

海外資料

90年代 中國의 經濟開發과 挑戰

〈 1991年 11月 20 ~ 22日, 홍콩에서 開催된 第17次
IFA Council meeting에서 發表된 資料임 〉

어떤 基準에서 보면 과거 10年 동안 中國의 經濟成長은 驚異의인 것이었다. 一般
的으로 國民의 生活水準은 貿易과 投資가 成長한 만큼 改善되었으며 消費材뿐만 아
니라 生産關聯 裝置나 工業用 原資材等 外資構買를 하는데도 많은 外換을 사용할 수
있게 되었다.

中國의 經濟改革은 매우 保守의인 政策立案者들 까지도 인정한 많은 利益을 거두
었다. 그러나 그들은 불가피하게도 새로운 문제점에 부딪혔다.

共產政府는 이제 中國人을 搖籃에서 무덤으로 이끄는 冷酷體制에 더 이상 관심을
가질 수 없으며 그것을 감당할 수도 없는 것이다. 共產政權이 解決해야 할 主要問題
는 견고하게 구축된 이러한 體制를 社會的 混亂을 일으키거나 政權의 피해가 없이 어
떻게 해체시키느냐 하는 것이다. 이 問題에 관한 絶대적으로 안전한 해결책은 없다.

政治的으로 일어나는 모든 어려운 爭點은 차치하더라도 中國이 排戰해야 할 當面
課題는 다음과 같은 것을 안고 있다.

1. 均衡이 맞지 않는 經濟成長
2. 높은 通貨膨脹
3. 經濟改革과 政治的現狀間의 分裂

4. 中國과 美國間的 關係

5. 1997 年度 中國에 香港의 返還

6. 中國-臺灣간의 再統一

中國政府가 인정하지 않은 資本主義의 路線에 따라 經濟開發을 함으로서 都市와 省間的의 不均衡을 넓혀 놓았다. 個人水準의 狹富가 小規模의 製造業이나 貿易業 및 運搬業등의 新興企業家나 수준높은 基幹要員으로 역할을 하고 있다.

地理的條件이 크게 다른 省의 生活水準은 극단적인 상태의 原因이 되고 있다. 香港과 境界를 이루고 있는 廣東省南部에 있어서 生活必需品의 정도는 들리는바에 의하면 간수省이나 海南省의 시골農民들이 입고 있는 것 외에는 아무것도 가진 것이 없다는 것에 비하면 隔世之感이 있을 정도로 앞서 있다.

1978 年度 廣東省에 있어서 總生産量의 90%는 農業生産이었고 工業生産은 겨우 10%에 불과 하였다. 昨年度(1990年)에는 이 比率이 逆轉되어 省의 總生産 1,643 억 Rmb (306.5 억 US\$) 중 工業生産이 1,422 억 Rmb (265.3 억 US\$)로 결산 보고 되었다.

中國政府의 統計에 의하면 廣東省의 首都인 人口 360 萬의 廣州市는 1986 年度 家口數의 7%만이 年間 7,200 Rmb (1,340 US\$)의 所得을 얻은데 비하여 현재는 家口數의 66%가 年間 7,200 Rmb의 所得을 얻고 있다. 이 數値는 아마도 실제 豊요로움의 정도보다도 낮게 報告된 것으로 보인다. 다시 말하면 公式 發表된 數値를 보면 廣州市에 있어서 1986 年度 家口數의 40%가 컬러 TV와 냉장고를 소유했던데 비하여 현재(1991年)는 家口數의 90%가 컬러 TV를 그리고 76%가 냉장고를 소유하고 있다는 것을 나타내고 있다.

Table 1은 이 地域들의 經濟成長이 매우 큰 차이가 있음을 나타내고 있다. 이 표에서 볼 수 있는 바와 같이 廣東省은 다른 省들이나 中國의 首都인 北京과 長期

間에 걸쳐서 工業中心地로 成長해온 上海보다도 그 成績이 우수하게 앞서 달리고 있다.

今年 8月까지의 最近 數値를 보면 廣東省은 生産과 成長이 함께 보조를 맞추어 나가고 있음을 알 수 있다. 이 數値는 中國統計國이 發表한 것인데 廣東省에 대한 數値를 보면 總 工業生産이 1,299억 Rmb (241.4억 US\$)로서 약 28%의 成長率을 나타내고 있다. 開放前인 1978年度 廣東省의 工業生産은 겨우 200억 Rmb (37.2억 US\$)에 불과 하였다. 11年동안의 짧은 期間에 5倍의 成長率을 기록한 것이다.

全體的인 中國의 工業成長率을 보면 文化革命期間인 1964年에서 1976年의 成長은 겨우 3倍이었던 것에 비하여 1978年에서 1990年의 成長은 7倍로 상승함으로써 매우 인상적인 것이었다. 이와 같이 인상적인 高成長을 할 수 있었던 이유는 低

Table.1 Gross industrial output
-- by Province

Province	Output (Rmb billion)	Change (%) over same '90 period
	Jan-Aug 1991	Jan-Aug 1991
National total	1,504.2	13.7
Beijing	49.9	10.5
Tianjin	39.9	4.8
Hebei	60.6	13.9
Shanxi	33.7	5.7
Inner Mongolia	17.5	4.3
Liaoning	98.9	7.4
Jilin	34.9	8.2
Heilongjiang	56.5	5.4
Shanghai	118.0	11.5
Jiangsu	165.8	16.1
Zhejiang	89.7	24.9
Anhui	39.5	10.9

Province	Output (Rmb billion)	Change (%) over same '90 period
	Jan-Aug 1991	Jan-Aug 1991
Fujian	32.6	17.8
Jiangxi	26.7	12.4
Shandong	120.3	13.9
Henan	57.7	14.1
Hubei	67.4	9.5
Hunan	45.7	10.8
Guangdong	129.9	27.7
Guangxi	24.5	13.4
Hainan	3.0	16.0
Sichuan	81.3	16.6
Guizhou	14.0	8.2
Yunnan	24.4	12.7
Tibet	0.2	24.8
Shaanxi	28.5	14.7
Gansu	19.3	9.8
Qinghai	3.9	5.4
Ningxia	4.8	5.0
Xinjiang	-	-

成長된 바탕에서 成長이 시작되었기 때문이었다. 그러나 中國의 開發에 있어서 주요 요인은 對外的으로 貿易이나 投資를 할 수 있도록 開放하는 것은 아무도 부정할 수가 없는 것이다.

中國의 실제 GNP (國民總生産) 成長은 平均적으로 1960 年代에는 4%이었고 1970 年代에는 5.8%이었던데 비하여 1980 年代에는 8.3%로 나타나 있다. 日本이 世界의 經濟成長을 주도했던 1960 年代에 中國은 經濟成長의 맨 밑바닥에 있었다. 1980 年代의 中國經濟를 보면 아시아의 新生工業國인 韓國, 대만, 홍콩 및 싱가포르와 함께 先頭走者로 評價되었다. 한편 日本의 經濟成長率は Table.2에서 보는 바와 같이 4.3%로 낮아졌다.

世界最大 投資會社의 하나인 國際노무라社의 經濟學者에 따르면 1990 年代의 中國 經濟는 1980 年代 보다 다소 낮은 年平均 7.6 %의 成長이 期待되지만 아직도 아시아地域의 다른 나라에 비하여 상당한 成長力量을 가지고 있다. 中國政府는 다음 5 개년동안의 GNP의 成長率을 年間 6%씩 成長하는 것으로 成長速度를 좀 낮게 計劃하였다.

Table.3은 中國政府가 바라는 經濟開發의 明細인데 지난 5 個年計劃에 比하여 1991 年~1995 年의 5 個年計劃 期間중에는 生産과 消費의 增加率이 모두 낮아질것으로 豫상되는 것이다. 과거의 實績을 도표로 본다면 다음 5 個年計劃期間중의 成長은 아마도 中央政府의 計劃을 能가할것으로 보인다.

지난 5 個年計劃에서 經驗한바와 같이 過熱成長期間중에 생기는 애로점을 피하기 위하여 中央政府는 그들의 8 次 5 個年計劃期間중 社會간접시설의 개발에 역점을 두고 있다. 그러나 이것은 供給이 부족하고 輸送問題가 불편하면 經濟問題를 쉽게 타개할 수 없기 때문이다.

工產品의 하나인 에틸렌工業은 合成纖維나 플라스틱化合物을 生産하는 主原料이기 때문에 GNP 成長率보다도 더 빨리 成長할것 같다. 에틸렌工業의 成長率은 年間 9%

Table.2 Average Growth Rates of the Western Countries

	1960s	1970s	1980s	1990s(f)
Asian NIEs	8.8	8.7	8.3	7.3
South Korea	8.4	7.7	9.3	8.3
Taiwan	9.0	9.7	8.1	6.7
Hong Kong	9.7	9.4	6.7	6.0
Singapore	9.2	9.0	6.8	7.0

	1960s	1970s	1980s	1990s(f)
Asean	-	7.1	5.0	7.1
Indonesia	4.5	7.3	4.9	6.8
Malaysia	-	7.3	4.9	7.2
Philippines	5.2	6.3	1.9	6.2
Thailand	8.3	6.8	7.0	8.1
China	4.0	5.8	8.3	7.6
Australia	5.3	3.3	3.3	3.1
(Reference)				
World	4.8	3.6	3.0	3.2
Japan	10.5	4.7	4.3	4.0
US	3.8	2.8	2.8	2.5

Table.3

CHINA'S 8TH FIVE YEAR PLAN : 1991 ~ 1995

Invest RMB 840 billion in capital assets emphasizing:

-Water Conservation

-Energy Resources Development

-Communications and Transportation

-Important Raw and Semi-Finished Materials

Foreign trade to increase 50% by 1995

-Intensify technology-intensive and new industry

development in coastal areas and SEZs.

-Select some inland and border cities as new development areas with foreign participation

<u>Projected growth</u>		1986-1990
GNP	6.0 % p.a.	7.8 % p.a.
Agricultural output	3.5 % p.a.	4.6 % p.a.
Industrial output	6.5 % p.a.	13.3 % p.a.
National income	5.0 % p.a.	7.6 % p.a.
Consumption	3.0 % p.a.	6.0 % p.a.

정도로 예정하고 있는데 先進工業國으로 부터 성능이 좋은 최신 裝置를 輸入할 計劃이다.

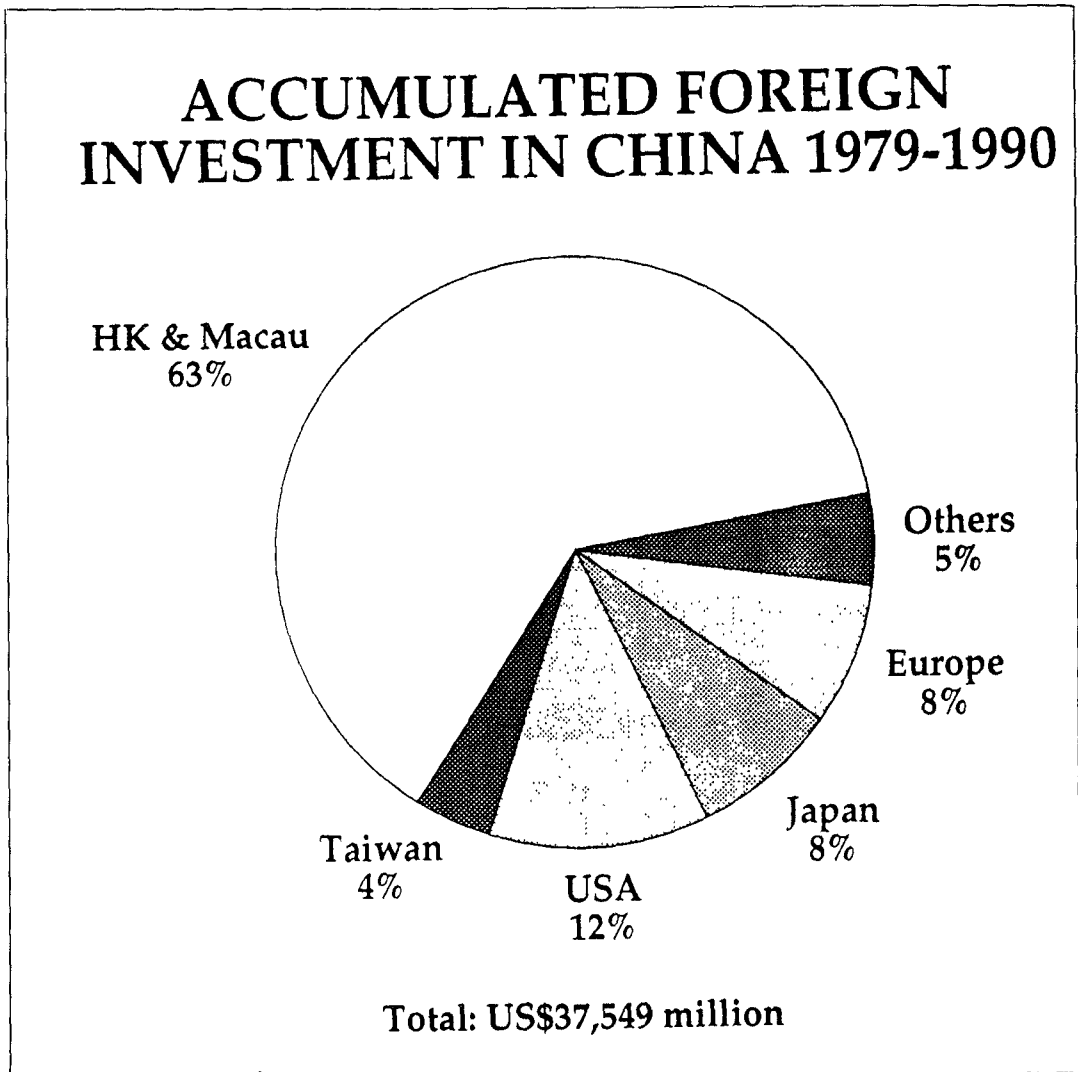
農業部門은 1995 年까지 3.5 %의 成長이 예상되는데 穀物生産量이 매년 1.15 %씩 증가하여 1995 年에는 4.5 千萬ton을 生産하게 될것이다. 今年(1991 年) 여름에는 심한 홍수로 많은 人命의 損失과 穀物生産이 크게 감소되었지만 夏穀收穫量의 2 %만이 減收된것으로 報告되었다.

가장 눈에 띄는 經濟問題는 通貨膨脹인데 中國의 指導層은 年間 10 %이하로 억제시켜 하는 것이다. 만일 中國의 指導層이 通貨膨脹을 억제하지 못 한다면 적어도 5 ~ 6 年內에 天安門事件과 같은 社會的不安이 또 다시 불어닥칠지도 모른다.

中國의 指導層은 天安門事件으로 政治的自由化나 緊急緩和가 되는 것을 원치 않고 있기 때문에 예측할 수 있는 未來의 어떤 문제에 대하여 시위를 하거나 大衆的論爭을 하는 것은 금지될것이지만 中國사람들은 이와 같은 兩分法的論理로 살아갈 수 있을것으로 보인다. 天安門事件은 이와 같은 論理를 立證한 것이다.

首都에서 大混亂이 있었던 때에도 廣東省이나 다른 地域의 經濟活動은 平常時와 다름이 없었다. 이 여파로 中央指導者들의 어떠한 비난이 있어도 西歐貿易의 制裁를 무릅쓰고 經濟改革의 주장은 계속되었으며 外國投資者들의 條件도 더욱 악화되지는 않았다. 中國人들은 그들의 흐려진 像을 말끔히 씻어버리는데 노력한만큼 政治的自由化의 反對를 주장했던 사람들의 일부까지도 더 好轉되었다.

Table 4



中國의 對外貿易은 1978 年에 주로 홍콩을 통하여 200 억달러로 부터 시작하여 작년에는 거의 1,200 억달러에 도달했으며 對外貿易計劃이 확장되고 더욱 활기를 띄기까지 하였다. 홍콩은 中國의 最大 貿易相對國이 되었는데 그것은 홍콩이 부분적으로 주요 중개무역센터의 역할을 하고 中國에서는 현재 많은 상품을 생산하고 있기 때문이다.

日本과 美國은 中國의 두번째와 세번째의 最大 貿易相對國인데 불행히도 天安門事件 이후 美國과의 관계는 매우 까다롭게 되었다. 中國은 다른 西方國家와의 立場이 회복되었다 할지라도 美國과의 관계는 완전하게 성공하지 못하였다. 홍콩의 마지막에서 떨어져나올 수 있는 부분은 말할것도 없고 훨씬 더 큰 美國市場에 의지할 수 있는 雙務貿易의 價値는 120 억달러 이상에 관한 문제가 걸려 있다. 여기에 더하여 50 억달러의 中國에 대한 美國의 投資는 美國政府가 中國에 最惠國貿易資格을 보유하는 보복조치를 취함으로써 위험을 받을수 있게 되는 것이다(Table.4 참조).

貿易專門家들은 最惠國資格의 취소가 어떤 영향을 미치게 되는지 또는 어느 쪽이 최대의 어려움을 겪게 되는지에 대하여 의견을 달리하고 있는데 영향을 받은 각 품목의 物價上昇率을 알지 못하는 한 그것을 量的으로 표현하기는 어렵다.

그러나 最惠國資格이 없다고 대충 가정을 한다면 兩便의 輸入稅는 서로 50%씩 올라가게 되지만 中國의 輸出은 中國本土의 賃金이나 利益의 幅을 조절할 수 있기 때문에 아직도 競爭을 할 수 있는 능력이 있다고 생각되는 것이다.

中國의 對美 輸出品의 절반은 주로 耐久性 消費品으로 제작한 것이다. 아이러니하게도 이들 상품의 상당한 부분은 廣東省에 있는 中國의 外國조인트벤처들이 輸入裝置와 材料를 가지고 제조한 것이다.

最惠國資格이 취소되면 中國의 製造業地盤에 失職을 招來하게 되며 제조업자에게는 30 ~ 35%의 事業損失이 있을것으로 예상된다. 한편 홍콩에게는 금년 6,000 억 홍콩

달러 이상으로 추정되는 國內總生産 (GDP) 의 5 ~ 8 % 가 損失될것으로 경제학자들은 추정하였다.

美國의 對中國 輸出品은 주로 原資材, 化學製品 및 機械類등이다. 中國稅關의 기록에 의하면 금년 전반기중 中國은 美國으로 부터 5억 5백만달러 상당의 化學肥料를 輸入하였는데 이 肥料는 전체 肥料購入量의 40 %에 해당되는 것이다. 肥料購入費 5억 5백만달러는 前年同期에 比하여 63 %의 增加率을 나타낸 것이다. 또다른 주요 輸入國은 蘇聯인데 여기서는 前半期中 4억 5천만달러어치의 肥料를 輸入하였다. 캐나다와 EEC도 주요 肥料供給國인데 여기서는 前半期中 7천 7백만달러어치와 6천 3백만달러어치의 肥料를 각각 購入하였다.

상상하건데 美國이 만일 中國의 商品에 대하여 높은 關稅率로 치면은 北京은 美國 商品에 대한 稅金을 올려서 보복하거나 그들의 購買를 강력하게 줄일 수 있다. 中國은 保有外換이 부족하면 그들의 輸入規模를 크게 줄일 수 있음을 보여 왔다.

1997年까지 불과 6年이 남아 있는 香港의 中國返還節次는 이미 시작되었는데 협상과정은 의외로 순조로웠다. 많은 香港사람들은 정신적으로 준비가 되어 있지는 않지만 대부분이 香港문제를 인정하고 香港에 그대로 머물러 있을 것이다. 앞으로 樹立될 새로운 體制는 굳어진 舊英國式 植民地體制의 再編이 필연적으로 나타날 것이며 새로운 權力의 중심도 출현할 것이다. 머지않은 다음 1997年에는 아마도 어려움이 뒤따르게 되겠지만 經濟團體나 새로 생긴 전문가들이 새로운 방법으로 事業經營을 조정함으로써 희망적으로 극복할 수 있을 것이다.

더욱 고통스러운 문제는 獨立運動이 일어나고 있는 臺灣의 문제인데 兩國政府가 再統一을 원하고 있지만 條件이 달라서 再統一의 氣會를 틀어지게 할 수 있는 것이다. 이 문제를 적절하게 해결하지 않으면 國際的問題를 떠 맡게 될수가 있는 것이다. 兩國間에는 香港과 같은 제 3 국을 통하여 40억달러가 넘는 貿易去來가 이루어지고 있

으며 臺灣의 製造業體들은 人件費나 間接費가 저렴한 長點을 취하기 위하여 점차 그들의 事業場을 本土로 옮기고 있다.

그렇지만 中國經濟는 通貨膨脹이 억제되고 政治的安定이 유지되며 市場開放이 지속된다면 전망이 밝은 것이다. Table.5는 홍콩의 自由經濟學者가 다음 2年동안의 中國經濟에 대하여 전망한 것인데 安定된 中國의 經濟成長은 輸出이 年平均 20%씩 증가되고 輸入도 20%정도 증가된다는 것을 나타내고 있다.

Table.5 Economic Indicators of China

	1990	1991	1992
Real GDP growth (%)	5.0	7.0 - 7.5	9.0 - 9.5
Inflation (%)	2.1	6.0 - 7.0	8 - 10
Exchange Rates (year-end ; US\$ 1)	5.22	5.55- 5.65	5.90- 6.10
Merchandise Exports (FOB ; US\$ billion)	51.0	59.0 -59.5	66.0 -66.5
Merchandise Imports (FOB ; US\$ billion)	44.0	52.5 -53.0	65.5 -66.0
Current Account Balance (US\$ billion)	8.7	7.5 - 8.0	0.5 - 1.0
Forex Reserves (US\$ billion)	28.59	37.0 -38.0	39.0 -40.0
Outstanding Foreign Debt (US\$ billion)	49.5	51.5 -52.5	54.5 -55.5
Foreign Debt Servicing (US\$ billion)	7.0	11.0	12.3

中國經濟의 民間部門은 매우 높은 활기를 띄고 있는데 현재 產業生産의 절반을 떠맡고 있다. 中國에는 4萬여개의 外國 合作投資가 있어서 이들이 全體 工業生産量의 13%와 輸出量의 21%에 기여하고 있다.

더우기 中國農民의 98%가 궁색한 小規模의 自作農地를 耕作하고 있다는 것이다. 中國政府의 當局者들은 달리 취할 방법이 거의 없기 때문에 民間部門을 희망적으로 더 개발하여 이 民間部門이 국가기업의 破産이나 또는 점차 불안한 상태로 되고 있는 企業으로 인해서 남아돌게 되는 勞動力을 吸收하도록 하는 것 같다.

中國政府는 外國會社가 中國市場을 접근해 오는 것에 대하여 완전히 비타협적인 태도를 취하지는 않는 것 같다. 미국의 Avon社는 合作投資의 관계를 통하는 것이지만 廣東省에서 직접 販賣에 이미 성공하였다.

기타 外國會社 특히 홍콩이나 臺灣의 작은 會社들은 일반적으로 製造業의 合作投資에 投資한후 本土에서 판매를 하고 있다. 이 技法은 中國人들이 원하는 技術이나 새로운 아이디어와 타협하는 한편 그들의 요구에 어느정도 맞도록 납득시키는 것이다. 일반적으로 이와 같은 技法은 결국 타협에 도달하는 것이다.

要約하면 中國의 經濟開發에 대한 未來는 밝은 전망이다. 그러나 여기에는 다소의 浮沈이 있을 수 있으며 이 浮沈이 심하면 內的인 政治安定에 많은 영향을 미칠수도 있을 것이다. 最惠國問題나 臺灣問題와 같은 外的인 要因도 깊은 영향을 미칠수 있다.

예측할 수 있는 未來의 中國을 위하여 가장 어려운 과제는 冷酷體制의 經濟에서 市場經濟體制로 뛰어넘게 하는 것이다. 이것은 현재의 中國指導層이 아직도 수용할수 없는 이데올로기의 근본적변경을 말하는 것이다. 그러나 이들 指導層은 이데올로기는 제쳐놓고 經濟問題를 바로 잡는데 현저한 實用主義를 보여왔다. 이 實用主義의 해결 방법은 “일은 더 하고 말은 적게 하라”는 鄧小平의 最近 訓戒에 要約되어 있다. 많은 省의 指導者들은 鄧의 訓戒를 마음속 깊이 받아 들였다. 우리는 변화하거나 변

화하고 있는 環境으로 부터 어떤 新思考가 드러나게 될수도 있으리라는 것을 알 수 있다.

우리는 中國貿易報告書에서 讀者들이 中國의 經濟政策을 잘 알 수 있도록 그러한 변화에 앞서서 報告하려고 노력하고 있다. 우리는 中國內에 紛爭의 위험이 있는 投資問題에 대하여 直接報告나 分析은 물론 中國經濟의 여러가지 部門에 관하여 상세한 研究를 하고 있다. 여러분의 관심있는 참여를 환영한다.

이제 연설을 마치고 여러분의 질문을 받고자 한다.

變革期를 맞고 있는 獨聯(CIS)의 肥料原價上昇

〈Nitrogen No.194 Nov-Dec.1991〉

獨聯의 肥料工業은 현재 市場經濟와 그리고 世界的인 現實面에서 獨聯이 가지고 있는 經濟的 生存能力과의 妥協을 위하여 분투하고 있다. Nitrogen紙는 노보모스크브스크(Novomoskovsk) 窒素化學會社를 訪問하여 獨聯의 肥料工業에 대한 問題點을 직접 알아 보았다.

러시아共和國의 首都인 모스크바의 남쪽으로 약 200 km 지점에 있는 노보모스크브스크化學會社는 獨聯에서 가장 오래된 肥料生產會社 중의 하나이다. 이 會社는 基礎化學製品도 生産하고 있는데 肥料工場 부근에 合成洗劑와 合成纖維 등의 化學製品을 生産하는 2個의 工場을 가지고 있다.

노보모스크브스크工場은 그 地域에서 生産되는 原料를 使用할 目的으로 1930年代 初에 設立되었다. 이 工場에 天然가스를 供給할 수 있게 된 1959년까지는 우랄地域