히 荒廢化가 현저한 丘陵地나 緩傾斜地는 地域特産物의 生産用地로 再利用하는 것이 바람직하며 이를 위해서는 전문적인 科學技術과 現地經驗을 유기적으로 절충시키면서 새로운 山村耕作技

術體系가 研究되어야 한다.

그리고 粗放의인 農林業經營을 위한 새로운 技術體系도 研究할 필요가 있다. 여기에서 粗放의인 새로운 技術體系란 거액의 經費를 필요로 하는 資本財의 사용을 피하고 高齡者나 婦女子의 體力에도 무리가 가지 않는, 그러나 넓은 면적의 生産과 管理가 가능한 새로운 技術의 體系를 말한다.

山村의 土地利用에서 이제까지 채용해 왔던 集約的인 生産方法에 의한 生産向上을 위한 技術은 이제는 받아들일 수 없는 실정에 와 있다. 오히려 그 반대방향의 體系 즉, 廣域粗放生産管理를 위한 農林業技術體系를 확립하는 것이 山村住民을 위한 시급한 조치라고 생각된다. 集約化가 近代化의 方向이고 粗放化는 農林業發展에 逆行하는 方向이라고 인식되었던 이제까지의 상식은 奧地山村의 실정에 관한한 더 이상 통용될 수 없다.

3) 地域協同活動의 強化

過疎山村에 대한 문제점을 위에서와 같이 巨視的인 立場에서 보는 경우와 個別農家の 立場 즉, 微視的인 立場에서 보는 경우와는 問題構造가 크게 다르다. 바로 이 점이 최근의 山村問題에서 가장 우려되는 점이라고 말할 수 있다. 過去의 山村問題는 山村地域住民 모두에게 공통적인 관심사였다. 그러나 최근의 山村問題는 山村住民들 보다는 오히려 그 지역의 公共機關이나 農村指導員들 만의 관심사라는 인상을 갖게 한다.

이러한 현상은 山村에서도 쉽게 賃金勞動에 종사할 수 있게 되었고 따라서 自家의 零細한 農林業에 연연하지 않아도 生活에 불편이 없다는데 그 원인이 있다고 생각된다. 本來의 家業이고 地域의 主産業이었던 農林業보다 兼業인 賃金勞動을 통하여 나타나는 收入이 더 크므로 兼業에 더 注力하고 本業에 대해서는 輕視하는 傾向이 地域農林業의 衰退와 荒廢를 加速化시킨 결과가 된 것이다. 兼業收入을 더 많이 추구하기 위해서는 山村地域보다는 都市에 定住하는 것이 有利하다. 반대로 生活費가 兼業收入에서 補完되는 경우라고 해도 미래의 收入源을 대부분 農林業에서 추구하고자 할 때에 한하여 山村地域에 定住하는 의미가 있을 것이다.

地域의 農林業再生을 위해서는 兼業就業의 擴大를 억제하고 農林就業比率를 높여가는 것이 바람직하다. 그러나 就業構造面에서 그러한 方向轉換이 실제로는 대단히 어렵다는데 현재 山村問題의 심각성이 있는 것이다. 실정이 이러하므로 현재의 山村問題를 풀기 위해서는 個別農林家의 노력에 기대하는 것 보다는 차라리 地域의 協同活動에 기대하는 것이 더 효과적이라고 생각된다. 특히 小規模林業과같이 主業의 役割을 할 수 없는 森林을 위해서는 山林組合의 強化가 무엇보다도 시급하다 하겠다.

4) 山林組合의 體制改編強化

第1次治山綠化事業(1973 - 1978)과 第2次治山綠化事業(1979 - 1988)을 통하여 식재면 2, 155, 000ha의 造林地가 속속 間伐時期에 달하고 있음에도 불구하고 林業勞動者의 減少와 高齡化때문에 森林의 維持管理가 어려운 상황에 있다. 이러한 林業의 危機에 山林組合은 그동안 造林(受託造林, 代執行造林, 自體造林), 天然林保育, 稚樹가꾸기등을 통하여 많은 實績을 올렸다.

앞으로 山林組合은 體制를 改編強化하여 地域의 진정한 林業擔當者役割을 해야할 것이다.

최근 山林組合中央會에서는 山林組合을 協同組合體制로 개편하고 組合員의 加入과 脫退의 자유보장, 1人 1票制에 의한 자유로운 意思表示, 出資의 義務化, 目的事業의 擴大등을 골자로하는 山林組合法改正을 추진중에 있다. 이러한 中央會의 움직임은 시기적으로 좀 늦은감은 있으나 山林組合이 農協이나 水協과 마찬가지로 일종의 協同組合에 해당한다는 점과 앞으로는 사회의 새로운 동향에 부합되는 事業活動을 전개해 나가야 한다는 점에서 임업인들의 큰 지지를 받고 있다. 돌이켜 볼 때 1980년과 1989년에 개정된 山林組合法은 山林組合에 協同組合의 性格을 부각시키려고 노력은 하였으나 실제로 내용면에서 그러한 性格은 거의 부여되지 못 한채 현재에 이르렀고 組合의 목적사업에 있어서도 별다른 변동없이 과거의 山林法內容이 그대로 현재의 山林組合法으로 이어져 왔다.

이에 반하여 그동안 森林과 山村에 대한 社會의 認識은 어느때 보다는 크게 변화한 것이 사실이다. 70년대 이후 經濟가 成長함에 따라 公害,

環境破壞, 食糧危機, 에너지危機, 資源危機등 構造의 危機에 빠져 山村의 土地, 森林, 물, 공기등 資源全體가 미개척 자본으로 새로운 각광을 받게 되었고 80년대에 들어서면서 多目的森林資源造成의 긴급성을 실감하게 되었다.

이제 山村과 森林은 다만 木材의 供給基盤으로서가 아니라 대기정화, 물정화, 소음방지, 수원함양, 보건휴양등 새로운 경제성장을 위한 物的基盤으로 인식하게 되었다. 따라서 山林組合事業의 展開方向을 크게 변화시키고 있다.

이러한 사실들을 감안하여 작성 제시한 山林組合法 改正案을 보면 개정범위가 組合法의 명칭에서 부터 目的, 組合員資格, 目的事業의 新設, 管理體制에 이르기까지 대단히 광범위하다.

무엇보다도 이번 개정안에서 관심을 갖게하는 부분은 信用事業을 도입하여 山林組合에서도 預金과 積金을 취급할 수 있도록 했고 資金을 대출할 수 있도록 했다는 점이다.

다음으로 관심을 갖게 하는 부분은 組合의 目的事業과 中央會의 事業을 구분하여 중복을 피하고 組合事業에는 현행사업 외에 몇가지 새로운 事業이 추가되어 組合事業이 조금 더 다양해졌다는 점이다.

현행 山林組合法의 目的事業은 農協이나 水協의 事業들과 비교할때 사업범위가 너무 지나치게 제한되어 있다. 따라서 앞으로는 林業에 직접 관계되는 事業뿐만 아니라 組合員의 生産과 生活에 필요한 活動을 組合事業으로 해 나갈수 있도록 더욱 擴大시킬 필요가 있다. 물론 여기에서 말하는 사업범위의 擴大는 組合事業이나 中央會事業에서 공통적으로 필요한 일이다.

특히 單位組合에서는 山村工業, 住宅産業, 觀光林設置, 用地買收, 利用事業등 산촌을 기반으로 새로이 발생되는 각종 事業에 組合員들이 活動할 수 있도록 해야 한다.

전체적으로 볼 때 이번 山林組合法 개정안의 개정방향은 林業의 特性을 살려가며 組合員의 권익옹호를 증시하는 協同組合體制로 지향하고 있다.

이제 組合員들은 단순한 山主나 林業經營者가 아니라 山村地域의 森林, 資源, 産業을 지키는 山村振興의 역군들이라는 뜻이 묵시적으로 이 개정안 속에 내포되어 있다.

이러한 취지의 법으로 하루속히 개정되고 協

同組合의 본래의 뜻이 실현되어 조합원의 經濟的, 社會的 地位가 향상되었으면 하는 마음이 간절하다.

5) 複合經營과 產直販賣

農林業零細經營의 不利한 점을 生産過程에서나 流通過程에서 補完하기 위하여 大量生産方式을 채용하는 경우와 多品目小量生産方式(複合經營方式)을 채용하는 경우가 있으나 山村地域에서는 앞에서 말한바와 같이 地形條件 때문에 前者를 취하는데는 制約이 너무나 크다. 그러므로 山村에서 零細經營의 不利性을 극복하기 위해서는 主産地를 형성하여 大量生産하는 方法보다는 여러가지 品目を 小量씩 複合生産하는 것이 바람직하다. 複合生産에는 農業의 複合生産, 林業의 複合生産, 農林業의 複合生産등을 생각할 수 있으나 農林業複合生産을 振興시키고자 할 때에는 山林組合과 農協사이의 협조가 무엇보다 중요하다고 하겠다.

複合經營의 경우 生産物을 판매하기 위하여 市場을 개척해야하며 국가에 따라서는 市民生協과 農協이 중심이되어 產直運動을 추진시키는 예도 있다. 또 地域에 따라서는 자연발생적으로 山村에서 生産된 여러가지 作物을 小量씩 갖고 나와 販賣하는 市場이 형성되기도 한다는 것이다.

이러한 예는 우리나라에서도 볼 수 있다. 최근에 TV에서 실시하는 產直運動과 地方都市에서 정기적으로 형성되는 5日市場이 그것들에 해당한다. 消費者와 產地農民들이 직접 거래하는 產直方法 또는 市場外流通方法은 山村多品目小量生産物의 流通을 위하여 장차 발전의 여지가 있다고 생각되며 5日市場과 같은 慣習은 오래 지속시킬 가치가 있다고 본다.

4. 調查對象地域

實證的研究의 대상으로 선정된 地域은 江原道 麟蹄郡 麒麟面 鎮東2里로 우리나라 山村地域을 편의상 平地山間地, 中山間地, 奧地山間地로 대별할때 전형적인 奧地山間地에 속하는 最落後地域이다.

이 地域은 1989년 韓國林政研究會에서 奧地林의 多目的經營모델研究를 위하여 研究對象地로 선

정되었던 地域이기도 하다.

이 地域이 선정된 이유는 거리적으로 接近이 容易하다는 점과 林政研究會 研究팀에 직접 참가하여 森林을 調査한 경험이 있으므로 이 地域의 森林現況을 잘 알고 있다는 점이다. 이러한 이유 이외에도 이 地域은 江原道農林業의 性格을 가장 典型的인 狀態로 保存하고 있는 地域이라는 점도 하나의 선정이유가 되고 있다. 여기에서 江原道農林業의 性格이란 우리나라 中部나 南部地域과 對比해 볼때 그의 實態와 動向에 있어서 相對的으로 停滯性이 현저하다는 것을 의미한다.

研究對象地의 總面積은 39.81km²로 行政區域上의 位置는 麒麟面의 北東端에 位置하며 동편으로는 양양군과 郡界를 형성하고 北端은 雪嶽山 國立公園區域의 남쪽 境界部와 連하고 있다.

5. 現況分析

1) 人口現況

우선 人口現況을 보면 鎮東2里의 總人口는 27家口, 86명이며 그중 男子 54명, 女子 32명으로 構成되어 있다.

人口變化狀況을 보면 1974년 63家口, 338명을 최대로 1983년까지 급격히 감소하고 있으며 1984년 이후 현재까지는 변화가 거의 없는 것으로 되어 있다. 地域내에 있는 유일한 教育機關인 鎮東國校의 學生數의 變化狀況을 보면 1964년에는 102명이 있었으나 1984년 현재 6명으로 되어 있다.

이상의 人口變化에서 알 수 있는 바와 같이 이 地域은 社會經濟狀況의 變化에 따르는 過疎地域의 衰退와 崩壞를 보여주는 하나의 좋은 예라 할 수 있다.

이 地域에 남아있는 문제는 현재의 過疎現象이 더욱 더 악화되는 方向으로 進行해갈 것인가, 또는 過疎에 制動이 걸리고 人口減少가 鈍化될 뿐만아니라 오히려 人口增加로 轉換될 것인가 하는 문제다.

이 문제는 그 地域이 장차 어떻게 開發되느냐에 달려있다.

원래 過疎란 住民人口의 減少率이 크다는 사실만 갖고 말하는 것은 아니다. 家口나 人口의 減少는 물론이고 그 地域에 定住하기를 희망하는

사람까지도 그곳에서 생활해 나가지가 어려워 지역인구의減少가加速적으로 커지는 지역社會의終末的인現象을 말한다. 그리고 이러한 현상이 나타나는根本原因은 무엇보다도 그 지역의産業經濟面에서落後되어 있어住民의所得水準이 낮기 때문이다.

그러나 거의 모든過疎地域에서道路가開設되어 교통이 편리해지고 특히中心的인集落에서는 여러종류의公共施設이新設되어過疎地域住民들의生活環境이 크게 개선되었고最低限도의住民定住條件이 점차 갖추어져 가고 있다. 그러므로經濟發展初期에는高齡化가 현저하게 진행되어 있는地域이라고 하더라도地域産業이振興되면一定期間外地에서 거주하던靑壯年들도過疎地로 다시 돌아오는 현상이 나타나게 되는 것이다.

특히 최근에는 각地域에서自發的인地域振興意慾이 높아지고 있다. 過疎地域마다 離村者를

줄이기 위하여地域再生의霧圍氣가 형성되어가고 있는 것이다. 이러한 점이 또한經濟發展初期와 다른 점이라고 지적할 수 있다.

이상의 점들을 감안할때 그리고 이地域의 풍부한自然資源을 생각할때 더 이상의過疎現象은 일어나지 않을 것으로 전망된다.

2) 耕地面積現況

調査地域인 鎮東2리는 27農家에 68.5ha로農家戶當 2.7ha의耕地面積을所有하고 있으며全體耕地가田으로되어있다. 한편 麒麟面의耕地面積은 841農家에 1,153.7ha로戶當 1.36ha이며全國平均値인 1.15ha보다 훨씬 많다.

參考的으로 麒麟面의里別耕地面積을 살펴보면 다음표와 같이 鎮東2리는 麒麟面에서戶當耕作面積이 가장 넓다는 사실을 알 수 있다.

Table 1. Number of farmhouse and cultivated area in each Rhi (December 31, 1988)

Rhi	Number of Farm-house	Cultivated area (ha)			Rhi	Number of Farm-house	Cultivated area (ha)		
		Sum	Rice F	Dry F.			Sum	Rice F	Dry F.
Hyun 1 R	8	2.4	1.3	1.1	Seo 1 R	98	111.4	49.9	61.5
Hyun 2 R	11	7.6	6.0	1.6	Seo 2 R	52	161.7	25.2	136.5
Hyun 3 R	8	6.3	-	6.3	Buk1 R	58	77.5	8.1	69.4
Hyun 4 R	42	11.7	3.3	8.4	Buk2 R	74	94.2	32.8	61.4
Hyun 5 R	83	71.2	29.8	41.4	Buk3 R	75	107.8	38.7	69.1
Hyun 6 R	75	98.1	34.6	63.5	Jindong 1	70	113.1	7.3	105.8
Bangdong1	98	42.8	46.6	96.2	Jindong 2	27	68.5	-	68.5
Bangdong2	68	79.4	10.4	69.0					
					Total	847	1,153.7	294	859.7

이상의耕地面積과 주변의森林資源, 그리고地域의 특성등을 생각할때 이地域은地域農林業을再建시키므로서進行되고 있는離農(空洞化)現象을抑制할 수 있다고 판단된다.

일반적으로進行되어가는過疎에制動을 거는데 있어서는地域農林業을再建시키므로비로소 가능한 경우와地域農林業의振興을 기대할 수 없는 경우의 2가지를 생각할 수 있다. 前者는企業誘致나觀光開發에 대한장래전망을 기대할 수 없는현단계에서 원래의地域主産業인農林業의再開發이외에 다른方法이 없다는地域産業의振興戰略이고 後者は地域農林業振興의 전도

를 절망시키는 경우다. 즉立地條件의 점에서劣等하고 따라서地域主産業인農林業의體質이 약하여農林業의再建이 불가능한 경우다.

이地域의 경우戶當耕地面積은 다른山村의 그것보다 넓으나住民의年間所得은平均 450만원 정도로 추산되고 있으며農家の負債額은 다른山村보다 많은 것으로 나타나고 있다.耕地面積에 비하여負債額이 많은 이유는機械化가 추진되지 않아生産性이 낮은零細經營에서 비롯된結果라고 생각된다.

앞으로機械化農業方法을導入하고山地畜産의導入, 花卉園地造成, 藥草와山菜園地造成,

山菜加工場의 設置, 新規流通構造의 開發 등 既存의 農林業을 再編하므로써 이 地域은 農林業을 軸으로하는 山村으로 發展되어 갈 수 있다고 전망한다.

어느 山村을 막론하고 企業誘致보다는 既成産業의 再編을 追求하는 것이 더 確實性이 있다. 就業機會의 確保라하면 흔히 企業誘致를 생각하기 쉬우나 企業誘致를 實現시킨다는 것은 어려운 일이고 또 가령 企業이 誘致되었다 하더라도 그것에 의하여 반드시 地域住民들이 期待했던 것과같은 結果를 얻을 수 있는 것은 아니다. 地域住民들이 희망하는 職種이 될 수 없다든가 또는 地域住民들의 雇用은 전혀 없을 수도 있는 것이다. 그러므로 山村住民들이 經濟基盤을 確立하기 위하여 志向해야 할 方向은 그 地域의 既成産業인 農林業의 本質을 改善하여 再編成해가는 일이다.

既成産業은 그 나름대로의 蓄積을 가지고 있는 것이다. 이 蓄積을 貴重하게 생각하면서 改革해나가는 姿勢가 過疎再生의 길과도 통하는 方法이다.

3) 森林現況

다음 Fig.1 에서 除地로 표시된 부분이 調査對象山村(鎭東2里)이며 그 周邊森林은 原州營林署에서 管轄하고 있는 要存國有林으로 그 面積은 약 3,900ha에 달한다. 營林計劃書에 의하면 Fig.1 에 표시된 周邊森林은 Fig.2 에 표시한바와 같이 20林班부터 33林班까지 總 14개 林班으로 되어있으며 그중 20林班의 地積 53ha을 제외하면 立木地는 다음 표와 같이 3,847ha에 해당한다.

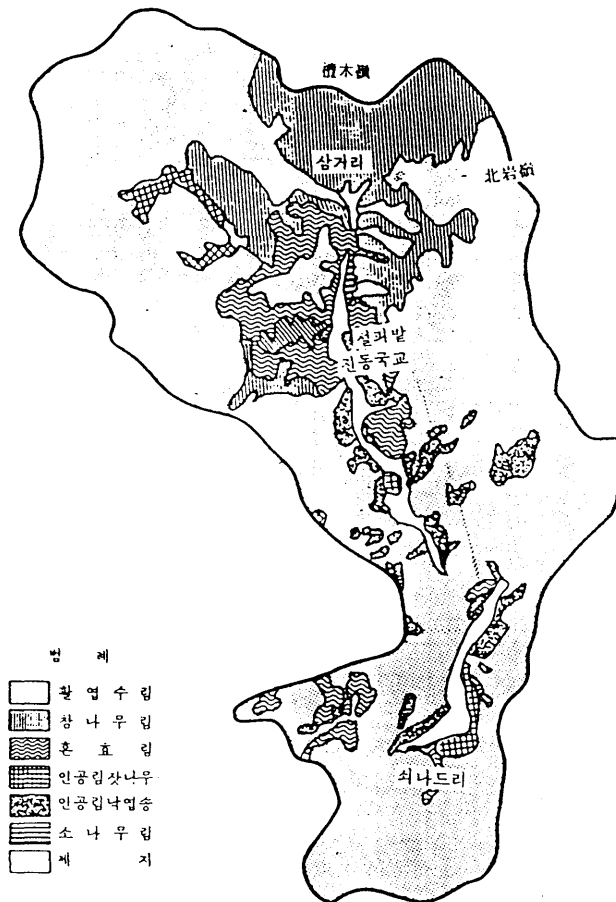


Fig. 1. Stock map (each species)

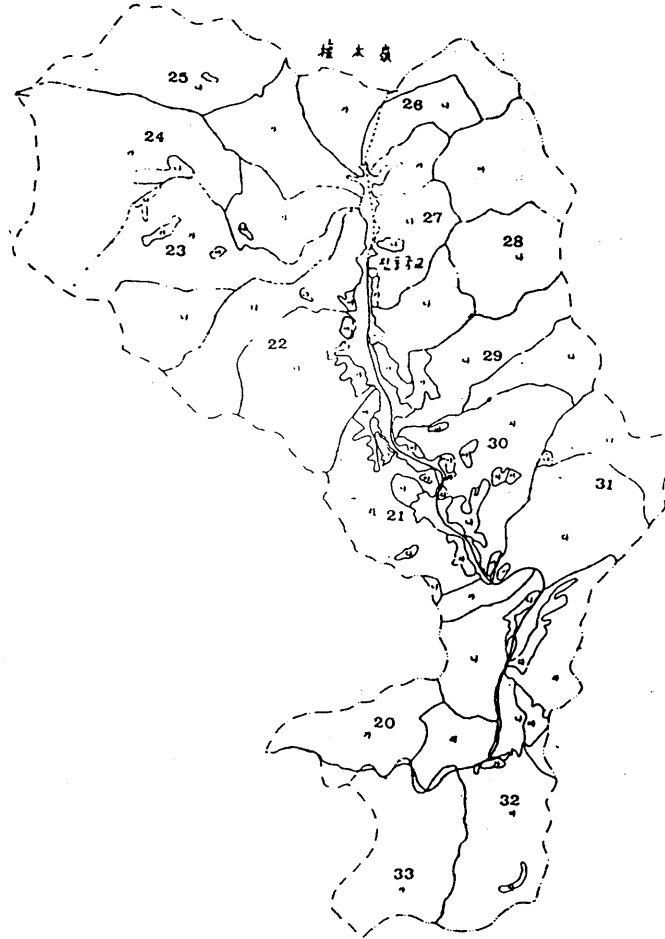


Fig. 2. Arrangement of compartments and subcompartments

Table 2. Area of each compartment (unit:ha)

Compartment.	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	
Area	3.847	221	221	342	316	438	347	215	291	230	216	216	274	317	203

이 地域은 人工林化에 의한 木材生産을 主目的으로 한 育成林業은 展開되지 않고 있다. 天然生의 闊葉樹를 대상으로 한 薪炭, 木炭, 木材를 生産한 歷史는 있으나 育成林業의 歷史는 알고 따라서 그에 대한 技術的蓄積이 대단히 不足하다고 말할 수 있다.

對象地域의 周邊森林을 더 구체적으로 살펴보면 참나무林的 闊葉樹林(91%)과 小面積의 소나무

무림(4%)등 天然林이 전체 林相面積의 95%를 차지하고 있는 반면 落葉松, 잣나무등 人工林은 5%에 불과하다.

林木의 齡級構成狀況을 보면 人工林은 대부분 3齡級이하로 되어있으나 天然林의 99%정도는 3齡級이상의 成熟된 林分이며 그 중 4齡級이 차지하는 面積은 47.6%로 가장 넓게 分布하고 있다. 林班別, 齡級別 蓄積分布를 보면 다음 표와 같다.

Table 3. Area and volume in each ageclass

Ageclass	Area (ha)	Ratio(%)	Volume(m ³)	Ratio(%)
I	20	0.5	-	-
II	17	0.4	60	0
III	570	14.8	37.244	14.0
IV	1,833	47.7	123.559	46.5
V	1,041	27.1	75.357	28.4
VI	366	9.5	29.334	11.1
Total	3,847	100.0	265.554	100.0

이 중에서 22, 23, 24, 25, 26, 27의 6個林班은 1987년 11월 30일 天然保護林 제 87-2호로 指定되었으며 그 面積은 1,949ha에 달한다.

그러므로 鎭東2리의 周邊森林 3,847ha중에서 天然保護林을 제외한 1,898ha가 결국 木材生産의 對象林이 되는 셈이며 木材生産林에도 闊葉樹가 전체의 89%에 해당하는 1,694ha를 占하고 있고 4齡級의 林木이 전체의 57%에 해당하는 1,080ha에 달한다.

이상에서 알 수 있는 바와같이 調查對象山村의 周邊森林은 闊葉樹의 樹海라고 말할 수 있다. 그 樹海의 中心部에 鎭東2리가 位置하고 있는 것이다.

일반적으로 山村住民과 闊葉樹林의 관계는 針葉樹林과의 관계보다 더 깊다는 것을 생각할때 이 闊葉樹海는 과거에 地域經濟를 維持하는데 있어서 큰 役割을 해 온 것만은 확실 하다.

우선 農業과 관련된 採草, 放牧, 綠肥生産을 위하여 이용되었을 것이고, 직접 農業生産을 위하여 火田으로 利用되었을 것이며 각 種 特用林産物을 위하여, 그리고 薪炭과 木炭生産을 위하여 이용되었을 것이다. 그러나 그후 都市産業이 發展되면서 부터 林野利用은 急速度로 鈍化되기 시작했다.

薪炭은 煉炭으로 代替되었고 綠肥는 金肥로 代替되었으며 放牧은 畜舍飼育으로 전환되었다. 무엇보다도 山村住民들에게 큰 영향을 준 것은 燃料構造의 變化라고 말할 수 있다. 山村農家の 가장 중요한 收入源이었던 木炭生産이 중단되면서 現金獲得機會를 상실하게 된 것이다. 製炭이 優位를 차지했던 山村일수록 過疎化가 급격하게 진행된 事例는 흔히 볼 수 있는 일이다. 그리고 60

년대 후반부터 시작된 針葉樹同齡林을 조성하기 위한 擴大造林은 다양한 林野利用을 單純化시키는 政策이었고 林地를 소유하지 않은 山村住民의 利用을 排除시키는 過程이기도 했다. 그러나 時代는 달라졌다. 林政의 方向도 針葉樹同齡林을 상정한 擴大造林中心路線上에서 復層林과 闊葉樹林을 重要視하는 路線으로 轉換되어가고 있다.

앞으로 山林이 自立하고 안정된 生産과 生活을 維持해 나아가기 위해서는 地域에 存在하는 資源을 所有와는 관계없이 地域住民全體가 충분히 活用할수 있도록하는 方案을 모색할 필요가 있다. 과거에 所得擴大를 위하여 실시한 林野利用形態 즉 養苗, 薪炭生産, 綠肥生産, 製炭, 草地造成, 火田의 利用등은 衰退되어 後退했으나 앞으로 鎭東住民들이 所得增大를 위하여 計劃할 수 있는 有望한 森林의 利用形態를 열거하면 다음과같다.

가) 山菜資源의 利用과 管理

周邊森林 468ha에 참나물, 곰취, 얼리지, 전어기, 갸취, 수리취, 서덜취, 고사리, 두릅등의 山菜類가 集團으로 分布하고있고 年間生産量은 300M/T정도로 추정되고 있다. 이러한 地域資源을 地域住民들이 採取하고 販賣한다면, i) 지역소득을 增大시킬수 있고, ii) 就業機會를 增大시킬수 있으며, iii) 外部人에의한 略奪의 資源利用을 規制할수있다.

나) 藥草資源의 利用

藥草인 당귀, 시호, 강활, 작약등이 周邊森林에서 自生하고 있으며 地域住民에 의하여 利用되고 있다. 藥草資源이 枯渴 되지않도록 管理하며 利用한다면 위에서와 같은 效果를 얻을수 있다.

다) 農山村型 自然休養林開發

地域의 資源, 文化, 技術등을 有機的으로 活用了한 地域主體의 小型休養林을 造成한다. 얻을수 있는 效果로는 i) 雇用增大, ii) 所得增大, iii) 地域經濟의 向上, iv) 都市住民과의 交流등을 들 수 있다.

라) 緩傾斜地를 利用한 畜産經營

토종벌원지 小家畜원지(밍크, 여우, 사슴, 흑염소)를 造成하여 觀光商品을 生産한다.

마) 표고栽培

참나무류를 利用하여 표고를 栽培할 共同골목장을 設置하고 地域住民들이 共同으로 協同生産한다. 生産된 표고는 産直販賣를 통하여 安定的인 販路를 확보한다.

4) 天然保護林 現況

周邊森林중 22-27林班의 6個林型을 闊葉樹天然保護林으로 指定한 背景은 다음과 같다.

가) 이 地域에서 조사된 管束植物의 總種數는 93科 295屬에 속하는 590種 70變種 6品種, 4變種으로 總합 670種에 달하며 이 중에는 33種의 우리나라 特産植物이 포함되어 있다(李昌福 1983).

나) 点鳳山一帶에 조성되어있는 天然闊葉樹林은 原始狀態를 그대로 유지하고있는 森林으로 우리나라에서는 보기드문 價値있는 것이다(金知洪, 1987).

다) 点鳳山에서 觀察된 鳥類가 비록 지금까지 雪嶽山에서 기록된 種類보다 多樣性이 적고 빈약하며 남아있는 自然林의 規模도 적고 老巨樹의 수도 적지만 南韓地域에서는 찾아보기 어려운 森林이다. 아직 일반에게 널리 알려져 있지 않아 사람의 接近이 적었던 이 地域의 自然林은 그런대로 비교적 잘 保存되어 있으니 만큼 더 늦기전에 반드시 保存林으로 指定되어야 하며 雪嶽山의 天然保護地區를 이곳 点鳳山까지 擴大指定하도록 해야 할 것이다(元炳昨, 1983).

라) 点鳳山一帶에서 발견된 하늘다람쥐와 사향노루는 우리나라에서 天然記念物로 指定된 種으로 種族을 維持하기위한 各별한 保護가 필요하다(禹漢貞, 1983).

마) 点鳳山一帶에서 採集된 곤충은 總112科 396種이다. 특히 이들중에는 11種의 韓國未記錄種이 포함되어 있다(金昌煥, 申榕植, 1983).

바) 点鳳山에서 發源하는 貴屯川과 방대천의 11個 水域에서 採集된 魚類는 8科 28種인데 그 중에는 10種의 韓國特産種이 포함되어 있다(崔基哲 1983).

이상과 같은 背景으로 指定된 保存林은 檀木嶺으로 이어지는 溪谷 좌우편과 삼거리 좌우편에 集中的으로 分布되어 있다(그림1참조) 保存地域에서 가장 높은 点鳳山(1424.2m)은 片麻岩으로 비교적 완만한 南側傾南과 경사가 급하고 山勢가 험하며 花崗岩地帶인 北側과 西側斜面으로 되어 있으며 그 地域一帶가 落葉闊葉樹 天然林이다. 이 天然林이 이제까지 파괴되지 않고 保存되어 있다는 것은 위에서 말한 그 周邊地勢 때문이며 그러한 地勢를 利用한다면 그 天然林을 무난히 永久保存할수있을 것으로 생각된다. 앞으로 이 天然保護林은 文化的으로나 教育的으로 利用될 수 있으며 利用客이 增加될때 i) 地域住民들의 雇用機會가 增加하고, ii) 消費動向이 활발해질 것이므로 地域의 서비스業 또는 土產品製造業이 活性化되고, iii) 公共施設이나 福祉施設의 出現으로 地域의 生活環境이 改善될 것이다.

5) 林地所有移動現況

1988-1989년의 麟蹄郡 5個面에 대한 林地所有移動現況을 보면 다음 표와 같다. 표에 제시된 數値는 주로 登記所를 통하여 조사한 것이므로 林地取得의 目的에 대해서는 알 수 없었고 移動件數나 移動面積에 대해서도 實態와는 다소 差異가 있을 것으로 추측된다. 표에 의하면 2년동안에 移動된 林地는 賣買件數 655件에 移動面積은 42,045,107m²에 달하는 것으로 되어있고 賣買件數중에서 482건(72%)은 道外의 取得者에게 移動된 것으로 나타나 있다.

面別로는 麒麟面이 賣買件數에 있어서나 移動面積에 있어서 가장 많고 道外 取得者에게 移動된 件數도 74%에 달한다. 표에서는 地域內所有者사이(地域內-地域內)의 賣買件數는 알 수 없다. 地域內 所有者로 부터 地域外 所有者에게 賣買移動된(地域內-地域外) 件數도 알 수 없다. 왜냐하면 표에는 地域外 所有者(不在山主) 사이의 轉賣移動件數(地域外-地域外)도 포함되어 있기 때문이다. 그러나 최근에 와서 林地移動이 격증하고 있다는 사실과 不在山主가 증가하고 있다는 사실은 확실히 인정할 수 있다.

또 전술한 바와같이 林地取得의 目的에 대해서는 정확히 알 수 없으나 반드시 모든 取得이 林業經營의 目的이 아니라는 사실도 상상할 수

Table 4. Movement situation of forestland ownership('88, '89)

Myun	No. of saling	area(m ²)	in Gun	out Gun	out Prov.
Girin	199	11,464,521	46	5	148
Sangnam	124	8,760,031	25	11	88
Buk	176	8,335,873	47	5	124
Nam	99	5,155,127	18	17	64
Seohwa	67	8,329,555	6	3	58
total	665	42,045,107	142	41	482

있다. 과거에 土地利用問題는 그 당시의 經濟動向이라든가 政策變化 또는 각 產業의 技術構造의 變化등에 따라 결정되는 것이 보통이었고 共通的으로 土地의 生産力을 기초로 하여 賣買되는 것이 일반적이었다. 예를 들면 農産物이 不足하여 穀價가 上昇하면 農地擴大를 위하여 林地가 農地로 轉用 되었고 畜産振興政策에 따라 森林을 開發하여 草地를 造成한 경우도 있었다.

그후 經濟成長이 더 진전 됨에 따라 休耕地 造林이라는 異色の인 土地利用 問題도 발생하였다. 그러나 최근의 林地移動은 樣相이 크게 다르다. 土地生産力 보다 周邊의 自然環境을 重視하게 되었고 所有 主體가 農家 中心에서 非農家 中心으로 급속히 擴大 되었다는 사실이다. 극단적인 표현을 한다면 최근의 林地移動은 한 地域의 經濟와 外部 資本과의 문제라고 말할 수 있다. 經濟가 成長하는 과정에서 많은 過密都市가 形成되었고 거기에서는 過密化로 인한 土地資源의 飢饉狀態가 발생하는 반면 過疎山村에서는 土地資源의 遊休狀態가 야기되었다. 그러므로 최근의 林地移動은 都市의 過密化壓力이 過疎地域에 波及되는 현상이라고 해석할 수 있다. 이러한 林地移動이 더 계속된다면 결국 不在山主數가 在村山主數를 上廻할 것이고 所有主體가 農家中心에서 會社나 非農家中心으로 전환될 가능성이 있다. 이러한 事態를 막기위하여, 그리고 移動된 森林이 地域發展을 위하여, 利用管理 되도록 하기 위하여 다음과 같은 地域住民의 活動이 요청된다.

가) 不在山主에게 移動된 林地가 地域住民의 要請에 따라 利用되고 管理되도록 하기위하여 山林組合이 不在山主의 森林에 대한 經營管理를 受託하고 造林과 保護에 적극 참여하는 일이다.

나) 금후의 林地移動은 (地域內-地域內) 또는 (地域外-地域內)移動이 되도록 誘導한다. 地域內의 在村山主중에서 生活維持를 위하여 林地를 賣却處分할 필요가 발생하였다든가 또는 不在山主중에서 金利와 稅負擔등으로 林地를 더 이상 保有할수 없는 사태가 발생했을 때에는 그 林地를 山林組合에서 共同購入하여 林業의 規模擴大를 希望하는 地域住民에게 委託管理시키는 방안을 적극 추진시킬 필요가 있다.

다) 部落의 環境을 維持發展시키기 위하여 部落의 森林을 設置하여 共同管理한다든가 또는 鎭東2리를 故郷으로 하는 都市人과의 連帶意識을 강화하기 위하여 故郷의 森林을 設置하는등 地域林業振興運動을 전개해 갈 필요가 있다.

라) 企業誘導에 관심을 갖지말고 既存 農林業에 초점을 맞추면서 雇用 增大시킬 수 있는 企業을 創設하도록 노력할 필요가 있다. 새로이 創設될 企業으로는 山菜加工場, 共同표고栽培場, 木材工藝品生産工場, 製材所 등을 생각할 수 있다.

6) 主要作目の 作付現況

鎭東2리의 農作物 作付面積을 보면 68.5ha의 全體 耕地面積中에서 高冷地菜蔬를 포함한 園藝作物이 35.5ha로 51.8%를 차지하고 있어 主要作物이 高冷地菜蔬라고 말할 수 있다. 그러나 다음 표에서와 같이 豆류, 서류, 잡곡의 比重은 6.96ha인 10%로서 상대적으로 낮은 水準을 나타내고 있으며 特用作物인 시호, 당귀는 8.7%를 作付하고 있다(林政研究팀조사, 1989).

이 地域의 農業의 特性은 다음과 같이 要約 할

Table 5. Planting situation of each product in Jindong 2 Rhi (June 1, 1989)

Each Product		Planting Area(ha)	Ratio(%)
Dry-field farming	legumen	1.9	2.7
	broomcorn	3.0	4.3
	minor cereals	2.06	3.0
	subtotal	6.96	10.0
Gardening	root vegetable	8.5	12.4
	leaf vegetable	22.0	32.1
	spicevegetable	2.4	3.5
	cabbage	0.6	0.9
	the other	2.0	2.9
	subtotal	35.5	51.8
Special products	parsley	1.0	1.4
	danguge(당귀)	5.0	7.3
	subtotal	6.0	8.7
the other		20.04	29.5
Total		68.5	100.0

資料：麒麟面事務所 產業係

수 있다.

가) 이 지역은 平均標高가 800-900m인 山岳高原地帶이다. 農業地帶에서도 標高가 600m나 되므로 高原性의 氣象條件을 가지고 있다고 말할 수 있다. 이러한 高冷地에서는 모든 作物에 대하여 早期栽培나 晚期栽培는 不利하겠으나 6-9월의 高溫期에 平野地에서 栽培가 不可能한 作物을 선정하면 有利한 結果를 얻을 수 있을 것이다.

나) 이 지역의 標高差는 대단히 크다. 그러므로 이 지역을 年平均氣溫을 基準으로 하여 地帶區分하고 각 地帶別로 播種期(收穫期)를 5日-10日씩 늦추어 relay栽培하므로써 地域全體의 出荷時期를 연장시켜 될 수 있는한 長期間에 걸쳐서 一定量을 安定的으로 供給할 수 있다. 單一 品目이 아니라 多品目 生産을 希望할 때에는 地帶別로 最適作物을 導入하여 多品目小量收穫을 할 수 있다.

다) 이 지역의 賦存人力資源은 婦女子와 高齡者의 勞動力이다. 그러므로 手勞動을 主體로 하는 作物栽培나 家畜의 飼育管理, 또는 附加價値를 발생시키는 加工勞動등에 적합하다.

라) 이 지역에서 主要都市까지의 經濟的距離는 멀다. 江陵과 洪川까지가 100km圈內에 春川과

平昌은 120km圈內에 속하는 것으로 되어있다 그리고 面所在地인 현리까지의 비포장도로가 20km나 된다. 이러한 不利한 地利條件을 生産過程이나 販賣過程에서 補完하기 위해서는 多品目小量生産과 都市의 市場協同組合에 産直販賣하는 方法을 생각할 수 있다. 低農藥有機菜蔬나 無公害特用作物을 生産하여 特約消費者에게 供給하는 方法이다.

6. 結 論

典型的인 過疎山村을 대상으로 遊休化 되어가는 地域資源을 管理利用 하고 있는 過程을 調査해 보았다. 즉 山村住民들이 所有하고 있는 勞動力, 資金, 土地등 生産要素를 어떻게 結合시켜서 그 地域의 森林資源, 氣象資源, 觀光資源, 土地資源을 管理利用 하고 있는가를 調査해 보았다.

對象山村의 特徵은 i) 人口의 流出은 일단 中斷된 감이 있으나 過疎化의 歷史가 아직 길지 않은 관계로, ii) 최근에 새로운 社會的變化에 對應하기 위한 個性있는 特産物의 複合生産이 積極的으로 이루어지지 않고 있으며, iii) 農業, 林業, 畜産 등 1次産業과 加工, 製造 등의 2次産業, 그리고 觀光開發 등의 3次産業을 效率的으로 結合시켜 山村의 主産業인 農林業을 振興시키기 위한 特別한 計劃이 없으며, iv) 地域의 豊富한 森林資源을 適正利用하기 위한 山林組合 등 部落組織體의 活動도 없는 상태이다.

過疎山村이 過疎에 制動이 걸리고 人口減少가 鈍化될뿐만 아니라 오히려 人口增加로 轉換되고 最低限度의 安住條件을 갖추어 나가려면 무엇보다도 地域産業을 創造하려는 住民들의 意志와 實踐이 요청된다.

對象山村이 過速에서 再生될 可能性은 대단히 크며 山村再建의 方向을 提示하면 다음과 같다.

가) 既成産業인 農林業을 軸으로하는 山村으로 再改編하는 것이 가장 確實性이 있는 過疎再生의 方法이다.

나) 低農藥有機菜蔬나 無公害特用作物을 生産하여 特約消費者에게 供給하도록 한다.

다) 多品目 小量生産의 産直販賣方法으로 農業生産의 效率性을 높인다.

라) 外部에서 企業을 誘致하는 것보다 農林業과 關聯된 企業을 創設하는 것이 더 合理的이다.

마) 不在山主의 森林은 部落山林組合에서 經營管理 하도록 한다.

바) 金후의 林地移動은 (地域外-地域內)移動이 되도록 유도한다.

사) 山菜資源과 藥草資源을 效率的으로 利用하는 方案을 樹立한다.

아) 農山村型 休養林을 設置한다.

자) 觀光商品生産을 위하여 林地를 畜産的으로 利用한다.

차) 표고를 共同으로 協同 生産한다.

1) Clawson, M and J.L. Knetsch. 1969. Economics of outdoor recreation. Johns Hopkins Press.

2) Davis, L. and K. N. Johnson. 1987. Forest Management. 3rd edition. McGraw-Hill Book Company.

3) Douglass. 1975. Forest Recreation. 2nd edition. Pergamon Press.

4) 韓國林政研究會. 1989. 國有林의 多目的經營 모델開發研究報告書. 東洋文化印刷所.

5) 岡田秀二. 1987. 地域開發と 山村. 林業の再生. 社陵高速印刷.

6) 日本林學會. 1991. 日本林學會大會發表論文集. 東京.

參 考 文 獻