

## 북한의 인구현황과 전망

정기원\*

### 《Contents》

I. 序 論

IV. 北韓의 人口推計

II. 北韓의 統計制度

V. 結 論

III. 北韓의 人口規模와 構造

### I. 서 론

북한의 인구 규모와 구조는 거의 공개되지 않고 있다. 북한은 인구자료의 공개가 매우 중요하다는 것을 인식하면서, '앞으로의 인구문제가 더욱 심각해질 것으로 여겨지기 때문에 외국의 자료와 함께 북한의 인구, 개발, 그리고 환경에 관한 자료들을 신문이나 잡지에 공개하고 있다'고 주장한다 (인구연구소, Population Centre, 1992: 338). 그러나 공개된 북한의 인구통계는 1964년의 「조선중앙년감」에서 공개하고 있는 1963년까지의 인구변화 상황과 1988년에 인구활동기금을 통해서 발표한 인구동태통계에 지나지 않는다.

북한은 근래에 와서 인구 문제의 심각성을 인식하고, 인구의 분석 방법이나 자료의 수집 방법에 대하여 외국으로부터의 도움을 구하고 있다. 국제연합의 인구활동기금(UNFPA : The United Nations Fund for Population Activities)의 도움을 받아서 북한은 1985년에 국가인구연구소(the State Population Centre)를 설립하였다. 그리고 김일성대학교와 사회과학원에는 인구 관련 연구부서를 설치하였다. 특히 북한은 국제연합 인구활동기금의 도움을 받아서 1992년 1월에 인구 총조사를 실시할 예정이었다 (에버스타트와 바니스터, Eberstadt and Banister, 1992: 6). 그러나 인구 총조사의 실시는 1993년으로 연기되었는데 (인구연구소, 1992: 338), 그 이유는 확인

\* 韓國保健社會研究院 人口研究室 研究委員

註: 이 글은 정기원·이상헌, 「북한인구의 현황과 전망」, 1992를 요약한 것이다.

되지 않고 있다.

국제기구의 도움을 받으면서 인구 총조사의 실시를 준비하는 과정에서 북한은 국제연합 인구활동기금의 요구에 따라 인구 관련 자료의 일부를 공개하고 있다. 하지만 북한은 한정된 인구 자료만을 공개할 뿐이고, 구체적인 인구의 규모나 구조는 여전히 공개하지 않고 있다. 북한이 인구 관련 자료를 공개하지 않는 뚜렷한 이유를 알 수는 없으나, 북한에서 발간되는 문헌들을 잘 살펴보면 다음의 사항을 알 수가 있다.

첫째, 북한에서 생산되는 통계자료에는 많은 문제점이 나타나고 있다. 북한의 통계자료 관련자들은 북한의 통계 생산 자체에 많은 문제점이 있다는 것을 알고 있기 때문에, 그들 스스로도 북한의 통계자료를 잘 믿으려하지 않는다. 이러한 까닭에 북한은 통계자료의 공개를 꺼리고 있는 것으로 여겨진다. 북한이 중앙집권적 국가통계체계를 구축하게 된 이유를 ‘많은 개별적 통계자료들이 불충분하고 부정확하기 때문에 국가 경제계획의 수립이나 평가에 별로 활용되지 못하고 있다’는 데서 찾고 있는 점이라든가 (김일성, 1952/1990: 274), 잘못된 통계의 생산을 주로 통계의 허위 보고나 조작에 의한 것으로 지적하고 있는 점으로 미루어 보아 (김일성, 1969/1988: 416) 북한의 일반적인 통계자료에는 신뢰성이 없는 것으로 여겨진다.

북한의 통계에 신뢰성이 결핍되어 있는 현상은 인구 관련 통계에서도 마찬가지로 나타나고 있다. 북한은 인구통계가 공민등록제도와 보건통계제도를 통해서 이중으로 집계되기 때문에 매우 정확하다고 주장을 한다 (인구연구소, 1992: 336-337). 그러면서도 인구 관련 자료의 수집을 위해서 해야 할 일이 많다든가, 또는 자료의 수집을 위한 과학적인 방법을 발전시켜야 한다고 강조하는 것은 (인구연구소, 1992:

338) 현재의 자료에 많은 문제점이 있음을 스스로 인정하고 있는 셈이다.

북한이 인구 관련 자료를 공개하지 않는 둘째의 이유는 북한이 통계자료를 사회통제의 수단으로 삼고 있기 때문인 것으로 생각된다. 북한은 통계자료를 중요한 국가 기밀로 삼고 있으며, 이에 대한 비밀과 안정성이 절대 보장되어야 한다고 주장한다 (김일성, 1969/1988: 421-422). 인구에 관한 자료를 신문이나 잡지에 공개하고 있다고 주장하지만, 우리가 찾아본 어떠한 문헌에도 구체적인 통계가 제시되지 않고 있으며, 해마다 발간되는 「조선중앙년감」에서도 1965년부터는 인민경제통계에서 인구 및 사회통계들이 전혀 나타나지 않고 있다.

이 연구에서는 북한에서 발표되었거나, 또는 외국의 연구기관이나 학자들에 의해 추정된 자료들을 통해서 북한에 거주하는 인구의 현황을 살펴 보고, 앞으로 전개될 인구 변동의 양상을 예측하는 데 목적을 두었다. 북한의 인구 규모와 구조를 정확히 파악하고, 또한 앞으로의 인구 변동에 대해서 전망해 보는 것은 북한 사회에 대한 이해를 돕고, 그리고 한반도 통일정책의 수립에 매우 중요한 의미를 지닌다. 북한의 통계체계에 대한 이해와 통계체계에 대한 남북한 간의 비교는 통일된 한반도에 있어서의 새로이 나타날 통계체계를 구상하는 데 필요한 자료가 된다. 북한 인구의 규모와 구조에 대한 이해는 북한의 노동력과 군사력을 추정해 볼 수 있는 간접 자료가 되며, 특히 북한의 장래 인구에 대한 추계의 결과는 통일 비용 산정의 근거가 될 뿐만 아니라 통일된 한반도에서의 경제사회발전계획을 수립하는 데 반드시 필요한 기초자료가 된다.

북한 인구에 관한 현황 파악은 주로 문헌 연구를 통해서 이루어 졌다. 북한 사회에 대한 대부분의 연구들이 겪게되는 자료의 한계성이 북한 인구의 연구에서도 가장 큰 문제점으로

나타나고 있는데, 이의 극복을 위하여 이 연구에서는 북한이 부분적으로나마 공개하고 있는 통계 자료들의 신뢰도를 먼저 살펴 보았다.

북한의 인구 통계에 관한 내용은 북한의 통계체계가 어떻게 이루어져 있으며, 또한 통계체계 안에서 인구에 관한 자료가 어떻게 보고 되어 수집되고, 또 수집된 자료가 어떻게 분석 되는지를 살펴 보았다. 북한에 구축된 중앙집권적 통계체계가 어떻게 이루어져 운영되는지는 주로 관계 법령을 중심으로 살펴 보았는데, 관계 법령에 나타난 통계체계가 그대로 운영되지는 않고 있었다. 따라서 통계체계가 실제로 운영되어지는 과정과 운영의 과정에서 도출되는 여러 문제점들은 김일성의 연설문과 북한을 방문했던 외국 학자들의 논문을 분석하여 살펴 보았다.

북한 인구의 현황에 대한 파악은 먼저 북한이 공개하고 있는 인구 통계 자료들을 중심으로 분석하였다. 하지만 북한이 공개하는 인구 통계 자료의 신뢰성을 고려하여 - 예를 들면, 북한은 1970년 이후의 인구 규모를 발표하면서 군 복무 중에 있는 인구를 통계에서 제외시키고 있다 - 외국 학자들의 추정이나 국제 기관의 통계 자료들과 비교하는 작업도 하였다.

여러 자료들을 종합하여 간접적으로 추정한 북한 인구의 현재 규모와 구조를 바탕으로 북한 인구의 장래 변동을 추계하였다. 인구 추계는 앞으로의 변화에 대한 전망을 예측하는 것이기 때문에 관련 자료가 충분한 경우라 할지라도 추계의 과정에는 많은 어려움이 따른다. 북한의 장래 인구에 대한 추계는 어쩔 수 없이 남한이 지난 60년대와 70년대, 그리고 그 이후에 겪어 왔던 인구 변동의 경험을 바탕으로 할 수 밖에 없었다. 이는 아직까지는 북한 사회가 '주체사상'을 중심으로 하는 폐쇄적인 체제로 이어져 왔지만, 현재 겪고 있는 경제적 어려움이 계속됨에 따라 앞으로는 자본주의를 부분적

으로나마 도입할 수 밖에 없으리라는 가정과, 자본주의가 도입되는 경우 인구와 자원의 관계가 지난 날 남한 사회가 경험했던 것과 비슷한 형태로 나타나게 될 것이라는 가정을 바탕으로 하고 있다.

## II. 북한의 통계제도

### 1. 중앙집권적 국가통계체계

사회주의 국가에 있어서의 통계는 국가의 사업을 계획하고, 또한 국가 정책의 결과를 분석하는 데 매우 중요한 역할을 한다. 이는 '정확한 통계가 있어야 옳은 계획을 세울수 있고 모든 사업을 과학적으로 해나갈수 있(으며)... 사회주의는 엄격한 계산과 과학적인 통계에 기초하여서만 성과적으로 건설할수 있기 때문'이다 (김일성, 1969/1988: 414). 북한의 경우 중앙집권적 국가통계체계의 조직이 한국전쟁 동안에 이루어 졌는데, 이는 '전쟁 승리를 위하여 국내의 모든 자원을 동원 리용'하기 위한 조직의 정비였다 (김일성, 1952/1990: 274).

북한에서는 국가의 통계체계를 중앙집권화시킴으로써 계획경제의 기틀을 마련하고자 하였다. 이는 북한의 경제체계가 계획경제를 바탕으로 하고 있으며, '계획작성 체계와 방법이 사회주의 경제관리체계의 기본구성부분'을 이루고 있기 때문인데 (한석봉, 1984: 138), 국가의 경제계획을 일원화하고 세부화하기 위해선 중앙집권적 국가통계체계의 구축이 필요하다.

북한이 조직한 중앙집권적 국가통계체계는 (1) 중앙통계국을 국가계획위원회 안에 두면서도 하나의 자주적 기관으로 독립시키고, 그리고 (2) 지방 인민위원회의 통계부서를 바탕으로 자주적인 통계기관을 조직하고, 이러한 조직들을 국가계획위원회 안에 있는 중앙통계

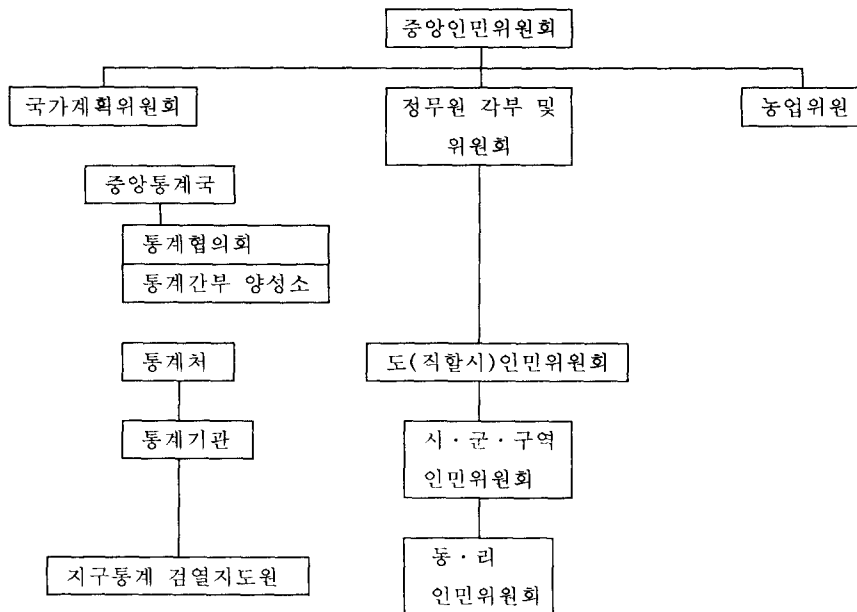
국에 직접 종속시키는 것을 주요 내용으로 하고 있다. 중앙집권적 국가통계체계를 조직하기 위해서 북한에서는 1952년 2월에 ‘국가계획위원회 중앙통계국 및 지방통계기관에 관한 규정’을 내각에서 승인시켰는데, 이 규정에서는 중앙집권제적 국가통계체계의 기본 원칙, 중앙통계국 및 지방 통계기관의 기본적 임무와 권한, 그리고 통계기관과 다른 기관들과의 관계를 명시하고 있다.

북한의 통계체계는 중앙집권화되고 또한 독립성이 보장되어 있다. 그러나 북한에서의 통계 생산 및 분석에는 여전히 많은 문제점이 나타나고 있다. 이러한 문제점을 김일성은 1969년 10월 21일에 조선로동당 중앙위원회 정치위원회에서 한 연설문 ‘사회주의 통계사업을 개선하기 위하여 나서는 몇가지 문제’에서 구체적으로 언급하고 있다. 그는 통계의 과학성과 객관성, 그리고 신속성이 보장되어야 한다고 강조하면서, 이때까지의 통계에서 정확하지 못한 통계의 생산이 많았음을 지적하고 있다.

특히 정확하지 못한 통계가 나타나는 것은 ‘거짓통계보고를 내거나 통계자료를 제멋대로 뜯어고치는 것과 같은 현상’이 원인이 되고 있는데 (김일성, 1969/1988: 416), 이러한 현상을 없애기 위해 통계체계가 일원화되고 세부화되어야 한다고 주장하고 있다.

이러한 내용으로 미루어볼 때, 북한에 있어서의 여러 통계 자료에는 신뢰성의 문제가 심각하게 내재하고 있음을 알 수 있다. 이는 북한의 사회경제발전 계획들이 모두 실적을 중심으로 짜여져 있으며, 계획된 목표량에 대한 실적 미달의 책임을 피하기 위한 통계의 조작이 이루어지기 때문이다.

통계자료에 대한 신뢰성의 문제는 북한이 통계자료를 중요한 국가 기밀로 하면서 공개를 하지 않고 있기 때문에 더욱 심각해진다. 김일성(1969/1988: 421-422)은 ‘통계자료는 중요한 국가기밀이며… 통계사업의 비밀과 안전성을 보장할수’ 있도록 해야한다고 주장하고 있다. 이는 결국 권력의 독점을 위해선 통계의



<그림-1> 북한의 중앙집권적 통계체제

독점이 불가피할 수밖에 없는 북한 사회의 현실을 반영하는 것으로 여겨진다.

## 2. 인구통계

북한에서는 아직까지 인구 총조사가 실시된 적이 없다. 국제연합 인구활동기금의 도움을 받아서 1992년 1월에 인구 총조사를 실시할 예정이었으나 (에버스타트와 바니스터, 1992: 6), 북한은 뚜렷한 이유를 설명하지 않은 채 인구 총조사의 실시를 1993년으로 연기하고 있다 (인구연구소, 1992: 338). 인구 총조사는 인구관련 통계의 생산에 반드시 필요한 일차적인 자료원이 됨에도 불구하고, 북한은 인구통계의 생산을 주로 동태신고자료에 의존하고 있다. 북한은 1992년 9월에 인도네시아의 발리에서 열린 제4차 아시아·태평양지역 인구회의에서 발표한 국가별 보고서에서 인구자료를 이원화된 체계를 통하여 수집하고 있다고 밝히고 있다. 하나는 공민등록체계이고, 다른 하나는 건강통계체계인데, 특히 해마다 실시되는 정기 동태신고를 통해 수집된 인구자료는 통계기관에서 분석되고, 국가계획위원회를 포함한 국가경제의 여러 분야에 참고 자료로 제공되는 것으로 보고하였다 (인구연구소, 1992: 336-337).

### Ⅲ. 북한의 인구규모와 구조

북한에서 공개한 인구통계 자료를 중심으로 북한 인구의 규모를 <표-1>에 정리하였다. 북한은 인구 규모를 발표하면서 군사력에 포함된 인구를 통계에서 제외시키고 있는 것으로 여겨지는데, 이는 <표-1>에서 나타난 성비의 변화에서 간접적으로 추정되어 진다. 한국전쟁이 끝난 후 북한인구의 성비는 여자 100명당 남자 88.3명의 수준으로 나타나, 1955년

현재 남한의 성비가 100.1명이었던 것과 비교하면 매우 낮다. 이처럼 한국전쟁 후에 북한의 성비가 낮아지게 된 것은 전쟁 중에 발생한 북한 사망자들의 상당수가 남자 군인이었을 뿐만 아니라, 해방 이후부터 휴전이 될 때까지 많은 북한의 남자들이 남한으로 월남했기 때문인 것으로 생각된다.

한국전쟁 후에 갑자기 낮아지게 된 북한의 인구의 성비는 점차 늘어나 1970년에는 95.1명의 수준까지 되었다. 그러나 북한이 공개하고 있는 인구 자료에서는 북한 인구의 성비가 1975년 이후부터 갑자기 다시 낮아지고 있는데, 이는 결국 1975년 이후부터 공개된 북한의 인구 통계에는 군사력이 제외되고 있기 때문인 것으로 생각된다. 이러한 유추는 특히 1970년부터 1975년까지의 5년 동안에 보이는 북한 인구의 연평균 성장율이 여자의 경우엔 2.65퍼센트인데 반해서 남자의 경우는 0.84퍼센트에 지나지 않는 통계치가 더욱 뒷받침해주고 있다.

북한의 인구통계에서 군사력이 제외되고 있는 것은 북한이 발표하고 있는 인구의 성별 및 연령별 구조에서 더욱 뚜렷하게 나타나고 있다 (표-2). 북한 인구의 성별 및 연령별 구조에서 15세 이하 집단의 성비는 최소한 103.3으로 남자인구가 여자인구보다 많으나, 16세 집단에서는 성비가 94.5로 줄어 들고 있으며, 17-54세 집단에서의 성비는 77.5로 급작스럽게 떨어지고 있다. 이처럼 17세부터 성비가 낮아지는 것은 북한의 남자들은 17세가 되면서 군복무를 하게 되고, 그리고 군복무 중인 인구가 자료에서 제외되고 있기때문인 것으로 여겨진다.

에버스타트와 바니스터(1992)는 북한에서 발표한 1975년 이후의 인구통계에서는 군사력이 제외되고 있다고 지적하면서, 북한 인구의 성비가 보이는 변화 추이를 바탕으로 북한의 인구를 추정하는 작업을 하였다. <표-3>에 나타나고 있는 내용은 그들이 추정한 1960년

부터 1990년까지의 북한의 연앙 인구 규모와 인구 성장율을 포함하고 있다. 그리고 같은 기간 동안의 남한 인구의 추이는 인구 총조사의

결과를 바탕으로 추정된 연앙인구를 중심으로 포함시켰는데, 남북한 간의 인구 규모와 성비의 비교를 위한 것이다.

<표-1> 북한의 인구-북한이 공개한 통계자료를 중심으로

(단위 : 천명, 퍼센트)

연도 <sup>1)</sup>	인구 규모			연평균 인구성장율			성비 <sup>2)</sup>
	전체	남자	여자	전체	남자	여자	
1946	9,257	4,629	4,628				100.0
				1.29	1.08	1.49	
1949	9,622	4,782	4,840				98.8
				-3.12	-4.58	-1.77	
1953(12.1)	8,491	3,982	4,509				88.3
				3.24	3.88	2.67	
1956(9.1)	9,359	4,474	4,885				91.6
				3.55	3.86	3.27	
1960	10,789	5,222	5,567				93.8
				2.79	3.00	2.60	
1965	12,408	6,067	6,341				95.7
				3.27	3.22	3.34	
1970	14,619	7,127	7,492				95.1
				1.79	0.84	2.65	
1975	15,986	7,433	8,553				86.9
				1.58	1.49	1.65	
1980	17,298	8,009	9,289				86.2
				1.36	1.14	1.54	
1982	17,774	8,194	9,580				85.5
				1.86	1.64	2.04	
1985	18,792	8,607	10,185				84.5
				1.43	1.19	1.61	
1986	19,060	8,710	10,350				84.2
				1.49	1.49	1.49	
1987	19,346	8,841	10,505				84.2

주 : 1) 구체적인 날짜를 밝히고 있는 경우를 제외하면, 각 해당 연도의 말 현재를 말한다.

2) 성비는 여자 100명당의 남자수를 말한다.

자료 : 1946년부터 1963년까지의 통계는 조선중앙년감 편찬위원회, 「조선중앙년감」 조선중앙통신사, 평양, 1964에서; 그리고 1965년 이후의 통계는 Eberstadt and Banister, *The Population of North Korea*, The Regents of the University of California, Berkeley, 1992, p.32에서 인용하였다.

## IV. 북한의 인구 추계

### 1. 기준인구

에버스타트와 바니스터(1992)가 추정한 1990년도의 북한 인구 규모와 구조(연령 및 성별)를 추계의 기준 인구로 삼았다. 그들이 추정한 1990년 현재의 연앙인구는 21,411,618명으로(표-4 참조), 국가안전기획부(1986)에서 추계했던 1990년의 북한 인구 21,719,940명보다 약 30만명이 적게 나타난다.

### 2. 출산력에 대한 가정

기준 연도(1990년)의 북한의 합계출산율은 2.5명으로 추정된다(국가안전기획부, 1987; 에버스타트와 바니스터, 1992). 북한은 현재 경제적인 어려움을 겪으면서 가족계획사업의 중요성을 깊이 인식하고 있다. 이미 북한에서 실

시되고 있는 출산억제정책은 ‘하나는 좋고 둘은 많고 셋은 염치없다’(최평길, 1990: 234에서 재인용)는 구호와 함께 한 자녀만을 낳도록 권장하고 있다. 그러나 아직도 북한에서는 남아 선호사상이 널리 퍼져 있고(최평길, 1990: 234), 또한 두자녀를 갖고자하는 기혼부인의 비율이 군지역에서는 65.9퍼센트, 그리고 시지역에서는 76.5퍼센트로 나타나고 있는 실정으로 미루어 보아서(인구연구소, 1992: 329), 북한의 출산력이 많이 낮아지지 않은 것으로 추정된다.

북한의 출산력 변동은 해방 이후부터 한국전쟁이 일어나기 전까지는 출생율이 급격히 증가하다가 한국전쟁 중에는 매우 낮은 출생율을 보이고 있다. 그러다 한국전쟁 이후의 베이비 붐탕으로 1955년에는 출생율이 40.5로 급격히 상승하다가 1956년에 31.0으로 다시 떨어지는 매우 불안정한 상태를 보였다. 1959년부터 1970년까지는 해마다 출생율이 지속적으로 상

<표-2> 북한의 연령별 인구구조 : 1986년말

(단위 : 명)

연령	전체	남자	여자	성비
0	387,300	198,423	188,877	105.1
1-3	1,204,785	613,739	591,046	103.8
4-5	923,078	470,713	452,365	104.1
6-15	4,400,204	2,235,540	2,164,664	103.3
16	544,355	264,536	279,819	94.5
17-54	9,817,072	4,286,768	5,530,304	77.5
55-59	574,469	222,639	351,830	63.3
60-89	1,197,352	415,227	782,125	53.1
90-99	11,436	2,874	8,562	33.6
100+	49	7	42	16.7
합계	19,060,100	8,710,466	10,349,634	84.2

주 : 북한이 공개한 자료를 바탕으로 하고 있으며, 군인인구가 제외된 통계치다.

자료 : Eberstadt and Banister, *The Population of North Korea*, The Regents of the University of California, Berkeley, 1992, p.40

승하였는데, 1975년에는 다시 25.9의 수준으로 급격히 낮아지고 있다. 출생율이 1975년 이후부터는 다시 조금씩 낮아지다가, 최근에는 다시 약간 증가하는 양상을 보인다 (표-5).

기준 연도에 2.5명의 수준으로 추정되는 북한의 합계출산율이 앞으로 어떻게 변화될지를

전망하기란 매우 어려운 일이다. 북한이 가족 계획사업에서 나타나는 문제점으로 피임을 주로 자궁내 장치에 의존하는 것을 지적하고 있으며, 현재는 별로 쓰이지 않는 불임수술의 방법이 많이 도입되리라고 전망하고 있는 점을 고려한다면 (인구연구소, 1992: 329), 북한의

<표-3> 남북한 추정인구의 변동 : 1960-1990

연 도	북한의 인구			남한의 인구		
	규 모	성 비	성장율 <sup>1)</sup>	규 모	성 비	성장율
1960	10,568	93.0	2.7	25,766	100.7	-
1963	11,457	93.5	2.9	27,262	101.1	2.82
1965	12,172	93.9	3.1	28,705	101.4	2.57
1970	14,388	95.1	3.6	32,241	102.4	2.21
1971	14,881	95.3	3.2	32,883	102.6	1.99
1972	15,338	95.5	2.9	33,505	102.4	1.89
1973	15,759	95.7	2.5	34,103	102.2	1.78
1974	16,140	95.8	2.2	34,692	102.0	1.73
1975	16,480	95.9	1.9	35,281	101.4	1.70
1976	16,788	96.1	1.8	35,849	101.5	1.61
1977	17,084	96.2	1.7	36,412	101.6	1.57
1978	17,379	96.3	1.7	36,969	101.7	1.53
1979	17,682	96.4	1.7	37,534	101.7	1.53
1980	17,999	96.5	1.8	38,124	101.8	1.57
1981	18,314	96.6	1.7	38,723	101.8	1.56
1982	18,623	96.7	1.7	39,326	101.8	1.49
1983	18,941	96.8	1.7	39,910	101.8	1.24
1984	19,267	96.9	1.7	40,406	101.7	0.99
1985	19,602	97.0	1.7	40,806	101.7	0.93
1986	19,944	97.1	1.7	41,184	101.7	0.95
1987	20,292	97.2	1.7	41,575	101.7	0.96
1988	20,650	97.3	1.8	41,975	101.6	0.97
1989	21,023	97.4	1.8	42,380	101.6	0.97
1990	21,412	97.5	1.9	42,869	101.3	0.93

주 : 1) 성장율은 연평균 인구성장율을 말한다.

자료 : 북한의 추정인구는 Eberstadt and Banister, *The Population of North Korea*, The Regents of the University of California, Berkeley, 1992, p.34 그리고 남한의 추정인구는 통계청, 「한국통계연감 제 38 호」 서울, 35쪽에서 인용하였다.



&lt;표-4&gt; 북한의 인구현황-1990년

(단위: 명)

연령	계	남자	여자
계	21,411,616	10,567,950	10,843,668
0-4	2,301,868	1,174,580	1,127,288
5-9	2,046,355	1,042,714	1,003,641
10-14	1,949,407	991,168	958,239
15-19	2,531,943	1,283,591	1,248,352
20-24	2,658,012	1,342,791	1,315,221
25-29	2,041,534	1,024,064	1,017,470
30-34	1,875,169	939,853	935,316
35-39	1,380,927	691,191	689,736
40-44	1,100,728	548,727	552,001
45-49	900,998	446,532	454,466
50-54	757,991	345,978	412,013
55-59	620,179	269,532	350,647
60-64	450,494	181,397	269,097
65-69	329,689	125,824	203,865
70-74	223,830	82,942	140,888
75-79	137,636	47,668	89,968
80+	104,858	29,398	75,460
중간연령	23.5	22.9	24.1
-15	6,297,630	3,208,462	3,089,168
15-49	12,489,311	6,276,749	6,212,562
50-59	1,378,170	615,510	762,660
60+	1,246,507	467,229	779,278

자료: Eberstadt and Banister, *The Population of North Korea*, The Regents of the University of California, Berkeley, 1992, p.117

출산력은 짧은 기간 안에 빨리 저하될 것으로 예측된다.

이러한 예측은 현재 인구 과잉에서 오는 식량문제의 해결을 위하고, 또한 직면하고 있는 경제적 어려움을 풀어 나가기 위한 정책의 일

환으로 북한은 출산억제정책을 더욱 강력하게 추진할 것으로 전망되기 때문이다. 따라서 북한의 합계출산율은 2000년쯤에 가서 인구대치수준인 2.1명 정도로 낮아질 것으로 추정된다. 이러한 전망은 북한이 기대하고 있는 출산율의 저하와도 부합되고 있다. 북한은 앞으로의 인구 변동이 정부의 정책에 의해서 많은 영향을 받게 될 것으로 예상을 하면서, 여성의 사회활동 참여를 확대하고, 가족계획 및 모자보건 사업을 강화하게 되면 금세기 안에 대체출산율의 수준에 도달할 수 있다고 주장하고 있다 (인구연구소, 1992: 321-323). 따라서 인구대치수준으로 낮아진 합계출산율은 일단 정체 현상을 보이면서, 저하되는 속도가 서서히 늦어져 2030년에는 합계출산율이 1.8명의 수준에서 멈출 것으로 가정된다. 추계 기간동안에 예상되는 북한의 출산율 변동을 <표-6>에 정리하였다.

### 3. 사망력에 대한 가정

북한에서 발표하고 있는 사망력에 관한 통계자료에 신뢰성을 부여하기는 쉽지 않다. 북한이 발표한 평균수명과 영아사망율을 보면, 북한은 이미 선진국 수준보다 앞서 있는 것으로 되어 있다. 북한의 평균수명이 1976년 현재 73.0세 (김일성, 1980)에 이르렀고, 1982년에는 74.0세 (송창호, 1986: 106)로 늘어나, 1986년 현재는 74.3세(중앙통계국, 1987: 23; 에버스타트와 바니스터, 1992: 46에서 재인용)인 것으로 발표하고 있다. 그러나 1992년 제4차 아·태 인구회의에서 북한의 대표는 국가별 보고서에서 북한의 평균수명이 1990년 현재 74.3세인 것으로 밝히고 있는데(인구연구소, 1992: 321), 이는 1986년 현재의 평균수명과 전혀 다름이 없다.

이러한 현상은 영아 사망율에 관한 통계자료

에서도 마찬가지로 나타나는데, 1982년 현재 출생아 1,000명당 11.4명의 수준에 달하던 영아 사망율(장인원, 1984: 3)이 1986년에는 9.8명의 수준(중앙통계국, 1987; 에버스타트와 바니스터, 1992, 42에서 재인용)으로 급격히 줄어 들고 있으나, 1989년 현재에도 영아 사망율은 9.8명의 수준에서 여전히 머물고 있는 것으로 되어 있다 (인구연구소, 1992: 321).

이 연구에서는 북한이 발표하고 있는 사망력에 관한 통계자료보다는 에버스타트와 바니스터(1992)가 추정하고 있는 사망통계를 북한 인구의 추계에 사용하였다 (표-7 참조). 추계

의 기준연도인 1990년 현재의 평균 수명을 69.0세 (남자, 65.6세; 여자, 72.0세)로 가정하였다. 이러한 평균수명이 추계기간의 초기에는 조금씩 향상되다가, 2020년을 전후하여 다소 급격한 증가를 보여 2030년에 이르면 평균수명이 77.2세 (남자, 75.0세; 여자, 80.0세)로 늘어 날 것으로 가정하였다. 이 가정은 국가안전기획부(1986)가 추정하고 있는 북한의 평균수명보다 높게 추정된 것인데, 남한의 1992년 현재의 평균 수명이 이미 국가안전기획부가 추정했던 2000년 현재의 평균수명인 남자 69.0세, 그리고 여자 74.0세보다 높은 것을 고려한다

<표-5> 북한의 인구동태통계와 영아사망율 : 1944-1986

년 도	조출생율	조사망율	자연증가율	영아사망율
1944	31.3	20.8	10.5	204.0
1949	41.2	18.7	22.5	-
1953	25.1	18.1	7.0	-
1955	40.5	20.9	19.6	56.4
1956	31.0	17.6	13.4	-
1959	39.3	12.0	27.3	-
1960	38.5	10.5	28.0	37.0
1961	36.7	11.5	25.2	-
1962	41.1	10.8	30.3	-
1963	42.7	12.8	29.9	-
1965	43.5	9.8	33.7	35.3
1970	44.7	7.0	37.7	22.7
1975	25.9	4.7	21.2	18.1
1980	21.8	4.5	17.3	14.2
1982	21.9	4.3	17.6	-
1985	22.2	4.6	17.6	10.5
1986	22.9	5.0	17.9	9.8

주 : 영아사망율은 천명당 사망자수이고, 조출생율과 조사망율, 자연증가율은 연앙인구를 기준으로 한 인구 천명당 수입. 그러나 총인구에는 군인이 포함되어 있지 않으므로 군인을 총인구수에 포함시킨다면, 위의 비율들은 약간 낮아질 것임.

자료 : Eberstadt and Banister, *The Population of North Korea*, The Regents of the University of California, Berkeley, 1992.

&lt;표-6&gt; 북한의 출산율 변동에 대한 가정

연 령	1990/ 1995	1995/ 2000	2000/ 2005	2005/ 2010	2010/ 2015	2015/ 2020	2020/ 2025	2025/ 2030
15-19	.01544	.01503	.01469	.01438	.01409	.01346	.01272	.01205
20-24	.11541	.10514	.09829	.09284	.08823	.08468	.08172	.07898
25-29	.17785	.16997	.16422	.15935	.15499	.15016	.14531	.14081
30-34	.12063	.11169	.10561	.10071	.09651	.09343	.09091	.08854
35-39	.05032	.04590	.04295	.04061	.03862	.03716	.03597	.03487
40-44	.01336	.01248	.01186	.01137	.01094	.01037	.00978	.00925
45-49	.00198	.00185	.00176	.00168	.00162	.00149	.00134	.00121
TFR	2.47495	2.31030	2.19690	2.10470	2.02500	1.95375	1.88875	1.82855
GRR	1.20143	1.12150	1.06646	1.02170	.98301	.94842	.91687	.88765

&lt;표-7&gt; 남·북한의 기대수명 비교 : 1966-1990

(단위 : 세)

년 도	남 한			북 한 <sup>1)</sup>			북 한 <sup>2)</sup>		
	전 체	남 자	여 자	전 체	남 자	여 자	전 체	남 자	여 자
1966	61.9	59.7	64.1	-	-	-	55.0	51.9	58.1
1970	63.2	59.8	66.7	-	-	-	59.1	56.0	62.2
1975	-	-	-	-	59.4	64.4	63.2	59.9	66.3
1980 <sup>3)</sup>	65.8	62.7	69.1	-	60.2	65.2	66.0	62.7	69.0
1985	69.0	64.9	73.3	-	61.0	66.0	67.4	64.1	70.4
1987	70.0	66.0	74.1	-	-	-	68.0	64.7	71.0
1989	70.8	66.9	75.0	-	-	-	68.7	65.3	71.6
1990	71.3	67.4	75.4	-	61.8	66.8	69.0	65.6	72.0

주 : 1) 통일원, 「남·북한 사회문화 지표」, 서울, 1991, p.88.

2) Nicholas Eberstadt & Judith Banister, *The Population of North Korea*, pp.108-109.

3) 남한의 통계는 1978-1979년을 바탕으로 하고 있다.

면, 북한의 평균수명에 있어서도 국가안전기획부는 너무 낮게 추정하고 있는 것으로 생각된다.

유엔에서 개발한 지역별 표준 생명표에서의 극동지역 모형을 적용하였을 때 가정되는 5세계급별 생산율을 남녀별로 각각 <표-8>과 <표-9>에 정리하였다.

#### 4. 기타의 가정

인구 추계에 있어서는 인구이동에 관한 가정과 출생아의 성비에 관한 가정도 필요하다. 북한은 매우 폐쇄된 사회로써, 한국전쟁이 끝난 1953년부터 외국으로의 이주가 금지되어 있다. 따라서 이 추계에서는 북한 인구의 국가간 이

동이 추계기간 동안에는 전혀 일어나지 않을 것으로 가정하였다. 그리고 출생아의 성비는 북한사회에 아직도 남아 있는 남아선호사상이 앞으로도 여전히 계속될 것으로 가정하여 출생 당시의 성비가 여아 100명당 남아 106명의 수준으로 지속될 것으로 가정하였다.

## 5. 추계의 결과

추계의 기준연도인 1990년 현재 2,141만명으로 추정되는 북한 인구는 2000년까지 약 40만명이 늘어나 2,538만명이 될 것으로 예상된다. 그리고 2018년쯤에는 북한의 인구가 3,000만명에 이르러, 2030년에는 3,277만명이 된다. <표

-10>은 1990년부터 2030년까지 예상되는 북한의 인구 동태를 정리한 것이고, <표-11>은 북한 총인구의 추계 결과를 5년 간격으로 보여주고 있다. 그리고 예상되는 연평균 인구 성장율도 표에 함께 정리하였는데, 현재 1.83퍼센트로 추정되는 인구 성장율이 2005년 이후에는 1퍼센트 미만으로 둔화된다. 출산력이 저하됨에 따라 유년 인구의 비율은 점차 낮아지는 반면에 노년인구의 비율이 증가되어 인구의 노령화가 나타날 것으로 예상된다. 기준연도인 1990년 현재 북한의 0세부터 14세까지의 유년 인구는 630만명으로 전체 인구의 29.4퍼센트를 차지하고 있는데, 2003년의 754만명을 정점으로하여 그 이후로는 점차 줄어들게 된

<표-8> 연령별 생산율의 변동 - 남자

연령	1990/ 1995	1995/ 2000	2000/ 2005	2005/ 2010	2010/ 2015	2015/ 2020	2020/ 2025	2025/ 2030
0	.96616	.96716	.96898	.97167	.97508	.97910	.98333	.98752
0-4	.99365	.99393	.99441	.99512	.99594	.99682	.99770	.99854
5-9	.99694	.99707	.99728	.99759	.99797	.99841	.99876	.99917
10-14	.99622	.99637	.99661	.99696	.99740	.99791	.99844	.99887
15-19	.99383	.99405	.99444	.99501	.99572	.99652	.99731	.99814
20-24	.99195	.99223	.99274	.99349	.99440	.99543	.99648	.99753
25-29	.99060	.99092	.99149	.99233	.99339	.99463	.99586	.99702
30-34	.98759	.98800	.98875	.98985	.99120	.99274	.99432	.99599
35-39	.98131	.98187	.98288	.98438	.98626	.98846	.99084	.99324
40-44	.97077	.97152	.97294	.97506	.97776	.98099	.98451	.98816
45-49	.95251	.95355	.95554	.95849	.96234	.96703	.97232	.97793
50-54	.92513	.92648	.92913	.93310	.93833	.94478	.95227	.96055
55-59	.88249	.88420	.88766	.89286	.89979	.90845	.91885	.93070
60-64	.81989	.82208	.82656	.83330	.84244	.85405	.86823	.88488
65-69	.74409	.74668	.75214	.76038	.77163	.78604	.80411	.82574
70-74	.65328	.65613	.66221	.67142	.68410	.70051	.72149	.74744
75-79	.54722	.54995	.55586	.56480	.57727	.59362	.61504	.64216
80+	.38051	.38220	.38589	.39149	.39929	.40953	.42310	.44033
e <sup>0</sup>	65.64	65.93	66.52	67.40	68.57	70.04	71.81	73.86

&lt;표-9&gt; 연령별 생산율의 변동 - 여자

연 령	1990/ 1995	1995/ 2000	2000/ 2005	2005/ 2010	2010/ 2015	2015/ 2020	2020/ 2025	2025/ 2030
0	.97008	.97073	.97203	.97398	.97648	.97954	.98327	.98761
0-4	.99542	.99557	.99587	.99632	.99687	.99729	.99766	.99809
5-9	.99841	.99846	.99856	.99871	.99891	.99909	.99925	.99944
10-14	.99801	.99808	.99823	.99846	.99871	.99890	.99908	.99930
15-19	.99671	.99683	.99705	.99739	.99781	.99817	.99850	.99888
20-24	.99552	.99567	.99597	.99642	.99697	.99744	.99789	.99843
25-29	.99412	.99431	.99469	.99525	.99597	.99661	.99719	.99788
30-34	.99203	.99227	.99274	.99345	.99438	.99522	.99604	.99699
35-39	.98834	.98865	.98928	.99021	.99138	.99256	.99383	.99531
40-44	.98215	.98255	.98335	.98455	.98615	.98796	.99000	.99238
45-49	.97217	.97273	.97386	.97555	.97772	.98042	.98373	.98758
50-54	.95700	.95779	.95936	.96172	.96479	.96888	.97402	.98002
55-59	.93403	.93511	.93726	.94048	.94478	.95089	.95874	.96789
60-64	.89858	.90003	.90293	.90728	.91303	.92188	.93375	.94760
65-69	.84653	.84841	.85216	.85778	.86539	.87792	.89503	.91500
70-74	.77800	.78044	.78532	.79263	.80251	.81865	.84063	.86628
75-79	.67305	.67586	.68149	.68993	.70147	.72084	.74741	.77842
80+	.44783	.44971	.45346	.45908	.46680	.48011	.49856	.52009
e <sup>0</sup>	72.03	72.28	72.78	73.53	74.53	75.78	77.28	79.03

&lt;표-10&gt; 5년 간격별 인구동태의 추정 : 1990-2030

(단위 : 천명, %)

기 간	출 생		사 망		자연증가	
	출생수	조출생율	사망수	조사망율	자연증가수	자연증가율
1990-1995	2694.86	24.02	646.08	5.76	2048.78	18.26
1995-2000	2657.01	21.76	736.00	6.03	1921.01	15.73
2000-2005	2434.68	18.59	819.47	6.26	1615.21	12.33
2005-2010	2226.08	16.10	903.04	6.53	1323.03	9.57
2010-2015	2180.33	15.08	989.22	6.84	1191.11	8.24
2015-2020	2230.92	14.83	1068.18	7.10	1162.73	7.73
2020-2025	2239.38	14.34	1126.21	7.21	1113.17	7.13
2025-2030	2140.18	13.26	1158.53	7.18	981.65	6.08

<표-11> 인구 규모의 추계와 인구 성장률 : 1990-2030  
(단위 : 명)

연 령	전 체	남 자	여 자	인구성장률 <sup>1)</sup>
1990	21,411,616	10,567,952	10,843,666	
1995	23,460,396	11,612,111	11,848,280	1.83
2000	25,381,424	12,590,221	12,791,206	1.57
2005	26,996,626	13,409,904	13,586,722	1.23
2010	28,319,660	14,076,813	14,242,841	.96
2015	29,510,778	14,672,017	14,838,760	.82
2020	30,673,512	15,246,192	15,427,316	.77
2025	31,786,662	15,784,624	16,002,031	.71
2030	32,768,328	16,242,876	16,525,453	.61

주 : 1) 지난5년 동안에 경험한 연평균 인구 성장율을 말한다.

다. 유년인구가 2005년에는 751만명이 되어 전체 인구의 27.8퍼센트를 차지하다가, 2030년에 이르면 649만명으로 줄어들어 전체인구에서 차지하는 비율이 19.8퍼센트에 지나지 않게 된다 (표-12).

유년 인구가 줄어드는 반면에 노년 인구는 점차 늘어나, 1990년에 125만명으로 전체 인구의 5.8퍼센트에 지나지 않던 60세 이상의 인구가 2030년에는 631만명이 되어 0-14세 인구

와 비슷한 수준인 19.3퍼센트가 될 것으로 예상된다.

이처럼 추계되는 북한의 인구 규모를 다른 국제기관이나 학자들에 의하여 추계된 인구 규모와 비교하여 <표-13>에 정리하였다. 이 연구에서 이루어진 북한 인구의 추계 결과는 국제연합(1988, 1991)이나 에버스타트와 바니스터(1992)의 추계 결과보다는 낮게, 그러나 국가안전기획부(1986)의 중위출산력을 바탕으로 한 추계 결과보다는 약간 높게 나타나고 있다. 이러한 차이는 추계의 과정에서 설정되는 출산력과 사망력에 대한 가정들을 서로 다르게 하고 있기 때문인데, 특히 국제연합(1988, 1991)은 북한의 출산율을 너무 높게 가정하는 경향이 있다.

국제연합(1988)은 세계 인구를 추계하면서 북한에 대해선 1990년 현재의 합계출산율을 3.2명의 수준으로 추정하고, 이 출산율이 2025년에는 2.1명의 수준으로 낮아질 것으로 가정하여 북한의 장래 인구를 추계하였다. 이러한 가정을 바탕으로 할 때 북한의 인구는 2025년에 3,959만명에 이를 것으로 추계되는데, 이는 출산력의 수준을 너무 높게 가정함에 따라 인구

<표-12> 연령별 인구 구조의 변동 : 1990-2030

(단위 : 명, 퍼센트)

연 도	연령별 인구 구성					부 양 비		
	계	0-14	15-49	50-59	60+	유 년	노 년	부 양 비
1990	21,411,616	29.4	58.3	6.4	5.8	43.4	5.2	48.6
1995	23,460,396	29.6	57.2	6.7	6.5	44.0	5.6	49.5
2000	25,381,424	29.4	56.2	7.3	7.2	44.6	6.1	50.7
2005	26,996,626	27.8	55.9	8.4	7.9	44.5	6.9	51.4
2010	28,319,660	25.0	55.6	10.4	9.0	41.5	7.7	49.3
2015	29,510,778	22.5	55.1	12.0	10.5	36.1	8.4	44.5
2020	30,673,512	21.1	52.1	13.9	13.0	31.7	9.5	41.2
2025	31,786,662	20.5	49.3	14.8	15.5	29.7	11.3	40.9
2030	32,768,328	19.8	48.4	12.5	19.3	29.5	14.6	44.1

&lt;표-13&gt; 북한 인구의 여러 추계치들

(단위 : 1,000명)

연 도	보 사 연 (1992)	국제연합 (1988)	국제연합 (1991)	안 기 부 (1986)	에버스타트 (1992)
1990	21 412	22 939	21 773	21 720	21 412
1995	23 460	25 549	23 966	23 261	23 487
2000	25 381	28 166	26 117	24 746	25 491
2005	26 997		27 896	26 144	27 137
2010	28 320	33 110	29 325	27 310	28 491
2015	29 511		30 640	28 229	29 742
2020	30 674	37 590	31 929	28 944	30 969
2025	31 787	39 594	33 063	29 503	32 089
2030	32 768			29 926	32 964

주 : 보사연(1992)는 정기원·이상현, 「북한인구의 현황과 전망」, 1992를; 국제연합(1988)은 United Nations, Dept. of International Economic and Social Affairs, *World Demographic Estimates and Projections, 1950-2025*, 1988을; 국제연합(1991)은 United Nations, Dept. of International Economic and Social Affairs, *World Population Prospects 1990*, 1991을; 안기부(1986)은 국가안전기획부, 「북한 총인구 판단(1970-2030년간)」, 1986을; 그리고 에버스타트(1992)는 Eberstadt, Nicholas and Judith Banister, *North Korea: Population Trends and Prospects*, 1992를 말한다.

규모도 너무 높게 추계되고 있는 셈이다. 국제연합(1991)은 1990년의 세계 인구 현황을 파악하면서 북한의 출산력 변동에 대한 가정을 다시 하고 있다. 국제연합(1991)은 북한의 합계출산율이 1990년 현재 2.4명의 수준에서 2025년에는 1.8명의 수준까지 낮아질 것으로 가정하고 있다. 낮아진 출산율에 대한 가정을 바탕으로 북한의 장래 인구를 추계하였을 때, 새로운 인구 추계의 결과에서는 2025년에 북한의 인구가 3,306만명에 이를 것으로 나타나 국제연합(1988)이 추계한 결과보다는 653만명이나 적은 인구 규모를 보이고 있다.

국제연합(1991)이 북한의 인구를 추계하면서 설정하고 있는 합계출산율의 변동에 대한 가정은 이 연구에서의 가정과 비슷한 수준이나, 추계 인구의 규모는 약간 높게 나타나고 있다. 이 연구에서 추계한 2025년의 북한 인구는 3,179만명으로 국제연합(1991)의 추계치보다 약 128만명이 적다. 이러한 차이는 추계의

과정에서 출산력 변동의 추이 형태와 평균수명을 서로 다르게 가정하고 있기 때문이다. 국제연합(1991)은 북한의 합계출산율이 일정한 비율로 낮아지는 선형의 변동 추이를 나타낼 것으로 가정하고 있는데 반해서, 이 연구에서는 북한의 합계출산율이 추계기간의 초기 단계에서는 급격한 저하를 보이다가 어느 수준에 이르면 완만하게 저하될 것으로 가정하였다. 그리고 사망력에 대하여 국제연합(1991)은 1990년 현재 북한 인구의 평균수명을 71.1세(남자, 67.7세; 여자, 73.9세)로 추정하여 에버스타트와 바니스터(1992)가 추정하고 있는 북한 인구의 평균수명보다 2세 가량 높게 가정하고 있다.

북한 인구의 평균수명을 높게 가정함에 따라 국제연합(1991)이 추계한, 북한의 장래 인구는 이 연구에서의 추계 결과보다 높은 값들을 보이는데 반해서, 국가안전기획부(1986)는 북한 인구의 평균수명을 너무 낮게 가정함으로써

2030년을 기준으로 할 때 이 연구에서 이루어진 추계의 결과보다 약 284만명이 적게 나타나는 결과로 북한 인구를 추계하고 있다.

## V. 결 론

북한은 인구 관련 통계를 거의 공개하지 않고 있다. 이러한 실정에서 북한의 인구 규모와 구조를 추정해 보고, 또한 앞으로의 인구 변동을 전망해 보는 것은 북한 사회를 이해하고, 그리고 한반도의 통일정책을 수립하는 데 많은 도움을 준다. 이 연구에서는 북한에서 발표하였거나, 또는 외국의 연구기관이나 학자들이 추정한 자료들을 통하여 북한에 살고 있는 인구의 현황을 살펴 보고, 앞으로 전개될 인구 변동의 양상을 예측하고자 하였다.

북한에서 공개하는 자료 및 통계가 아주 제한적일 뿐만 아니라 공개된 자료의 신뢰도에 있어서도 많은 문제가 있는 것으로 나타나기 때문에, 이 연구의 결과도 어쩔 수 없이 많은 제한점을 지니게 된다. 하지만 이 연구의 결과를 바탕으로 할 때, 다음의 몇가지 정책적 함의가 얻어질 수 있다.

### ① 북한의 통계는 여러 경로를 통해서 수집되고 확인되어야 한다.

북한은 통계의 생산과 집계에 있어서 아직까지 선진화되지 못하고 있을 뿐만 아니라, 생산된 통계를 거의 공개하지 않고 있다. 북한이 통계 자료를 외부에 공개하지 않는 것은 통계 자료를 사회 통계의 수단으로 사용하고자 국가 기밀로 삼고 있기 때문인데, 불가피하게 통계 자료를 공개해야하는 경우에는 수정되거나 또는 왜곡된 통계를 발표하는 수가 많다. 예를 들어 인구 관련 통계에서 군사력이 제외된 인구 규모를 전체 인수로 발표하는 것에는 인구 통계를 공개하지 않으려는 의도가 엿보이며, 또한 북한 주민의 평균 수명을 실제보다 높게

발표하는 것에서는 인구 통계를 선전의 수단으로 사용하는 일면을 볼 수가 있다. 따라서 북한이 발표하고 있는 통계 자료를 분석하기 위해선 먼저 공개된 자료의 신뢰도를 충분히 검토해야할 필요가 있다.

### ② 북한의 통계 생산과 수집은 비과학적인 방법으로 이루어지고 있다.

북한은 중앙집권적 국가통계체계를 구축하고 있음에도 불구하고 통계의 생산이나 분석에 많은 어려움을 겪고 있다. 북한의 통계에는 과학성, 객관성, 그리고 신속성이 전혀 보장되지 못하고 있는 것으로 지적되고 있는데, 북한은 보다 정확한 통계의 생산을 위하여 국제기구들로부터 재정적 및 기술적인 도움을 필요로 하고 있다. 특히 인구 관련 통계의 생산과 분석에 있어 북한은 국제연합 인구활동기금의 도움으로 1985년에 국가인구연구소를 설립하였고, 김일성대학교 사회과학원에는 인구연구부서를 두고 있다. 그리고 해방이 된 후에 처음으로 인구총조사를 1993년에 실시할 예정으로 되어 있다.

북한의 통계가 아직 비과학적으로 생산되고 분석되는데 반해서 남한의 통계 생산 및 분석 방법은 이미 선진국의 수준에 와 있다. 남한에서는 해방이 된 이후 매 5년마다 인구 및 주택 총조사를 실시하고 있으며, 필요에 따라 수시로 사회조사를 실시하여 인구 관련 통계를 수집하고 있다. 따라서 남한의 인구 통계의 정확도와 신뢰도는 세계적으로 인정을 받고 있으며, 그러한 통계의 분석 방법도 매우 발달하였다. 이러한 상황을 고려할 때, 남한에서 축적하고 있는 통계 생산 및 분석의 기술이 북한 통계의 과학화에 많은 이바지를 할 수 있을 것으로 생각되며, 북한의 통계 생산 및 분석에 대한 재정적 및 기술적 지원을 통하여 북한이 통계 자료를 공개하도록 유도해 나갈 수 있다.



③ 북한의 가족계획사업에 대한 재정적 및 기술적 지원을 강구할 필요가 있다.

북한에서도 현재 가족계획사업이 상당히 진전된 것으로 여겨지나, 피임을 주로 자궁내 장치에 의존하고 있는 실태라서 정책의 효과가 별로 효율적이지 못하다. 인구 문제를 심각히 인식하고 있는 북한의 현실을 고려할 때, 북한은 앞으로 가족계획사업을 보다 강력히 추진할 것으로 전망된다.

남한의 경우 1960년대부터 시작한 가족계획사업이 유례없는 성공을 거두었고, 이제는 개발도상국들을 대상으로 가족계획사업에 대한 기술적 지원을 많이 해주고 있다. 가족계획사업의 성공 경험과 개발도상국들에 대한 기술 지원의 경험을 바탕으로 북한의 가족계획사업에 대해 기술적 지원을 해 줄 수 있다면, 이는 북한의 인구 문제 해결에 많은 도움을 줄 수 있을 뿐만 아니라, 남북한간의 기술 교류에도 도움이 될 것이다.

參 考 文 獻

국가안전기획부

1986 「북한총인구 판단 (1970-2030년간)」  
서울: 국가안전기획부

김만철

1992 간담회 내용. 서울, 한국보건사회연구원,  
1992년 8월 19일

김일성,

1969/ “사회주의통계사업을 개선하기 위하여  
나서는 몇가지 문제,”

1988 주체의 경제관리 체계와 방법을 철저히  
구현할데 대하여, 414-422쪽.

평양: 조선로동당출판사,

1980 「인민보건법을 철저히 관철하자.」

평양: 조선로동당출판사

산부인과전서 편찬위원회

1985 「산부인과전서」 제1권 기초편. 평양:  
과학.백과사전출판사

승창호

「인민보건사업경험」 평양:사회과학출판사

1986

장인원

1984 “우리 나라 사회주의제도하에서 주민  
사망률의 저하와 도시와 농촌에서의  
그의 차이의 축감과정에 대한 고찰,”  
「주체의학」 제2호(루계 222): 2-6

조선민주주의인민공화국 내각

1952/ “중앙권적 국가통계체제 조직에 관하여,”

1990 정경모, 최달곤(편집), 「북한법령집」  
제1권, 274-277쪽. 서울:대륙연구소

1952/ “국가계획위원회 중앙통계국 및 지방

1990 통계기관에 관한 규정,” 정경모, 최달  
곤(편집), 「북한법령집」 제1권, 277  
-282쪽. 서울:대륙연구소

1952/ “지방통계기관 조직사업에 관하여,”

1990 정경모, 최달곤(편집), 「북한법령집」  
제1권, 283-284쪽. 서울:대륙연구소

조선중앙년감 편집위원회

1961 「조선중앙년감 1961」 평양: 조선중앙  
통신사

1964 「조선중앙년감 1964」 평양: 조선중앙  
통신사

최보한

1986 “여성들의 해산나이, 해산회수, 월경  
주기에 따르는 임신지속일수 및 해산  
예정일 판정법에 관한 연구,” 「주체  
의학」 제3호(루계 233)15-20

최평길

1990 「북한주민 의식조사 연구: 월남 귀순  
자 진술을 중심으로」 서울:연세대학교

통계청

1991 「한국통계연감」 제 38 호. 서울:통계청

통일원

- 1990 「북한개요 '91」 서울: 통일원  
한석봉
- 1984 「조선민주주의인민공화국 국가사회제  
도」 평양: 과학,백과사전출판사  
홍순원
- 1981 「조선보건사」 평양:과학,백과사전출판사
- Eberstadt, Nicholas and Judith Banister  
1990 *North Korea: Population Trends and  
Prospects*. Washington D.C.: Center  
for International Research, Bureau  
of the Census
- 1992 *The Population of North Korea*.  
Berkeley: University of California  
United Nations, Dept. of International  
Economic and Social Affairs
- 1988 *World Demographic Estimates and Pro-  
jections, 1950-2025*. New York:  
United Nations
- 1990 *World Population Policies*, Vol. 1.  
New York: United Nations
- 1991 *World Population Prospects 1990*. New  
York: United Nations